



DANGJIAN ANLI YU DANGJIAN JIAOXUE

党建案例与党建教学

中共上海市委党校党史党建教研部 中共闵行区委党校 组编

徐学通 陆明 主编





DANGJIAN ANLI YU DANGJIAN JIAOXUE

党建案例与党建教学

中共上海市委党校党史党建教研部 中共闵行区委党校 组编

徐学通 陆明 主编

韩晓燕 赵大朋 副主编



图书在版编目(CIP)数据

党建案例与党建教学/中共上海市委党校党史党建教研部、中共闵行区委党校组编,徐学通、陆明主编. —上海:上海三联书店,2012. 12

ISBN 978 - 7 - 5426 - 4064 - 2

I. ①党… II. ①中… ②中…③徐… ④陆… III. ①中国共产党-高等学校-党的建设-研究 IV. ①D267.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 282486 号

党建案例与党建教学

编 者 / 中共上海市委党校党史党建教研部、中共闵行区委党校组编
徐学通、陆 明主编

责任编辑 / 叶 庆

装帧设计 / 魏 来

监 制 / 李 敏

出版发行 / 上海三联书店

(201199)上海市都市路 4855 号 2 号楼 10 楼

网 址 / www.sjpc1932.com

邮购电话 / (021)24175971

印 刷 / 上海叶大印务发展有限公司

版 次 / 2012 年 12 月第 1 版

印 次 / 2012 年 12 月第 1 次印刷

开 本 / 710 × 1000 1/16

字 数 / 350 千字

印 张 / 19.25

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5426 - 4064 - 2/D · 211

定 价 / 42.00 元

前 言

党校是党委的重要工作部门,是培养党员领导干部的主渠道,也是党的理论研究的重要机构,在党的教育发展事业中一直肩负着重大使命。党校的功能要求党校教育必须发挥自身优势,突出服务大局、理论武装、党性教育和思想咨询库的特色。在新的历史条件下,党校如何提高党建教学和党性教育的有效性?这是党校党建教学亟待解决的问题。

提高党建教学和党性教育的有效性,一方面要着眼于教学内容的科学性;另一方面要着眼于教学形式的丰富性。教学内容科学,就是用正确的理论和观点教育和引导学员,做到因材施教;所谓教学形式的丰富性,就是通过现代而多样的教学方式激发学员学习的兴趣,从而提高教学效果。本书以此为出发点和归属点,选编了党建党性教育的最新案例,探讨了党建教学、党性教育的规律。

为了多角度、多领域地体现党建和党性教育的研究成果,我们先后组织多人、多次进行研讨。本书是上海党校系统全体党建教师讨论和研究的成果。我们期望本书的出版,有助于提高党建教学和党性教育的有效性,推动党的干部教育事业的发展。

2012年10月

目 录

前言

上编 党建案例分析

第一部分 群众工作	(3)
从什邡事件中借鉴什么	(3)
“军官殴打空姐”事件的反思	(9)
十年民意拉锯不如一个上午的抗议 ——江苏启东风波的思考	(16)
从深圳“5·26 特大交通事故”的处理看公共权力与民意的有效互动	(25)
做好群众工作 维护社会稳定 ——松江区车墩镇推进“民情工程”建设的探索	(38)
“草根智慧”成化解基层矛盾“灵丹妙药” ——松江区小昆山镇“同心汇”志愿者站破解群众工作难题	(52)
第二部分 反腐倡廉	(61)
公开“三公”经费 打造透明政府	(61)
从天堂到地狱:是自我堕落还是权力放纵 ——原杭州副市长“许三多”案的警示	(87)
从“微笑门”到“手表门” ——让舆论监督掀起你的盖头来	(98)
奢侈品消费:非同寻常的腐败之路	(107)
一笑倾“程”	(117)
廉政教育示范基地:领导干部的一面“官镜”	(124)

