

安徽省“十二五”重点出版物规划项目
安徽大学“211工程”三期重点学科项目



Research on Farm Library Theory
and Anhui Practice

农家书屋理论与 安徽实践研究

陆和建 张芳源 著

全国百佳图书出版单位



时代出版传媒股份有限公司
安徽人民出版社

安徽省“十二五”重点出版物规划项目
安徽大学“211工程”三期重点学科项目

Research on Farm Library Theory
and Anhui Practice

农家书屋理论与 安徽实践研究

陆和建 张芳源 著



全国百佳图书出版单位
 时代出版传媒股份有限公司
安徽人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

农家书屋理论与安徽实践研究 / 陆和建, 张芳源著. —合肥: 安徽人民出版社, 2012.6

(安徽经济社会发展论丛)

ISBN 978-7-212-05246-1

I. ①农… II. ①陆… ②张… III. ①农村图书馆-建设-研究-中国
IV. ①G258.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 119031 号

农家书屋理论与安徽实践研究

陆和建 张芳源 著

出版人: 胡正义

丛书策划: 白明

责任编辑: 蒋越林

装帧设计: 钱志刚

出版发行: 时代出版传媒股份有限公司 <http://www.press-mart.com>

安徽人民出版社 <http://www.ahpeople.com>

合肥市政务文化新区翡翠路 1118 号出版传媒广场八楼

邮编: 230071

营销部电话: 0551-3533258 0551-3533292 (传真)

印制: 合肥现代印务有限公司

(如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与印刷厂商联系调换)

开本: 710 × 1010 1/16

印张: 14

字数: 235 千

版次: 2012 年 7 月第 1 版 2012 年 7 月第 1 次印刷

标准书号: ISBN 978-7-212-05246-1

定价: 38.00 元

版权所有, 侵权必究

《安徽经济社会发展论丛》

编委会名单

(按姓名笔画排序)

丁怀超 王邦虎 韦 伟 方爱东 叶裕民 孙久文
孙自铎 芮必峰 杨俊龙 李光龙 李远行 李财富
李明发 李晓玲 肖金成 宋 宏 张德元 陆 林
陈义平 陈建军 陈栋生 陈 耀 周亚娜 荣兆梓
胡 艳 梁 琦 蒋长流 程必定 程雁雷 曾 刚
鲍曙明 魏后凯



总 序

中国社会科学院荣誉学部委员

陈栋生

中国区域经济学会原副会长

改革开放初期,我和一些研究区域经济的学界同仁曾经提出在我国沿东西、南北走向的大通道建设几条产业带、城镇带,使其发挥国民经济骨骼系统的作用,沿长江产业带就是其中重要的组成部分。三十年过去了,我们欣喜地看到这一条产业带已初具雏形。以上海市为中心的长三角经济圈是我国综合经济实力最强的经济区域,对于带动整个长江流域乃至全国的经济腾飞具有举足轻重的地位。现在随着安徽、江西等省份逐渐被泛化进这一区域,泛长三角作为一个更具发展潜力的经济区域愈益凸显。长三角城市向周边地区的经济辐射功能日益增强,这给周边地区带来了极大的发展机遇。安徽省作为泛长三角区域的重要一员,又处于我国产业转移由东向西推进的“前沿地带”,居于重要的战略区位,面临重大战略机遇。在这样的时间与空间交汇点上,研究安徽经济社会问题,其理论与现实意义,已经超越了区域的局限,具有普遍价值。

安徽大学“211 工程”三期重点学科项目:“经济学与安徽经济社会发展”的系列研究成果,凝聚了安徽大学经济学院、社会与政治学



院、商学院、管理学院、法学院、新闻学院、马克思主义研究院许多教授的辛勤努力,内容非常丰富,对安徽经济社会如何又好又快发展提出了许多真知灼见,既有现实性又有前瞻性,内容涉及泛长三角国际化战略、安徽省城镇化发展战略、安徽旅游业跨越式发展、安徽文化产业发展、低碳经济与安徽工业化战略、产业转移与安徽的承接对策研究,等等。

