

# 政协智慧

聚焦经济新常态  
和全面深改路

---

厉以宁、李毅中、刘明康、郑新立、石军、辜胜阻、  
潘功胜、庄聪生、刘世锦……

**各路专家学者精彩交锋**

探讨中国宏观经济发展与大势 前瞻全面深化改革前景和路线

---

主编/周北川  
执行主编/陈建萍





# 政协智慧

中国政协发展史  
政协理论探索

2007. 2008. 2009. 2010. 2011. 2012. 2013.  
2014. 2015. 2016

中国政协网

中国政协网

中国政协网



# 政协智慧

聚焦经济新常态和全面深改路

主编/周北川

执行主编/陈建萍

图书在版编目 (CIP) 数据

政协智慧：聚焦经济新常态和全面深改路 / 周北川，陈建萍主编. —北京：中信出版社，2015.3  
ISBN 978-7-5086-5055-5

I. ①政… II. ①周… ②陈… II. ①新闻报道-作品集-中国-当代 IV. ①I253.3  
中国版本图书馆CIP数据核字 (2015) 第 032364 号

政协智慧——聚焦经济新常态和全面深改路

主 编：周北川 陈建萍

策划推广：中信出版社 (China CITIC Press)

出版发行：中信出版集团股份有限公司

(北京市朝阳区惠新东街甲4号富盛大厦2座 邮编 100029)

(CITIC Publishing Group)

承印者：山东临沂新华印刷物流集团有限责任公司

开 本：787mm×1092mm 1/16

印 张：19.25 字 数：240千字

版 次：2015年3月第1版

印 次：2015年3月第1次印刷

广告经营许可证：京朝工商广字第8087号

书 号：ISBN978-7-5086-5055-5 / I · 467

定 价：45.00元

版权所有·侵权必究

凡购本社图书，如有缺页、倒页、脱页，由发行公司负责退换。

服务热线：010-84849555 服务传真：010-84849000

投稿邮箱：author@citicpub.com

---

我们的目标越伟大，我们的愿景越光明，我们的使命越艰巨，我们的责任越重大，就越需要汇聚起全民族智慧和力量，就越需要广泛凝聚共识、不断增进团结。人民政协要充分发挥代表性强、联系面广、包容性大的优势，聚焦推动科学发展、全面深化改革中的重大问题和群众最为关切的问题，深入进行调查研究，努力为改革发展出实招、谋良策。要积极宣传改革发展的大政方针，引导所联系群众支持和参与改革发展，正确对待新形势下改革发展带来的利益格局调整，为改革发展添助力、增合力。要敢于讲真话、讲诤言，及时反映真实情况，勇于提出建议和批评，帮助查找不足、解决问题，推动各项改革发展举措落到实处。

---

---

## 本书编写组

主 编：周北川

副 主 编：李红梅

编 委：刘颖冰 张宝川 原 哲 王相伟

执行主编：陈建萍

编 辑：崔吕萍 李 彬 闫秋图 杨思波 王 迪

摄 影：俞 宁 姜贵东 贾 宁 田福良 齐 波

---

## 序

### 新常态 新作为

全国政协常委、北大光华管理学院名誉院长 厉以宁

2014年，中国经济交出的答卷是GDP（国内生产总值）增长7.4%。这一经济数据虽然略低于预期，但在没有超规模投资的情况下，能够实现超过7%的经济增速，普遍感觉已经不错了。中国经济发展进入新常态，当前和今后一段时间，我们应当求质量上升、求结构完善，虽然去年的经济数据略低于预期，但许多改革才刚刚开始，效果将在未来几年陆续体现出来。

中国经济发展正进入新常态，什么是新常态？我认为，简单来说，就是要按经济规律办事。

当然，经济新常态也呼唤全面改革能有新的作为。只要是改革，就没有不艰难的，这需要我们认真考虑国情，要有信心。

经济中高速增长的新常态之下，除了要改进弹性指标，用预测值代替目标

值，还要进行配套改革。当前，最重要的改革之一就是国有企业改革。通过国企改革，一是要建立有完善法人治理结构的市场主体；二是要进行高层次的资本资产机制改革，国家应该管资本，把资本用活；三是国企改革必须分门类、分行业进行，混合经济所有制在不同行业的股权结构是不一样的，竞争性行业要看行业具体情况而定，国家不一定控股，但对于某些特殊行业，国家还是需要控股的；四是要建立具有产权激励机制的职业经理人制度，引入中介机构。

另外，我想强调，政府在资源配置过程中或在经济调节过程中，有两件事是不能忽略的，一是在经济方面设置“警戒线”，二是在经济方面保留着“最后手段”并准备在必要时加以运用。这两件事充分表明了政府在经济中的地位和作用。

新常态之下要有新认识，新常态之下还要有新思路，新常态之下更要有新作为。改革发展任务越是艰巨繁重，越是需要强大的智力支持。适应新常态，就要积极实现智慧引领，力争资政建言更有层次、更具特色、更见深度。作为全国政协机关报，人民政协报社创办了财经智库沙龙这一平台，以问题导向为出发点，一年多时间举办了好几场沙龙活动，共有上百名全国政协委员参与，千余名社会各界人士聆听，数百家新闻媒体争相报道，突显了政协大平台，传播了委员好声音。这是对加强沟通、增进共识、启迪民智所做的积极尝试和探索。《政协智慧——聚焦经济新常态和全面深改路》一书，系统收录了政协委员、专家学者、业界精英等百余位人士在出席人民政协报社财经智库沙龙时的精彩发言，以及围绕上述议题在《人民政协报·财经周刊》发表的相关文章，这些观点不虚不空、直奔要害；立场鲜明、和而不同；既有警示与反思，也兼顾预见性与前瞻性。它们体现了经济新常态、改革深水区、市场新动向的政协视角。对于关注中国改革和政协委员的读者而言，本书值得一读。



