

弥勒小康之路

记者作家眼中的弥勒



弥勒小康之路

——记者作家眼中的弥勒

孙官生 主编

中国文联出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

弥勒小康路 / 孙官生主编. —北京: 中国文联出版社, 2004.4
ISBN 7-5059-4331-6

I. 弥... II. 孙... III. 散文—作品集—中国—当代 IV. J267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 076366 号

云南民族文化丛书(1-10)

书 名	弥勒小康路——记者作家眼中的弥勒
主 编	孙官生
出 版	中国文联出版社
发 行	中国文联出版社 发行部
地 址	北京农展馆南里 10 号 (100026)
经 销	全国新华书店
责任编辑	任 杰
装帧设计	石 可
印 刷	昆明富新春彩色印务有限公司
开 本	850 × 1168 1/16
字 数	180 千字
印 张	10.5
版 次	2004 年 4 月第 1 版第 1 次印刷
印 数	1-3000 册
书 号	ISBN 7-5059-4331-6/1 · 3375
定 价	38.00 元

弥勒小康之路编委会

主任：和建 陆建国

副主任：许翔

编委：孙官生 赵官禄

杨杰 林灿

主编：孙官生

摄影 李荣 陈保舜 宋正才

黄光平 普中华 陈云峰

廖国忠 王丽红 周国能

杨杰

部分照片由弥勒县县委宣传部供稿



福泉生态公园



加快非公有制经济发展步伐 推进全面建设小康社会进程

中共弥勒县县委书记 和 建

党的十六大召开以来,全国拉开了新一轮经济快速增长的序幕,特别是非公有制经济迎来了前所未有的战略机遇。弥勒作为西部县市,只有清醒地认识发展的形势和态势,充分估量中央宏观经济政策对自身发展

的影响,才能主动有效地承接好沿海发达地区的产业梯度转移,使非公有制经济真正培育成为县域经济发展中新的兴奋点和增长点,加快我县全面建设小康社会的进程。



欣欣向荣的弥勒县城

一、弥勒县非公有制经济发展现状

改革开放以来,弥勒县非公有制经济得到长足发展,已经成为全县经济最具生机与活力的发展主体。

一是发展速度加快,总量持续扩张。1995年以来,非公有制经济在GDP中的比重,每年平均增长近两个百分点。至2003年6月底止,我县的个体私营企业户数由1995年的8850户增加到现在的10374户,从业人员由1995年的16168人增加到现在的28498人,注册资金为91855万元;年销售收入上亿元的非公有制企业达4个,年销售收入达3千万元的非公有制企业达8个,年销售收入上千万元的非公有制企业达12个。

二是给全社会提供了更大的就业空间。1995年至今年9月底止,我县的国有经济和集体经济的就业人数持续减少,而非公有制经济却创造了28498个就业机会,不但吸收了10346名新增的就业人员,还安置了1984名从国有企业分流出来的人员。

三是投资领域不断拓宽,产业构成日趋合理。我县非公有制经济投资力度不断加大,为全县经济增长注入了新的活力。2002年,非公有制经济完成投资1.93亿元,占全社会固定资产投资的27.3%。目前我县非公有制经济除服务业和一些传统产业外,已经介入到生物创新、绿色食品、石材、电力、化



城市建设

工、建材等新兴产业，并初步呈现出向高新技术产业迈进的趋势，在一、二、三产业中的比重都有了大幅度提高。非公有制经济在第一产业中快速发展，年创现价农业总产值已近亿元；在县属工业产值中的比重达98%；在建筑业、交通运输业总产值中的比重达100%；在餐饮服务业收入中的比重达81.5%，成为了全县国民经济中最富活力，举足轻重的新生力量。

四是促进了国有企业改制顺利进行，企业活力不断增强。到目前为止，全县22户国有企业、物资公司和自来水公司正在改制中，除粮食企业尚未改制外，其它都完成了改制，国有资产基本退出了竞争性领域。非公有制经济的快速发展，不仅壮大了我县经济实力，而且极大地促进了广大干部群众的

