

当代中国城市 民族关系研究



蒋连华 著

民族出版社



当代中国城市 民族关系研究

蒋连华 著

民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

当代中国城市民族关系研究 / 蒋连华著. — 北京: 民族出版社,
2011.9

ISBN 978 - 7 - 105 - 11716 - 1

I. ①当… II. ①蒋… III. ①城市—民族关系—研究—中国—现代
IV. ①D633

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 192834 号

当代中国城市民族关系研究

策划编辑: 欧光明

责任编辑: 赵 朝

出版发行: 民族出版社

地 址: 北京市和平里北街 14 号 邮编: 100013

网 址: <http://www.mzcbs.com>

印 刷: 昆明德范印务有限公司

经 销: 各地新华书店经销

版 次: 2011 年 9 月第 1 版 2011 年 9 月北京第 1 次印刷

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数: 220 千字

印 张: 17

定 价: 40.00 元

ISBN 978 - 7 - 105 - 11716 - 1/D · 2232 (汉 323)

该书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换

(编辑室电话: 010 - 58130917 发行部电话: 010 - 64211734)

序 一

邓伟志

中国是一个统一的多民族国家，中华民族是由 56 个民族组成的民族大家庭。少数民族同汉族共同创造了悠久的历史、灿烂的文化，并在历史和现实的交往中结成了相互离不开的关系。新中国成立以来，我国社会主义经济、政治制度和思想意识形态的建立和发展，决定了我国社会主义民族关系的基本性质和发展方向。今年正好是中国共产党成立 90 周年，实践证明，中国共产党 90 年的光辉历史，正是一部开辟平等、团结、互助、和谐社会主义民族关系新纪元的历史，也是汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，少数民族之间也相互离不开的“三个离不开”的思想日益深入人心的历史。

当前，我国正处于社会深刻转型期，城市化进程不断推进，少数民族人员向城市流动是一个发展趋势，城市的多民族化和文化多样化已成为当代中国城市特别是大中型城市的显著特征之一。在新的城市环境中，民族之间的矛盾、摩擦必然与合作、互融相伴随。因而，如何构建城市多元文化的和合共生生态，促进城市民族关系的和谐发展，已成为当前中国城市社会管理面临的重要课题之一。对与城市化进程有关的民族关系问题，虽然民族工作者、理论研究者、城市行政管理者所关注的问题和考虑的角度会有所不同，但总体而言，诸如人口迁移、民族居住格局、族际通婚、民族认同、语言使用、饮食习惯等方面，不论是研究者还是行政管理者都需要认真进行理论联系实际的分析与研究。本书作者充分考虑到了这几个方面，把分析一个社会中民族交往的状况及其影响因素作为对城市民族关系研究的一个重要切入

点,既从民族个体在社会生活层面上交往形成的民族关系这一微观层面,探讨影响城市民族关系的主要因素、类型特点等问题,又从宏观的制度层面,探讨在多民族国家中,民族政策决定着多民族国家内各个民族在国家这个政治共同体中的政治参与程度及社会发展机遇,认为民族政策对一个国家或地区民族关系的影响非常大,有时甚至是至关重要的因素;提出了当代中国的民族政策体系是以中国特色社会主义民族理论体系为指导,以民族区域自治为主体,以散杂居民族理论和政策为补充,而制定的一系列调整国内民族关系的法律和政策,它与马列主义民族理论、毛泽东民族理论一脉相承,涉及政治、经济、文化、社会各领域,是一个内容丰富和具有中国特色的民族政策体系,也是当代中国构建和谐民族关系的行动准则;并就如何进一步探索城市民族关系和谐发展的调控机制提出了思考和建议,具有较好的学术价值和实践意义。

在我看来,要做好城市民族关系研究这个课题,至少应在两重维度、三种学术方法的综合上有所落实。两重维度,一是宏观与微观,一是理论与实践。三种学术方法,一为哲学的方法,涉及基本概念、命题、判断;二为历史学的方法,涉及问题的由来、演变和趋势;三为社会学的方法,需要以统计、分类、调查为支撑。欣喜的是,我在蒋连华博士这部书稿中看到了我所期待的东西,虽然城市民族关系研究在上海社会科学研究领域中还是一个新领域,但她作为一个受党多年培养成长起来的少数民族知识分子,凭着对党和国家的热爱、对新时期城市民族问题的关心、对构建城市和谐民族关系的责任,进行了长期的调查研究、思考、分析。因此,在《当代中国城市民族关系研究》一书即将付梓之际,我欣然命笔为此书写几句话。

