

周金堂 刘 勇 / 主编

# 中国县域经济前沿

## 2012~2013

Frontier of County Economics in China  
2012~2013



经济管理出版社

ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

周金堂 刘 勇 / 主编

陈鸿宇 / 副主编

# 中国县域经济前沿

## 2012~2013

Frontier of County Economics in China  
2012~2013



经济管理出版社  
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

中国县域经济前沿. 2012~2013/周金堂等主编. —北京: 经济管理出版社, 2014.8  
ISBN 978-7-5096-3300-7

I. ①中… II. ①周… III. ①县级经济—区域经济发展—中国—2012~2013—文集  
IV. ①F127-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 187197 号

组稿编辑: 申桂萍

责任编辑: 宋 凯

责任印制: 黄章平

责任校对: 陈 颖

出版发行: 经济管理出版社

(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址: [www.E-mp.com.cn](http://www.E-mp.com.cn)

电 话: (010) 51915602

印 刷: 三河市延风印装厂

经 销: 新华书店

开 本: 720mm×1000mm/16

印 张: 24.5

字 数: 398 千字

版 次: 2014 年 12 月第 1 版 2014 年 12 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5096-3300-7

定 价: 88.00 元

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部负责调换。

联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

# 序一 在第二届中国县域经济高峰论坛 开幕式上的致辞

李 捷

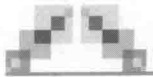
(2012年8月28日)

尊敬的各位领导、各位学者：

在迎接党的十八大召开的重要时刻，我们今天有幸相聚在广东省惠州市，共同研讨我国县域经济科学发展大计，这很有意义。我代表中国社会科学院，向论坛的成功举办表示热烈祝贺！向对论坛的举办给予大力支持和帮助的惠州市委、市政府表示衷心感谢！向前来参加这次论坛的各位学者表示热烈欢迎！向关心、支持中国区域经济学会县域经济专业委员会发展的各界人士致以诚挚的问候和衷心的感谢！

当前，举国上下都在以饱满的热情迎接党的十八大胜利召开。这次代表大会，在高举中国特色社会主义旗帜、全面贯彻落实科学发展观、加快转变经济发展方式，全面推进改革开放和现代化建设事业上，必将起到积极的指导和推动作用。而在贯彻落实科学发展观、加快转变经济发展方式，全面推进经济、政治、文化、社会等各项改革和建设事业，以至于全面建成小康社会和基本实现现代化的战略布局上，县域经济始终占有至关重要的地位，始终发挥着战略衔接点和支撑点的作用。

2006年，我曾经受滕文生同志的托付，到江西省进行县域经济的专题调研。所到之处，使我深深地体会到：县域活则全省活，县域兴则全省兴。凡是有远见的领导者，无不把谋划全局发展战略的中心首先放在县域，无不把推动全局发展战略的抓手首先放在县域，并以县域发展的典型经验指导和带动全局。同时，从中国历史发展的长河看，可以说，自秦确立了郡县制以来，历代有作为的政治家



都高度重视县域治理。县域的兴衰治乱，直接关乎国家的兴衰存亡。而从政治家的培养规律看，许许多多作为、有胆识、有智慧的政治人才，大多经历过掌管县域的台阶，他们的许多理想和抱负，往往是从治理县域中萌发出来的；他们的许多才干和经验，也是从治理县域中积累起来的；他们的超群拔萃，大多也是在治理县域中初见端倪的。可见，不谋县，不足以谋一省、一国，这是中国历史发展与现实反复证明了一个基本规律。