第三部分 基层党建	(132)
转型社会中基层党组织工作方法创新的生动实践	
——上海黄浦区五里桥社区(街道)“4+1”工作法的探索	(132)
党的建设融入企业发展战略	
——以晨讯科技(上海)有限公司为例	(141)
延伸拓宽基层党组织服务群众的渠道	
——奉贤区庄行镇西校村党支部的探索与实践	(147)
搭建草根文化舞台 唱响和谐主旋律	
——奉贤区青村镇桃园村开展群文活动的探索	(156)
第四部分 精神状态	(161)
奇官罗崇敏的新锐改革	(161)
群英荟萃老体协 科学健身促和谐	(172)
“先行调解”的党员志愿服务能走多远	(179)

下编 党建教学研究

第五部分 专题教学	(189)
党校教学中的辩证思维	(189)
整体性、现实性与引导性	
——关于党校教育的三点思考	(193)
刍议党校教学的可听性	(197)
“隐性课程”党性教育模式刍议	(199)
精品课,要在“精”字上下功夫	(203)
党史教育有效性三题	(206)
党校党建教学的有效性研究	(212)
党史党建互动式教学要抓好几个环节	(215)
党校创新马克思主义经典著作教学探析	(218)
沟通要素在党校专题课教学中的运用	(222)

党史党建教学的有效性研究	(225)
党史党建教学中的“互动”艺术刍议	(230)
党校党建专题课教学的思考	(235)
第六部分 党性教育	(239)
论党建教学中学员党章意识的养成	(239)
提高干部党性教育的针对性实效性	(243)
推进“模块化教学” 加强党性教育	(247)
新时期加强党性教育的探析与思考	(253)
关于加强党校理想信念教育有效性的思考	(257)
第七部分 现场教学	(262)
三个走进:彰显井冈山、延安党性教育功效	(262)
柏万青“做好群众工作的方法与艺术”专题课刍议	(266)
通过“体验”提高现场教学效果	(269)
提升现场教学质量的若干思考	(273)
基层党建党性教育与党史资源的互动实践	(276)
聚焦“五精”教学环节 提升党性教育实效 ——党史党建现场教学方式研究	(279)
基层党校如何做好党史党建现场教学质量评估 ——以上海市虹口区为例	(284)
第八部分 廉政教育	(288)
反腐倡廉现场警示教育项目设计	(288)
党校廉政教育教学的思考	(294)
一堂“作风建设”课的启示	(297)
后记	

上编

党建案例分析

第一部分 群众工作

从什邡事件中借鉴什么

【案例引言】

社会转型期,也是社会矛盾频发和容易激化的时期。如何处理群众因维护自身利益而发生的群体性事件?这是新的历史条件下做好群众工作亟待要研究的问题。近年来,我国发生的群体性事件越来越多,社会影响也越来越大。从贵州的瓮安事件到广东的乌坎事件,从江苏的启东事件再到四川的什邡事件,都令我们思考一个问题:群体性事件是如何发生的?如何判断群体性事件的性质?如何有效处理群体性事件?本文以什邡事件为案例。力求探索新形势下群众工作的新理念和新方法。

【案例正文】

一、事件经过

什邡是四川成都的一个县级市,南距成都市 50 公里,人口约 43 万人,综合经济实力连续多年位于四川省“十强县”第二。西部百强县前十名。2006 年,什邡曾经被中国矿产联合会评为“中国矿泉水之乡”,在 2008 年的“5.12”汶川大地震中,什邡有 5924 人遇难,经济损失达 889 亿元。

为尽快发展经济,提高人民的生活水平,什邡市的党政领导想方设法寻找新的经济增长点。2012 年初,什邡市党政主要领导经过努力争取,终于引进了四川宏达集团的钨铜项目。该项目是什邡地震后重建的重点项目,也是四川“十二五”发展规划的重点项目。项目分两期完成,预计今年内完成一期工程并投入生产,2015 年至 2016 年完成二期工程。媒体报道称:“该项目利用国外和国内的矿

床资源,选用国际国内同行最先进的技术、工艺和设备,能实现全部废渣、废水、废气的循环利用和零排放,将建成世界上最安全,最环保、最有效、最节能的钼铜冶炼样板生产装置。”报道还称,该项目建成后年产钼4万吨、阴极铜40万吨、硫酸180万吨,每年伴生回收黄金10吨,白银500吨,年销售收入预计达500万吨,利税超过40亿,解决当地越3000人就业,带动相关产业超过400亿,提供辅助就业机会近1.5个。在该项目开工仪式上,有关领导兴奋地说,宏达明天项目的开工,对什邡重灾区的社会经济发展,造福当地的老百姓具有十分重要的作用。