是为序。

2011年8月于上海

序 二

杨奇庆

纵观世界历史特别是 20 世纪以来，民族问题已成为影响国家兴衰、民族发展，甚至人类文明进程的重大问题，如何处理民族间关系已成为经济全球化背景下世界性的问题。纵观我国历史，凡是民族关系融洽的朝代，就呈现出经济发展、文化繁荣、政治稳定、综合国力强盛的态势。新中国建立以来，我们党高度重视民族关系，创新和丰富了民族理论，制定和贯彻了正确的民族政策，推动了各民族的大团结及党和人民事业的蓬勃发展。特别是改革开放以来，中国共产党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，依据世情、国情、党情的不断变化，在带领全国各族人民全面实现小康社会的伟大实践中，实现了中国社会从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制历史性转变。

伴随着这样的历史性转变，中国的城市化进程日益加快，城市多民族化和文化多样化以及人口的大量流动已成为当代中国社会最显著的特征之一。在这样的时代背景下，城市中无论是世居城市的少数民族，还是流动的少数民族，其社会生存条件、民族文化、民族心理、民族特征等无不随着社会的巨变在发生变化，这必然对我国的城市民族关系产生深刻的影响。城市在当今世界各国经济社会发展中的主导地位 and 重要作用毋庸置疑，自然，对于一个统一的多民族国家来说，城市民族关系对我国整个国家民族关系的重要作用也毋庸置疑。构建和谐民族关系直接关系到和谐社会的构建、社会主义事业的推进和中华民族的伟大复兴。因而，面对这样的时代机遇和挑战，我们必须

既面向世界,用宽广的眼界观察和思考其他国家的民族关系,同时也要总结我国的经验教训、正视现实中影响我国城市民族关系的不和谐因素,在新的时代不断巩固和发展我国平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系,这是时代赋予每一个理论工作者和民族工作者的时代课题。

蒋连华博士自2001年底至2002年春,曾由组织安排在上海市民族和宗教事务委员会挂职锻炼半年,从此,开始从事党的民族理论和政策与城市民族关系的研究。同时,作为市政协民宗委特聘委员和长宁区政协委员,她积极参与有关民族宗教方面的课题调研,积累了大量的历史资料和实践资料,经过沉静的思考,在这基础上执笔写出了《当代中国城市民族关系研究》一书。这部书在马克思主义民族理论指导下,借鉴了民族学、政治学、社会学、历史学的研究方法和知识,关照了古今中西的研究成果,具有很好的理论价值和现实意义。

我祝贺此书的出版,并期待这一领域的研究更蓬勃地开展起来。

2011年8月于上海

前言

当今世界，城市作为人口、物质、政治、经济和文化的中心，在各国经济社会发展中的主导地位和重要作用已毋庸置疑，城市化已经成为世界大多数国家特别是发展中国家和民族现代化的必由之路，中国也不例外。

据《中华人民共和国国家标准城市规划术语》指出：城市化是人类生产与生活方式由农村型向城市型转化的历史过程，主要表现为农村人口转化为城市人口及城市不断发展完善的过程。可见，城市化也可理解为人口由农村向城市转移所带来的人们生产、生活方式以及观念意识转变的过程，因而，城市人口比重通常成为衡量城市化水平的主要指标之一。纵观世界城市化进程，整个19世纪，世界城市人口的比重只增加了不到11个百分点，而在20世纪的100年中，这一比例却增加了大约33个百分点。在20世纪末，世界城市人口就已接近总人口的一半，其中发达国家的城市人口比重高达75%，发展中国家的城市人口比重也达到40%左右。^①然而，在发达国家已完成城市化过程的同时，我国由于历史和社会经济条件等原因，城市化相对滞后于工业化，改革开放以后，我国城市化进程才进入了快速发展期，并且城市化发展战略已由原先的单极式城市扩张，转变为组团式城市培育，正逐步形成了辽中城市群、京津冀北城市群、长三角城市群和珠三角城市群等四个较为成熟的城市群，这些城市群正发挥其集聚功能、辐