党的十一届三中全会以来，县域经济随着改革开放的深入开展而得到蓬勃发展。改革开放以来，我国县域经济发展方兴未艾，积累了丰富的成功经验，成为中国经验、中国道路的亮点之一，并为国内外专家所瞩目。党中央、国务院历来重视县域经济发展，大力支持县域经济发展，相继出台一系列相关政策，为我国县域经济发展创造有利的环境。需要特别指出的是，当前许多地方的县域经济社会发展情况很不尽如人意，远不能适应贯彻落实科学发展观、加快转变经济发展方式的客观需要。突出的表现是：县域经济社会发展战略的整体性规划和顶层设计严重不足，存在着各谋其政、各自为政的情况；县域经济社会发展的事权、责任与财权不匹配，甚至是严重脱离，致使想干事者也干不成事、想统筹者也难以统筹；支持县域发展的许多政策及其配套经费，受到条条块块的体制性制约，难以整合成为一股力量，很难在县域发展的总体思路、总体战略指导下科学支配、自主运用。在中国的历史与现实发展中，我们经常会看到一个现象：问题表现在县域，根源在上面。因此，解决这些问题的出路，不能就事论事，不能就县域论县域，而要从更高的层面看问题。种种情况表明，随着改革开放的深入发展，国家综合实力特别是财政能力的迅速提高，为了全面贯彻落实科学发展观、加快转变经济发展方式，必须把县域经济社会发展如何实现全面协调可持续、做到“五个统筹”提高到国家重大决策层面上，作为战略问题和根本问题提出系统的下一步改革发展思路，并作为国家根本大计来推动。

我们还要看到，一些地方在大力推动和搞活县域经济社会发展方面，已经有一些成功经验。这些实践证明，只要措施得当，思路明确，符合规律，持之以恒，中国特色县域经济社会科学发展之路并不是梦想，而是一条在现实当中存在的康庄大道。由此观之，中国县域经济学会等举办中国县域经济高峰论坛，意义十分重大。我相信，以本届高峰论坛为新的发展起点，我国县域经济发展交流研

讨必将跨入一个崭新的活跃时期。

在此，感谢惠州市委、市政府对本届高峰论坛的大力支持！感谢惠州市委办公室、市政府办公室、惠州市发展和改革局、惠州市社会科学界联合会以及相关单位为本届高峰论坛提供周到的服务！并预祝第二届中国县域经济高峰论坛取得圆满成功！

## 序二 在第二届中国县域经济高峰论坛 开幕式上的致辞

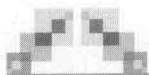
中共惠州市委副书记 陈训廷

(2012年8月28日)

尊敬的李捷副院长、各位领导、各位来宾，同志们：

今天，“第二届中国县域经济高峰论坛”在惠州隆重开幕了，这是全国区域经济学界的一件盛事，也是惠州政治经济生活的一大喜事。这次高峰论坛选择在惠州举办，体现了中国区域经济学会、中国社会科学院工业经济研究所对惠州的信任、关爱和支持，使我们备受鼓舞、备感振奋！在此，我谨代表惠州市委、市政府对论坛的举办表示热烈祝贺！向远道而来的各位领导、各位嘉宾表示热烈的欢迎和衷心的感谢！

县域经济是国民经济的重要支撑力量，是实现城乡区域协调发展的重要环节。统筹城乡协调发展，基础在县域，难点在县域，希望在县域。惠州既有经济相对发达的沿海沿江地区，又有发展相对滞后的山区，在区域协调发展方面既是广东的缩影，也是全国的缩影。多年来，我们紧紧围绕建设科学发展“惠民之州”总目标，坚持“民共建、民共富、民共享、民共乐、民共治”，把发展县域经济作为“加快转型升级，建设幸福惠州”的基石，以创新完善富县强镇制度设计为抓手，实施差异化绩效评价和考核办法，激发县域经济发展活力；以实施《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》为契机，围绕推进“深莞惠一体化”和“城乡一体化”，大力加强基础设施建设和城乡规划，深入推进基本公共服务均等化，夯实县域经济基础；以推进“双转移”和“三保持一促进”为手段，加大对县域经济发展的扶持力度；以主体功能区规划建设为重点，优化产业布局，着力培育特色产业，形成产业集群，增强县域经济发展的竞争力。目前，我市县域经



