



农村实用法律解读系列丛书

NONGCUN SHIYONG FALU JIEDU XILIE CONGSHU

农村实用 农业经济法解读

胡志斌◎编著



NONGCUN SHIYONG
NONGYE JINGJIFA JIEDU



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP

安徽大学出版社



农村实用法律解读系列丛书
NONGCUN SHIYONG FALU JIEDU XILIE CONGSHU

农村实用 农业经济法解读

胡志斌◎编著



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP
安徽大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

农村实用农业经济法解读 / 胡志斌编著. —合肥: 安徽大学出版社, 2014. 5
(农村实用法律解读系列丛书)

ISBN 978-7-5664-0756-6

I. ①农… II. ①胡… III. ①农业经济—经济法—基本知识—中国 IV. ①
D922.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 096971 号

农村实用农业经济法解读

胡志斌 编著

出版发行: 北京师范大学出版集团
安徽大学出版社
(安徽省合肥市肥西路 3 号 邮编 230039)
www.bnupg.com.cn
www.ahupress.com.cn

印 刷: 合肥现代印务有限公司
经 销: 全国新华书店
开 本: 170mm×240mm
印 张: 15.75
字 数: 272 千字
版 次: 2014 年 5 月第 1 版
印 次: 2014 年 5 月第 1 次印刷
定 价: 25.00 元
ISBN 978-7-5664-0756-6

策划编辑: 朱丽琴 方 青
责任编辑: 方 青 赵明炎
责任校对: 程中业

装帧设计: 李 军 金伶俐
美术编辑: 李 军
责任印制: 陈 如

版权所有 侵权必究

反盗版、侵权举报电话: 0551-65106311

外埠邮购电话: 0551-65107716

本书如有印装质量问题, 请与印制管理部联系调换。

印制管理部电话: 0551-65106311

MULU

目录

农业法基本范畴

- | | |
|----------------------------------|------|
| 1. 农业法和《农业法》是同一个概念吗? | / 1 |
| 2. 农业法与“三农”政策是什么关系? | / 1 |
| 3. 农业法的调整对象是什么? | / 2 |
| 4. 《农业法》的立法目的是什么? | / 3 |
| 5. 《农业法》的基本内容和体例结构是如何设计的? | / 3 |
| 6. 《农业法》有哪些主要特点? | / 6 |
| 7. 《农业法》规定了哪些基本原则? | / 7 |
| 8. 如何理解《农业法》规定的农业和农村经济发展的基本目标? | / 8 |
| 9. 《农业法》对农业经营体制是如何规定的? 如何创新这一体制? | / 9 |
| 10. 《农业法》是如何规定保护农民权益的? | / 11 |

农村土地承包法律制度

- | | |
|-----------------------------|------|
| 11. 《农村土地承包法》的立法目的和依据是什么? | / 12 |
| 12. 土地的征用和占用是一回事吗? | / 13 |
| 13. 农村承包地被征用、占用后,如何获得相应的补偿? | / 13 |
| 14. 在土地承包期内,发包方能否调整承包地? | / 14 |
| 15. 男女是否享有平等的土地承包经营权? | / 16 |
| 16. 农村土地承包应当坚持哪些原则? | / 17 |

