

IDEAL SPACE

理想空间

No. 63

主 编 耿 虹 郭长升

小城镇规划与策划



同济大学出版社
TONGJI UNIVERSITY PRESS

CONTENTS

目录

主题论文

- 004 基于“四化同步”政策的湖北省小城镇规划策略研究 \ 李彦群 耿 虹 朱 霞
008 对我国东部城市群地区小城镇发展问题的几点思考 \ 刘 杰
013 新型城镇化背景下荆州城镇空间发展战略若干探讨 \ 秦 军

专题案例

旅游小镇规划与策划

- 015 浅析大数据分析方式在小城镇规划与策划中的应用——以繁峙县砂河镇旅游专项规划为例 \ 郭长升
018 云南禄劝转龙旅游接待小镇的景区化城市设计 \ 杨凤影
023 汉藏相依·生态共融——甘南木耳旅游服务镇规划思考 \ 段德罡 王 瑾 赵先悦
028 以“复合型产业链”建设为先导推动旅游小镇均衡化发展——以海南陵水县英州镇新坡岗山村概念规划为例 \ 徐恩华 徐晓霁 李 齐
032 人文之岸，天堂之海——云南省宜良县阳宗海旅游度假区西北部概念规划设计、控制性详细规划及帆船小镇修建性详细规划 \ 张雅茗
038 青龙上河图——宁夏中卫市旅游新镇城市设计 \ 吴 娟 于 红 吴佳明
042 创新健康旅游模式研究——以青岛胶南市蒙特勒抗衰老养生度假小镇概念规划为例 \ 王 杰 孙 淼
046 清幽沙溪 慢速生活——以特色小镇背景下的《剑川县沙溪镇总体规划 2012—2030》为例 \ 邓正芳 向 瑜 和 艳

特色产业小镇规划与策划

- 050 山地农业小镇规划初探——以云南省怒江州福贡县鹿马登乡农业特色小镇规划为例 \ 刘 赞 太 民
054 基于新疆特色的农业小镇规划思路——以《巴楚县多来提巴格乡总体规划（2012—2030）》为例 \ 陆 地
060 新型城镇化下的小城镇产业发展战略——以什邡市师古镇总体规划为例 \ 魏延鹏 杨 毅
064 基于“3T”理论的产业新镇设计实践——以凤山新兴产业示范园区概念性规划为例 \ 邹 韵 林少华 徐晓霁
068 小城镇“产·城·人”融合的探索——以京南槐房儿童产业园规划为例 \ 李海波 倪江涛 刘皓婧 叶 峰

文化创意小镇规划与策划

- 072 村落特色的保护与传承——以江山市瓦窑村为例 \ 张学文 陈齐特
078 影视文化产业创造小城镇发展的可持续推动力——以浙江横店影视产业实验区总体规划为例 \ 汪克田 宋姝桥 张鹤予
082 展现满族风情的北方小城镇——吉林市乌拉街满族镇总体规划 \ 肖欣欣

生态小镇规划与策划

- 086 民族村落的“生态之旅”——广西布泉乡的保护与开发 \ 王子彦 李 娜
092 特大城市绿化隔离地区小城镇发展与生态保护研究——以北京市通州区台湖镇为例 \ 吴 頔
099 欠发达地区生态小城镇的规划探索——以《遂宁市河沙镇总体规划（2010—2030）》为例 \ 陈 敏 李泽新

规划技术

- 102 “美丽乡村”建设背景下公路沿线村庄群环境整治研究——以安徽省繁昌县为例 \ 王 轶
106 福建沿海县城边缘镇转型发展规划探索——以云霄县火田镇总体规划为例 \ 卓德雄
110 气候响应下的小城镇城市设计方法研究——以新疆生产建设兵团第二师三十八团为例 \ 袁 雪
114 近郊小城镇之城市设计方式探索——以南通市先锋镇为例 \ 周 绩 苏 蓉
120 镇村公共服务设施规划策略研究——以湖北省市县城乡总体规划为例 \ 耿 虹 张 凯

他山之石

- 124 移民导入的阿根廷城镇化 \ 胡 魁

Top Article

- 004 Small Town Planning Strategy Research in Hubei Province Based On The 'Four Modernizations Synchronization' \Li Yanqun
Geng Hong Zhu Xia
- 008 A View on the Theme of the Development of Small-towns among the Eastern China City Clusters \Liu Jie
- 013 Discussion on some Strategies of Jingzhou Urban Space Development under the Background of New Urbanization \Qin Jun

Subject Case

Tourist Town Planning and Strategy

- 015 Application of Data Analysis in the Planning of Small Towns—Taking Fanshi County Shahe Town Tourism Planning as an Example
\Guo Changsheng
- 018 Scenic Design of Zhuanlong Tourist Reception Town in LuQuan County, Yunnan Province \Yang Fengying
- 023 A Solid Ethnic Relation • A Sound Eco-system—Thinking Behind the Planning of Mu'er Tourist Town \Duan Degang Wang Jin
Zhao Xianyu
- 028 To "Complex Chain" Building for the Pilot to Promote Tourism Town Balanced Development—A Case Study in Xinpogang Village,
Yingzhou Town, Lingshui County, Concept Plan \Xu Enhua Xu Xiaojie Li Qi
- 032 Cultural Coastline, Paradisal Sea—Concept Urban Design, Regulatory Detailed Planning of the Northwest Part and Site Plan of the
Sailing Resort Town of Yangzonghai Resort, Yunnan \Zhang Yaming
- 038 Blue Dragon Riverside Scene—Tourism New Town Urban Design in Zhongwei City, Ningxia Hui Autonomous Region \Wu Juan Yu Hong
Wu Jiaming
- 042 Innovative Healthy Tourism Pattern Research—Case Study of the Concept Plan for Montreux Resort in Jiaonan City, Qingdao Province
\Wang Jie Sun Miao
- 046 The Quiet Shaxi, the Slow Life—The Case Study of *«Master Plan for Shaxi in Jianchuan County (2012—2030)»* under the Background of
the Characteristic Towns \Deng Zhengfang Xiang Yu He Yan

Characteristic Industrial Town Planning and Strategy

- 050 Research on the Agriculture Hilly Town Plan—Take Agricultural Town Plan of Lu Madeng Village of Fugong Town, Nujiang County,
Yunnan Province for Example \Liu Yun Tai Min
- 054 Planning Ideas Based on the Characteristics of South Xinjiang Agricultural Town—A Case Study of Duolaitibage Town in Bachu County
\Lu Di
- 060 Explore the Small Town Industrial Development Model Driven by Urbanization—The Master Plan of Shigu Town in Shifang City for
Example \Wei Yanpeng Yang Yi
- 064 Urban Design of New Industrial Town According to 3T Theory—Take the Conceptual Planning of Fengshan Industrial Park as an Example
\Zou Yun Lin Shaohua Xu Xiaojie
- 068 An Explore of Integration of "Industry, City and People" in Small Town—A Case Study of Children's Cultural Industry Park, Huaifang,
South Beijing \Li Haibo Ni Jiangtao Liu Haojing Ye Feng

Cultural Creative Town Planning and Strategy

- 072 The Protection and Inheritance of Characteristics in Villages—Case of Wayao, Jiangshan \Zhang Xuewen Chen Qite
- 078 Driving Force of Film and Television Cultural Industry for Sustainable Development of Small Towns—A Case Study of Hengdian Chinese
Film Industrial Park \Wang Ketian Song Shuqiao Zhang Heyu
- 082 Show the Man Nationality Amorous Feelings of the Northern Small Towns—Ulla Street Manchu Town, Jilin City Planning as a Whole
\Xiao Xinxin

Ecological Town Planning and Strategy

- 086 Ethnic Villages "Ecological Tours"—Protection and Development of Guangxi Buquan Township \Wang Ziyao Li Na
- 092 Development & Ecological Conservation of Small Town in Metropolis Green Belt Area—Case Study on the Concept Planing of the
Taihu Town Tongzhou District, Beijing \Wu Di
- 099 To Explore the Small Towns Ecological Planning of Underdeveloped Regions—A Case Study of *«Master Planning of Shahe Town,
Suining City (2010—2030)»* \Chen Min Li Zexin

Planning Techniques

- 102 Research on the Rural Environment Renovation along the Highway under the Construction of "Beautiful Village" \Wang Yi
- 106 The Exploration of Transformation Development Planning of the Edge Towns in the Coastal Counties of Fujian—Take the Comprehensive
Planning of Huotian Town in Yunxiao County for Example \Zhuo Dexiong
- 110 Research on Urban Design Method of Small-Town under the Influence of Climate—A Case Study of Regimental 38, Division 2, Xinjiang
Production and Construction Corps \Yuan Xue
- 114 Urban Design Strategies for Outskirts Towns—A Case Study of Xianfeng Town, Nantong \Zhou Ji Su Rong
- 120 Research on Town and Rural Public Facilities—A Case Study of Master Urban and Rural Planning in Hubei Province \Geng Hong Zhang Kai

Voice from Abroad

- 124 Argentine Urbanization with Migration Inflowing \Hu Kui

图书在版编目(CIP)数据

小城镇规划与策划 / 耿虹, 郭长升主编.