丛书有两大特点:首先是多学科交叉,内容囊括了安徽经济社会生活的诸多方面,研究过程中研究者运用了多种学科的研究方法,这种学科“抱团”、“交叉”的研究特色,使研究结论贴近现实;其次是丛书的层次性、立体感很强,从课题框架设计到丛书的谋篇布局,丛书的各部分研究内容具有一种相互支撑、相互补充的效果。

相信这套丛书的问世对安徽省“兴皖富民,加速崛起”将起到重要的启发和指导作用,会对我国区域经济学、城市经济学发展做出积极贡献。

是以为序。

2011年9月20日



出版前言

在中国的区域版图上,安徽是一个紧邻东部沿海地区的中部省份,自然生态资源丰富,人文历史积淀深厚,人口数量和密度较大,传统上是一个资源大省、农业大省、人口大省。从中国改革开放以来的区域非均衡与梯度发展战略考察,安徽又是一个尚欠发达的“后发”省份。然而,就是这样一个普通省区,却常常成为中国区域发展进程中的热点和焦点。1978年淮河之畔小岗村的“大包干”引发了中国农村改革,被称为中国改革的发源;安徽率先进行农村税费改革,是谓中国取消农业税的开端,以至于学界早有“研究中国农村农业农民,不可不研究安徽”的共识;在中国东部沿海工业化、城市化“先发”进程中,安徽输出了800万~1000万农民工,是中国近30年来“人口红利”的重点供给省区,以至于学界研究中国当代人口迁徙、人口红利、农民工现象和新型城市化等问题,也不能不研究安徽。当中国工业化、城市化总体进入中期阶段,国家区域梯度发展逐步从东部向中西部推进、从非均衡逐步趋向均衡的新阶段之际,2010年安徽皖江城市带以其区位优势、资源环境承载优势和产业基础特色成为全国唯一的承接产业转移示范区,成为国家新一轮由东向中西部梯度推进战略的重点。作为自主创新典范的“奇瑞汽车”诞生地,2010年安徽被列为“国家技术创新试点省”,在中国转变经济发展方式中再次“先行先试”。“十二



五”时期开局的 2011 年,国务院批准安徽省撤销巢湖市并拆分归属于合肥、芜湖、马鞍山三市的行政区划调整,是近 30 年来全国首个撤销设区市的行政区划调整,对于区域发展空间结构优化、行政体制改革和新型城镇体系建设等无疑是先行实践,自然备受全国关注。如是等等,使安徽在中国区域经济社会发展中独具特点,尤其在区域梯度推进格局下“后发”地区追赶和崛起历程极具典型意义。正是因为如此,就区域经济社会发展研究而言,特别是研究“后发”地区经济社会发展的规律性而言,安徽必然是一个富于典型意义的样本,值得研究,而且是深入研究。

自从上海开埠,安徽在近现代史上始终是长三角城市群的外围。从地理位置看,安徽全境几乎都在以上海为圆心的五百公里经济圈范围之内;但从经济发展看,安徽全境又都在经济发达的长三角城市圈之外。因此说,安徽是长三角地区的“近郊”,即发展经济学所说的中心地区周边的“外围地区”。长期以来,这个中心与外围的经济关系一直是以集聚效应为主,辐射效应为辅,这就是过去安徽经济社会发展缓慢的区域经济学原因。但是这种格局在过去的两个五年规划期间开始发生变化,尤其是“十一五”规划期间,长三角城市群的经济实力终于达到这样一个转折关头,其自身的经济地理空间显得越来越狭小,与周边地区——苏北、浙西南以及安徽全省——的关系,开始从集聚效应为主向辐射效应为主转换,产业转移已经成为中心地区自身发展的要求。整个长三角经济圈正在大上海这强大引擎牵引下加速前行,稳步走向充满活力的世界首位城市群。安徽经济快速发展的机会现已到来。这一点突出表现在安徽皖江城市带,尤其是其东段若干城市通过承接长三角产业转移而快速发展。合肥、芜湖、马鞍山和铜陵四市作为安徽经济第一梯队近年来的突出表现,以及它们正依次进入长三角城市群扩容范围的现实,是我们对形势作此判断的主要依据。2011 年撤销巢湖市的行政区划调整,对合肥、芜湖、马鞍山等市的聚