^① 程玉中：《中国城市社区发展研究》，13页，上海，华东师范大学出版社，2002。

射作用及带动效应,日益成为我国经济发展的主要引擎和国家财富的主要集聚平台。由此,我国城市化进程中,在人口双向流动的同时,更多的体现为人口由农村涌入城镇和城市、由西部流向四大城市群的主要路径。据美国麦肯锡全球研究院预计,到2025年,中国将新增4亿城市人口,城市人口比重将达到全国总人口的64%。^①与此同时,城市化在给中国社会带来繁荣、富裕与工业文明的同时,我国经济社会结构已发生了深刻变化,利益关系更加复杂,价值观念更加多元,思想文化相互激荡,经济社会正处于转型发展的关键期。我国是一个统一的多民族国家,少数民族人口虽然呈“大分散,小聚居”的分布格局,但大多居住在农村、西部和边疆省份,城市化的发展必然导致城市少数民族人口特别是东部城市少数民族人口的增多、民族成分的多元和文化的多样,多民族和多元文化的城市结构正日益成为我国城市特别是东部城市发展的趋势,城市民族关系也正日益成为影响我国城市发展的重要社会关系,国家调控民族关系的政策措施也正由少数民族聚居区扩大到散杂居地区、由农村扩大到城市。如何维护文化的多样性,构建城市多元文化的共生态,^②促进城市民族关系的和谐发展,已成为当前中国城市社会转型管理面临的重要课题之一。

早在1994年联合国教科文组织实施的社会转型管理(Management of social transformations, MOST)研究规划中就明确指出:多元文化和多元族群社会转型管理的目标,就是要找出并克服那些阻碍和平发展的根深蒂固的社会偏见和政策,以促使移入的少数群体能够融入当地社会。这一管理目标在当前中国城市社会转型管理中的现实转换,就是如何在现行的政治体系内进一步保障城市少数民族的政治、经济、文化权利,更好地协调、化解和消除影响城市民族关系和谐发展的矛盾、冲突和因素,总结经验,探索构建和谐城市民族关系的新机制,为城市的稳定发展服务。以上目标也正是著者关于当代中国城市民族

① 上海社会科学院信息研究所:《国外社会科学文摘》,2010年10月号,总第365期。

② 所谓城市多元文化的共生态,指的是伴随着城市化而聚集到城市的各种文化都可作为一个相对独立的文化系统,与其他文化系统一道平等地享有生存、传播、弘扬及发展的权利和自由。其表现出来的就是城市多元文化的和谐关系。

关系的研究命题和价值取向。

具体在思考这一命题时，首先，涉及对几个概念的把握。一是关于对“民族”和“民族关系”的认识。对民族关系的研究，必然要涉及民族关系的定义，而界定民族关系的含义，自然要涉及“民族”等理论范畴的概念问题。目前，在我国民族理论界，对与民族关系关涉的“民族”一词，其概念与西方语境中的概念对应问题十分复杂，意见不一，故著者在文中，只概述、分析目前我国民族理论界关于民族关系定义的研究，不涉及对“民族”概念的学术争论。中国两千多年来就是一个统一的多民族的国家，“近代‘民族’一词是在汉语由文言文向白话文的转变以及翻译国外术语的过程中开始使用的。对于何时最早出现了‘民族’一词，学术界一直有不同的说法。”^①新中国成立后，“民族”已经成为社会上常用的一个中文词汇，无论是政府的官方用语还是在人们的日常生活中，我们都已习惯对国家层面的人们共同体（nation）和国家内部的次级人们共同体（ethnic group，nationality）都称之以“民族”。对于民族的定义，曾沿用过斯大林关于“民族是人们在历史上形成的一个有共同语言、共同地域、共同经济生活以及表现于共同文化上的共同心理素质的稳定的共同体”^②的定义，并且，这一定义对中国共产党和中国政府的民族理论和民族政策产生过重要影响。随着中国社会主义实践的不断深入，中国共产党把马克思主义民族理论与中国的民族实际相结合，在2005年5月下发的《中共中央国务院关于进一步加强民族工作 加快少数民族和民族地区经济社会发展的决定》中明确指出：民族是在一定的历史发展阶段形成的稳定的人们共同体。一般来说，民族在历史渊源、生产方式、语言、文化、风俗习惯以及心理认同等方面具有共同的特征。有的民族在形成和发展过程中，宗教起着重要作用。从而提出了中国共产党关于民族构成七要素的理论。这一理论对于我们认识和研究当代中国民