思想解放和观念更新，加快了我县企业所有制结构和经济结构调整的步伐。

五是非公有制经济成为重要的税源，有力地支持了国民经济高速增长。到2002年底止，县域内国有经济上缴税收为32513万元，非公经济上缴税收为2411.69万元。尽管国有经济目前在整体上仍然是县财政最大的税收来源，但非公有制经济直接和间接创造的税收将占越来越大的比重，特别是在增量上会占越来越大的比重。非公有制经济增加值在全县经济总量中的比重也越来越大，有力地支持了我县国民经济的快速增长。

六是一批非公企业集团迅速崛起，涌现出众多先进企业和企业家。2000年，我县有8户企业被省政府命名为全省100强个体私营企业，有13户被州政府命名为红河州50强



福泉生态公园一角

个体私营企业。在今年8月份召开的全州非公有制经济工作会议上，我县还有3户非公有制企业、2户个体工商户受到了州委、州政府的表彰。今年县委、县人民政府对16户先进非公有制企业和个体工商户进行了表彰，并确定了30户重点扶持企业。我县被省、州政府评为1999、2000、2002年度发展个体私营经济先进县，受到了省、州政府的表彰。

弥勒非公经济发展中还存在着一些不容忽视的问题：1.企业规模小。从企业户数来看，全县10374户中个体工商户就有10163户，占98%；而真正的私营企业只有211户，占2%；从企业从业人员来，仅看28498的总数觉得还可观，但平均下来一户非公有制经济3个人都不到，只有2.75人。2.企业积累少。仅

从企业注册来看就可以看出，总的注册资金就只有93772.23万元，平均下来就非常少，只有9万元。3.企业市场占有率低。2003年1月—9月实现营业收入160867.1万元，平均一户15.5万元；实现总产值141232万元，平均一户13.6万元。4.企业管理落后。真正达到现代企业制度要求标准的还没有几家企业；很多企业还停留在家族式经营、家长式管理的低层次水平；人才观念不强，用人机制不活，缺乏高层次的企业经营管理队伍；5.产品竞争力弱。质量意识不强，只顾眼前利益、粗制滥造的现象依然存在；品牌意识不强，缺乏知名品牌；科技意识不强，产品技术含量低，高科技产品几乎没有。6.企业发展环境有待进一步改善。

二、认清形势，提高认识，增强非公有制经济发展后劲

当前的主要问题是认识问题。认识问题解决不了，或者是解决不好，就会影响到下

一阶段弥勒非公经济的发展。只有认识提高了，到位了，才能加快弥勒的发展。



迷人的福泉生态园夜景

(一)要提高对发展非公有制经济的认识。党的十六大提出,要“发展壮大县域经济”。而要发展县域经济,希望在民间,活力在民众,发展在民企,强县在民力。对于弥勒来讲,没有非公有制经济的发展,就没有弥勒经济的大发展;没有大批非公有制企业的快速成长,弥勒经济的发展就缺乏生机与活力。为什么这么说?第一,调整弥

入,实现农业农村经济全面发展,仍然要依靠非公有制经济。第五,城镇化需要产业的支撑,工业化要走新型工业化道路,要实现这两个目标,就要有一大批非公有制企业作为龙头企业来支撑城市化发展和工业化进程。金融、保险、证券、税务、劳务的发展仍然需要有一大批非公有制企业作为自己的客户,作为支撑。这些都说明,非公有



会展中心

勒经济结构,培育新的经济增长点,需要加快非公有制经济的发展。第二,加快产业结构、产品结构、所有制结构、城乡结构等调整,都要依靠非公有制经济的发展。第三,拓宽就业渠道,扩大就业方式,增加就业人员,需要加快非公有制经济的迅速发展。第四,实行农村税费改革后,要增加农民收