合抱团,整体融入长三角城市群,形成强大推动力。安徽经济未来若干年的发展,大体上将呈小“雁阵”态势:以皖江东段四市为头雁,皖江城市带其他城市紧随其后,皖北、皖西和皖南地区依次跟进,前后有序地通过工业化、城市化、城乡一体化走向全面小康。

安徽大学的“211工程”建设起始于“九五”期间,经过“十五”、“十一五”,目前已经建设到第三期。该校“211工程”从第一期开始就确定“经济学与安徽经济发展”为重点学科项目。进入三期建设以来,根据新时期和谐社会建设的需要,进一步将这个重点学科项目扩展为“经济学与安徽经济社会发展”。项目以经济学科为主干,将建设范围拓展到与安徽经济社会发展相关的各社会科学学科;在“211工程”一、二期建设的基础上,凝炼成三个主攻方向:区域发展中的制度创新,泛长三角工业化、城市化和国际化,安徽农村改革与新农村建设,力争理论研究的创新突破,在服务地方中发挥带动作用。项目建设既有延续性,又适应了时代变化的需要。

“安徽经济社会发展论丛”是安徽大学“211工程”三期重点学科项目“经济学与安徽经济社会发展”的建设成果之一,其中也包含了前两期建设成果的积淀,丛书每一位作者的学术研究的积淀,他们所在的研究团队合作创新的积淀,以及相关学科几代人教学与科研长期努力的积淀。其汇集出版,旨在服务地方发展和提升学校学科建设水平,希望丛书的出版能够给这个不间断的进程注入新的活力。

丛书的作者群体以安徽大学社会科学各学科的教师为主体,同时特邀了一部分安徽省内其他部门的专家学者,他们也是安徽大学的兼职教授。丛书学科涉及面宽,涵盖了经济学、管理学、社会学、法学和新闻学等,研究内容集中在安徽当前现实;研究方法上力争“顶天立地”,即贴近理论前沿成果,探讨地方经济社会实际。对于安徽大学相关学科的研究和教学工作者来说,这是一次向实践学习,在实践中锻炼队伍的极好机会。



摆在读者面前的丛书第一批九部专著:程雁雷、宋宏著《教科文与安徽发展共生形态研究》,方劲松著《长三角产业转移与安徽跨越式发展研究》,汪传雷等著《安徽省信息化发展研究》,江三良著《民营企业创生皖浙比较研究》,章尚正等著《安徽旅游业跨越式发展研究》,余传奇著《安徽农村金融投融资生成机制创新研究》,储节旺、郭春侠著《科技企业、科技平台与合肥科技型城市建设研究》,罗遐、孙群等著《农民能力与安徽农村社会保障制度建设研究》,刘晓云、汪怡等著《安徽省电子商务生态研究》,以及此后出版的第二批专著,都是作者们新近完成的力作,讨论的是安徽经济进入“十二五”时期面临的新情况与新问题,由此导出的政策主张,往往正在讨论,甚至热议中,具有鲜明的个性特征。但这些意见和建议又是作者们多年苦心钻研,诚实思考的结论,无论它能否转化为现实的政策方案和实务措施,作为学者的思考,对于决策部门都应有特殊的参考价值。希望丛书提供的智力资源,能够对安徽经济社会当前和未来发展的重大实践做出应有贡献,为区域经济社会发展学术研究提供富有价值的参照。

荣兆梓 宋宏

2012年3月20日



目 录

第一章 农家书屋发展概况	[001]
第一节 农家书屋的提出背景与理论基础	[001]
第二节 农家书屋的作用和意义	[011]
第三节 农家书屋的运行机制	[023]
第二章 发达国家的农村图书馆	[036]
第一节 英国农村公共图书馆	[037]
第二节 美国农村图书馆	[052]
第三节 日本的农村图书馆	[079]
第三章 发展中国家的农村图书馆	[084]
第一节 非洲农村地区公共图书馆服务发展历史	[084]
第二节 FAVL 组织与非洲农村图书馆	[095]
第三节 乌干达的全国性范例——Kitengesa 图书馆	[100]