① 周传斌：《概念与范式——中国民族理论一百年》，226页，北京，民族出版社，2008。

② 斯大林著：《斯大林全集》第2卷，294页，北京，人民出版社，1953。

族问题具有重要的指导意义，是中国化的马克思主义民族定义理论。著者遵循概念及方法的原则，把城市民族关系的研究置于这一理论的指导之下。二是对“城市少数民族”和“城市民族关系”的把握。要正确认识和把握当代中国的城市民族关系，首先要认识当代中国的“城市少数民族”。1993年10月23日国务院批准发布的《城市民族工作条例》第一次在国家行政法规中提出“城市少数民族”的概念，在这以后，“城市少数民族”正式成为我国城市民族工作中的一个常用术语。通常，这一概念，在不同的语境中有不同的含义。从字面来看，是指分布在城市的少数民族；从发生学来看，城市少数民族是根据我国少数民族的分布形态，基于我国城市民族工作及其所面对的主要工作对象之间的互动关系所做的一种划分。正是基于这种工作实践的划分，城市作为中国地方一级行政建制，多数城市辖区不仅包括城市市区，而且包括农村辖区，因而，从城市民族工作的角度，城市少数民族一般包括行政区域内所辖城市市区的少数民族和城市所辖农村的少数民族；从其来源和居住城市时间的长短来看，又可分为世居少数民族、新近少数民族和城市少数民族流动人口。根据以上对城市少数民族的界定，可以把当代中国城市民族关系理解为不仅包括城市里汉族与少数民族之间的关系、城市里少数民族之间的关系，而且还包括城市少数民族与民族地区少数民族之间的关系、城市与民族地区之间的关系等。处理好这些关系，不仅有利于城市的和谐稳定，而且对国家的稳定发展与和谐社会的构建都具有积极的意义。

其次，是研究的路径。一般而言，分析一个社会中民族交往的状况及其影响因素是研究民族关系的一个重要切入点。通常的研究是从微观和宏观两个层面来展开。微观层面是指把各民族的成员看作一个个单独的个体，由这些个体在社会基础生活层面彼此交往形成的民族关系的社会氛围，构成了民族关系的微观层面，它涉及对影响民族关系的主要因素、类型特点等的探讨；宏观层面即制度层面，是指政治格局和权力分配体制的确定或者说关键是各民族在国家中的地位问题，它更多的体现为民族政策。政策作为“国家、政党为实现一定历史时期的路线和任务而规定的行动准则，具有鲜明的阶级性。是一切实际

行动的出发点,并且表现于行动的过程和归宿。不同性质的国家和政党具有不同的政策。政策需要在实践中检验其正确与否,并在实践中得到丰富和发展”^① 政策以法律和政府为支撑,具有制度化、系统化、组织化特点,在执行过程中具有权威性和强制性,应用范围具有全局性和区域性。在多民族国家中,民族政策决定着多民族国家内各个民族在国家这个政治共同体中的政治参与程度、社会地位的高低、发展机会的多少。因而,民族政策对一个国家或地区民族关系的影响是非常大的,有时甚至是至关重要的因素。当代中国的民族政策体系是以中国特色社会主义民族理论体系为指导,以民族区域自治为主体,以散杂居民族理论和政策为补充,而制定的一系列调整国内民族关系的法律和政策。^② 它与马列主义民族理论、毛泽东民族理论一脉相承,涉及政治、经济、文化、社会各领域,是一个内容丰富和具有中国特色的民族政策体系,也是当代中国构建和谐民族关系的行动准则。以上两个层面,宏观层面影响和制约着微观层面民族个体之间的交往范围和深度,而微观层面民族关系的氛围则影响着多民族国家的宏观政治格局。然而,在当代中国城市民族关系的实际研究中,除了以上两个层面外,实际还存在一个区域性“社区”的中间层面。在我国城市,由于各种经济社会因素的长期作用,形成了特有的行政区——社区模式,这种区域性“社区”应包括三个层次,即对应城市辖区管辖范围的城市社区、对应城市街道办事处管辖范围的城市社区、对应居民委员会管辖范围的城市社区。本书所指的区域性“社区”,主要是指城市里某一个居民民族成分较多、民族成员相对集中的多民族社区,它包括街道和居委会两个层次。这种多民族社区中的民族成员与本民族传统聚居区的民族成员和组织有着密切的联系,社区活动的实际运行与这些民族个体成员的观念行为有着密切的关系,因而,加强社区民族工作,是城市民族关系和谐发展的客观要求,建设社区文化