济对全市经济增长的贡献率 39%，财政收入占全市总量的 20.3%，呈现速度加快、结构优化、活力增强的良好态势。

中国县域经济高峰论坛是全国性、专业性、高规格、高水平的县域经济论坛。这次论坛以“转变县域经济发展方式，促进区域经济科学发展”为主题，对惠州发展具有重要的指导作用，对全国县域经济发展也将产生积极的影响。我们真诚期望各位领导、专家、学者深入解剖惠州县域经济，给我们多提宝贵意见。我们将以这次论坛为契机，认真吸纳大家的真知灼见，借鉴学习兄弟城市的先进经验，把论坛的成果转化为县域经济发展的具体措施，促进我市县域经济又好又快发展、又快又好转型。这次论坛为我们架起了一座友谊的桥梁，搭建了交流合作的平台，真诚欢迎大家在惠州多走走看看，体验“半城山色半城湖”的惠州风光，品略“岭南名郡”的历史文化，感受惠州人民的热情好客。

最后，祝大家工作顺利，身体健康，阖家幸福！



# 目 录

|                                                  |     |
|--------------------------------------------------|-----|
| 总论篇 .....                                        | 001 |
| “十二五”“六大战略”引领和促进县域经济科学发展 .....                   | 003 |
| 产业新城：县域经济转型发展的新探索 .....                          | 025 |
| 中国县制改革的思考 .....                                  | 037 |
| 东部篇 .....                                        | 053 |
| 广东省经济发展方式转变之必然：城市化驱动消费需求理论的“悖论” .....            | 055 |
| 广东县域节庆发展研究报告 .....                               | 065 |
| 广东县域金融生态环境的测评 .....                              | 075 |
| 20 世纪 90 年代以来广东省县域经济差异分析 .....                   | 097 |
| 促进广东县域经济发展的基本对策 .....                            | 109 |
| 2010 年广东县域经济发展基本问题分析 .....                       | 117 |
| 2011 年广东镇域经济综合发展力研究 .....                        | 126 |
| 坚持五个注重 发展县域经济 .....                              | 134 |
| “三产”互动“三化”并进 推动高要发展新跨越 .....                     | 140 |
| 以产业转型的有力升级促进经济发展方式的有效转变 .....                    | 145 |
| 抢抓“省直管县”财政改革机遇 积极探索博罗县域经济科学发展<br>新路 .....        | 149 |
| 化州经济发展战略研究 .....                                 | 156 |
| 坚持城乡一体发展 共建共享幸福增城<br>——增城市促进县域经济科学发展的实践与探索 ..... | 165 |
| 珠三角山区县建立创新型城市的探讨——以怀集县为例 .....                   | 171 |
| 农业生态结构价值测算与能值评价——以广东梅县为例 .....                   | 188 |
| 统筹城乡一体化的农业产业发展路径——以广东省佛冈县为例 .....                | 200 |



|                                                         |     |
|---------------------------------------------------------|-----|
| 整合资源 集聚要素 全力打造县域经济跨越发展新优势 .....                         | 208 |
| 中部篇 .....                                               | 217 |
| 鄱阳湖生态经济区工业人才需求分析 .....                                  | 219 |
| 基于 DEA 的江西工业经济效率分析 .....                                | 230 |
| 南昌市旅游文化创意产业发展路径探析 .....                                 | 238 |
| 以文化为引领 推动转型发展 加速“莲花之乡”崛起进程 .....                        | 246 |
| 芦溪县发展定位与战略转型的思考 .....                                   | 252 |
| 2011 年井冈山市旅游生态足迹研究 .....                                | 262 |
| 欠发达地区县域经济特点及其路径探析 .....                                 | 275 |
| 突出五大支撑 推进县域经济科学发展跨越发展 .....                             | 285 |
| 西部篇 .....                                               | 297 |
| “两化”互动 三产共融 加快推进统筹城乡经济社会发展<br>——关于四川省旺苍县统筹城乡发展的思考 ..... | 299 |
| 四川山区县推进“两化”互动、统筹城乡总体战略的思考<br>——以四川雅安芦山县实践为例 .....       | 304 |
| 实施“三三”战略 加快发展丘区县域经济 .....                               | 313 |
| 东北篇 .....                                               | 325 |
| 加快转型升级步伐 推动建平提速跨越 .....                                 | 327 |
| 努力建设富裕和谐生态文明的新盘山 .....                                  | 332 |
| 深入实施农业产业化经营战略 促进县域经济健康快速发展 .....                        | 339 |
| 抢抓机遇加快发展 实现县域经济新跨越 .....                                | 346 |
| 站在新起点 抢抓新机遇 .....                                       | 351 |
| 绿色崛起 转型发展 .....                                         | 359 |
| 转变县域经济发展方式 促进区域经济科学发展<br>——第二届中国县域经济高峰论坛闭幕词 .....       | 369 |
| 后 记 .....                                               | 373 |