上海: 同济大学出版社, 2014. 7

(理想空间; 63)

ISBN 978-7-5608-5575-2

I. ①小... II. ①耿... ②郭... III. ①小城镇—

城市规划 IV. ①TU984

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第174979号

理想空间

2014. 07 (第六十三辑)

编委会主任 夏南凯 王耀武

编委会成员 (以下排名顺序不分先后)

赵民 唐子来 周俭 彭震伟 郑正

夏南凯 蒋新颜 缪敏 张榜 周玉斌

张尚武 王新哲 桑劲 秦振芝 徐峰

王静 张亚津 杨贵庆 张玉鑫 胡献丽

焦民 施卫良

执行主编 王耀武 管娟

主 编 耿虹 郭长升

责任编辑 由爱华

编 辑 管娟 郭长升 陈明龙 姜岩 陈杰

姜涛

责任校对 徐春莲

平面设计 陈杰

网站编辑 郭长升

主办单位 上海同济城市规划设计研究院

承办单位 上海怡立建筑设计事务所

地 址 上海市杨浦区中山北二路1111号同济规划大厦

1107室

邮 编 200092

征订电话 021-65988891

传 真 021-65988891-8015

邮 箱 ideal-space2008@163.com

售书QQ 575093669

淘宝网 <http://shop35410173.taobao.com/>

网站地址 <http://id-space.com.cn>

广告代理 上海旁其文化传播有限公司

出版发行 同济大学出版社

策划制作 《理想空间》编辑部

印 刷 上海锦佳印刷有限公司

开 本 635mm x 1000mm 1/8

印 张 16

字 数 263 000

印 数 1-10 000

版 次 2014年07月第1版 2014年07月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-5608-5575-2

定 价 55.00元

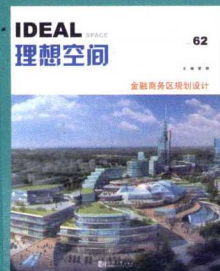
编者按

自1979年改革开放以来,小城镇得到了迅速的恢复和发展。80年代以后小城镇数量迅速增加,规模扩大,社会功能趋于完善,对周围社区的辐射力、吸引力和综合服务能力显著提高。但是,中国现有的小城镇绝大多数都是历史上自发形成的,缺乏统筹的科学规划和管理。《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》中重点强调:“按照控制数量、提高质量节约用地、体现特色的要求,推动小城镇发展与疏解大城市中心城区功能相结合、与特色产业发展相结合、与服务‘三农’相结合。大城市周边的重点镇,要加强与城市发展的统筹规划与功能配套,逐步发展成为卫星城。具有特色资源、区位优势的小城镇,要通过规划引导、市场运作,培育成为文化旅游、商贸物流、资源加工、交通枢纽等专业特色镇。远离中心城市的小城镇和林场、农场等,要完善基础设施和公共服务,发展成为服务农村、带动周边的综合性小城镇。”本辑收录的案例正是根据国家新型城镇化规划中对小城镇的指导要求所做的思考与实践探索,试图通过不同类型特色城镇的科学规划与合理开发建设,探寻一条中国特色的小城镇发展之路。

本辑主题论文中,耿虹教授介绍了湖北省小城镇的发展现状及问题,解读了在“四化同步”政策下农村现代化与新型城镇化之间的联系,探求小城镇规划四化融合、互动发展的新思路。

专题案例分为四个部分:“旅游小镇规划与策划、特色产业小镇规划与策划、文化创意小镇规划与策划、生态小镇规划与策划、规划技术”,是各地规划同仁在新型城镇化政策背景下对小城镇规划与策划进行实践探索的部分成果。

上期封面:



本书若有印装质量问题, 请向本社发行部调换

CONTENTS

目录

主题论文

- 004 基于“四化同步”政策的湖北省小城镇规划策略研究 \ 李彦群 耿虹 朱霞
008 对我国东部城市群地区小城镇发展问题的几点思考 \ 刘杰
013 新型城镇化背景下荆州城镇空间发展战略若干探讨 \ 秦军

专题案例

旅游小镇规划与策划

- 015 浅析大数据分析方式在小城镇规划与策划中的应用——以繁峙县砂河镇旅游专项规划为例 \ 郭长升
018 云南禄劝转龙旅游接待小镇的景区化城市设计 \ 杨凤影
023 汉藏相依·生态共融——甘南木耳旅游服务镇规划思考 \ 段德罡 王瑾 赵先悦
028 以“复合型产业链”建设为先导推动旅游小镇均衡化发展——以海南陵水县英州镇新坡岗山村概念规划为例 \ 徐恩华 徐晓霁 李齐
032 人文之岸，天堂之海——云南省宜良县阳宗海旅游度假区西北部概念规划设计、控制性详细规划及帆船小镇修建性详细规划 \ 张雅茗
038 青龙上河图——宁夏中卫市旅游新镇城市设计 \ 吴娟 于红 吴佳明
042 创新健康旅游模式研究——以青岛胶南市蒙特勒抗衰老养生度假小镇概念规划为例 \ 王杰 孙淼
046 清幽沙溪 慢速生活——以特色小镇背景下的《剑川县沙溪镇总体规划 2012—2030》为例 \ 邓正芳 向瑜 和艳

特色产业小镇规划与策划

- 050 山地农业小镇规划初探——以云南省怒江州福贡县鹿马登乡农业特色小镇规划为例 \ 刘赞 太民
054 基于新疆特色的农业小镇规划思路——以《巴楚县多来提巴格乡总体规划（2012—2030）》为例 \ 陆地
060 新型城镇化下的小城镇产业发展战略——以什邡市师古镇总体规划为例 \ 魏延鹏 杨毅
064 基于“3T”理论的产业新镇设计实践——以凤山新兴产业示范园区概念性规划为例 \ 邹韵 林少华 徐晓霁
068 小城镇“产·城·人”融合的探索——以京南槐房儿童产业园规划为例 \ 李海波 倪江涛 刘皓婧 叶峰

文化创意小镇规划与策划

- 072 村落特色的保护与传承——以江山市瓦窑村为例 \ 张学文 陈齐特
078 影视文化产业创造小城镇发展的可持续推动力——以浙江横店影视产业实验区总体规划为例 \ 汪克田 宋姝桥 张鹤予
082 展现满族风情的北方小城镇——吉林市乌拉街满族镇总体规划 \ 肖欣欣

生态小镇规划与策划

- 086 民族村落的“生态之旅”——广西布泉乡的保护与开发 \ 王子彦 李娜
092 特大城市绿化隔离地区小城镇发展与生态保护研究——以北京市通州区台湖镇为例 \ 吴頔
099 欠发达地区生态小城镇的规划探索——以《遂宁市河沙镇总体规划（2010—2030）》为例 \ 陈敏 李泽新

规划技术

- 102 “美丽乡村”建设背景下公路沿线村庄群环境整治研究——以安徽省繁昌县为例 \ 王轶
106 福建沿海县城边缘镇转型发展规划探索——以云霄县火田镇总体规划为例 \ 卓德雄
110 气候响应下的小城镇城市设计方法研究——以新疆生产建设兵团第二师三十八团为例 \ 袁雪
114 近郊小城镇之城市设计方式探索——以南通市先锋镇为例 \ 周绩 苏蓉
120 镇村公共服务设施规划策略研究——以湖北省市县城总体规划为例 \ 耿虹 张凯

他山之石

- 124 移民导入的阿根廷城镇化 \ 胡魁

Top Article

- 004 Small Town Planning Strategy Research in Hubei Province Based On The 'Four Modernizations Synchronization' \Li Yanqun
Geng Hong Zhu Xia
- 008 A View on the Theme of the Development of Small-towns among the Eastern China City Clusters \Liu Jie
- 013 Discussion on some Strategies of Jingzhou Urban Space Development under the Background of New Urbanization \Qin Jun

Subject Case

Tourist Town Planning and Strategy

- 015 Application of Data Analysis in the Planning of Small Towns—Taking Fanshi County Shahe Town Tourism Planning as an Example
\Guo Changsheng
- 018 Scenic Design of Zhuanlong Tourist Reception Town in LuQuan County, Yunnan Province \Yang Fengying
- 023 A Solid Ethnic Relation • A Sound Eco-system—Thinking Behind the Planning of Mu'er Tourist Town \Duan Degang Wang Jin
Zhao Xianyu
- 028 To "Complex Chain" Building for the Pilot to Promote Tourism Town Balanced Development—A Case Study in Xinpogang Village,
Yingzhou Town, Lingshui County, Concept Plan \Xu Enhua Xu Xiaojie Li Qi
- 032 Cultural Coastline, Paradisal Sea—Concept Urban Design, Regulatory Detailed Planning of the Northwest Part and Site Plan of the
Sailing Resort Town of Yangzonghai Resort, Yunnan \Zhang Yaming
- 038 Blue Dragon Riverside Scene—Tourism New Town Urban Design in Zhongwei City, Ningxia Hui Autonomous Region \Wu Juan Yu Hong
Wu Jiaming
- 042 Innovative Healthy Tourism Pattern Research—Case Study of the Concept Plan for Montreux Resort in Jiaonan City, Qingdao Province
\Wang Jie Sun Miao
- 046 The Quiet Shaxi, the Slow Life—The Case Study of *«Master Plan for Shaxi in Jianchuan County (2012—2030)»* under the Background of
the Characteristic Towns \Deng Zhengfang Xiang Yu He Yan

Characteristic Industrial Town Planning and Strategy

- 050 Research on the Agriculture Hilly Town Plan—Take Agricultural Town Plan of Lu Madeng Village of Fugong Town, Nujiang County,
Yunnan Province for Example \Liu Yun Tai Min
- 054 Planning Ideas Based on the Characteristics of South Xinjiang Agricultural Town—A Case Study of Duolaitibage Town in Bachu County
\Lu Di
- 060 Explore the Small Town Industrial Development Model Driven by Urbanization—The Master Plan of Shigu Town in Shifang City for
Example \Wei Yanpeng Yang Yi
- 064 Urban Design of New Industrial Town According to 3T Theory—Take the Conceptual Planning of Fengshan Industrial Park as an Example
\Zou Yun Lin Shaohua Xu Xiaojie
- 068 An Explore of Integration of "Industry, City and People" in Small Town—A Case Study of Children's Cultural Industry Park, Huaifang,
South Beijing \Li Haibo Ni Jiangtao Liu Haojing Ye Feng

Cultural Creative Town Planning and Strategy

- 072 The Protection and Inheritance of Characteristics in Villages—Case of Wayao, Jiangshan \Zhang Xuewen Chen Qite
- 078 Driving Force of Film and Television Cultural Industry for Sustainable Development of Small Towns—A Case Study of Hengdian Chinese
Film Industrial Park \Wang Ketian Song Shuqiao Zhang Heyu
- 082 Show the Man Nationality Amorous Feelings of the Northern Small Towns—Ulla Street Manchu Town, Jilin City Planning as a Whole
\Xiao Xinxin

Ecological Town Planning and Strategy

- 086 Ethnic Villages "Ecological Tours"—Protection and Development of Guangxi Buquan Township \Wang Ziyao Li Na
- 092 Development & Ecological Conservation of Small Town in Metropolis Green Belt Area—Case Study on the Concept Planing of the
Taihu Town Tongzhou District, Beijing \Wu Di
- 099 To Explore the Small Towns Ecological Planning of Underdeveloped Regions—A Case Study of *«Master Planning of Shahe Town,
Suining City (2010—2030)»* \Chen Min Li Zexin