① 辞海编撰委员会:《辞海》(第六版,彩图本,W—Z),2926页,上海,上海辞书出版社,2009。

② 从广义看,法律是具有更高权力效益的政策。

是城市民族工作的重要内容。所以,研究当代中国城市民族关系离不开对这三个层面及其相互关系的分析,城市民族关系的和谐与否也受这三个层面制约。

再次,是研究的目的和意义。和谐是当代中国城市民族关系的价值目标和实践过程。纵观人类社会的发展和思想史前行的方向,实现社会和谐,建设美好社会,始终是人类孜孜以求的社会理想;综观当代世界多民族国家,为应对文化多样性的挑战,创造设计的各种处理民族关系的制度建构,虽然没有固定的模式,但秉持的原则、体现的精神,都可归结为在承认平等、容纳文化价值多样性的基础上,构建和谐民族关系。新中国建立以来,中国共产党就一直在为挖掘、动员和运用国家的政治、经济、文化、社会资源,为构建和谐民族关系,增强中华民族凝聚力,维护国家统一、民族团结和社会稳定作不懈的努力。特别是党的十六大以来,以胡锦涛为总书记的党中央,在“科学发展、社会和谐”的执政理念下,把马克思主义民族理论与中国民族历史和现实的具体实际相结合,首次提出了和谐民族关系的概念,明确了和谐是社会主义民族关系的本质,提出了共同团结奋斗、共同繁荣发展的民族工作主题,丰富和发展了马克思主义民族理论与实践,是我国构建和谐民族关系的理论基础。同时,构建和谐民族关系不是一句空洞的口号,而是一个具体、全面和需要各族人民群众共同参与的实践过程和调控过程。城市作为人类文明的重要载体和形态,在政治、经济、文化、人才、信息、交通和环境等方面,相对于农村而言具有较大优势,这些优势为城市在构建和谐民族关系中发挥先导作用创造了有利条件,也为城市民族关系调控提供了机制创新的空间。并且城市中的少数民族大都与本民族聚居地区有着密切的联系,并时刻关注着本民族和本民族聚居地区的发展,而民族聚居地区发生的重大事件也会反映到城市中来,城市中发生的涉及少数民族的事件会立即传播到少数民族聚居地区。因而,“城市与民族聚居地区的少数民族之间,无论是在语言、感情上还是在实际行为上都相互影响。城市民族关系问题状况就是我国民族聚居地区,乃至全国民族关系问题状

况的晴雨表”。^① 所以，构建和谐的城市民族关系具有十分重要的意义。

基于以上的认识，著者把全书划分为绪论、理论、政策、实践等篇章，上海市因其独特的地理位置和在中国改革开放中的重要地位，是我国和谐民族关系的重要窗口之一，其构建和谐民族关系的具体实践具有代表性，故著者特设案例篇。

以上就是著者关于当代中国城市民族关系的研究理路。在研究过程中，借鉴、融会了政治学、社会学、历史学、民族学、人口学等多学科的研究视角和方法。必须指出，由于城市民族关系目前仍属于新的研究领域，加上本人能力所限，难免有错漏，衷心希望大家批评指正，以不断充实和完善这一研究领域。

作 者

于 2011 年春

^① 金炳镐：《民族关系理论通论》，227 页，北京，中央民族大学出版社，2007。

目 录

序一	1
序二	1
前言	1

绪论篇

绪 论	3
一、中国是一个统一的多民族国家	3
二、关于“民族关系”的定义	9
三、民族关系的表现形式及类型	12

理论篇

第一章 城市与城市化	17
第一节 中西方城市概要	18
第二节 关于城市与城市化理论	20
第三节 中国城市化的历史过程和现状问题	34

第二章 中国城市中的少数民族	45
第一节 城市少数民族的含义	46
第二节 城市少数民族的发展沿革	48
第三节 城市少数民族的类型特点	64
第三章 城市化进程中的城市民族关系研究	76
第一节 影响城市民族关系的主要因素	76
第二节 城市民族关系的主要特点	83
第三节 城市社区与城市民族关系	88

政策篇

第四章 关于民族政策	99
第一节 民族政策的含义	99
第二节 民族政策的类型	102
第三节 当今世界有影响的民族政策	105
第五章 当代中国的民族政策体系	112
第一节 中国特色社会主义民族理论体系	112
第二节 中国的民族区域自治政策	123
第三节 散杂居民族理论和政策	132
第六章 关于处理民族关系的政策理论	143
第一节 西方国家处理民族关系的政策理论	143
第二节 多元文化主义与马克思主义民族理论的区别与联系	150
第三节 “中华民族的多元一体格局”理论	154

实践篇

第七章 构建社会主义和谐民族关系	165
第一节 和谐民族关系的提出	165
第二节 和谐民族关系提出的战略意义	168
第三节 “和谐是社会主义民族关系的本质”	171
第八章 加强社区民族工作是城市民族关系和谐发展的 客观要求	182
第一节 背景介绍	182
第二节 城市社区民族工作的成就与不足	186
第三节 加强社区文化建设是城市社区民族工作的 重要任务	191
第九章 探索城市民族关系和谐发展的调控机制	195
第一节 问题的提出	195
第二节 城市民族关系调控的基本原则	197
第三节 城市民族关系和谐发展的调控机制	200

案例篇

案例一 新中国成立以来的上海城市民族关系	215
案例二 上海对多民族社区文化建设的探索	231
案例三 为实现西藏教育事业跨越式发展作贡献	237
参考文献	242
后 记	250