# 总论篇



# “十二五”“六大战略”引领和促进 县域经济科学发展

周金堂<sup>①</sup>

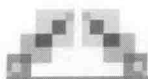
“十二五”规划纲要我国“十二五”期间的发展蓝本。县域经济是国民经济的基本单元，属于区域经济的范畴，是宏观经济和微观经济的衔接处，也是城市经济和农村经济的结合部，更是工业经济和农业经济的交会点。县域经济的本质就是民生经济。发展县域经济对统筹城乡发展，大力推进以城带乡，以工促农，有效解决“三农”问题，切实改善民生，提高人民的生活水平，全面建成小康社会有着举足轻重的作用。面对加快经济发展方式转变的现实，“十二五”期间，要有效组织实施《国民经济和社会发展十二五规划纲要》提出的六大发展战略，必须立足我国区域经济发展实际，理性面对县域的要素禀赋现状和县域发展不平衡的现实，坚持以科学发展观为指导，切实转变发展方式，着力调整经济结构，大力实施创新驱动战略，努力把县域工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步协调发展这篇大文章、难文章做足做实做好，进而不断为县域经济实现持续健康稳步发展提供新的动力，拓展新的领域，开辟新的途径，开启新的篇章。

## 一、可持续发展战略引领县域经济走向可持续发展

根据“十二五”主基调是“加快转变经济发展方式”，关键是“加快”，成败

---

<sup>①</sup> 周金堂，中国井冈山干部学院副院长、教授、研究员、党建学科带头人、硕士生导师，武汉大学中国中部发展研究院博士研究生。



是“转变”，主题是改革，内容是创新的要求，“十二五”规划纲要明确提出要大力实施可持续发展战略。

可持续发展是一个涉及经济、社会、文化、技术及自然环境的综合概念。它是一种立足于环境和自然资源角度提出的关于人类长期发展的战略和模式。第八次世界环境与发展委员会关于人类未来的报告《我们共同的未来》是这样定义可持续发展的：“既满足当代人的需求，又不对后代人满足其自身需求的能力构成危害的发展。”这一概念在1989年联合国环境规划署（UNEP）第15届理事会通过的《关于可持续发展的声明》中得到接受和认同。即可持续发展系指既满足当前需要，而又不削弱子孙后代满足其需要之能力的发展，而且绝不包含侵犯国家主权的含义。联合国环境规划署理事会认为，可持续发展涉及国内合作和跨越国界的合作。可持续发展意味着国家内和国际间的公平，意味着要有一种支援性的国际经济环境，从而导致各国特别是发展中国家的持续经济增长与发展，这对于环境的良好管理也具有很重要的意义。可持续发展还意味着维护、合理使用并且加强自然资源基础，这种基础支撑着生态环境的良性循环及经济增长。此外，可持续发展表明在发展计划和政策中纳入对环境的关注与考虑，而不代表在援助或发展资助方面的一种新形式的附加条件。综合各方面论述，可持续发展包括了两个重要概念：一是人类要发展，要满足人类的发展需求；二是不能损害自然界支持当代人和后代人的生存能力。

可持续发展战略和模式并不是一般意义上所指的在时间和空间上的连续，而是特别强调环境承载能力和资源的永续利用对发展进程的重要性和必要性。在我国已经进入只有加快经济发展方式转变，着力调整经济结构才能保持经济持续健康发展的关键时期，必须对“十二五”规划编制的作用和实施可持续发展战略对推动和促进县域经济发展的功用有一个理性的、客观的认识。