就是这么一个为民造福的过程,却应引起了什邡群众的强烈不满,最终引发了影响全国的群体性事件。自钼铜项目公布后,什邡市就有群众写信给上级领导有关部门,反映该项目有严重的污染问题。今年2月21日,“什邡之窗”在网上信访专栏中,发布了该市信访局“关于对宏达集团钼铜‘污染问题’来信的回复”,称市民反映的钼铜生产污染问题已经交由环保局处理,同时答复“市政府拟采取专家访谈形式,邀请部分干部代表与村民代表到国内同类行业具有先进生产工艺、技术的生产基地进行参观考察”。但是,什邡的当地群众坚持认为钼铜项目有严重的污染问题。鉴于此,什邡市负责人承诺,“什邡市委、市政府将坚决对钼铜项目建设过程进行全程监督。如果环保不过关,绝不同意投产”。同时,市委、市政府派出干部到各镇(街道、开发区)、企事业单位、学校、农村、社区等听取市民意见和建议,希望市民正确认识、理性对待钼铜项目建设,并开通专门通道的咨询电话和电子邮箱,要求市民如有意见和建议,可以通过依法合规的渠道咨询和反映,也可以到什邡市群众接待中心当面反映。对此,不少群众不予置信。6月29日举行钼铜项目开工典礼后,环保问题引起部分群众的强烈担忧。6月30日上午,有市民在百度贴吧、QQ群上对环保问题进行议论,并从围观、发牢骚、言语攻击逐渐发展到网上串联,组织抗议活动。7月2日,一些市民和学生集体聚集抵制宏达钼铜项目,少数市民情绪激动,强行冲破警戒线,进入市委机关,砸毁一楼大厅8扇橱窗玻璃、3个宣传栏、4个宣传展板。经当地党委、政府领导以及现场工作人员耐心疏导,多数围观市民相续离开,但仍有市民继续聚集拥堵。当日下午13:30,聚集的市民越来越多。在部分人的纵容、煽动下,聚集的市民情绪愈加激动,开始强行冲击市委机关大门,并用花盆、矿泉水、杂物等砸向正在执行警戒的民警和机关工作人员,当场造成多名民警受伤,近十辆公务用车有不同程度的受损,机关大门被推到,严重影响了社会稳定和机关正常办公秩序。在此期间,执勤民警和工作人员保持了克制态度,坚持打不还手,骂不还口。下午2时许,事态进一步恶化,为防止引起更加严重的后果,执行警戒任务的特警被迫采用催泪瓦斯和震爆

弹对过激人群予以驱散。在驱散过程中,有13名群众受轻伤,所有伤员均及时安排120救护车送医院救治。7月3日上午9时许,“活力什邡”微博发布《什邡市公安局关于严禁非法集会、游行、示威活动的通告》。通告表示,通过互联网、手机短信信息和其他方式煽动、策划或者组织非法集会、游行、示威者,必须立即停止违法活动,并自行采取措施消除影响。否则,一经查实,将依法处理。同时,什邡市市委书记通过媒体向公众宣布,由于前期工作不到位,造成了部分群众对该项目的不了解、不支持。针对群众当前的诉求,经市委、市政府研究决定:一是坚决维护群众的合法权益。鉴于部分群众因担心宏达钼铜项目建成后会环境影响,危及身体健康,反映十分强烈,决定停止该项目建设,什邡今后不再建设这个项目;二是坚决维护社会大局稳定,请广大群众不信谣、不传谣,自觉遵守有关法律法规,防止被极少数有用心的人所利用,自觉维护社会秩序稳定;三是请各位群众保持理性克制,相信党委、政府依法妥善处理好这件事情。