Planning Techniques

- 102 Research on the Rural Environment Renovation along the Highway under the Construction of "Beautiful Village" \Wang Yi
- 106 The Exploration of Transformation Development Planning of the Edge Towns in the Coastal Counties of Fujian—Take the Comprehensive
Planning of Huotian Town in Yunxiao County for Example \Zhuo Dexiong
- 110 Research on Urban Design Method of Small-Town under the Influence of Climate—A Case Study of Regimental 38, Division 2, Xinjiang
Production and Construction Corps \Yuan Xue
- 114 Urban Design Strategies for Outskirts Towns—A Case Study of Xianfeng Town, Nantong \Zhou Ji Su Rong
- 120 Research on Town and Rural Public Facilities—A Case Study of Master Urban and Rural Planning in Hubei Province \Geng Hong Zhang Kai

Voice from Abroad

- 124 Argentine Urbanization with Migration Inflowing \Hu Kui

基于“四化同步”政策的湖北省小城镇规划策略研究

Small Town Planning Strategy Research in Hubei Province Based On The 'Four Modernizations Synchronization'

李彦群 耿虹 朱霞

Li Yanqun Geng Hong Zhu Xia

[摘要] 湖北省大部地区存在乡村城镇化发展速度较慢且滞后于农村工业化发展、农村基础设施落后导致农业现代化发展不力，以及工业化与信息化对于城镇化融合促进作用较弱等问题。基于旨在研究解决此类问题的全省21个重点示范镇建设计划，在天门市岳口示范镇的规划实践中，围绕加快新型城镇化、促进农业现代化、推动城镇信息化和实现新型工业化的发展策略，重点提出了四化之间相互协调的可能性以及四化融合互动发展的技术思路，可为促动、引导相关小城镇健康发展提供参考。

[关键词] 四化同步；湖北省；小城镇；农村现代化；新型城镇化

[Abstract] Most rural areas in Hubei province has existed problems on slow urbanization that falls behind the industrialization, poor infrastructures that lead to insufficient agricultural modernization, and industrialization and informationization that have little motivation on the urbanization. This essay is mainly based on researching on the planning of 21 key demonstration towns, which aim at tackling the problems. Then, taking the practice in Yuekou demonstration town in Tianmen as an example, this essay focuses on accelerating new modernization, motivating agricultural modernization, boosting informationization in town, and achieving new industrialization, which make some suggestions on the possibility of mutual coordination and strategic solutions of interactive development among the four urbanization to guide the healthy development of small towns.

[Keywords] Four Modernizations Sync; Hubei Province; Small Town; Agricultural Modernization; New Urbanization

[文章编号] 2014-63-A-004

2013年出台的中央一号文件指出，要把城乡发展一体化作为解决“三农”问题的根本途径；必须统筹协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化四化同步发展，全面确立城乡统筹、“四化同步”的重要战略思想。

为响应中央政策，2013年湖北省出台一号文件指出，要不断探索“四化同步”发展机制，搭建城乡一体化平台，实施“产业兴镇”，推进城乡一体化的规划编制、产业发展、基础设施的建设和社会事业的发展，提升小城镇的综合竞争力，以解决小城镇发展现状问题。

一、“四化同步”与新型城镇化

所谓四化同步，即推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进四化协同发展。截至2013年底，全国城镇人口已经达到7.3亿，城镇化率超过50%，达到53.7%，建制镇数量达到20 113个。快速发展的新型城镇化，逐渐成为中国经济增长和社会发展的强大引擎。

改革开放以来，我国城市飞速发展，工业化进程迅速，一方面实现了从重工业化向轻工业化转变，大大促进了农村劳动力的输出，加快了城镇化。但是另一方面，这种劳动力集聚在大中城市，以工业化带动城镇化的城市发展道路，忽视了小城镇和农业产业的发展。大城市吸引工业企业和劳动力，通过城市的不断扩张，带动城市周边地区被城镇化，从而形成城市群，导致农村劳动力匮乏、耕地不断减少、农村产业受到挤压、城乡二元结构不断扩大。

为了解决这一发展现状，提出新型城镇化思路，即以小城镇作为城镇化的关键，以乡镇工业作为发展动力，推动农村劳动力向非农产业转移，促进城镇企业从第一产业向第二、三产业转变。以新型城镇化为依托，实现农业现代化，加速城镇工业化、信息化建设，从而达到城乡统筹发展的目标。

二、湖北省小城镇发展现状和问题

1. 小城镇发展现状

截至2013年，湖北省共有932个小城镇（包括城关镇），其中城关镇45个，人口542万；一般建制镇

694个，人口855.9万；建制乡193个。除城关镇外，一般小城镇镇区人口多数在3万以下，整体呈现规模小、数量多、分布散的特点。

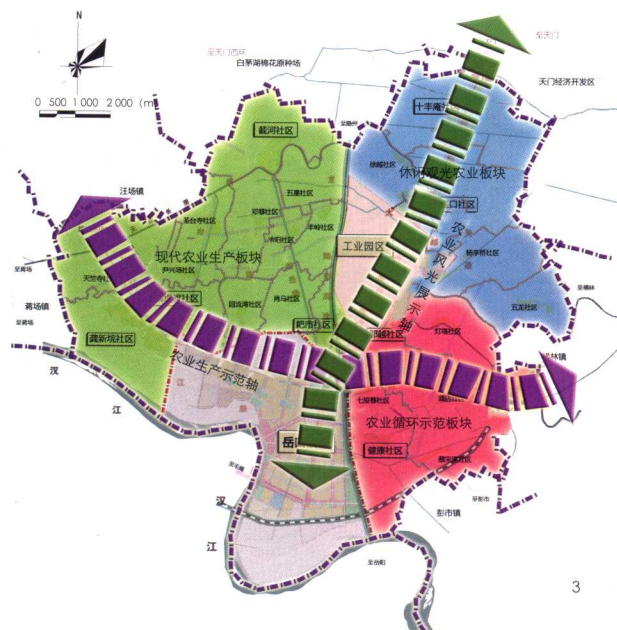
小城镇作为联结城乡、缓解城乡差距的重要部分，是实现城乡一体化发展的支撑点；是农村一定区域内经济、文化和生活服务的中心；是吸纳农村转移人口，实现农民真正“进城”的重要节点。

2. 小城镇发展问题

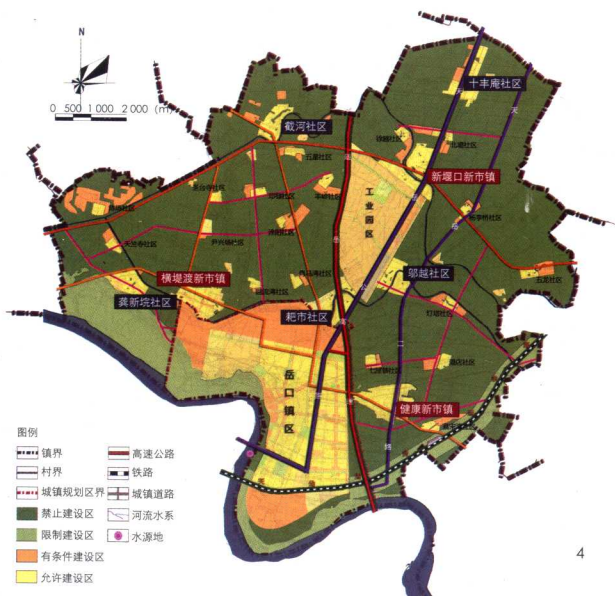
湖北省近年来加大对小城镇的发展力度，出台一系列文件以加强小城镇发展管理，明确小城镇的发展定位。通过大力培育全省重点示范镇、特色镇，小城镇基础设施建设不断加快，各项功能设施逐步配套完善，小城镇吸引力和城镇发展水平不断提升。但是，仅仅依赖城镇化，忽视农业现代化的建设，很难从根本上改变农村的落后面貌，容易导致农业萎缩和引发“城市病”。

（1）城乡二元分割，乡村城镇化缓慢

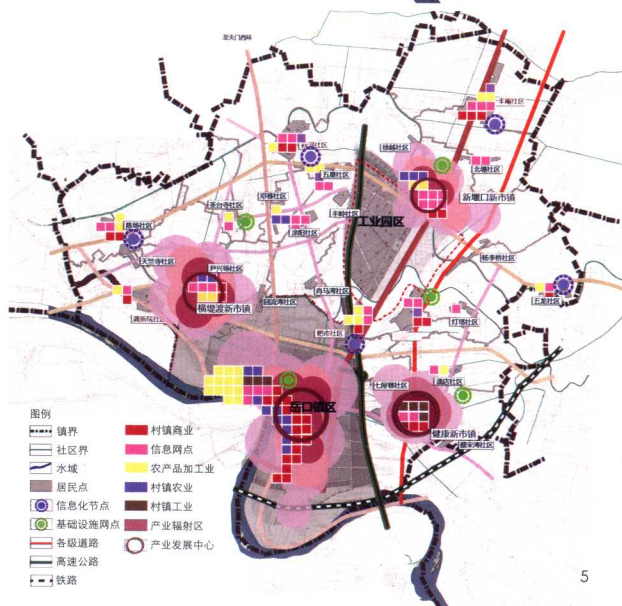
省内以农业为主的乡村缺乏管理和技术，农村产业起步晚、平台低、发展慢，无法提供大量的就业机会，使得劳动力大量转移。乡村发展源缺乏动力，



3



4



5

人口向城镇迅速聚集、城镇化推进很快、城镇产业发展迅速，是城镇发展的黄金时期。

2. 岳口镇现状突出问题

通过调查发现，岳口镇在空间结构上呈现中心集聚、多核共生的现状，即城镇各类配套设施和其他功能主要集聚在镇区，同时在镇域范围内出现三个行政村，因地理优势和历史成因，出现功能部分集聚，辐射半径1 000m。由于城镇发展战略的偏重，镇区发展速度超前，导致城镇功能不均衡，城镇问题突显。