2014年全国政协迎来了成立65周年的重要日子，作为专门的协商机构，人民政协承担着推进协商民主这一中国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式的重要任务。中共中央总书记习近平指出，社会主义协商民主，应该是实实在在的，应该是全方位的，应该是全国上上下下都要做的。作为第十届、十一届、十二届全国政协常委，我希望更多社会有识人士加入到中国式协商民主的队伍中，“不求见解一致，但求集思广益”，最终转化为推动中国改革发展的强大力量。

经济新常态

## 目 录

### 序 新常态 新作为 // IX

#### 第一篇 经济新常态

#### 第一章 政府与市场：找寻平衡的艺术

打造中国经济升级版 // 005

如何转变政府职能 // 013

定位好政府在市场中的角色 // 018

新型城镇化中的政府 // 027

#### 第二章 如何理解经济新常态

备受关注的经济新常态 // 035

如何认识新常态下的经济 // 037

新常态下的中国改革 // 041

新常态下中国经济应注意什么 // 046

#### 第三章 新常态下的中国经济趋势

中国宏观经济走向何方 // 059

新常态何时探底 // 062

金融扶持实体要把握好度 // 065

如何驶稳中国经济这艘大船 // 069

|| 第二篇 改革深水区 ||

第四章 财税体制改革：水在滴，石未穿

借力新一轮财税改革 // 077

深化财税改革要注意这些 // 083

财税体制改革到了攻坚克难阶段 // 090

第五章 营改增：企业如何享实惠

现代服务业的短期“阵痛” // 103

如何做好营改增 // 108

各行业税负问题知多少 // 114

第六章 国企改革进行时

混合所有制改革的正确认识和路线推进 // 123

解码混合所有制企业样本 // 143

有关国企改革的观点交锋 // 151

新一轮国企改革起航 // 155

国资监管这把火怎么烧 // 161

如何重构市场主体 // 167

|| 第三篇 市场新动向 ||

第七章 互联网金融新发展

互联网金融是什么 // 179

如何监管互联网金融 // 184

互联网金融的再认识 // 201

委员建言互联网金融 // 205

第八章 小微企业融资新趋势

小微企业融资的艰难之路 // 217

小微企业融资难还能咋办 // 222

金融机构加快破题 // 234

小微企业做好功课 // 240

各级政府输血供氧 // 245

第九章 新能源汽车新动向

新能源汽车发展期待提速 // 253

发展新能源汽车的思考 // 258

电动车商业化难题 // 268

新能源汽车发展的地方样本 // 273

如何推动汽车产业创新 // 277

后 记 前行路上，希望有你 // 291

第一篇

经济新常态

## 新常态

中国经济告别了高速增长的时代，进入中高速增长的新时期。通过新一轮全面深化改革，释放改革红利，提高劳动生产率，为经济的新一轮突破提供政策支持。在改革的蓝图中，确定政府的定位，正确处理政府与市场的关系尤为重要。经济的中高速增长是一种常态，因此也需要我们调整心态，适应新常态，客观判断经济形势，重视GDP数量指标的同时，更重视质量指标，让中国经济发展进入理性、良性的正向发展。

## 第一章 政府与市场：找寻平衡的艺术

新一轮改革的重要命题之一便是政府与市场的边界问题。如何在政府与市场中寻找平衡，并实现中国经济常态化的中高速增长，是当前中国要潜心研究的课题。打造中国经济的升级版，发挥市场的作用，提高市场的活力，重塑政府职能，用改革带动发展，用企业的转型与创新实现中国经济升级，重新定位政府在城镇化中的角色，唯此才能实现中国经济平稳中高速的发展。

2013年6月20日下午，在人民政协报社主办的首期财经智库沙龙上，百余位经济界精英围绕着“重新审视政府和市场的边界”话题展开着激烈的讨论。这些人中，既有长期奋战在改革开放一线有着独特感悟的实践家，又有著作等身长期关注中国前途命运的著名经济学家，还有掌管着涉及国家安全和关系国家经济命脉的重要骨干企业的负责人，以及众多为社会主义市场经济建设做出重要贡献的参与者，每一位来宾都在各自领域取得了卓越的成绩，他们的地位、学识乃至影响力，足以令他们的观点掷地有声。

在三个半小时的沙龙上，话筒成为这些中国经济“智囊”们频繁争夺的“焦点”。通过沟通与交流，观点撞击甚至是正面交锋，对于如何理顺政府与市场关系，“智囊”们既有共识，也存争议，而他们由此呈现出的思考轨迹，也成为我国探索经济升级版过程中一道亮丽的风景。





## 打造中国经济升级版

### 边界难题

在市场经济中，政府既是裁判员也是运动员，这种双重身份在特定时期会对经济起到促进作用。但这种越俎代庖、“杀富济贫”式的行政干预，不仅让各种所有制企业失去发展动力，还直接导致了产能过剩和生态环境恶化。

经济学家张五常曾说，县域竞争是中国经济增长奇迹的一个“密码”，今天的县无疑更像是一级商业机构，导致县长不得不像公司经理一样，以应对GDP、投资指标等考核。北京市政协委员、央视财经频道评论员马光远在参与本次沙龙时更直言，地方政府的商业化不仅不是中国经济增长的“密码”，而是中国经济增长的“癌症”。如果没有地方政府商业化的话，中国经济可能增长得更加健康、更加持续。