17. 我国土地所有权是如何确定的?	/ 17
18. 农村土地承包的管理机关是谁?	/ 18
19. 《农村土地承包法》规定县级以上农业行政主管部门的职责有哪些?	/ 18
20. 《农村土地承包法》规定乡(镇)人民政府有哪些职责?	/ 19
21. 农村土地由谁负责进行发包?	/ 20
22. 出嫁到外地的女子其承包的土地是否应当被收回?	/ 21
23. 如何保护外出务工农民的土地承包经营权?	/ 22
24. 《农村土地承包法》对土地承包期限是如何规定的?	/ 24
25. 农村土地承包合同应当约定哪些内容?	/ 24
26. 农村土地承包中的发包方享有哪些权利?	/ 28
27. 农村土地承包中的发包方应当承担哪些义务?	/ 29
28. 农村土地承包中的承包方享有哪些权利?	/ 32
29. 农村土地承包中的承包方应当承担哪些义务?	/ 32
30. 《农村土地承包法》规定的保护土地承包经营权的内容有哪些?	/ 33
31. 农村土地承包经营权能否有偿流转?	/ 34
32. 什么是农村土地承包经营权的转包、出租、互换、转让?	/ 35
33. 农村土地承包经营权流转应遵循哪些原则?	/ 36
34. 法律对农村土地承包经营权的流转有哪些保护性规定?	/ 37
35. 农村土地承包经营权流转应办理哪些手续?	/ 38
36. 农村土地承包经营权流转合同一般应包括哪些条款?	/ 38
37. 农村土地承包经营权流转是否需要登记?	/ 39
38. 承包土地的转包和出租是否影响承包方与发包方的承包关系?	/ 40
39. 法律对土地承包经营权互换是如何规定的? 如何签订互换合同?	/ 43
40. 法律对土地承包经营权转让是如何规定的? 如何签订转让合同?	/ 46
41. 对荒山、荒沟、荒丘、荒滩等农村土地如何进行承包?	/ 49
42. 如何理解“以其他方式承包农村土地,在同等条件下,本集体经济组织成员享有优先承包权”?	/ 52
43. 将农村土地承包给本集体经济组织以外的单位和个人,应遵循什么程序?	/ 52
44. 以招标、拍卖、公开协商等方式承包农村土地的承包经营权能否流转?	/ 53
45. 以其他方式获得的土地承包经营权能否继承?	/ 54
46. 哪些行为属于侵害农民土地承包经营权的行为?	/ 55

47. 在哪些情形下,农村土地发包方应当承担民事责任? / 56
48. 发生土地承包经营权纠纷,可以通过哪些方式来解决? / 56

农业技术推广法律制度

49. 哪些农业技术属于《农业技术推广法》的调整对象? / 58
50. 农业技术推广活动应当坚持哪些法律原则? / 58
51. 农业技术推广机构的公益性职责有哪些? / 58
52. 我国农业技术推广体系是如何构建的? / 59
53. 法律对农业技术推广机构的专业技术人员配备有哪些规定? / 59
54. 法律对农业技术推广规定了哪些保障性措施? / 61
55. 2012 年的《农业技术推广法》有哪些重要修改? / 62
56. 《农业技术推广法》为何确定农业技术推广的分类管理原则? / 64
57. 农业技术推广机构为何被依法规定为公共服务机构? / 65
58. 如何依法规范农业技术推广工作? / 65
59. 《农业技术推广法》规定了哪些法律责任? / 67

种子法律制度

60. 如何理解《种子法》所规范和调整的种子? / 68
61. 什么是种质资源? / 68
62. 《种子法》对保护种质资源作了哪些规定? / 69
63. 为什么要保护种质资源? / 70
64. 《种子法》规定了哪些扶持、保护种子产业发展的措施? / 70
65. 什么是种子标签制度? / 71
66. 种子标签应该标注什么内容? / 72
67. 法律规定对哪些种子的生产实行许可制度,申请许可证应具备哪些条件? / 73
68. 农作物种子经营许可证由谁核发? / 74
69. 申请杂交稻、杂交玉米种子及其亲本种子经营许可证应当具备哪些条件? / 74
70. 申请杂交稻、杂交玉米种子及其亲本种子以外的应当加工、包装的农作

物种子经营许可证,应当具备哪些条件?	/ 75
71. 设立选育、生产、经营相结合的种子公司,申请种子经营许可证应当具备哪些条件?	/ 76
72. 种子经营者有哪些义务?	/ 77
73. 我国对设立外商投资农作物种子企业有哪些规定?	/ 78
74. 种子使用者的权益有哪些?	/ 79
75. 种子使用者权益受损包括哪些情形?	/ 80
76. 种子使用者权益受损,应当向谁索赔?	/ 81
77. 什么是假种子、劣种子?	/ 81
78. 农民购买种子时应注意哪些问题?	/ 82
79. 如何对种子质量问题进行投诉?	/ 83
80. 如何计算种子直接损失和可得利益损失?	/ 84

农药法律制度

81. 法律对农药是如何界定的?	/ 85
82. 国内首次生产的农药,申请登记应当按照哪几个阶段进行?	/ 85
83. 农药生产企业应当具备哪些条件?	/ 87
84. 哪些单位可以经营农药?	/ 88
85. 农药经营单位应当具备哪些条件?	/ 88
86. 哪些属于法律禁止生产和经营的假农药和劣质农药?	/ 89
87. 农药管理的执法主体是谁?	/ 89
88. 农药产品标签或说明书应注明哪些内容?	/ 89
89. 申请办理农药经营许可证应提交哪些材料?	/ 89
90. 怎样从外观识别假农药、劣质农药?	/ 90
91. 禁止在所有农作物上使用的农药品种有哪些?	/ 90
92. 禁止在蔬菜、茶叶、瓜类、果树和中药材上使用的农药品种有哪些?	/ 90