(1) 配套设施落后，城乡联结不足

作为小城镇发展的“通病”，多数城镇在发展过程中，都将重心放在镇区建设上，从而导致村庄建设资金匮乏和建设力度不足，配套设施落后，城乡之间联结不足。

同样，在岳口镇，镇区综合功能完善，基础设施和公共服务设施配建齐全，但位于城镇边缘地带的村庄配套公共服务设施缺乏，给排水、电力电信等基础设施落后，与镇区之间交通不便利，导致村庄人口外迁，农村发展动力不足，乡村城镇化水平低下。

(2) 居民点分布散乱，耕地不集中

岳口地处江汉平原，地势平坦、土地肥沃。和所有江汉平原城镇一样，村庄（除镇区外）居民点多沿耕地田坝联排布置，并沿居民点铺设道路和基础设施管道，导致耕地被切割成多个小块，许多由于面积较小被村民填平建造民宅，导致城镇耕地不集中、分布松散、不利于机械化操作，导致耕地大量浪费。

(3) 信息化水平低，农工产业滞后

进入21世纪以来，信息资源已成为与材料和能源同等重要的战略资源；信息技术正以其广泛的渗透性和无与伦比的先进性与传统产业结合；信息化水平已经成为一个国家、地区、城市综合实力的重要标志。

岳口镇由于地理位置和省域发展水平的制约，信息化水平低，信息资源远落后于位于信息资源丰富的沿海城镇，导致传统产业不能获得高新技术设备的支持，缺乏竞争力；中小企业网络服务、自主创新能力不足，难以做大做强。

3. “四化同步”规划思路

在上轮天门市总体规划中，确定岳口镇镇区为天门市城区的副城区，将岳口镇定位为天门市的南大门。本次规划，根据省政府所提出的推进“四化同步”，建设新型示范重点城镇的思想，依托四化协同发展的格局，旨在将岳口镇打造为一个具有核心竞争力的新型城镇。

(1) 迁村并点，加快新型城镇化

综合考虑经济发展水平、人口密度、区位条件、交通环境、建成区规模、历史原因等因素，对岳口镇各个行政村镇发展条件和发展潜力进行评估，对现有的46个行政村进行迁村并点，整合村庄居民点，选择村镇发展位于前列，有一定发展潜力，能够发挥辐射带动作用的八个村庄列为中心社区；同时根据中心社区发展情况的差异，将健康、新堰口、横堤渡划定为中心社区（“金三”），其余五个为次级中心社区（“银五”），形成“金三银五”的中心社区格局。

规划以中心社区为重，集中建设各项配套设施，依托镇区综合发展核心，辐射影响区域内一般社区，打造“一核多心”的村镇体系结构，提升中心社区的集聚能力，加速新型城镇化的进程。

(2) 美丽乡村，促进农业现代化

在村庄迁并的基础上，通过学习浙江省小城镇规划经验，编写美丽乡村专项规划，提高村庄综合竞争力和生态环境质量，重点打造空间功能规划、农业振兴规划、公共设施规划、环境风貌规划、设施支撑规划、文化繁荣规划和全域旅游规划等七个专题，依托乡村建设，建设生态城镇，促进农业现代化发展。



3.农业空间结构规划图
4.镇域空间管制规划图
5.镇域信息化产业规划图

6.江汉平原特色住区规划图
7-9.工业园区意向图

① 依托乡村特色，以美丽乡村整体功能结构为依据，综合各个社区的农业发展现状和优势，规划形成“3板块5基地”的现代化农业空间布局结构；

② 综合考虑全镇的景观风貌环境，重点打造三大特色生态风貌片区，生态修复区、生态过渡区和生态保护区，划定城镇空间管制分区，建设具有江汉平原特色的农村居民点；

③ 构建完善的基础设施平台，保障农村生活生产需求，建设良好的排污治污设施，美化农村生活环境，打造和谐文明、美观宜人的乡村住所。

(3) 智慧城镇，推动信息化发展

建设智慧城镇，必须以信息化为基础，规划统筹岳口镇的物质资源、信息资源和智力资源的利用，加快基础设施智能化、农业发展现代化、公共服务便捷化。加强城镇信息化建设，建设覆盖城乡的光纤宽带网络，大规模开展无线局域网建设，建设覆盖城乡的数字电视网络。

在镇区和中心社区分别配置各项服务网点，形成一个区域信息网，辐射整个城镇，促进镇区信息资源的共享，逐步建立覆盖经济、文化、民生、生态等方面的信息资源服务体系。

(4) 产城融合，实现新型工业化

规划根据天门市《关于建立岳口镇工业园区的意见》，将全镇一定规模以上工业企业全部集中迁移到工业园区，合理确定园区空间布局和建设各项配套设施，依托天岳公路为载体，保障园区的物流和生活

交通需求，实现产城融合。同时在新堰口中心社区，配建相应的工人居住区和商业休闲区，保证工人的日常生活消费需求。

编制综合产业发展专项规划，结合城镇产业构建信息化服务平台，对镇域工业产业进行统一管理和信息智能化配置，实现新型工业化发展。

①借助信息化网络平台，将岳口镇传统农产品和加工产业产品推广出去，从而带动城镇产业转型；

②加快传统加工业信息化改造，引入先进工业技术，推进制造模式向智能化、网络化、数字化转变。

四、结语

工业化、信息化、新型城镇化和农业现代化相互关联、不可分割，工业化是主导，新型城镇化是载体，信息化是保障，农业现代化是支撑，四者同步发展是城镇（市）实现飞速发展的重要途径。天门岳口镇作为湖北省重点示范镇，率先依托“四化同步”政策，编制发展规划。本文通过对岳口镇新一轮总体规划进行解读，针对岳口镇城镇发展中的各类问题，提出实现“四化同步”建设的规划路径，旨在为湖北省小城镇可持续发展探索科学的道路。

参考文献

[1] 岳口镇基础资料汇编. 2013/11.

[2] 2013年岳口镇发展现状及远景展望. 岳口镇人民政府, 2013/9.

[3] 王士兰, 陈行上, 陈钢炎. 中国小城镇规划新视角[M]. 北京: 中国建筑工业出版社, 2004: 96-100.

[4] 许学强, 周一星. 城市地理学[M]. 北京: 高等教育出版社, 1998: 128-129.

[5] 杨松. 推进“四化同步”建设富强湖北[J]. 世纪行, 2013.9: 1-5.

[6] 耿虹, 罗毅. 以小城镇建设为基点促进新农村建设发展: 以武汉市汉南区新农村规划建设为例[J]. 城市规划, 2006/12: 33-39.

[7] 崔凯, 冯献. 建国以来工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步推进的历史进程与发展趋势探析[J]. 广东农业科学, 2013/16: 201-206.

作者简介



李彦群, 华中科技大学建筑与城市规划学院, 2010级本科生;



耿虹, 华中科技大学建筑与城市规划学院, 教授, 博士生导师;



朱露, 华中科技大学建筑与城市规划学院, 副教授, 硕士生导师。

对我国东部城市群地区小城镇发展问题的几点思考

A View on the Theme of the Development of Small-towns among the Eastern China City Clusters

刘 杰
Liu Jie

[摘 要] 全球市场的形成,为资本与人口的流动带来了巨大的需求。全球化带来的流动性促进了城市建设的集聚。信息化、现代交通方式进一步密切了城市之间的联系。一个巨大的城市云图在我们的小小星球上悄然生成,而身处这样巨大体系中的小城镇将何去何从,在中国当前这样一个经济、社会和城市建设变革风起云涌的时代尤其会引发人们的思考。本文试图从国内外城市群发展的视角切入小城镇发展的现实处境,通过总结国外城市群地区小城镇的发展经验,提出我国东部城市群地区的发展策略思考。

[关键词] 城市群;小城镇

[Abstract] Economic globalization has stimulated a huge fluxion of capital and labor force around the world, which expedites the expansion and congregation of many cities. Moreover, information and transit development have made the cities tightly join together. And all of these things bring out an immense network of the cities on our little planet. But then, we should think about the question of what path should follow for the small-towns in such agiant system, especially in a period of time which is full of socio-economic development and urban changes. Based on an analysis of the domestic and foreign city clusters development, this paper attempts to provide some strategies for small-towns in the eastern part of our country which have involved in the development of city clusters.

[Keywords] City Cluster; Small-towns

[文章编号] 2014-63-A-008

一、全球化背景下的城市群发展

目前世界主要的城市群有:美国东北部大西洋沿岸城市群、北美五大湖城市群、美国西南部太平洋沿岸圣地亚哥—旧金山城市群、英国的伦敦城市群、法国的巴黎城市群、德国的莱茵—鲁尔城市群、荷兰的兰斯塔德城市群、日本的太平洋沿岸城市群,以及我国的长江三角洲城市群、珠江三角洲城市群等。这些大城市群连同各国各地的小城市群、小城市和小城镇,已经逐渐形成了一个城市云图。而现代区域的竞争越来越表现为城市群之间的竞争,城市群已经成为提升区域国际竞争力的重要支点。

1. 全球化背景下城市群的竞争与集聚

(1) 城市群是全球化城市竞争的必要支撑

世界知名的杂志《经济学人》(Economist) 2012年公布的“全球最具竞争力城市”调查报告中,纽约荣登榜首,伦敦和新加坡分列第二、第三,中国香港和法国巴黎并列第四。中国内地城市中,北京排名第39,上海第43,深圳第52。排名前列的城市均位于著名城市群中。这既反映了单个城市在全球化竞争中的失利,也佐证了城市群对于提升城市竞争力的极大作用。从这个角度而言,培育具有全球竞争力的城市,参与国际地域分工的城市群,不但有助于我国的经济的发展,也会影响全球经济发展格局。

(2) 城市群是区域内城市合作的理性结果

随着经济全球化和区域经济一体化趋势加速发展,在面对区外甚至国际竞争压力时,单个城市在全球竞争中是弱势的,而且区域范围内过度的城市竞争会损害各城市的长期利益。基于此,城市之间发展博弈的结果是寻求在市场竞争基础上的相互合作。城市群可以通过共用公共基础设施来节约单个城市的公共投资,降低企业的运输成本和人力资本投资成本;依据产业关联和地理邻近性,提高企业配套能力,扩大市场空间;延长城市产业链,增加城市产品的附加值。城市群既是城市间合作的产物,又能够为城市间合作提供平台,作为一个更大的城市群经济实体,在更广阔的开放式空间范围内参与全球竞争。