由于市委领导的表态,群众的情绪趋于稳定,一场可能引起更大冲突的群体性事件就此结束了。

二、社会反映

什邡事件是一场因群众环保问题而引起的群体性事件。对事件发生的过程和处理方式,社会有不同的解读,一时成为民间和学术界关注的社会热点问题。

1. 部分群众缺乏理性和科学认知。虽然群众通过过激的行为方式迫使政府取消了钼铜项目,但也有相关组织或有识之士认为该项目不应当停止。他们认为,群众的担忧没有科学依据,是无理取闹。四川什邡市人民政府的有关领导就表示,任何元素都有好的一面和不好的一面,科学的工艺就是综合开采利用,变废为宝,只取其益。钼铜项目是经国家多部委从环保各方论证安全的前提下批准的,该项目采用国际上最先进的冶炼技术和装备,处理原料钼精矿、铜精矿,有充分保障并进行最严格的防渗处理,不会对周围地下水、地表水产生影响。该工艺循环回用处理后,将实现“零排放”,对周边及下游水体不会产生影响。为确保什邡子孙平安,项目还外设永久观测井预防应急,其环境保护距离和卫生防护距离,在大气(空气)环境上是科学的,产生出的固体废物全部外售综合利用,不会对环境产生影响。据此,政府和资方的不少同志认为,群众的担心是因为缺乏科学认知,不能因为闹了,就停止建设。

2. 重大决策没有群众广泛的参与。《齐鲁晚报》记者闫杰认为,什邡市钼铜项目的建设本意是发展经济,改善群众的生活水平。但上高污染的项目,应当本

着透明的原则,充分满足公众的知情权、参与权、表达权、监督权,从根本上消除矛盾和怨气滋生的土壤。但是,什邡市在上重大项目时,与群众的沟通不到位,不公布环评结果,强行上马,导致群众对钼铜项目不了解,不理解,不支持。如果当时政府有关部门让群众充分知情,并在和政府之间的双向信息互动中建立信任,那么即使有不同意见存在,引发群体性事件的可能性肯定会小得多。社会各界对这一说法有较高的认同。

3. 要坚决推进环保正义,保障群众的生命安全。财经网刊发了黄瑞琪的文章,对什邡事件进行了评述。他认为,在现代化进程中,经济发展与环保之间的矛盾将会越来越尖锐。在当前的经济活动中资本不断扩大再生产之下,企业追求资本积累和利润的极大化,而将处理生产过程中废弃物的成本转嫁给全体或部分民众,造成对民众的损害。晚近欧美国家流行的“环境正义”,简言之,即环境风险的公平分配状态,确切而言,它是一种抗议“环境不正义”,而追求“环境正义”的运动,起源于美国北卡罗来纳州的华伦郡,当地在1982年发生了一场震惊全美的反对有毒废弃物掩埋场的社会运动。从这样的视野看什邡事件,应当看到这场群体性事件的意义。他认为,这类事件只能用民主的解决方式,对群体事件加以防堵或镇压,将是治丝益棼、欲速而不达。

4. 政府机关的有关领导不知道群众的力量。为什么会发生什邡群体性事件?《环球时报》发表评论:“很多情况下,一些政府官员往往会存在侥幸心理,以为社会不同意很容易克服,有的甚至认为,百姓不会觉察,或者即使觉察也不会反对,更不会采取激烈的维权行动。这使得一些地方政府屡屡因粗放型项目陷于非常被动的境地。”可见,官僚主义导致了什邡事件。对此,有人建议政府部门反思“群众路线”,反思新的历史条件下群众工作的特点。

5. 部分群众缺少法治观念、政府也缺乏有力的执法手段。有人认为,群众通过正常的渠道反映问题是可以的。但有些群众的法治观念淡薄,用暴力手段侵袭民警和破坏公物。什邡市委的领导还自称“打不还手,骂不还口”。在一个法治国家,群众表达利益应当依法进行,执法民警对违法行为应当及时制止。什邡事件表明,部分群众没有守法,政府执法部门也没有严格执法。只有严格的法治,我国社会才能实现稳定。

【思考题】

1. 为什么政府有为民服务的动机却得不到群众的支持?
2. 什邡事件说明了新形势下的群众工作发生了什么变化?