肥料法律制度

93. 法律对肥料是如何界定的?	/ 92
94. 肥料市场的执法主体是谁?	/ 92

95. 肥料登记需要经过哪些阶段,哪些肥料可免于登记?	/ 92
96. 肥料登记有哪些类型?	/ 93
97. 肥料临时登记和正式登记有效期限分别是多少? 有哪些规定?	/ 93
98. 申请肥料临时登记需要提交哪些资料?	/ 93
99. 法律对肥料包装及标识内容有哪些规定?	/ 94
100. 肥料田间报告应包括哪些内容?	/ 95
101. 法律对肥料的毒性报告是如何作出规定的?	/ 95
102. 法律对肥料残留实验是如何作出规定的?	/ 96
103. 肥料效应示范试验资料应包括哪些事项?	/ 96
104. 申请肥料登记证续展应提交哪些资料?	/ 97
105. 法律要求肥料变更登记应提交哪些资料?	/ 97
106. 申请肥料正式登记需要提交哪些资料?	/ 98
107. 哪些肥料由省级人民政府农业行政主管部门负责审批、登记?	/ 98
108. 禁止在农作物上使用的肥料种类有哪些?	/ 99

植物检疫和菌种法律制度

109. 确定植物检疫对象的原则是什么?	/ 100
110. 地(市)、县级植物检疫机构的主要职责有哪些?	/ 100
111. 植物检疫机构和检疫人员依法应具备哪些条件?	/ 101
112. 法律对植物检疫证书的签发作了哪些要求?	/ 101
113. 农业植物检疫范围包括哪些?	/ 102
114. 省间调运植物、植物产品必须检疫的情形有哪些?	/ 102
115. 法律对植物疫区划定和管理有哪些要求?	/ 102
116. 省间调运应检疫的植物、植物产品需要履行哪些检疫程序?	/ 103
117. 从国外引进种子、苗木等繁殖材料,必须符合哪些检疫要求?	/ 104
118. 植物检疫机关在什么情况下才能签发植物检疫证书?	/ 104
119. 邮电、民航、公路、铁路等部门在执行国家植物检疫法规中有哪些职权职责?	/ 105
120. 什么是植物产地检疫? 为什么要开展植物产地检疫?	/ 105
121. 建立种苗繁育基地有哪些要求?	/ 106
122. 产地检疫合格证和植物检疫证书有何区别?	/ 106

123. 怎样办理从国外引种检疫审批手续?	/ 106
124. 口岸检疫已经合格的引进种苗、繁殖材料为什么还必须隔离(或集中)试种观察?	/ 107
125. 在隔离试种观察中,引种者应履行什么义务?	/ 107
126. 试种观察期间发现了检疫对象或危险病虫应如何处理?	/ 108
127. 植物检疫收费的原则是什么? 怎样计算植物检疫收费?	/ 108
128. 植物检疫工作在哪些情形下应受到奖励?	/ 108
129. 植物检疫工作在哪些情形下应受到罚款处罚?	/ 109
130. 生产经营菌种应当具备哪些法定条件?	/ 109
131. 申请母种和原种《食用菌菌种生产经营许可证》应当具备哪些条件?	/ 110
132. 申请栽培种《食用菌菌种生产经营许可证》应当具备哪些条件?	/ 110

林业法律制度

133. 《森林法》的立法目的是什么?	/ 112
134. 法律是如何规定森林、林木、林地的权属及权属证书发放的?	/ 113
135. 法律对森林种类是如何划分的?	/ 114
136. 法律对保护林农和承包造林者的合法权益是如何规定的?	/ 115
137. 法律是如何规定森林资源保护性措施的?	/ 115
138. 如何理解植树造林是一种法律义务?	/ 116
139. 为什么要建立森林资源清查和资源档案制度?	/ 117
140. 法律对森林、林木、林地使用权流转是如何规定的?	/ 118
141. 法律对林木、林地所有权和使用权权属争议处理是如何规定的?	/ 119
142. 法律对征用和占用林地及森林植被恢复费的使用是如何规定的?	/ 119
143. 地方各级人民政府和护林员分别有哪些护林职责?	/ 120
144. 森林公安机关的职权和职责有哪些?	/ 121
145. 《森林法》对地方人民政府森林火灾的预防和扑救森林火灾工作是如何规定的?	/ 122
146. 《森林法》对森林病虫害防治工作是如何规定的?	/ 123
147. 如何依法保护自然保护区及自然保护区外珍贵树木?	/ 124
148. 《森林法》是如何规定禁止猎捕国家保护的野生动物的?	/ 124
149. 营造林木的所有权归谁所有?	/ 125