2. 城市群主导下的我国区域发展

(1) 我国城市群的发展已具规模

随着我国工业化和城市化进程不断加快,以城市群为主导的区域经济发展形式和竞争格局已经成为中国经济运行的重要特征。京津冀、长江三角洲和珠江三角洲城市群,是我国经济最具活力、开放程度最高、创新能力最强、吸纳外来人口最多的地区,对全国经济社会发展发挥着重要的支撑和引领作用。目前,中国的城市群以占全国不到20%的面积,集聚了全国56%的人口,生产出全国3/4以上的GDP,吸引了全国70%左右的内资和92%的外资。城市群是

区域实现经济发展的增长极和区域参与国际竞争的战略点。

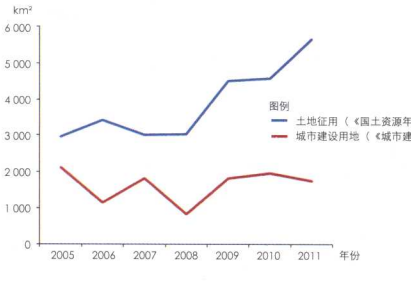
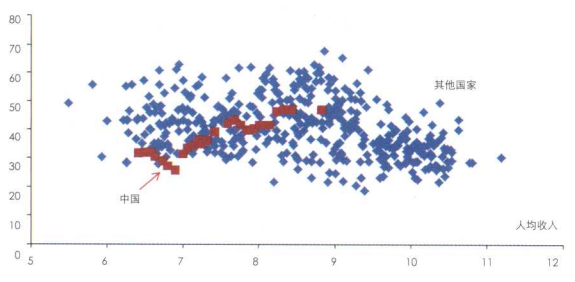
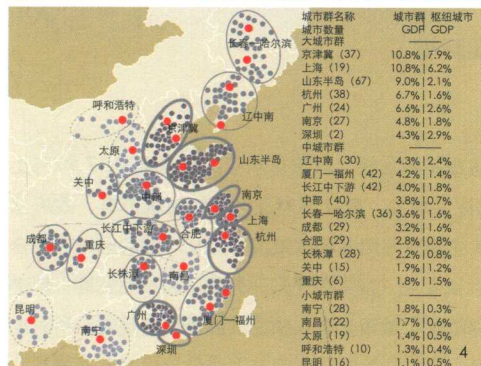
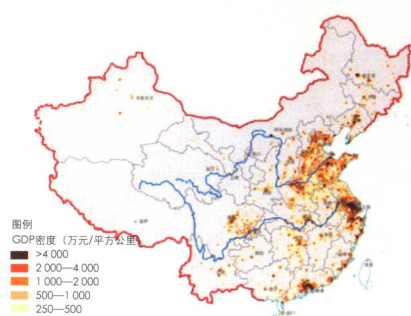
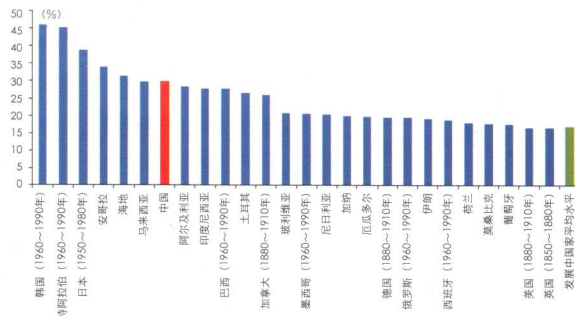
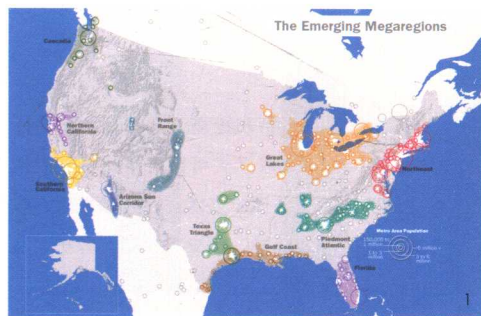
(2) 我国小城镇的发展存在不足

在我国这样一个城市群日益崛起的时期,大城市对国家城镇化的贡献由1990年的39.08%提升到2011年的59.94%,而小城市和小城镇对国家城镇化的贡献却在下降,由1990年的60.92%下降到2011年的40.07%。这种贡献与中国现行城镇化发展方针不相符,也导致了城市病问题的出现。如何在引导发展城市群、严格控制超大和特大城市、合理发展大城市的同时,鼓励发展中等城市、积极发展小城市和小城镇,形成城市群与大、中、小城市及小城镇协调发展的城镇化发展新格局。这需要一方面把城市群继续作为推进中国城镇化积极稳妥发展的主体空间形态,把小城镇作为中国推进城乡统筹发展、农民市民化的主要阵地和提升城镇化发展质量的重要手段。

二、国外城市群地区小城镇发展的经验借鉴

1. 国外城市群地区小城镇的典型发展

和城市一样,城市群同样是西方发展在前。城市化进程的不断加快导致城市问题日益严重。主权国家实现资源合理分布将面对诸多挑战,不仅需要改善城市基础设施、提升城市服务质量,还要保证社会公平正义,才能实现经济社会可持续性发展。因



1.美国城市群的分布
2.国际视角下中国的高速城镇化进程
3.地均地区生产总值分布图
4.中国的城市群分析
5.中国日益加剧的不平等（世界银行报告.2014）
6.土地征用于城镇土地开发

此各国都积极筹划面向未来的城市发展策略。其城市群地区发展的经验受地理条件限制及传统文化的影响也不尽相同。

(1) 英国大伦敦地区的经验

核心城市带动的城市群是国外城市群的主要发展模式，其共同特点就是有一个超级城市，以极强的带动辐射功能影响着城市群。典型的如伦敦和东南英格兰的城市群。受霍华德思想的影响，英国建设了一些大城市周边的具有理想主义色彩的花园城市。现在的英国，很难再看见以牺牲农业和农村为代价，人口向伦敦等大城市迅速聚集的“单向型城镇化”。相反，大城市人口向周围的小城镇、卫星城镇转移和流动成为了发展的主流。几乎每个中心城市附近都有几个甚至十几个规划合理、环境优美、设施完善、经济活跃的小城镇，引来很多享誉世界的跨国企业前来落户。米尔顿·凯恩斯（Milton Keynes）就是这样一个新城，该镇东西位于世界著名学府剑桥大学和牛津大学的中间，南北则与伦敦和伯明翰相连。它占地89km²，原有村镇人口共有3.5万人，今天已达20多万人，是英国的经济重镇。

(2) 德国的经验

基于各城市区域内诸多当地政府在寻求区域合作的政治愿望，德国划定了11个大都市圈覆盖了德国375 000km²中几乎50%的领土。在大都市圈中，不断集中的经济发展对于三种不同类型的中小城镇有

着不同的影响：位于大都市圈以内的中小城镇，因其交通条件完善，传统公共资源优渥，而且毗邻自然原野，人口和经济都发展良好。大都市圈边缘的中小城镇，其发展取决于能否通过快速有效的城铁、都市高速公路系统与核心城市相连接。大都市圈外围的中小城镇是全球化背景下最大的受害者。由于缺乏同国内或欧洲其他城市在航空、铁路、公路上的连接，当地经济面临着区位优势带来的挑战。很少有投资者青睐这样的城镇，而现有的投资也仅建立在大量的公共补贴或吸引投资的特许经营权之上。

(3) 日本东京都市圈的经验

在正式的行政区划定义上，东京指的是东京都。东京都的总面积为2 162km²，包括23个特别区、26个市、5个町和8个村，约1 255万人口（相当于全日本的1/10）。产业上，东京城区以金融保险业、出版印刷业、精密仪器制造业、商品零售业及交通物流业为支柱产业，外围地区主要承担研发、高新技术、物流和轻纺工业等职能。按圈层来看，10km圈的东京都区部是第一阶梯，突出其金融中心、信息中心及物流中心的地位。第二阶梯是东京都近郊地区三县，50km圈内，主要以物流和轻工业为主。神奈川县另着力加强科研与高新技术。第三阶梯是位于60~160km的外围圈层四县，承接因产业升级而向外围转移的部分夕阳产业，以大型机械制造业等重化工业以及轻工业作为主导产业。茨城县效仿美国硅谷

建立了筑波学园。

2. 国外城市群地区小城镇发展的经验小结

发达国家在城镇化发展过程中，围绕小城镇实行了关于土地、人口、房产、投资、贸易、税收等一系列政策措施，依靠小城镇把广大农村和城市相联系，实现了城乡协调发展的目标。以下经验尤其应被借鉴：

(1) 城镇规划稳定、具有效力

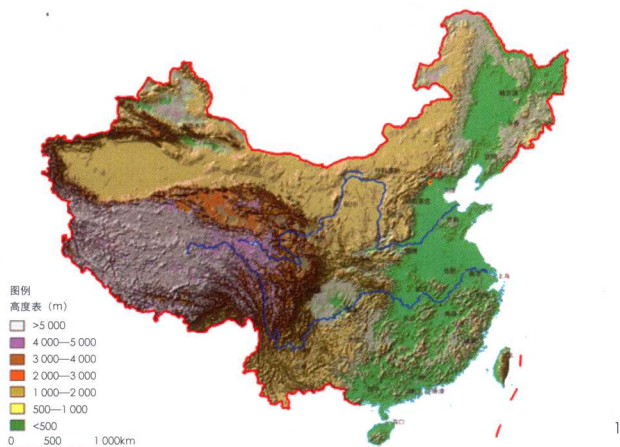
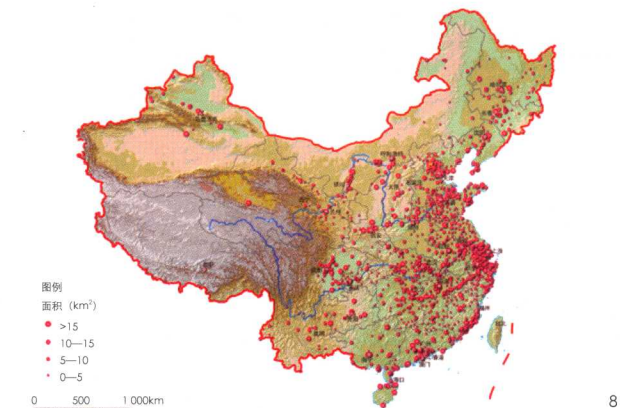
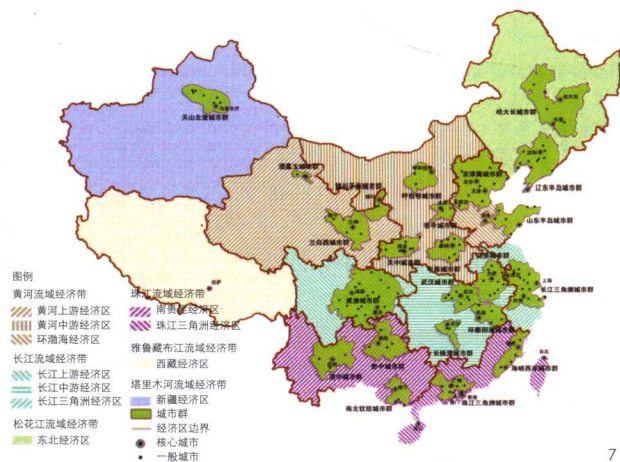
以规划为龙头，注重规划管理。欧美发达国家在小城镇建设过程中的一个共同做法是将城镇规划放在首要位置。发达国家非常重视市镇建设规划，每个城市都有自己详细的发展规划。规划必须通过专家的论证和市民的审议，一经通过确定，规划就具有法律效力，不得随意更改。

