



东北亚研究丛书

中国东北与俄罗斯远东 区域经济合作研究

STUDY ON
REGIONAL ECONOMIC COOPERATION BETWEEN
NORTHEAST CHINA AND RUSSIAN FAR EAST

胡仁霞 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



黑龙江出版集团

中国东北与俄罗斯远东 区域经济合作研究

王长平 著

黑龙江省出版集团 黑龙江出版集团黑龙江出版集团
黑龙江出版集团黑龙江出版集团黑龙江出版集团

黑龙江出版集团

黑龙江出版集团



东北亚研究丛书

中国东北与俄罗斯远东 区域经济合作研究

STUDY ON
REGIONAL ECONOMIC COOPERATION
BETWEEN NORTHEAST CHINA AND RUSSIAN FAR EAST

胡仁霞 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国东北与俄罗斯远东区域经济合作研究 / 胡仁霞著.
—北京: 社会科学文献出版社, 2014. 10
(东北亚研究丛书)
ISBN 978 - 7 - 5097 - 6442 - 8

I. ①中… II. ①胡… III. ①区域经济合作 - 研究 -
东北地区、俄罗斯 IV. ①F127.3 ②F151.254

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 201201 号

· 东北亚研究丛书 · 中国东北与俄罗斯远东区域经济合作研究

著 者 / 胡仁霞

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 恽薇 高雁

责任编辑 / 颜林柯

出 版 / 社会科学文献出版社·经济与管理出版中心 (010) 59367226

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 13.25 字 数: 215 千字

版 次 / 2014 年 10 月第 1 版 2014 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 6442 - 8

定 价 / 59.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

本书为教育部社科重大项目“中国图们江区域合作开发战略研究”（12JZD050）和2013年吉林大学平台基地建设项目“俄罗斯远东经济发展及中俄区域合作”的研究成果。

内容摘要

在当今世界，开放与合作已经成为各国发展经济的重要途径。远东是俄罗斯最大的一个经济区，位于亚洲东部，与我国东北地区毗邻。该区自然资源丰富，但经济发展落后。为振兴远东经济，维护国家领土安全，2007年2月，俄罗斯政府出台了《2013年前远东及外贝加尔地区经济社会发展联邦专项规划》。随后，在2010年1月又批准了《2025年前远东和贝加尔地区社会经济发展战略》。与此同时，中国改革开放30年来，经济快速发展，取得举世瞩目的成绩。然而，东北地区由于体制性、结构性等问题的制约，进入20世纪90年代以来，经济发展相对滞后，为统筹全国区域经济发展，2003年中国政府提出推进东北老工业基地振兴战略。2007年8月，国务院正式批复了《东北地区振兴规划》。

中俄两国政府振兴地方经济的规划相继出台，为两地经济一体化提供了难得的机遇。为协调两国的区域发展战略，2009年9月，中俄两国签署了《中华人民共和国东北地区与俄罗斯联邦远东及东西伯利亚地区合作规划纲要（2009~2018年）》，为两地经济创造大量的合作商机和发展空间。如何抓住这一历史机遇，促使两国的区域振兴和开发相互衔接，实现互利共赢，成为两国政府、学术界以及相关实业界人士迫切需要解决的问题。

本书以区域合作理论为基础，对中国东北和俄罗斯远东区域的发展合作进行综合分析，并依据两地的发展战略规划及国际区域经济合作的发展趋势和规律，在立足于区位优势的基础上，全面分析了东北与远东开展区域合作的有利因素和所面临的障碍，着重探究了两地开展区域合作的模式以及实现路径，并提出了适合两地开展区域经济合作的推进机制及我国政府促进两地区域合作的政策选择。

Abstract

In the world today, opening and cooperation have become the important approaches for all the countries to develop the economy. The Far East is the largest economic region of Russia, located in the east of Asia and neighboring Northeast China. The region, with the rich natural resources, but is economically backward. In order to revive the economy of the Far East and maintain the national territorial security, the Russian government promulgated the Outline of Economic and Social Development Objectives of the Far East and Zabaikalsk by 2013 in 2007. Subsequently, it approved the Social and Economic Development Strategy of the Far East and Baygal by 2025 in 2010. Meanwhile, since the reform and opening to the outside, the economy of China has been rapidly developed. However, limited by some problems such as system and structure, etc., Northeast China has had the economic development relatively backward since 1990s. In order to plan the regional economic development of the country as a whole, the Chinese government presented the strategy of reviving the old industrial base of Northeast China. In 2007, the State Council officially approved the Revival Plan of Northeast China.