第四章 中国农家书屋典型案例分析	[113]
第一节 全国农家书屋建设现状	[113]
第二节 我国农家书屋发展特点	[128]
第五章 安徽省“农家书屋”发展现状及案例分析	[130]
第一节 安徽省“农家书屋”建设发展现状	[130]
第二节 安徽省农家书屋建设硕果累累	[133]
第三节 安徽省农家书屋的发展症结	[136]
第四节 安徽省农家书屋建设的策略	[142]
第六章 分析与展望	[147]
第一节 农家书屋建设中存在的问题	[147]
第二节 农家书屋的可持续发展对策	[168]
第三节 我国农家书屋发展的未来展望	[190]
主要参考文献	[194]
附录一	[202]
附录二	[207]
附录三	[214]



第一章

农家书屋发展概况

第一节 农家书屋的提出背景与理论基础

农家书屋是为满足农民文化需要,在行政村建立的、农民自己管理的、能提供农民实用的书报刊和音像电子产品阅读视听条件的公益性文化服务设施。^①每一个农家书屋原则上可供借阅的实用图书不少于1000册,报刊不少于30种,电子音像制品不少于100种(张),具备条件的地区,可增加一定比例的网络图书、网络报纸、网络期刊等出版物。“农家书屋”工程(下文简称工程)由新闻出版总署负责实施,是为解决农民群众“买书难、借书难、看书难”问题的惠民工程。该工程作为农村文化建设的基础性工程,是社会主义新农村建设的重要组成部分。它以维护并发展农民群众的基本文化权益为目标,各级政府投入和充分调动社会各方面力量。

2007年3月13日,新闻出版总署会同中央文明办、国家发展改革委、科技部、民政部、财政部、农业部、国家人口计生委联合下发《“农家书屋”工程实施意见》,对“农家书屋”工程建设的指导思想、主要目标、总体思路、组织领导、实施方式、建设要求等做出了明确的阐述和说明,成为指导实施“农家书屋”工程

^① 中华人民共和国新闻出版总署. 关于印发《“农家书屋”工程实施意见》的通知. <http://www.gapp.gov.cn/cms/html/21/1396/200804/457402.html>, 2010-07-08.



的纲领性文件,极大地推动了“农家书屋”工程建设。^① 该工程计划“十一五”期间在全国建立 20 万家“农家书屋”,到 2015 年基本覆盖全国的行政村。^② 2009 年 12 月 6 日由新闻出版总署主管的《农家书屋》杂志也已创刊。2007 年以来,“农家书屋”犹如雨后春笋,成为我国农村文化的一项亮点工程。

农家书屋工程坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观为统领,全面贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中、六中全会精神,加大政府对新农村文化建设的投入,充分调动社会各方面力量,大力发展社会主义先进文化,保障农民群众最基本的文化权益,推动农村经济社会发展和社会主义和谐社会的建设。

农家书屋工程按照“政府组织建设,鼓励社会捐助,农民自主管理,创新机制发展”的思路组织实施,把各部门、各地区在农村文化建设中的类似项目结合起来,相互补充,同步推进,实现资源整合。同时,广泛动员社会力量参与,鼓励国内外各界采用多种形式、多种渠道进行捐助,农家书屋建立之后,将按照农民自主管理、自我服务的模式进行管理和运行,具备条件的书屋,政府将鼓励支持其开展出版物经营活动,通过经营收入进一步支持“农家书屋”的良性发展。

一、“农家书屋”工程建设的背景

当今的中国,在经济、政治、科技、文化、军事等方面都取得了巨大的发展和跨越,但我国仍然是个农业大国,农民的人数仍占国民总数的大多数。因而,从某种意义上说,农民问题就是中国的主要问题、重大问题之一。但是,由于历史的原因,也由于经济、观念、自然环境、客观条件等的限制,使得我国农民文化水平普遍不高,甚至可以用很低来评价。伴随着农业现代化的逐步实现和社会主义新农村建设的不断深入,增加农民知识,提高农民信息素质便显得越来越重要。

我国农村地区的落后,根本原因在于广大农民整体素质不高,生产力发展受到了制约。进一步分析,农民素质不高是由于教育事业和信息服务落后的缘

① 新闻出版总署农家书屋工程建设领导小组办公室:大力推动“农家书屋”工程建设,加快构建农村公共文化服务体系——“农家书屋”工程实施情况综述[J].中国出版,2007(8):11-13.