(2) 重视公众参与、协同管理

美国的小城镇建设，尤其在规划设计阶段，十分注意鼓励和支持各方面公众的参与，尽可能地吸收和听取他们对建设项目的意见。组织机构一般是由选民通过选举产生的城市委员会。民意对政府决策有相当大的影响力，重大事项没有民众的表态，无论是城市经理，还是市长，都无权单独决定。

(3) 强调产业先导、定位明确

城市的发展必须要有自己的主题，自己的主导产业。不少城市立足于自己的资源特色、环境条件确



定城市的产业发展战略定位，使城市迅速形成了自己的核心竞争力。从英国城市化的进程看，许多城市和小城镇的建设都与企业的发展密不可分。

(4) 强调环境建设、发展可持续

欧美小城镇在环境建设上投入很大，一方面是为了改善和提高人民生活 and 居住条件。另一方面则着眼于经济社会可持续发展战略。注重采取切实可行的小城镇发展策略，坚持以人口、资源、环境、经济、社会之间的协调发展谋求区域的可持续发展。欧美发达国家的城市环境建设最大的特色是注重绿化、环境保护、历史文化遗产保护以及追求个性化建设。

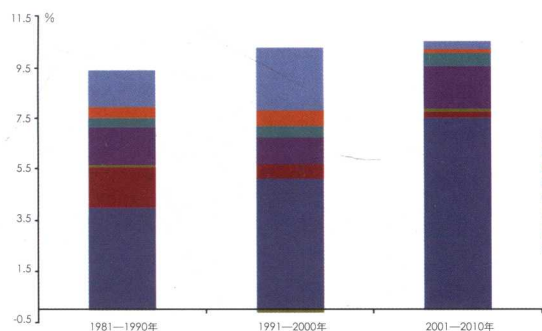
三、东部地区城市群发展的现实环境

1. 我国城市群与城镇化的政策环境

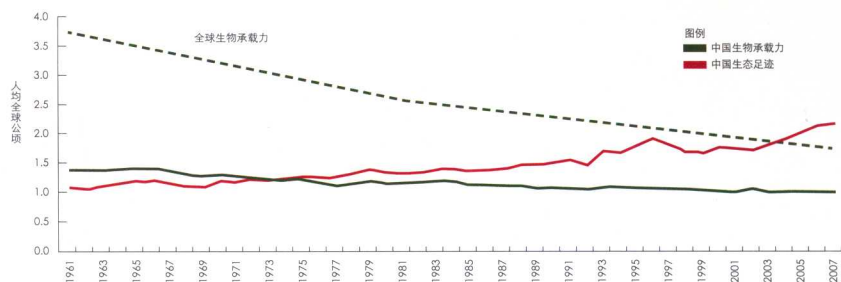
我国自从改革开放以来，城市化进程不断加快，城市化水平由1978年的17.92%上升至2011年的47%。随着城市数量的逐渐增加、密度逐渐上升，针对城市群，政府从宏观层面推动其健康可持续发展的方式主要是利用各种政策调节。从早期的区域经济合作、城市经济圈，到20世纪80年代的乡镇企业（及其园区）、开发区和产业集群，到进入21世纪后，面对我国工业化进入中期阶段，城镇化进入快速发展阶段的现实，同时也针对越来越严重的区域发展不平衡问题，国家开始制定和实施加速城镇化发展战略和区域协调发展战略。

表1 各个五年计划对城市群的政策扶持

政策期限	主要扶持政策要点
“六五”计划 (1981—1985)	开展地区经济技术协作；编制了长江三角洲经济区规划；批准建立深圳、厦门、珠海、汕头4大经济特区；批准开放大连、秦皇岛、天津、烟台、青岛等14个沿海港口城市；批准建立长江三角洲、珠江三角洲和闽南厦漳泉三角地区为沿海经济开放区
“七五”计划 (1986—1990)	进一步推动上海经济区、东北经济区、以山西为中心的能源基地、京津唐地区、西南四省（区）地区等全国一级经济区网络的形成；提出了以省会城市等一批口岸与交通要道城市为中心建立二级经济区网络；提出以地级市为中心建立三级经济区网络；开放了山东半岛和辽东半岛，建成海南第5大经济特区；制定了沿海经济发展战略；做出了开发上海浦东的战略决策
“八五”计划 (1991—1995)	提出开展多领域、多层次、多形式的横向联合与协作，发展各具特色、分工合理的经济协作区；巩固、完善和发展区域合作组织和各种经济网络；加强城乡建设的统筹规划，有计划地推进中国城市化进程，并使之同国民经济协调发展；做好城市新区开发或旧区改造，建设新型乡镇；提出了沿海、沿边、沿江、沿主要铁路线开放开发的“四沿”开放发展战略，形成了全方位对外开放的格局
“九五”计划 (1996—2000)	提出了建立长江三角洲及沿江地区、环渤海地区、东南沿海地区、西南和华南部分省区、东北地区、中部五省地区和西北地区7大跨省市自治区经济区的方案；提出了加快中西部地区发展的战略，区域发展战略做出重大调整；提出并开始实施西部大开发战略
“十五”计划 (2001—2005)	首次提出实施城镇化战略，引导城镇密集区有序发展，积极推进城镇化，调整城乡结构，切实解决“三农”问题；继续实施西部大开发战略，形成了西陇海兰新经济带、长江上游经济带和南（宁）贵（阳）昆（明）经济区；提出了促进中部崛起的战略决策
“十一五”计划 (2006—2010)	首次把城市群作为推进中国城镇化进程的主体形态；进一步实施了促进东部地区率先发展的决策；批准实施了西部大开发“十一五”规划，建立了成渝、关中-天水、环北部湾（广西）等重点经济区，鼓励南贵昆、呼包银、兰（州）西（宁）等形成有特色的城市带；启动实施了东北地区振兴规划；启动实施了中部地区崛起规划，促进中部地区城市群发展
“十二五”计划 (2011—2015)	促进区域协调发展，积极稳妥推进城镇化。按照统筹规划、合理布局、完善功能、以大带小的原则，遵循城市发展客观规律，以大城市为依托，以中小城市为重点，逐步形成辐射作用大的城市群，促进大中小城市和小城镇协调发展。科学规划城市群内各城市功能定位和产业布局，缓解特大城市中心城区压力，强化中小城市产业功能，增强小城镇公共服务和居住功能，推进大中小城市交通、通信、供电、供排水等基础设施一体化建设和网络化建设



11



12

2. 东部地区城市群发展的良好基础

城市群是工业化发展到一定阶段的产物，是城市化的高级形态。东部地区是我国城市群密集的区域，也是我国经济开发早、农耕集约化程度高的地区，以及自然条件较为优越的区域。这里人口稠密，城镇比较集中，工业化推进较早，城市群发展的经济基础雄厚。同时，近年来大量区域性基础设施的建设是助推了城市群的发展，轨道交通、高速公路、空港等交通设施的完善，密切的城际联系，使得城市发展的经济与社会空间得以扩大。城市系统与外部不断进行信息与能量交换，地理邻近的城市之间的经济社会和文化交流也更加频繁。

3. 东部地区城市发展的约束与挑战

(1) 资源环境制约——土地制约、生态制约

然而东部地区也是我国易开发土地、耕地与基本农田的主要区域。而多年来不可持续的城市化跃进对生态环境造成的压力已经濒临其极限。城市群基于其社会经济发展过程中独特的“枢纽功能”和创新的“孵化器”功能，代表了迄今为止人类社会对自然资源最大限度集约利用的方式。我国人多地少的国情决定了城镇化布局不能采取美国式的松散式布局模式，必须以大城市为依托，以中小城市为重点，逐步形成辐射作用大的城市群。

(2) 全球化的挑战——信息科技、市场资本

全球化与信息化也已成为推动世界城市化进程的主要驱动力。全球化通过越来越广泛的联系，拓展了城市空间流量的范围。而信息化则通过加快各种要素流动的速度与效率，扩大了城市空间流量的容量。全世界物资、服务、资金的交流渐趋膨胀并且变化剧烈。在这些背景下，城市的发展环境将更富挑战性。

如何立于不败之地，应更多地依托城市群地区的知识技术密集交汇和文化传统的潜在能量。

4. 东部地区城镇化发展存在的问题

我国传统经济发展方式和城镇化发展路径，存在诸多有违科学发展观要求的问题，如只重城镇化速度而忽视质量，只重城镇化的形式而轻视内涵提升，导致现在东部地区集中出现了众多问题：资源环境问题突出、城乡发展失衡、经济社会发展失谐、区域发展不平衡等。在城市群建设上表现为：片面强调城市范围的扩张或城市数量式的组合，而不是在注重经济联系的基础上培育城市群；不顾自身实际，盲目跟风，导致城市群建设遍地开花的现象；不顾资源环境承载力，引发了城市群之间的资源环境剥夺行为。这些不仅影响了城镇化的健康发展，也阻碍了全面建成小康社会的进程。