制经济是县域经济的一个重要组成部分,非公经济活则全县经济活,非公经济强则全县经济强。因此,一定要提高认识,抓住机遇,以加快基础设施建设,调整经济结构和培植财源为重点,强化农业基础,构建工业支柱,实施三产活县,推动全县经济快速发展,实现由农业大县转向现代化经济强

县的目标。

（二）要提高对政府工作的认识

提高对政府工作的认识，主要是提高对政府工作权、责、利的认识。政府认真履行职务是职责所在，为发展经济提供优良的服务也是永恒的主题。衡量政府价值尺度，提供良好的服务，为非公有制企业在今后的发展中尽自己的责任，这是人民所赋予的权利。企业大发展是对政府工作的最大回报，只有在企业大发展的基础上实现税收的增加，才能通过税收实现最大化的公共收益，才能通过公共收益来维持政府的正常运转。

这个问题的提出，主要是因为当前和今后一段时间的县财政将会面临一些原来没有的困难和问题。这些困难和问题主要表现在六个方面：1.经济结构性的矛盾在今后经济发展过程当中会不断的凸现出来，第三产业提供的财政收入还比较低，财源结构单一的状况还没有从根本上得到改变。两烟仍然是弥勒县财政的支柱，已经培植的后续财源在短期内难以反映到财政收入上来，加之企业经济效益不理想，财政收入的增长后劲不足。2.中央实施分税制度，对县乡财政带来很大的影响。上划两税，增量办法，返还的比例由1993年分税制的1:0.3降为今年的1:0.08，导致上划中央两税大幅度的增长，但地方可用的财政增长甚微。3.中央和省实施所得税收入分享改革政策和实施西部大开发税收优惠政策以来，对地方财政收入增长影响较大。这些因素主要来自于对外来投资的税收优惠，对福利企业的税收优惠，对养殖业、林木业、种植业、畜牧业等产业扶持政策、税费改革政策以及“免、抵、退”的政策。4.财政支出的范围结构不合理，财政供养负担过重。保工资、保运转、保稳定和

支持各项政策的支出压力增大，财政收支矛盾仍然突出，使我们的财政变成了软收入硬支出的财政。面上的支出主要是保工资、保稳定。可用的财力少之又少、微之甚微。5.吃饭困难与建设的矛盾突出。政府性的债务已经进入了一个还款的高峰期，一边要保建设、保稳定，一边要保吃饭，一边还要还钱，这就使财政潜伏的风险在不断的加大，财政潜伏着赤字的危险。6.后续支柱产业财源的项目少，这就很难用项目来实现税收增长、财政增收。

以上分析说明，现在比任何时候的压力都大，如果这些问题处理不好，就会给政府工作带来困惑和问题：第一，形成机制倒逼。第二，脆弱的经济基础支撑庞大的上层建筑。第三，富裕的财政转向贫困的财政。第四，企业在转制过程当中，在发展非公有制经济过程当中，难以支付改制成本，难以支付发展成本。第五，难以建立社会保障体系。因此，要对政府工作有一个正确的认识，从而使政府及政府各部门更好地履行职责，为我县非公有制经济发展提供优质的服务。县第十次党代会提出要构建“县域经济，纳税企业”的新框架，也就是针对这一问题所作出的决策。其核心内涵就在于，无论何种形式的非公企业，只要注册在弥勒，纳税在弥勒，政府就为你提供服务，就可获得同尺等价的政府扶持。

（三）要提高对企业自身发展的认识

对企业来说，只有不断提高企业自身价值尺度的认识，这样才能融入整个社会制度与大的环境当中。企业如何来衡量自身的价值，如何来融入整个社会制度和社会大环境当中，讲的就是这个道理：人是社会关系的总和，企业又是社会的细胞，互相离不开，没