② 中华人民共和国新闻出版总署.关于印发《“农家书屋”工程实施意见》的通知.<http://www.gapp.gov.cn/cms/html/21/1396/200804/457402.html>,2010-07-08.



故,因此,要改变农村的经济社会面貌,必须在公共信息服务方面实现突破,让农民自由、平等地获取、利用信息资源,通过信息公平推进社会公平。知识贫困和信息匮乏对农民的生产、生活影响巨大,信息资源分配的不平衡、不对等带来的不仅是实际利益的不平等,更有心理感受上的不公平,最终会影响社会发展,因此政府应该坚持平等、开放、共享的原则,保障农民的信息权。

“求知是人类的本性”,农民希望平等地获取信息资源,并以此为基点来追求物质生活和精神境界的提升,这一点与城市居民并无区别。城乡信息鸿沟从本质上分析属于社会不公正问题,不解决不同地区、组织、人群之间的信息落差,社会公正的目标就无从实现。从政治学的角度来分析,信息权作为现代公民的一项基本权利是不容忽视的,它是其他政治、经济权利实现的基础。在信息权得不到保障的情况下,很难设想农民的生存、发展情况可以得到改善,因此政府应该坚持利益普惠原则,设法将公共信息服务延伸到农村地区。^①

2004年,中央就下发了一号文件《中共中央国务院关于促进农民增收收入若干政策的意见》,时隔18年中央再把“三农”问题放在全年工作“重中之重”的地位。为贯彻落实一号文件精神,全国各行各业开始为“三农”服务出谋划策,贡献力量,积极支持农村建设。国家新闻出版总署在2004年将新闻出版工作的重心转移到如何更好地解决九亿农民的读书问题,通过实施新举措支持服务“三农”类图书的出版,整顿农村出版物的市场环境,完善农村出版物发行网络,加大对农民子女读书的扶持力度。在总结图书下乡、农民文化服务各方面经验教训的基础上,新闻出版总署开始思考如何为农民建设一个“常在村”的自己管、自己用的读书看报的场所,并且保证其中的出版物能够让农民看得懂、用得上、留得住。在调查研究的基础上,借鉴“万村书库”、“社区书屋”等成功经验,提出了建设农家书屋的想法,并于2004年在一些地区开始试点。^②

农家书屋工程先后在甘肃、贵州等西部省市做了两三年试点,受到农民的普遍欢迎。农民普遍都感觉到,实施农家书屋工程,是政府为农民办的一件实

① 王鹏涛. 基于公共信息服务视角的我国农家书屋建设[J]. 图书馆,2009(3):83.

② 中华人民共和国新闻出版总署. 柳斌杰在全国农家书屋工程建设工作会议上的报告[EB/OL]. (2008-01-10). [2009-04-28]. <http://www.gapp.gov.cn/cms/cms/website/zhrmghgxwcbzsww/layout3/header.jsp?channelId=1006&siteId=21&infoId=453008>.