The successive promulgation of the plans of reviving the local economy of the Chinese government and the Russian government has provided the unprecedented opportunity for the economic integration of the two regions. In order to coordinate the regional development strategy of both the countries, the heads of state of the two countries signed the Outline of Cooperation Plan of Northeast China and the Far East and East Siberia of Russia (2009 – 2018). It has become the topic and mission that the governments, academic circles and relevant indus-

trial circles of the two countries are urgent to deal with how to grasp the historical opportunity, implement the plan outline and achieve the connection of economic development, mutual benefits and win – win of the two regions.

Based on the regional cooperation theory, the dissertation carries out the comprehensive analysis of the regional cooperation of Northeast China and the Far East of Russia, comprehensively analyzes the favorable factors and barriers for the regional cooperation of the Far East and Northeast China according to the development strategy plans of the two regions and the development trends and laws of the international regional economic cooperation, puts emphasis on the research on the regional cooperation modes and paths of the two regions and presents the promotion mechanism suitable to the regional economic cooperation of both the regions and the policies selected by the governments of the two countries to promote the regional cooperation of the two regions.

目 录

前 言	1
第一章 区域经济一体化的相关理论与实践	10
第一节 区域经济一体化的内涵及组织形式	10
第二节 区域经济一体化的理论基础	13
第三节 区域经济一体化的实践探索	17
第四节 区域经济一体化形成和发展的动因	23
第五节 区域经济一体化对世界经济的影响	25
第二章 东北与远东区域经济合作的现实基础	31
第一节 东北地区社会经济发展概况	31
第二节 远东地区的社会经济发展	40
第三节 东北与远东区域经济合作的必然性与可行性	51
第三章 东北与远东区域经济合作的战略规划	67
第一节 东北地区经济发展战略	67
第二节 远东地区经济发展战略	74
第三节 东北与远东区域合作的战略构想与规划	83
第四章 东北与远东区域经济合作的优先领域与模式	87
第一节 东北与远东区域合作的优先领域	87
第二节 东北与远东区域经济合作的模式选择	111

第五章 东北与远东区域经济合作的路径	117
第一节 深化边境地区合作	117
第二节 发挥中心城市的推动作用	121
第三节 充分利用大项目的带动作用	126
第四节 立足区域基础积极扩大“内联外引”	128
第六章 东北与远东区域经济合作存在的问题及制约因素	132
第一节 东北与远东区域经济合作中存在的问题	132
第二节 东北与远东区域经济合作的制约因素	140
第七章 东北与远东区域经济合作的原则与中国的政策选择	153
第一节 东北与远东区域经济合作的总体思路	153
第二节 东北与远东区域经济合作的基本原则	156
第三节 推动东北与远东区域经济合作的对策建议	158
附录一 中华人民共和国东北地区与俄罗斯联邦远东及东西伯利亚地区 合作规划纲要（2009～2018年）	172
附录二 中华人民共和国东北地区与俄罗斯联邦远东及东西伯利亚地区 合作重点项目目录	180
参考文献	189
攻读博士学位期间发表的论文和其他科研成果	195
后 记	197

CONTENTS

Foreword / 1

Chapter 1 Basic Theories and Practice of Regional Economic Integration / 10

- Section 1 Connotation and Organizational Form of Regional Economic
Integration / 10
- Section 2 Basic Theories of Regional Economic Integration / 13
- Section 3 Practice Exploration of Regional Economic Integration / 17
- Section 4 Drivers of Formation and Development of Regional Economic
Integration / 23
- Section 5 Influences of Regional Economic Integration on the World
Economy / 25

Chapter 2 Realistic Foundation for Regional Economic Cooperation of Northeast China and the Far East / 31

- Section 1 Social and Economic Development of Northeast China / 31
- Section 2 Social and Economic Development of the Far East / 40
- Section 3 Necessities and Feasibility of Regional Cooperation of Northeast
China and the Far East / 51

Chapter 3 Strategic Plan of Regional Cooperation of Northeast China and the Far East / 67

- Section 1 Economic Development Strategy of Northeast China / 67
- Section 2 Economic Development Strategy of the Far East / 74
- Section 3 Strategic Conception and Plan of the Regional Cooperation of Northeast China and the Far East / 83

Chapter 4 Priority Fields and Cooperation Modes of the Regional Economic Cooperation of Northeast China and the Far East / 87

- Section 1 Priority Fields of the Regional Cooperation of Northeast China and the Far East / 87
- Section 2 Selection of the Modes of Regional Economic Cooperation of Northeast China and the Far East / 111

Chapter 5 Paths of Regional Economic Cooperation of Northeast China and the Far East / 117

- Section 1 Deepening of Frontier Cooperation / 117
- Section 2 Giving Play to the Promotion Role of the Central Cities / 121
- Section 3 Giving Full Play to the Promotion Role of the Big Projects / 126
- Section 4 Actively Expanding the “Internal Connection and External Introduction” Based on the Regional Foundation / 128

Chapter 6 Problems and Restricting Factors in the Regional Cooperation of Northeast China and the Far East / 132