有我那有你。在这个方面要认真处理好几个关系：一是要善待自己。根据中科院的调查报告显示，中国民营企业自身淘汰率是相当高的，从改革开放到今天，能够活下来的只占总数的20%~30%，它除了先天不足、产权和制度等问题以外，最大的问题就是不能善待自己，也就是性质问题导致了一些企业最终走向垮台，企业一垮台人就销声匿迹。在我们县里面有几种倾向值得注意：第一，没有“跪乳之恩”，更无“反哺意识”。羊都有跪乳之恩，而现在有一些企业，政府把它扶持起来了，就根本没有一点反哺的意识；第二，不追求企业自身的发展，只要求政府照顾。非国有企业的政策出台了，他们不研究企业自身的发展，而是来研究政府给什么照顾，不把主要精力放在企业自身发展上，而反过来要求政府给他照顾；第三，只讲求自身效益，不注重企业的可持续发展，

更不注意周围的环境；第四，有利的一窝蜂，无利的全跑空。无利的事他不干，就是一天围绕资源转，就不会想着利用其它的地方的资源来这个地方搞附加值；第五，企业与政府及政府各部门的正常沟通交流不够，导致两者关系出现偏差甚至僵化。二是要善待政府。政府是企业健康成长的“孵化器”，可以为企业提供三个功能：第一个为企业提供综合性的服务，提供必要的设施；第二个提供良好的环境；第三个提供资金。所以说政府再小也是政府，企业再大也只是企业，那么如何善待政府？不管是弥勒的企业也好，还是外来的企业也好，这几年的发展，都是在政府这个“孵化器”里面孵化出来，离开政府就会失去企业发展的“土壤”条件。三是要善待部门。政府“孵化器”这个功能主要是通过部门体现出来的，没有部门功能的发挥，政府这个“孵化器”就不能发挥作用。

三、大力改善和营造非公有制经济发展的环境和条件

当前民营经济发展正面临着重要的机遇，据日前在郑州召开的全国民营经济发展形势分析会上，全国工商联的有关专家在分析我国民营经济未来发展走向时认为，我国民营经济未来发展走向时认为，我国民营经济未来发展走向将会在未来一年出现重大的可喜变化。我们要抓住这一难得的机遇，为非公有制经济的发展创造一个政治上放心、认识上放胆、发展上放手、经营上放开、位置上放正、政策上放宽、机制上放活的经济社会条件，切实解决民营企业市场准入、金融支持、税费征收、土地使用、技术改造等方面遇到的困难和问题，创造一视同仁、公平竞争的发展环境。

(一)在解放思想、更新观念上狠下功夫
坚决冲破一切妨碍发展的思想观念，坚决改变一切束缚发展的做法和规定，坚决革除一切影响发展的体制弊端，牢固树立“政府创造环境，企业创造财富”的思想，在发展非公有制经济问题上做到态度坚决，旗帜鲜明，行动果敢。

(二)在树立发展的观念上狠下功夫
一定要讲求务实、崇尚实干，不为虚无缥缈的东西所激动。政府要切实转变观念、转变职能，形成“围墙外政府搞掂、围墙内企业搞掂”的态势，让企业一心一意抓好生产发展。

(三)在制定政策,扫清障碍上狠下功夫
只要符合“三个有利于”标准,能激发非公有制经济发展的活力,不管文件上有没有,领导讲过没讲过,别的地方有没有先例,都要大胆地探索,敢于突破,敢做“第一个吃螃蟹之人”。同时,各级各部门要认真清理部门规定,凡是不利于经济发展的政策要尽快调整;凡是带有所有制差别和歧视性的政策要坚决废止,为非公有制经济发展创造良好的政策环境。

(四)在加强规划、建设园区上狠下功夫
目前,一是要认真做好园区的前期规划、设计和评审工作;二是要积极引导民营企业入驻园区。园区建设的总体思路是:一次性规划,用10年的时间进行开发。具体做法是:第一个3年,用好祖宗留下来的积累(土地),使土地变商源,商源变税源,税源变财源;第二个3年,用好孙子的钞票(BOT),进行投资、经营、回收,使钞票的“虚拟支出”变为“实际收益”;第三个3年,