### （一）正确认识和理解可持续发展战略的基本内涵是县域实施可持续发展的重要前提

可持续发展战略的实施是应对发展理念变革、模式转型、路径创新的一种战略性理念的转变与落实。而要运用可持续发展战略的引领力，必须对这种战略的基本内涵有一个客观的认识和准确的把握。

第一，可持续发展鼓励经济增长。在我国，发展仍然是第一要务，是解决一

切问题的“总钥匙”。没有经济社会的平稳较快发展,国强民富的目标就难以实现。强调经济增长以往是通过经济增长来提高当代人福利水平,增强国家实力和社会财富。但可持续发展不仅要重视经济增长的数量,更要追求经济增长的质量。也就是说,经济发展包括数量增长和质量提高两部分。数量的增长是有限的,而依靠科学技术进步提高经济活动中的效益和质量,采取科学的经济增长方式才是可持续的。因此,可持续发展要求重新审视如何实现经济增长。要达到具有可持续意义的经济增长,必须审计使用能源和原料的方式,改变传统的以“高投入、高消耗、高污染”为特征的生产模式和消费模式,坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点,深入贯彻节约资源和保护环境的基本国策,实施清洁生产和文明消费,从而减少每单位经济活动造成的环境压力。从经济发展遭遇环境困境的实际情况来看,环境退化的原因产生于经济活动,其解决的办法也只有在经济发展实践中寻找和选用。

第二,可持续发展的标志是资源的永续利用和良好的生态环境。经济和社会发展不能超越资源和环境的承载能力。可持续发展以自然资源为基础,同生态环境相协调。它要求在严格控制人口增长、提高人口素质和保护环境、资源永续利用的条件下,进行经济建设,保证以可持续的方式使用自然资源和环境成本,使人类的发展控制在地球的承载力之内。可持续发展强调发展是有限制条件的,没有限制就没有可持续发展。要实现可持续发展,必须使自然资源的耗竭速率低于资源的再生速率,必须通过转变发展模式,从根本上解决环境问题。如果经济决策中能够将环境影响全面系统地考虑进去,这一目的是能够达到的。但如果处理不当,环境退化和资源破坏的成本就非常巨大,甚至会抵消经济增长的成果而适得其反。

第三,可持续发展的目标是谋求社会的全面进步。发展不仅仅是经济问题,单纯追求产值的经济增长不能体现发展的内涵。可持续发展的观念认为,世界各国的发展阶段和发展目标可以不同,但发展的本质应当包括改善人类生活质量,提高人类健康水平,创造一个保障人们平等、自由、教育和免受暴力的社会环境。也就是说,在人类可持续发展系统中,经济发展是基础,自然生态保护是条件,社会进步才是目的。而这三者又是一个相互影响的综合体,只要社会在每一个时间段内都能保持与经济、资源和环境的协调,这个社会就符合可持续发展的要求。显然,在新的世纪里,人类共同追求的目标,是以人为本的自然—经济—

社会复合系统的持续、稳定、健康的发展,我国县域经济的发展也不例外。

## (二) 紧密结合我国区域经济发展实际,推动县域经济可持续发展

经过 30 多年的改革开放,我国经济发展取得了巨大的成就,目前已成了世界第二大经济体,但发展不平衡、不协调、不可持续的问题仍然突出,产能过剩,部分企业投资效益低下,新兴产业尚未形成真正的增长动力,经济增长的内生动力尚未真正开启,城乡差距、地区差距、收入差距等现象亟待解决,就业、医疗、教育、养老、环境等民生保障还需继续完善,再加上我国人口基数大,人均资源少,石油、铁矿等矿产资源外向依赖程度高,使我国的可持续发展面临前所未有的压力和挑战。从县域来看,经济底子薄、发展基础差,这使县域推进新型工业化普遍面临资源不足、结构不合理、技术水平不高、资源利用率较低等问题<sup>①</sup>。这种客观现实,要求在发展县域经济过程中必须高度重视可持续发展,坚持以科学发展观为指导,以“十二五”规划为蓝图,结合各县市的实际情况,转变发展方式,发展循环经济,推广低碳技术,促进绿色生态经济发展,不断为实现经济社会发展与人口资源相协调、永续走可持续发展之路创造条件。