- Section 1 Problems in the Regional Cooperation of Northeast China and the Far East / 132
- Section 2 Restricting Factors in the Regional Cooperation of Northeast China and the Far East / 140

**Chapter 7 Basic Principle sand China's Selection of Policies of Regional
Economic Cooperation / 153**

Section 1 General Thoughts of Regional Cooperation of both the
Regions / 153

Section 2 Basic Principles of Regional Economic Cooperation of both the
Regions / 156

Section 3 Suggestions on the Measures of Promoting the Regional Economic
Cooperation of both the Regions / 158

Appendix 1 / 172

Appendix 2 / 180

Reference / 189

**Theses and Other Scientific Research Achievements Published during
the Study for the Doctor's Degree / 195**

Postscript / 197

前 言

一 研究背景及意义

远东地区是俄罗斯最大的一个经济区，位于亚洲东部，与我国东北地区毗邻。该地区拥有丰富的自然资源，却一直未能得到充分开发。在冷战时期，远东地区作为苏联的军事重地长期对外封闭，人口稀少。俄罗斯独立后，受苏联解体和激进市场经济改革等因素的影响，远东经济同全国一样，遭到严重的打击，持续多年下滑。直至 1999 年伴随全国经济的复苏，远东经济才开始出现增长。但同全国相比，远东地区的经济发展水平落后于全俄平均水平。该地区远离俄罗斯西部中心地区且气候恶劣，诸多原因导致该地区的人口流失严重。

俄罗斯政府意识到，如果不改变远东地区的落后状况，那么未来俄罗斯将失去这一地区。为振兴远东经济，维护国家领土安全，同时也为了为国家经济的持续发展提供新的动力和资源保障，俄罗斯政府开始重视并大力推动东部地区的经济发展。虽然冷战结束后，俄罗斯政府多次制定远东地区的发展规划，但由于中央重视程度不够或资金不足等诸多原因，这些规划最终都没有得到落实。普京执政后，随着经济的复苏和国家财政的充实，俄罗斯政府将远东地区的开发提上议程。2007 年 2 月，俄罗斯政府出台了《2013 年前远东及外贝加尔地区经济社会发展联邦专项规划》。随后，2010 年 1 月 20 日普京又批准了《2025 年前远东和贝加尔地区社会经济发展战略》。此外，俄罗斯政府还积极争取到 2012 年在远东符拉迪沃斯托克（海参崴）召开亚太经合组织峰会的机会，所有这一切的目的就是推动远东地区的全面开发与发展。

与此同时，中国改革开放 30 年来，经济取得了快速发展，然而也存在

区域发展不平衡的问题。其中与俄罗斯远东地区毗邻的东北地区由于体制性、结构性等问题的制约,进入20世纪90年代以来,经济发展相对滞后,进一步发展面临许多困难和问题。为统筹全国区域经济发展,2003年中国政府提出推进东北老工业基地振兴战略。2007年8月,国务院正式批复了《东北地区振兴规划》。

经济全球化与区域经济一体化是当今世界经济发展并行的两大趋势。世界各国及地区为了维护本国或本地区的利益,积极开展区域经济合作。远东与东北地区不仅地理位置毗邻,而且经济结构互补,开展区域合作具有得天独厚的条件。为适应世界经济全球化和区域经济一体化的形势,推动中俄毗邻地区区域合作的顺利开展,中俄两国领导人于2009年9月23日正式批准了《中华人民共和国东北地区与俄罗斯联邦远东及东西伯利亚地区合作规划纲要(2009~2018年)》,希望通过中国振兴东北与俄罗斯开发远东两大战略的相互衔接,积极促进两地的经济融合,实现两地同步振兴与开发的目的。俄罗斯远东发展战略与中国振兴东北规划的出台,为两地提供了千载难逢的发展机遇,特别是两地合作规划纲要的出台,将有利于推动两地的经贸合作形式从单一的贸易形式扩大到资源开发、工程承包等多种形式。

远东与东北开展区域合作不仅顺应时代潮流,符合经济发展的规律,而且更符合两国两地居民的切身利益。因为开展区域合作不仅能为两地的贸易投资带来便利,而且能够带来商机,实现优势互补,促进两地的经济发展。远东资源丰富但缺乏资金、技术和劳动力,而中国的资金、实用技术、商品和劳动力相对比较充足,所以,加强两地间的区域合作,通过生产要素的自由流通,能够实现生产要素的最佳配置,提高两地的生产能力。

中俄区域合作是两国双边合作的重要组成部分。远东与东北开展区域合作,不仅有利于毗邻地区的经济发展,提高当地居民的生活水平,而且有助于巩固中俄交界地区的稳定与睦邻友好关系,推动两国经贸合作在现有的基础上实现战略升级。