3. 如何对待部分群众的不合理要求？

【案例分析】

在新的历史条件下,群众的权利意识已经觉醒。党和政府认识新形势下的群众工作特点,学会处理化解群体性事件的艺术,对构建和谐党群关系有重要的意义。

1. 要让群众有充分的知情权和参与权。执政党如何赢得群众的认同?从根本上说,就是要为群众谋利益。什么是群众的利益?过去习惯于由领导干部或相关部门来认定。实践证明,用领导干部的个人感觉来代替人民的感觉是靠不住的。人民的利益只能由人民去表达,而不能有个人或少数人在办公室来决定。什邡事件的最大教训,就是领导干部自以为为群众谋利益,实际上群众根本就不需要这样的利益。在新的历史条件下实践“以人为本、执政为民”的执政理念,一定要树立民主意识,扩大群众的决策参与。党和政府要善于从群众的愿望中寻找决策的依据。

2. 要提高广大群众对党和政府的政治信任。群众对执政党的信任是密切党和群众关系的基本条件。群众对党组织缺少信任,即使一个好的政策,也不会得到群众的支持。什邡引进的铅铜项目,在开工前,有关部门已经通过各种渠道向群众作了说明,而且承诺不会有群众所担心的污染问题。但是,群众不相信政府部门的说明。一方面,政府发言人有可能会朝着有利于铅铜公司的说法竭力降低污染的影响;另一方面,群众本身就对政府的说法不相信。群众对执政党政府不相信,这是党脱离群众的极大危险。通过什邡事件,党和政府的各级组织一定要把政治诚信作为一个重大问题来抓。

3. 要构建在法治轨道上的利益表达渠道。在什邡事件中,出现了冲击机关,殴打执行警察等方面的问题。我们可以反问,如果没有群众的过激行为,什邡市委和政府是否会撤销铅铜项目?什邡市提供的群众表达渠道,如群众接待中心,信访等,是否有用处?正因为群众对官方开辟的表达渠道不感兴趣,也认为没有用,才用过激行为解决问题的。“大闹大解决”已经成为一些群众解决问题的“秘诀”。鉴于此,我们一方面要开辟法律允许下的群众诉求渠道,包括集会和游行;另一方面,参与表达的群众一定要遵守法治。对袭击民警、冲击机关的违法犯罪分子应当用法律严肃查处。只有用法治,才能更好地解决群众问题,防范群体性事件的发生。

4. 要加强对信息媒体的控制,要增强主体媒体的权威性。什邡发生的群体

性事件,一些人利用QQ群发布消息,利用手机、互联网鼓动不明真相的群众参与非法活动。在信息社会,政府要控制信息媒体的传播是不可能的。但政府可以把互联网的破坏力降到最低程度。我们可以通过信息技术及时屏蔽有害信息,把造谣危害降到最小的限度。同时,党组织要发挥主流媒体的作用。主流媒体应当有政治性、权威性、客观性的特点。群众不相信主流媒体而盲从互联网的不实信息,这对党巩固社会基础是极其有害的。各级党组织应当加强主流媒体建设,充分发挥人民喉舌的作用,使广大群众相信主流媒体,跟着主流媒体,按主流媒体的宣传选择行为。

5. 要充分发挥社会组织的作用。执政党政府与群众打交道,需要发挥社会组织的功能。社会组织是政府与群众之间的中介和桥梁。解决群众工作,要充分发挥社会组织“第三方”的作用。什邡发布了钼铜建设项目,是否有群众所宣称的危害?可以让中立的专业组织来检验。我们习惯于政府检验,政府发布,政府下结论。全部由政府垄断信息,群众势必对政府的发布消息持怀疑态度。政府应当大力发展社会组织,提高社会组织的权威,让社会组织成为化解社会矛盾的阀门。

(本文资料来源:《环球时报》2102年7月26日第6版;《大家文摘报》2012年8月3日第5版;《人民网》;《财经网》“随时随地看新闻”。)

刘宗洪,中共上海市委党校

“军官殴打空姐”事件的反思

【案例引言】

空姐“花 Money 买毛豆”微博曝被乘客殴打,后有记者爆料打人者疑似广州市越秀区区委常委、武装部长方大国。8月31日晚间,广州市越秀区委宣传部称,就行李放置与空姐发生冲突,方大国家属与空姐发生拉扯,方大国未殴打空姐。9月1日,同航班乘客多班指正方大国殴打空姐。该事件引起广泛关注,澄清殴打空姐真相迷雾,方大国需接受双重调查的呼声越来越大。“军官殴打空姐”事件一波三折,官方公布结果与目击者的证词完全不一样,引发了大家的质疑。事件的始末是怎样?真相到底是怎样?