四、对东部城市群地区小城镇发展策略的建议

总体而言，应立足国家战略，充分发挥中心城市综合服务和经济辐射功能，实施中小城镇倾斜发展战略，推进新型城镇化“新”的以人为本、创新驱动和可持续发展。这要求城市群地区在城乡统筹视角下，从产业、人口、土地、服务、基础设施等各个方面推动大中小城市与小城镇的协调发展。

1. 产业衔接——城乡分工、一体化发展

合理的城乡分工是城市群协调发展的重要基础。随着经济全球化的深入发展，企业出现了“生产转包”这一新的生产组织形式。在生产转包模式下，

公司总部、研发、财务结算和管理人才等多集中在中心城市，而制造厂房或生产基地则布局在次级中心城市和小城镇，城市空间由此向外扩张，带动周边地区经济发展。同时，在次级中心城市和小城镇以生产联系为纽带，形成产业集群，城镇网络进一步深化，城市群得以发展和壮大。

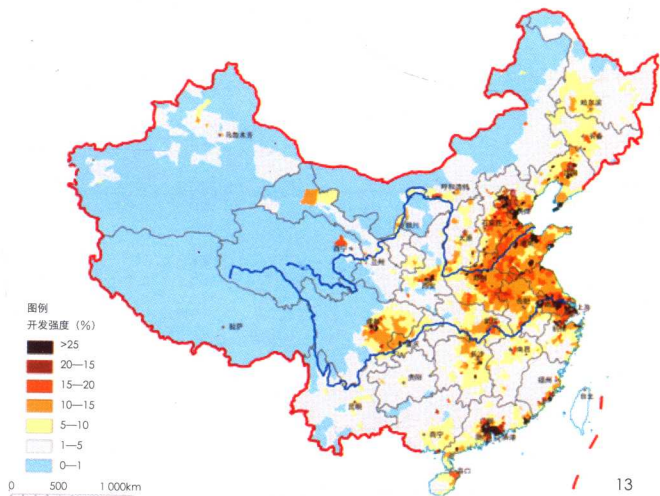
2. 空间衔接——多规联动、统筹建设

政府规划促进城市群城乡空间结构优化。在城乡一体化发展中突出“规划也是生产力”作用。搞好功能定位，选准发展方向。要突出搞好县级市和重点小城镇的培植，发挥小城市和小城镇作为城乡结合部的桥梁和纽带作用，主动接收和传递大城市的辐射，在为大城市搞好服务和配套的同时，为农业和农村提供专业化、规模化、网络化的产前、产中和产后服务。

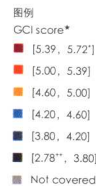
推进城乡规划建设一体化。实行主体功能区规划、土地利用总体规划与城乡发展规划“三规合一”。统一编制市域布局规划、城乡产业发展规划、基础设施建设规划和用地规划。统筹安排县城城镇建设、农田保护、产业集聚、村落分布、生态涵养等空间布局，促进城乡有序协调发展；优化城乡空间结构和资源布局，实现生产要素向城镇集聚，现代文明向农村延伸；积极建设城镇型新农村，推进农村社区化。通过大中小城市、小城镇的合力建设，打造经济充满活力、生活品质优良、生态环境优美的新型城市群。

3. 服务均等化——从空间均等到质量均等

社会的和谐发展，需要配套大量的公共服务设施，满足人的发展需求。根据居住社区、小城镇、中



13



14

13.已有开发强度示意图

14.全球竞争力指数图

等城市、大城市等各等级，配置相应的公共服务设施。并推进城乡公共服务均等化。相比于农村，在城市地区公共服务的便捷度高，而且服务质量也更好。因而公共服务的均等化不仅仅是配置数量的均等，还应是质量的无差别化。具体包含：不断提高农村人均教育经费和教育师资水平，促进城乡义务教育均衡发展，大力普及普通高中教育；以发展社区卫生服务为重点，提高镇村两级医疗卫生机构服务水平；完善城乡居民最低生活保障制度，全面提高社会福利整体水平等等。

4. 完善基础设施——形成集聚人气的依托

完善的基础设施是城市群城乡一体发展的重要支撑。强化城乡基础设施连接，实现城乡共建、城乡联网、城乡共用。围绕未来城镇化战略布局，城市群地区将统筹推进铁路、公路、水运、航空、输油气管道和城市交通基础设施建设，以此来发挥其对城镇化发展的支撑和引导作用。而小城镇地区则要加快城镇住房、给排水、燃气、电力、交通、绿化、邮政、电信等基础设施的建设，要不断完善图书馆、体育中心、客运中心、大型商业中心、医院、市民文化广场、影院、剧院等城镇公共服务设施，以此改善城镇的生产生活环境。

5. 人才培养——吸纳人才、谋划转型

转型发展是东部地区传统城镇活力维系的必由之路。东部地区即使是经济发达的小城镇，产业层次

和能级仍处于产业分工的低端，大部分承担的是工业品制造和加工职能。随着新一轮国际劳动分工的深化，其他发展中国家如越南、缅甸等已经在效仿中国的发展模式。他们有着成本更低、数量更多的劳动力资源，国际低端制造产业已经出现第二次跨国迁移的趋势。因而在传统的、旧的发展方式潜力尚未完全耗尽之前，应当积极培育现代的、新的增长方式。在发展所依托的要素中，提升技术进步贡献率，这需要的是“（技术）创新型人才的聚居”。要从关注产品生产与流动的城镇发展思路，转向关注人才的集聚和优质生活环境的营造上，从“工业园区”思维向“人才聚居区”的宜居城市维度转化，保障小城镇地区的持续发展。

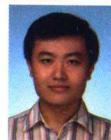
参考文献

- [1] 顾朝林. 经济全球化与中国城市发展[M]. 北京: 商务印书馆, 1999.
- [2] 方创琳. 中国城市化进程及资源环境保障报告[R]. 北京: 科学出版社, 2009.
- [3] 周牧之. 中国经济论——高速增长机制和课题[M]. 东京: 日本经济评论社, 2007.
- [4] 罗震东, 赵民. 试论城市发展的战略研究及战略规划的形成[J]. 城市规划, 2003, Vol.27, No.1: 19-23.
- [5] 张京祥, 崔功豪. 试论城镇群空间的组织调控[J]. 人文地理, 2008, Vol.17, No.3: 5-8.
- [6] 苗长虹. 城市群作为国家战略: 效率与公平的双赢[J]. 人文地理, 2005, Vol.85, No.5: 13-19.
- [7] 胡序威. 中国沿海城镇密集地区空间集聚与扩散研究[M]. 北京:

科学出版社, 2008: 28-84.

- [8] 林先扬, 陈忠暖, 等. 国内外城市群研究的回顾与展望[J]. 热带地理, 2003, vol.23, No.1: 44-49.
- [9] 张兵. 敢问路在何方——战略规划的产生、发展与未来[J]. 城市规划, 2002, vol.26, No.6: 63-68.
- [10] 方创琳. 城市群空间范围识别标准的研究进展与基本判断[J]. 城市规划学刊, 2009, 171 (3): 1-5.
- [11] 闫小培, 方远平. 全球化时代城镇体系规划理论与模式探新[J]. 城市规划, 2002, 26 (6): 40-45.
- [12] 刘勇. 30年来中国城市群发展的历程和成就[J]. 改革, 2009, (2): 12-19.
- [13] <http://www.lboro.ac.uk/gawc/rb/rb307.html>.
- [14] http://www.nasa.gov/mision_pages/NPP/news/earth-at-night.html.
- [15] BBSR[EB/OL].http://www.bbsr.bund.de/cln_032/nn_1067638/BBSR/DE/Raumbeobachtung/.Raumabgrenzungen/StadtGemeindetyp/StadtGemeindetyp__node.html?nnn=true, 2012.

作者简介



刘杰, 上海复旦规划建筑设计研究院有限公司二所, 硕士。

新型城镇化背景下荆州城镇空间发展战略若干探讨

Discussion on some Strategies of Jingzhou Urban Space Development under the Background of New Urbanization

秦 军

Qin Jun

[摘 要] 随着长江中游城市集群的发展,湖北省委、省政府支持荆州大力实施“壮腰工程”,打造湖北长江经济带重要增长极,诸多独有优势使得荆州的发展面临多重叠加的重大机遇。伴随《国家新型城镇化规划(2014-2020)》的出台,荆州市必须研究新形势下的城镇空间发展战略问题,努力走出一条有深厚内涵、有荆楚特色、有现代品位的城镇化发展道路。

新型城镇化;长江中游城市群;荆州

[关键词] Along with the development of Yangtze River Middle Reaches Urban Agglomerations, Hubei provincial Party committee and province government obviously support Jingzhou to implement the "Zhuangyao Project" and build it as an important growth pole of the Hubei Yangtze River Economic Belt. Many other unique advantages will bring the great and multiple opportunities to Jingzhou in the future. With the promulgation of *National Model Town Planning (2014-2020)*, Jingzhou city must make full study on the development strategies of urban space under the new situation and find out a deep connotation fully Jing Chu culture and modern taste way to develop urbanization.