二 国内外研究现状

随着俄罗斯东部开发战略的出台,特别是2009年9月中俄两国政府签署

了《中华人民共和国东北地区与俄罗斯联邦远东及东西伯利亚地区合作规划纲要（2009～2018年）》后，我国政府主管部门和相关学者开始关注这一问题，设立了一些相关的科研项目，并发表了一些相关的论文。但是因为问题提出的时间比较短，而且从实践上看，双方的区域合作尚未有实质性的进展，所以，全面系统地研究两地合作的著作至今还很少。

在国内已公开发表的文献中，一些学者从各自的研究领域出发，对远东地区的经济发展状况做了比较深入的研究。比如俄罗斯科学院远东分院的米纳基尔教授所著的《俄罗斯远东经济概览》（1995），对远东地区的自然资源和人口发展状况，以及远东地区的经济发展和调节机制等方面做了深入的分析。在关于中俄合作方面的研究文献中，黑龙江大学戚文海教授所著的《中俄能源合作战略与对策》（2006）和《中俄科技合作战略与对策》（2008），对中俄两国在能源和科技领域的合作做了全面系统的研究。在涉及远东和东北合作的相关论文中，黑龙江大学李传勋教授所著的《中国东北经济区与俄罗斯远东地区经贸合作战略升级问题研究》（载《俄罗斯中亚东欧市场》2008年第9期）对远东和东北在经贸领域的合作进行了深入研究。此外，还有一些学者对两地劳务、资源和运输等领域的合作进行了研究。在俄罗斯，专门对两地合作进行综合研究的著作还很少见，主要是一些学者就中俄某个领域的合作发表了一些专著和论文。

自20世纪90年代开始，随着东北亚地区经济的快速发展，国内对东北亚区域经济合作的研究开始升温，一些学者对包括远东、东北在内的东北亚地区的政治经济形势进行了大量的历史分析和现实考察，并在此基础上对东北亚合作存在的制约因素和发展前景等问题做了大量研究，同时也对东北亚区域经济合作的基础、合作的必要性、可行性以及该地区开展合作的模式、特点及其对世界经济的影响等进行了深入分析。

综观国内外的研究现状可以发现，由于两地的合作尚处于初级阶段，且涉及两地经贸合作的内容比较宽泛，所以目前国内外对远东和东北开展区域合作的全面综合分析较少，尤其是对两地在合作模式与运行机制方面的研究显得不足。但是，国内外相关学者的研究成果及研究视角给笔者很大启发，为本书的研究提供了很多科学素材，具有较高的参考价值。此外，我国与俄罗斯接壤的边境地区的对俄经贸合作的实践与经验总结不仅为本书的研究提供了素材和分析依据，而且也有助于笔者更客观地认识和

总结两地开展区域合作的模式及路径选择。

三 研究思路

本书顺应经济全球化与区域经济一体化发展的时代背景,以两国政府出台的东北地区发展振兴规划为切入点,立足于两国政府出台的东北地区发展战略,依据区域经济合作的基本理论,遵循地域分工与协作的基本规律,在中国东北和俄罗斯远东地区现有的经贸合作的基础上,深入分析两地开展合作的有利因素和制约因素,探讨两地发展区域合作的模式、实施途径以及推动机制。

本书分析了远东和东北地区的经济发展现状、两地开展合作的可行性及必然性,立足于两地的比较优势,总结了两地开展合作的优先领域。考虑到两地之间不仅社会制度不同,而且经济技术发展水平也不同,特别是历史文化方面存在较大差异,因此,两地开展区域合作应当依据循序渐进的原则,以边境经贸合作为依托,以双方的中心城市为核心,以远东地区的石油、天然气、森林工业、农业等优先合作领域为切入点,通过大项目的带动作用,实现两地之间跨界产业的联合,最终消除或减少两地间商品和要素的流动障碍,实现两地各种要素的优化配置。

本书正文部分共分七章,主要内容如下。

第一章介绍了区域经济一体化的基本理论及相关实践。了解区域经济一体化的理论不仅可以为两国开展合作提供思想和战略方面的理论支持,而且还可以对实际工作起到指导和预见作用。

1950年,美国经济学家维纳在《关税同盟问题》一书中首次提出了关税同盟理论,其主要观点是关税同盟会产生贸易创造和贸易转移两种不同的效应。关税同盟的获益与否取决于这两种效应的抵消结果。而关税同盟的效应又可分为静态效应和动态效应。一般来说,关税同盟建立后,由于实现了商品自由流通,各国间竞争加剧,有利于技术提高,促进各国经济发展。但是,关税同盟也会带来负面效应,由于各国情况不同,对各国的影响也不尽相同。

20世纪70年代英国学者罗布森提出了自由贸易区理论。罗布森认为与关税同盟的情况一样,自由贸易区也有贸易创造效应和贸易转移效应,但与关税同盟相比,自由贸易区对成员国的负面影响小于关税同盟。因为