150. 什么是封山育林? 有何意义? 如何实施?	/ 126
151. 如何依法控制森林年采伐限量?	/ 126
152. 采伐森林和林木必须依法遵守哪些规定?	/ 127
153. 什么是林木采伐许可证? 如何申请核发?	/ 128
154. 法律对木材运输和木材检查站有何规定?	/ 129

畜牧业法律制度

155. 《畜牧法》的立法目的和调整对象是什么?	/ 131
156. 《畜牧法》规定了哪些支持和保障畜牧业发展的措施?	/ 131
157. 国家对畜禽遗传资源保护依法作了哪些规定?	/ 132
158. 从事种畜禽生产经营或生产商品代仔畜、雏禽的单位和个人应取得哪些证照? 取得相关证照应具备哪些条件?	/ 133
159. 申请取得生产家畜卵子、冷冻精液、胚胎等遗传材料的生产经营许可证, 应具备哪些条件?	/ 134
160. 发布种畜禽广告应当注意哪些事项?	/ 134
161. 销售种畜禽时不得有哪些行为?	/ 134
162. 法律对畜禽养殖的用地是怎样规定的?	/ 135
163. 兴办畜禽养殖场、养殖小区应当具备哪些条件?	/ 135
164. 畜禽养殖场的养殖档案应当载明哪些内容?	/ 136
165. 从事畜禽养殖者不得实施哪些行为?	/ 136

渔业法律制度

166. 《渔业法》对我国渔业监督管理体制是如何规定的?	/ 137
167. 如何确定渔业养殖区域并准入从事养殖生产?	/ 137
168. 如何依法确定渔业资源捕捞量?	/ 137
169. 《渔业法》规定的捕捞许可证管理的内容有哪些?	/ 138
170. 申领捕捞许可证应具备哪些条件?	/ 138
171. 《渔业法》对捕捞有重要经济价值的水生动物苗种是如何规定的?	/ 139
172. 如何确定和征收渔业资源费?	/ 139
173. 确定渔业资源费征收标准的原则有哪些?	/ 139

174. 渔业资源费的使用范围有哪些? / 140

农业机械法律制度

175. 《农业机械化促进法》的立法目的是什么? / 141
176. 什么是农业机械和农业机械化? / 141
177. 法律对农民是否使用先进的农业机械是如何规定的? / 141
178. 农业机械生产者和销售者对其生产、销售的农业机械产品应承担什么义务和责任? / 142
179. 农业机械产品因不符合质量要求,给农业机械使用者造成损失的,该怎么办? / 142
180. 《农业机械化促进法》对农民、农业机械作业组织提供有偿农业机械作业服务作了哪些规定? / 143
181. 农民和农业生产经营组织能否享受无偿的农机推广和培训服务? / 143
182. 国家对促进农业机械化有哪些扶持措施? / 143
183. 法律是否支持农机跨区作业? / 144
184. 国家对购买农机者是否给予补助? / 144

农产品质量和农业保险法律制度

185. 《农产品质量安全法》确立了哪些农产品质量监管制度? / 146
186. 《农产品质量安全法》对农产品产地管理作了哪些规定? / 146
187. 农产品安全监测制度的主要内容有哪些? / 147
188. 《农产品质量安全法》规定的“八项行政处罚”的内容是什么? / 147
189. 《农产品质量安全法》明确了哪“八个不得”? / 148
190. 《农产品质量安全法》规定什么样的农产品不得销售? / 148
191. 《农产品质量安全法》对农产品包装和标识有何规定? / 148
192. 农产品生产者在生产过程中应当如何保障农产品质量安全? / 149
193. 无公害蔬菜禁用的农药有哪些? / 150
194. 国务院卫生行政部门在什么情形下应当组织食品安全风险评估工作? / 152
195. 食品安全风险评估建议应当包括哪些信息和资料? / 152