重点用好当代人的资金,使资本的运作产生最大效益。

(五)在转变作风,强化服务上狠下功夫
各部门要根据自己的职能和业务范围,强化服务意识,拓宽服务领域,制定服务措施,规范服务行为,真正做到多支持不干预,多服务不设卡,多指导不指责,多协调不扯皮。为确保作风转变和服务质量的提高,我们要在制度建设上作好文章。一是实行社会评议部门行风制度;二是成立投诉机构和建立投诉制度;三是建立起相应的奖惩制度,与相关职能部门签定《弥勒县发展非公有制经济目标责任书》等。通过以上制度的落实,对政府各职能部门、部门领导以及工作人员进行广泛评议和投诉,对评议满意率低或投诉意见大的部门限期进行整改;对不履行职责、严重制约非公有制经济发展的严肃查处,追究其单位领导和当事人的责任,并给予惩罚,对投诉人则不仅要保护,还要给予奖励。



梅花温泉游泳馆

(六)在营造环境、构建新型框架上狠下功夫

一是改善政务环境,理顺政府与企业的关系;二是改善市场环境,坚决制止“四乱”;三是改善法治环境,依法保护经营者的合法权益;四是改善舆论环境,形成大力发展非公有制经济的强大合力。一定要重视改善软硬环境,通过优化环境,把弥勒建成一座“立交桥”,使其成为滇南投资环境最好、成本最低、回报最大的地区之一。

四、切实加强领导,引导企业实现新的创新突破

切实加强领导是促进全县非公有制经济快速发展的关键。各级各部门必须切实做到政策法规到位、组织领导到位、工作措施到位,在县域内形成党委统一领导,政府宏观调控,部门密切配合,全社会关心支持,企业自主发展的格局。并实行非公有制经济发展目标责任制,各级各部门主要领导亲自抓、负总责,把工作任务落实到个人,决不能把工作仅仅停留在会议上、文件中,一定要落实在工作中、行动上。要建立一套完善的行之有效的推动和监督检查机制,及时检查政策措施的落实情况,及时发现和解决非公有制经济发展中的问题。各级干部特别是领导干部要亲力亲为,正确对待和摆正与企业老板的关系,与客商广交朋友,做到既是决策者又是服务者。积极引导非公有制企业依法加强产权制度建设。进一步引导非公有制企业积极参与国企改革。要坚持做到“四个放宽”:一是放宽管

(七)在拓宽融资渠道,加大招商引资上狠下功夫

要鼓励和引导金融部门扩大对民营企业的贷款,要逐步消除对民营企业的所有制歧视,在企业上市、兼并、收购等直接融资方面给企业以支持。政府要充分发挥县担保公司的作用,继续加大担保基金的金额,同时研究鼓励创立风险投资基金,为企业直接、间接融资拓宽渠道。

制,先放后导,边发展边规范;二是放宽税费政策,在地方权限内,该减的必须减,该免的必须免,可收可不收的一律不收,必须收的一律按下限收,坚持放水养鱼;三是放宽土地使用,与国有、集体企业一视同仁,切实降低用地成本。要引导支持非公有制企业推进观念创新、机制创新、技术创新、管理创新、产品创新和市场创新,引导经营者树立现代市场经济意识,引导企业建立现代企业制度,加快企业由低层次、粗放型、家族式管理向高层次、集约型、科学化管理的转变。一是引导企业坚持依法经营,强化诚信观念,树立良好的企业形象;二是引导企业加强内部管理,建立规范的现代企业制度,提高企业竞争力;三是引导企业确立“人才兴企”的理念,积极引进人才,善用人才,提高从业人员的整体素质;四是引导企业加强党团、工会、妇联等组织建设,加强企业思想政治工作。

· 特稿 ·

认清形势求发展 抓住机遇建小康

弥勒县人民政府县长 陆建国

进入新世纪,在全国各族人民同心同德,共创小康之际,弥勒处于一个怎样的发展阶段,面临着什么样的发展机遇?在全面

建设小康社会的历史进程中,我们应当怎样做?本文试就此作一些探讨。



庆来公园