[Keywords] New Urbanization; Yangtze River Middle Reaches Urban Agglomerations; Jingzhou

[文章编号] 2014-63-A-013

《国家新型城镇化规划(2014—2020)》的出台,长江经济带及长江中游城市群一体化发展和洞庭湖生态经济区规划的获批,使荆州在新形势下面临新的发展机遇和挑战。“浩渺行无极,扬帆但信风”,荆州必须抓住时代赋予的机遇,迫切需要从全局视野、战略高度,结合荆州的城市发展与特色,研究新型城镇化背景下荆州的城镇空间发展战略,乘势而为,破浪前行,努力走出一条有深厚内涵、有荆楚特色、有现代品位的城镇化发展道路,为实现荆州的弯道超越及跨越式发展奠定坚实基础。在新型城镇化背景下荆州市如何构筑空间规划与发展战略,应对新的发展机遇和远景?本文抛砖引玉,对此作些探讨。

首先,要从广域、局域和县域三个层次空间上,提升荆州市域和荆江城镇群空间内部的整合力,提升区域性中心城市的功能,增强县城与城镇的人口承载力。

其次,要从目标、坐标和指标“三标统筹”,将荆州经济社会发展规划、土地利用总体规划、城市总体规划“三规合一”,实现发展目标、用地指标、空间坐标的“三标衔接”,统筹发展,循“规”而行。

第三,要从宜居、宜业和宜游的城市发展理念出发完善城市功能,形成宜居、宜业、宜游三位一体的发展模式,复兴大荆州,建设长江沿岸地市级明星城市和现代化特大城市。

第四,要从路网、水网和绿网“三网合一”统筹并举,拉开特大城市格局,彰显城市特色,建立生态、产业、城镇、交通和谐互融的新型城乡空间关系

和布局。

第五,要从生产、生活和生态三大功能上优化用地布局和空间结构,发挥土地多样性功能特征,促进各类土地复合利用,提高综合利用效率,实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的城乡空间结构。

据此,本文提出荆州城镇空间规划与发展的五大战略。

一、荆州城市群及荆江城镇带空间发展战略

纵观全球城市发展,都市圈普遍在自然条件良好、地理区位优势的区域形成。从历史发展看,人类总是向平原地区集中并依水而居,在平原地区建设城市成本较低,易于大规模发展工业生产和产业布局。从我国都市圈发展趋势看,继长三角、珠三角、京津冀三大国家级都市圈之后,长江中游城市群有望成为中国经济增长“第四极”。荆江城镇带作为湖北长江带开发空间最长、开发要求最迫切的重要区段,作为洞庭湖生态经济区湖北唯一城市,东接武汉城市圈、南连长株潭城市群,全域属于江汉平原腹地,其中平原湖区占78.7%,为湖北地级市之最,同时坐拥大江大湖自然资源和悠久历史厚重文化,发展后劲更长,完全有理由有条件打造长江中游城市群次区域中心城市,构建次区域荆州城市圈及长江中游荆江城镇带。对此,荆州城市群及荆江城镇带空间发展战略思路如下:

(1) 做大做强荆州中心城市。打造长江中游城市群次区域中心城市,增强中心城市辐射带动功能。摒弃传统规划年限及规模思维限制,以百年规划的思维研究荆州城市规划。

(2) 大力发展县级中等城市。到2030年,将荆州各县城建成中等城市,监利有条件向50万人的大城市迈进。提高县城聚集产业、吸纳人口、统筹城乡的综合承载能力。

(3) 重点发展中心镇和特色小镇。坚持分类指导、差别化发展、择优培育,科学稳妥推进乡镇整合,优化重点中心镇布局,引导小城镇走特色化、集约化和现代化的发展道路。适时促“强镇”变“小城”,撬动社会资金投向小城市建设。

(4) 远景谋划荆州城市圈。统筹研究武汉城市圈、洞庭湖生态经济区、“宜荆荆”城市群,补强“短板”,做强“长板”,最终构建次区域荆州城市圈。

(5) 打造城乡一体荆州都市区。极化荆州市都市区(含江陵、公安),下一轮总规修编时将江陵、公安纳入城市规划区,实现三城一体同城化发展。

二、综合交通发展战略

以强化综合交通运输网络支撑为指导,突出交通对城镇化发展、城市空间布局、工业产业支撑、整合上下游产业等方面的作用。

(1) 构建互联互通综合交通网络。全面对接武汉城市圈、洞庭湖生态经济区、“宜荆荆”城市群交

通基础设施,加速高速铁路、高速公路、机场和港口建设,推进综合客运枢纽和综合货运枢纽建设,形成完善的公路网、快速的铁路网、发达的城乡公交网、现代化港口群和新机场体系。

(2) 建设一小时快速交通荆州都市圈。推进荆州中心城区功能向一小时交通圈地区扩散,加速城际高铁规划建设,抓好荆州主城区与周边县市中心城区的高速公路直达规划建设,保障所有乡镇所在地都通达二级及以上级别高等级公路。

(3) “三城一体”谋划重大基础设施项目。从荆州、江陵、公安“三城一体化”的思路谋划快速通道和过江通道建设,从三城一体同城化发展的角度科学论证,做好新机场、物流中心及其他重大基础设施选址,做到早谋划、早预留、早控制。

三、产业空间布局发展战略

调整优化城市产业布局和结构,促进城市经济转型升级,改善营商环境,增强经济活力,扩大就业容量,把荆州打造成为创业乐园和创新摇篮。

(1) 发挥产业聚集带动作用。坚持以产兴城、以城带产、科学规划及合理布局的原则,协调好城市规划、产业规划和土地利用规划,进一步完善城市功能分区,合理配置产业用地,促进产业与人口聚集的良性互动。

(2) 优化产业空间布局。以提高经济效益和增加就业岗位为核心,以促进生产要素优化配置为重点,构筑结构合理、特色鲜明和协调互动的区域产业发展格局。要着力增强自主创新能力,发展壮大优势产业,改造提升传统产业,加快发展第三产业。中小城市和小城镇要利用土地、劳动力等成本优势,因地制宜发展特色产业和劳动密集型产业。

(3) 坚持产业化和城镇化的“双轮驱动”,产城融合发展。荆州拥有长江沿岸各地级市最长的长江岸线,仅次于直辖市重庆市。充分发挥出483km长江“黄金水道”的优势,按照产业集群、区域集中和集约开发的要求,以沿江综合交通运输体系建设为突破口,以临水产业、优势产业、骨干企业及重点园区发展为载体,以中心城区和中小城市发展为重点,引导生产要素集聚发展,形成功能完善和富有活力的荆江城镇带,促进港、城、产一体化发展。

四、城市空间结构发展战略

按照统一规划、协调推进、集约紧凑、疏密有致和环境优先的原则,统筹中心城区改造和新城新区

建设,提高城市空间利用效率,改善城市人居环境。把以人为本、尊重自然、传承历史和绿色低碳理念融入城市规划全过程。

(1) 探索“三规合一”,打造一体化先行示范区。以荆州、江陵、公安三城一体化为试点,建立统一的“工作平台”,在统一基础图件、统一参考数据和统一编制标准等基础上,密切协调发改、规划、国土等不同规划内容的编制工作,推进三规的全方位融合,打造湖北省“三规合一”一体化先行示范区。

(2) 拓展城市空间,新区建设带动旧城改造。中心城区通过“东拓、西优、北控、中强”,拉开城市骨架,优化城市空间结构,最终形成“城乡统筹、三城联动、轴带展开、生态间隔、组团发展”的具有“荆楚江汉平原特色的城市形象”的城市空间发展格局。在拓展新区的同时,对旧城进行内部优化调整,保护历史文化名城,促进旧城人口和产业的疏解。

(3) 完善城市功能,优化提升城市空间布局。以全域统筹的发展理念,在改造提升中心城区功能上把荆州市区和江陵、公安共4 865km²的空间作为一个整体统一考虑,完善荆州中心城区功能,强化荆州中心城区高端服务、现代商贸等功能,统筹规划地上地下的空间开发,推动商业、办公、居住、生态空间与交通站点的合理布局与综合利用开发。

(4) 彰显城市特色,构建绿色生态网络体系。依托荆州“湖—河—江”三个层次的滨水空间,结合“中心城区+外围组团”的城市结构,在城市开敞空间上北通长湖、南接长江、西达引江济汉运河景观带、东连蒙华铁路“北煤南运”大通道郊野绿廊,构建贯穿整个城区、融合外围郊野生态区的城市“绿道网”。因“气”制宜,结合荆州气象规律和空气污染源,构建若干“城市风廊”,从城市规划角度应对雾霾问题。整合市区历史地段、风景名胜、滨水地区、城市中心区等各类空间景观资源,以绿道、蓝道、慢行步道、特色街道串联整合各类资源,形成能够延续城市文脉、彰显荆州“江、陵、城”城市特色的空间网络体系。

五、新型城市建设发展战略

顺应现代城市发展新理念新趋势,推动城市绿色发展,提高智能化水平,增强历史文化魅力,全面提升城市内在品质。要面向未来、着眼长远、积极探索荆州的绿色智慧人文新型城市建设道路。

(1) 加快绿色城市建设。荆州在新型城镇化推进过程中,为更好地改善和提高城市居民的生活质量、保护城市生态环境,需要高度重视城市绿色发

展,建设绿色城市。其实施路径建议从绿色城市空间形态、绿色城市功能组织、绿色产业建设、绿色能源、绿色建筑、绿色交通等六个方面统筹推进,将生态文明理念全面融入城市发展,构建绿色生产方式、生活方式和消费模式。

(2) 推进智慧城市建设。建设智慧城市是当今世界城市发展的趋势和特征,是推动集约、智能、绿色和低碳的新型城镇化发展,拉动内需,带动产业转型升级的重要途径。荆州作为湖北省科教大市,应率先推进智慧城市建设,将智慧城市建设与新型城镇化紧密结合、高度融合,探索符合本地实际的城镇化发展模式,构筑生态、智慧、宜居、宜业、可持续发展的生产生活环境。

(3) 注重人文城市建设。荆州是国务院公布的首批24座中国历史文化名城之一,建城历史长达2600多年,是楚文化的发祥地和三国文化的中心,深厚的文化积淀是荆州最浓郁的特色和最宝贵的资源,是荆州实现跨越式发展的活力之源。

建议荆州新型城镇化要突出历史文化特色,保持城市的文脉和记忆。在保护历史文化资源的基础上,充分挖掘楚文化、三国文化、江汉平原地方文化和历史文化名城的文化内涵。实现文化资源的有效保护和可持续利用,发挥其传承文明、启迪民智、盘活旅游的作用。

此外,在城市发展的过程中,应充分利用荆州的自然资源特色,努力在山水风光旅游方面做到绿水可戏、青山可攀。根据荆州自然山水景观特色,依托八岭山风景名胜区、海子湖风景名胜区、荆江风光游览带与引江济汉运河景观带,努力恢复再现历史景观。同时,注重新景观的创造开发,新旧景观共同以名胜古迹、自然景色组成区域独特的荆州城市景观风貌。一座望得见青山,看得见碧水,记得住乡愁的荆州必将呈现在世人面前。

参考文献

- [1] 国家新型城镇化规划(2014—2020年)。
- [2] 坚定不移走中国特色新型城镇化道路;人民日报 2014年3月17日。
- [3] 《整合区域市场、优化产业配置、实现协调发展》都市圈,城市发展重要方向;人民日报,2014年6月4日。

作者简介



秦 军,荆州市规划局副局长兼荆州市规划院副院长,注册城市规划师。