196. 授予植物品种权应当具备哪些条件?	/ 153
197. 植物品种权在哪些情形下终止?	/ 154
198. 《农业保险条例》作了哪些支持农业保险发展的规定?	/ 154
199. 《农业保险条例》对农业保险合同和农业保险业务经营规则作了哪些规定?	/ 154
200. 为了防范农业保险经营风险,《农业保险条例》作了哪些规定?	/ 158

附 录

中华人民共和国农业法	/ 159
中华人民共和国农村土地承包法	/ 175
中华人民共和国农业技术推广法	/ 183
中华人民共和国种子法	/ 189
中华人民共和国森林法	/ 199
中华人民共和国畜牧法	/ 208
中华人民共和国渔业法	/ 219
中华人民共和国农业机械化促进法	/ 225
中华人民共和国农产品质量安全法	/ 231

参考文献	/ 238
------	-------

后 记	/ 239
-----	-------

1. 农业法和《农业法》是同一个概念吗？

从法学原理的角度看,农业法和《农业法》并非是同一个概念,前者的外延大于后者,即农业法包含了《农业法》,但是如果将农业法作为一种法典来看,二者可以看作同一个概念。换言之,农业法有广义、狭义之分。

广义的农业法,是指调整农业主体在农业和农村各项经济活动中所发生的农业和农村经济关系的法律规范的总称。改革开放特别是农村经济管理体制改革以来,我国先后制定了很多农业法律法规和规章,另外,一些地方还依法制定了一系列的地方性农业法规。从广义法律的角度看,我国农业法律体系已基本形成。除了全国人民代表大会及其常委会制定的农业法律外,农业法律体系主要还包括国务院制定的 50 多部农业行政法规;农业部制定的 460 多部部门规章。其中,具有代表性的法律法规有《农业法》、《农业技术推广法》、《土地管理法》、《农村土地承包法》、《水法》、《水土保持法》、《水污染防治法》、《防洪法》、《防沙治沙法》、《森林法》、《渔业法》、《草原法》、《种子法》、《动物防疫法》、《野生动物保护法》、《进出境动植物检疫法》、《村民委员会组织法》、《环境保护法》、《乡镇企业法》、《农业机械化促进法》、《农业税条例》等。

狭义的农业法,仅指 1993 年 7 月 2 日第八届全国人民代表大会常务委员会第二次会议通过,2002 年 12 月 28 日第九届全国人民代表大会常务委员会第三十一次会议修订的《中华人民共和国农业法》。

2. 农业法与“三农”政策是什么关系？

在认识农业法律与“三农”政策的关系之前,首先有必要了解一下法律与政策的关系。在我国,国家法律和政策存在紧密相关、相辅相成的关系,突出的表现为政策(特别是党的政策)是法律制定的依据,而法律又为政策实施提供保障。但是二者毕竟是两种不同的社会规范,各有自己的特点和作用,不能相互代替。

具体而言,第一,法律是由国家制定或者认可的规范,具有国家意志的属性。而政策是党组织制定的,不具有国家意志的属性。第二,法律是由国家强制力保证实施,并具有普遍的约束力。政策则是通过思想工作、说服教育、党员的模范带头作用以及党的纪律保证来实现,党的某些政策并非对每个公民都具有约束力。第三,法律是以宪法、法律、法规等规范性文件形式呈现。政策在未被制定或认可为法律规范之前,是由决定、决议、纲领、宣言、通知、纪要等形式呈现的。第四,法律规定的内容比较具体、明确和详尽,而政策一般比较原则和概括。第五,法律比较稳定。政策则比较灵活,变化较快。

农业法与“三农”政策的联系:(1)“三农”政策是制定农业法律的前提和基础,农业法律是对“三农”政策的体现。(2)农业法律是对“三农”政策的具体化和规范化,是农业政策得以实施的重要保障。

农业法与“三农”政策的区别:(1)农业法是国家意志的体现,而“三农”政策则是由党和政府制定的,不具有国家意志的属性;(2)农业法具有明确的规范性,而“三农”政策的规定一般来说比较笼统,原则性强;(3)农业法具有相对稳定性,而“三农”政策一般是根据当时的客观实际和具体需要而制定的,可变性比较强;(4)农业法具有国家强制性,而“三农”政策的执行主要是依赖于党的纪律、宣传教育、党员干部模范带头作用等,不具有国家强制性。

3. 农业法的调整对象是什么?