实实在在的好事,是德政工程、民心工程。^① 农家书屋建设是以 2006 年 7 月在兰州召开的“全国新闻出版服务社会主义新农村建设工作座谈会”上提出来的,会议把它确定为全国性惠及 8 亿农民的规模浩大的文化工程,截止到 2008 年 11 月,全国已建成农家书屋 30040 家。其中 2008 年山西新建农家书屋 2100 家;甘肃省自 2005 年启动试点以来,到 2010 年 7 月累计建成农家书屋 4600 多家,占全省行政村数量的 27.44%;山东截至 2008 年底建成农家书屋 3800 余家。此外,还有河南、贵州、安徽、新疆、上海、天津等地也都相继建起了农家书屋。我国到 2010 年已有 62 万多个行政村,这项工程将使 30% 的行政村拥有“农家书屋”。^② 各地在实践中做了许多有益的探索,出现了多样化的发展模式,如北京的“读书益民工程”及《星级书屋评选标准》,四川的“公益性起步,经营性发展”的思路,江苏的品牌标识形象设计,河南的“三种类型,六种标准”的标准化装备模式,贵州的 6 种主导型管理模式等。

二、农家书屋理论基础

任何一个新事物的出现都是有它赖以生存的理论基础,农家书屋就是在一定的理论背景之上建立起来的,并且还具有较为深刻的理论基础。这些理论基础对农家书屋的建设与发展起到了至关重要的作用,也正是因为有这些理论基础的存在,才使农家书屋的出现成为可能,而不是虚设。因此,对农家书屋理论基础的研究便自然成为了必需,以下是农家书屋的几个具有代表性的理论基础。

(一)可持续发展理论

1. 可持续发展理论定义

“可持续发展”的概念最先是 1972 年在斯德哥尔摩举行的联合国人类环境研讨会上正式提出讨论的。自此以后,各国把“可持续发展”的含义做了不同延伸和界定。

1980 年国际自然保护同盟的《世界自然资源保护大纲》提出:“必须研究自然的、社会的、生态的、经济的以及利用自然资源过程中的基本关系,以确保全

① 陈火明. 论农家书屋[J]. 公共图书馆, 2009(3): 65.

② 袁世香. 用可持续发展观点办好农家书屋[J]. 图书馆工作与研究, 2010(7): 104.



球的可持续发展。”其后,美国的布朗(Lester R. Brown)在《建设一个可持续发展的社会》中提出,“以控制人口增长、保护资源基础和开发再生能源来实现可持续发展”。1987年,世界环境与发展委员会在其出版的《我们共同的未来》中,对可持续发展的定义作了详细的界定。定义为:“既能满足当代人的需要,又不对后代人满足其需要的能力构成危害的发展。”这也是目前采用最广泛的定义。

2. 可持续发展是农家书屋建设的必然选择

农家书屋是党和政府关注农村、关心农民的惠民工程。从农业的减税到农业的补偿,从农村的改革到建设乡镇城市化,都是改革开放以来的亲民勤政的体现。要认识到农家书屋的建立是农村长治久安的一个工程,打好基础,巩固阵地,坚持发展,这就是必由之路。要使农民认识到,农家书屋绝不是一阵风的现象:以为刮过之后万事皆过。中央的决心是坚定的,农民的希望是美好的。各级领导都要同中央保持一致,用可持续发展观点办好农家书屋,这才是硬道理。现阶段,农家书屋可持续发展的关键要素有以下六点。

(1) 村委会的重视是农家书屋之基本要素

农家书屋的建立是国家之策。当前期工作已妥,摆在“村委会”面前的是如何坚持和发展的问題。首先是要有专人负责,要解决人员、经费、场地等基础问题,同时在制度、管理、宣传等方面给予引领和支持。主管部门要约定一些督促的制度,如把农家书屋纳入各级文化部门和地方政府年度的考核目标之中,使农家书屋的发展不仅有思想保证,而且具有制度保证。而“村委会”的重视,则是办好农家书屋的最重要因素。

(2) 特色是农家书屋的成功要素

开办农家书屋,基本上都是从千篇一律发展为各具特色的。基础工作先行,农家需要结果。所谓的特色不是人而为之,而是农民的需要则是特色。如天津市塘沽区针对滨海新区的特点,在全区34个村建立了“农家科技书屋”,各村根据自身情况,分别以大棚种植、水产养殖、农村卫生防治、果树栽种等侧重点采购图书。在分类的基础上,有的书屋还提供专门服务,配置了电脑、电视、VCD、广播等现代化科教设备,定期举办技术讲座。农家书屋的这种另辟蹊径,开发资源渠道,获取信息技术,已然成为特色的书屋了。