【案例正文】

微博爆料空姐被打

8月29日,空姐“花 Money 买毛豆”微博自曝称,一位乘客因行李放置问题,一言不合,直接拿行李殴打她,致其手部淤青,脖子、身上有多处挠痕,衣服也被撕裂,且飞机落地后还叫来军车威胁。

8月30日,“花 Money 买毛豆”仍难掩其愤怒心情,继续在微博上发帖说:“最新消息,今天在飞机上无理恶性打人的是越秀区武装部队政委,姓方!其它仍在整理,真心感谢大家的关心,妈妈已经心疼到不行!妈妈!对不起,没保护好自己!我这次一定会好好地维护自己的权益,好好保护所有乘务员的权益!一定不再让这些恶人再这么嚣张,再欺负我们!”

随后,经网友、记者调查,曝出打人者疑似广州市越秀区区委常委、武装部长方大国。这一事件引发网友极大关注。广州市越秀区相关部门开始核查此事。

越秀区委宣传部回应:方大国并未殴打空姐

事件在8月31日出现转折。当天,“花 Money 买毛豆”发布微博称,方大国带着其夫人已作出真诚道歉,已妥善处理。此微博一出,网络上更是炸开了锅。有网友觉得被空姐愚弄,也有网友认为空姐其实遭到了威胁,导致不得不妥协。广

州市越秀区委宣传部针对“越秀区委常委、武装部政委方大国殴打空姐”事件作出回应,称据初步调查,越秀区委常委、武装部政委方大国并未殴打空姐,系其家属与空姐发生拉扯。且事发当晚没有发生“军车威胁当事人”的情况。尽管有了越秀区委宣传部的官方回应,但是打人事件并未因此嘎然而止,如此“护犊情深”的组织让事件再次升级,愈演愈烈。

《人民日报》跟进并质疑

8月31日晚,对于越秀区委宣传部的官方回应,《人民日报》的官方微博发布声明:“我们注意到广州越秀区今日公布的初步调查结果与此前相关当事人的描述有所出入,也注意到网民对此调查结果的质疑,因此希望当事人及该飞机上的其他乘客能出面讲述有关情况,以正视听。”

新华社中国网事官方微博公开征集线索

9月1日,新华社中国网事官方微博公开向网友征集线索,寻找目击者。新华社中国网事记者联系上与方大国夫妇搭乘同一航班的非洲旅客多班。目击者(非洲籍旅客多班)讲述当时情形:方大国夫妇酒气很大,他们座位上方的行李箱已满,空姐建议他们把行李放到更前面,但这对夫妇不同意。随后,男乘客大声地对空姐说话。正当空姐准备回到自己座位时,方大国伸手捏住了空姐的手臂。空姐大声说:“我只是为你服务,你为什么是这样?”方夫人说:“如果没有我们,你连饭都没有的吃。”多班说:“我不知道是不是捏得很重,但我看到了空姐手臂上的伤痕。”三人后来走向操作间,因距离较远,不能证实网上流传的殴打空姐细节;亲眼看到方大国夫妇在冲突发生后,自己故意弄伤自己的手,以造成双方打架的假象,空姐没有动手。据多班称:“如果一开始那两口子有点礼貌,如果那个男的不动手,应该不会有冲突。在我看来,是那两口子的毛病。”

新华社广东分社官方微博三问

官方回应与旅客指证的大相径庭,不仅让网友疑云骤起,也引发媒体质疑。9月2日,新华社广东分社官方微博三问越秀区委宣传部:“一、你们果真做了全面、客观的调查吗,如果没有,为何仓促公布调查结果?二、你们是否因为调查手段不足而遭遇‘被蒙蔽’,如果是,谁在蒙蔽你们?三、你们的调查所获果真形同公布的情况吗,如果不是,这是为什么?”与此同时,网友还有一个疑问,飞机上有监控客舱的录像吗?如果有,为何不公布。记者了解到,飞机客舱一般不设监控摄像头,只有录音设备。但只有在发生极其重大的事件后才可能获批调用录音资料。

南航乘务长辟谣“空姐被辞退”消息