任何一部法律都有自己的独特的调整对象。根据我国农业法的规定,农业法的调整对象包括以下四类:

(1)农业和农村经济活动中的民事关系。即平等主体的自然人(或公民)之间、法人之间、其他组织之间、自然人和法人以及其他组织之间在农业和农村经济活动中形成的财产关系。其特点有:①当事人中至少一方为农业法主体;②法律关系形成于农业和农村经济活动中;③主要由农业民事法律规范加以保护或调整;④法律关系只包括财产关系,不包括人身关系。

(2)农业和农村经济活动中的行政关系。即农业行政主体在依法行使农业行政职权时,与相对主体在农业和农村经济活动中发生的各种社会关系。其特点有:①法律关系的一方必须有农业行政主体;②法律关系形成于农业和农村经济活动中;③主要由农业行政法律规范加以保护或调整;④纠纷解决方式通常不适用和解、调解,除了诉讼外,行政复议是主要的纠纷解决方式。

(3)农业和农村经济活动中的经济管理关系。即国家经济管理机关在实施国家管理农业经济职权时,与农业生产经营组织和农民产生的有关组织、管理、调控、监督农业和农村经济活动的社会关系,以及农业生产经营组织内部形成的社会关系。其特点包括:①法律关系形成于农业和农村经济活动中;②法律关系中至少有一方为农业法主体;③是国家领导、组织、协调和管理农业和农村经济的重要对象;④主要由农业经济法律规范加以保护或调整。

(4)农业和农村经济活动中的其他经济关系。即除上述三种社会关系以外的其他涉农社会关系,如农业环境保护关系、农村劳动关系等。其特点有:①形成于农业和农村经济活动中;②法律关系中至少有一方当事人为农业法主体;③主要由其他农业法律规范加以保护或调整。

4.《农业法》的立法目的是什么?

立法目的是指国家立法机关通过规范某一社会关系或社会领域的行为,以达到所要追求的经济、政治、社会等目标。立法目的是立法者在一部法律制定之初就应当明确的法律问题,通常规定在法典的第一条。从理论上可以将立法目的概括为直接目的和最终目的。

按照我国《农业法》的规定,立法的直接目的可以概括为三个方面:第一,巩固和加强农业在国民经济中的基础地位。第二,统筹考虑农业、农村和农民与其他社会领域的协调发展。第三,促进农村改革的深化,促进农业和农村经济的持续、稳定、健康发展。立法的最终目的是为实现全面建设小康社会的目标而奋斗。

》法条链接《

《农业法》第一条:为了巩固和加强农业在国民经济中的基础地位,深化农村改革,发展农业生产力,推进农业现代化,维护农民和农业生产经营组织的合法权益,增加农民收入,提高农民科学文化素质,促进农业和农村经济的持续、稳定、健康发展,实现全面建设小康社会的目标,制定本法。

5.《农业法》的基本内容和体例结构是如何设计的?

通读我国《农业法》,其主要内容和立法体例结构解读如下:

(1)第一章 总则,共九条。本章是有关《农业法》基本范畴的规定,包括:①立法目的;②《农业法》的调整范围;③农业生产经营组织的含义;④农业与农村经济发展的基本目标;⑤农业的多功能性质;⑥农业与农村的基本制度;⑦国

家促进农业发展的基本措施;⑧保护农民权益的原则;⑨政府及其主管部门对农业及农村经济的管理服务职能。本章突出了重视增加农民收入和保护农民权益,促进农业产业化经营,促进农业和农村经营体制创新,建立国家对农业的支持保护体系,重视可持续发展等问题。

(2)第二章 农业生产经营体制,共五条。本章从农业生产经营基本制度、生产经营主体和基本生产方式等角度勾画了农业生产经营体制的框架,内容涉及农村土地承包经营制度,农民合作经济组织、农产品行业协会和产业化经营等。

(3)第三章 农业生产,共十一条。主要内容包括:①农业发展规划的制定和合理农业生产区域布局的形成;②农业生产结构调整;③农业和农村基础设施建设;④动植物品种选育、生产、更新和良种的推广使用;⑤农田水利设施建设和节水农业;⑥农业机械化;⑦农业气象;⑧农产品质量安全管理、优质农产品认证和标志制度;⑨动植物防疫制度;⑩农业生产资料生产、经营和使用制度等。

(4)第四章 农产品流通与加工,共五条。主要内容包括:①农产品购销体制改革方向和农产品市场体系的基本特征;②农产品流通制度。主要内容包括对农产品购销实行市场调节,国家逐步建立统一、开放、竞争、有序的农产品市场体系,鼓励和支持发展多种形式的农产品流通活动,要求各级政府采取措施保障农产品运输畅通,降低农产品流通成本;③农产品加工制度。主要内容包括国家支持发展农产品加工业和食品工业,增加农产品的附加值以及国家采取必要措施促进农产品出口,减少进口农产品对国内相关农产品生产造成重大的不利影响等。

(5)第五章 粮食安全,共六条。主要内容包括:①保护粮食生产能力,建立耕地保护制度;②国家在政策、资金、技术等方面对粮食主产区给予重点扶持,建设稳定的商品粮生产基地;③对部分粮食品种实行保护价制度;④国家建立粮食安全预警制度和分级储备调节制度;⑤国家建立粮食风险基金等。

(6)第六章 农业投入与支持保护,共十一条。主要内容包括:①建立符合世界贸易组织规则的农业保护机制,按照“绿箱”、“黄箱”政策,规定财政投入农业资金的使用方向;②明确中央和地方投入农业的资金增长幅度,加强对用于农业的财政资金的审计和监督管理;③鼓励农民、农业生产经营组织增加农业投入,鼓励社会资金投向农业;④在与世贸组织规则相衔接的前提下,明确对农民实施收入支持政策;⑤鼓励和支持开展农业信息服务;⑥建立健全农村金融体系,鼓励金融机构向农业提供金融支持;⑦鼓励开展商业性农业保险,扶持互助农业保险,建立和完善农业保险制度等。

(7)第七章 农业科技与农业教育,共九条。主要内容包括:①国务院和省级

人民政府制定农业科技和农业教育规划的内容;②国家鼓励加强农业科技的基础研究和应用研究,加速科技成果转化与产业化及保护动植物新品种等知识产权,鼓励、吸引社会力量增加农业科技投入;③农业和农村经济的持续健康发展如何依靠科技进步和农业教育发展;④建立政府扶持和市场引导相结合,有偿和无偿服务相结合,国家农业技术推广机构和社会力量相结合的农业技术推广体系;⑤县级以上人民政府如何稳定和加强农业技术推广队伍,保障农业技术推广机构的工作经费;⑥国家保障农村义务教育经费,包括普通中小学校职工工资和校舍等教学设施的建设和维护费用;⑦国家发展农业职业教育,支持开展农业实用技术培训、农民绿色证书培训和其他就业培训,提高农民文化技术素质。

(8)第八章 农业资源与农业环境保护,共十条。内容涉及对与农业有关的土地、水、森林、草原、野生动植物等自然资源和水能、沼气、太阳能、风能等可再生能源和清洁能源如何利用与保护,以及废水、废气和固定废弃物对农业生产环境污染的防治;如何协调农业和农村经济发展中对自然资源 and 环境的开发利用和保护之间的关系,以便使农业生产要素达到最佳配置,利用最少的资源生产出最多的产品,实现农业可持续发展。

(9)第九章 农民权益保护,共十二条。本章主要针对目前我国农村比较普遍的侵害农民和农业生产经营组织权益的现象,作出了一系列保障性的规定,以保护农民和农业生产经营组织的合法权益不受侵犯。

(10)第十章 农村经济发展,共八条。本章主要规定了农村经济全面发展的基本方针、措施和目标,重点是对农村经济发展的措施作了进一步的规定,包括:发展乡镇企业;推进小城镇建设;巩固和发展农村合作医疗和其他医疗保障形式;扶持贫困地区发展;增加对扶贫开发投入。

(11)第十一章 执法监督,共三条。本章规定了如何采取措施完善适应社会主义市场经济发展要求的农业行政管理体制,加强规划、指导、管理、协调、监督、服务职责;如何保证依法行政,公正执法,提高执法效率和水平;在执法规范上,本章特别规定县级以上人民政府农业行政主管部门履行执法监督检查职责时采取的措施,监督检查人员在履行监督检查职责时应当出示执法证件,被检查单位和个人应当予以配合,以及农业行政主管部门与农业生产、经营单位的关系。

(12)第十二章 法律责任,共八条。具体包括了农业行政责任、民事责任和刑事责任三种。

(13)第十三章 附则,共二条。本章是对国有农场等企事业单位承包经营职工的法律地位和本法生效日期的规定。