第一,要面对新形势、新任务,重点把好“控”和“转”这两道关。把好“控”关,这是因为目前沿海及大城市都处在经济结构转型升级的关键时期,产业梯度转移和一些能耗高、用工量大的企业向内地和县域转移的现象比较普遍,这一方面对中西部和落后地区县域经济的发展是一个机遇,同时也带来了生态保护的压​​力和环境污染的风险,承接产业梯度转移的县级政府及有关部门要严格把好“进入”关,坚决控制有污染和破坏生态环境的企业、产业进入县域。把好“转”关,这是因为县域地域辽阔、人口众多、土地资源丰富、发展经济的支撑条件特殊。县级政府应根据建设环境友好型、资源节约型两型社会的要求,加快对现有工业企业的转型升级,对那些低质同构的有污染和重复建设的企业该关停的坚决关停。要利用县域经济是农村经济与城市经济结合部的优势,依托特殊资源,发展特色产业,尤其要把形成壮大绿色低碳特色产业的文章做足做实,大力推进第三产业的发展,围绕做大做强旅游产业,因县制宜发展农家乐、绿色产品、特色养殖、特色种植、特色农产品加工、观光农业、休闲养生产业,拓宽县

<sup>①</sup> 周金堂.国家背景下的工业化与县域经济发展 [M]. 北京:经济管理出版社, 2005: 110-155.



域居民收入渠道,提高农民收入水平,挖掘农村消费市场潜力,增强农村消费能力,为县域经济实现平衡、绿色、可持续发展创造条件。

第二,要结合各地实际,培育实施可持续发展的新典型,发挥榜样引领示范作用。可持续发展的理论变成行动和经济社会发展的成果,需要有好的规划指导、切实可行的政策措施保障和成功的样板示范引领。这些年来,从东到西,从南到北,县域实施可持续发展的成功案例很多,给了人们不少的启发,也值得县域在发展中相互学习借鉴。例如:河北省香河县努力打造“环北京绿色经济圈”科学发展<sup>①</sup>,随着京津冀区域经济一体化步伐不断加快、北京经济圈纳入国家“十二五”规划和环北京绿色经济圈的加速崛起,香河县抢抓发展机遇、放大区位优势,定位于建设一流北京“后花园”,打基础、筑平台,强功能、增实力,以“中国家具之都、现代产业高地、休闲商务新城、生态宜居家园”为平台,按照“坚持科学发展、推进富民强县、建设幸福家园”的奋斗目标,大力承接首都产业转移,全面提升对接首都设施条件和外部吸引力,不遗余力地推进“财富香河”、“生态香河”、“平安香河”、“幸福香河”建设,打造率先发展的“小高地”,以一流的工作业绩领跑环北京绿色经济圈。截至2012年6月底,全县财政收入完成14.9亿元,同比增长23.8%;地区生产总值初步测算完成64.7亿元,同比增长10.3%;固定资产投资完成39.2亿元,同比增长26.3%;城镇居民人均可支配收入和农民人均现金收入分别达到15181元和9105元,同比分别增长14.2%和13.5%。

香河县以可持续发展为基本要求,坚持发展率先,抓好产业转型,全力打造“财富香河”,坚持一产抓特色,在“绿”字上做文章;二产抓迈进,在“强”字上做文章;三产抓拓展,在“大”字上做文章。同时坚持环境争先,提升城乡面貌,全力打造“宜居香河”,以建设北京城市功能拓展承接地为目标,加快推进与北京的融合进程,走出一条快速、高效的可持续发展道路。

香河县的成功做法告诉我们,县域实施可持续发展战略天地宽、领域广、办法多,只要坚持以科学发展观为指导,坚持因县制宜,坚持改革创新,坚持以人为本,是可以取得令当代人和下几代人都满意的效果的。

<sup>①</sup> 李文建等. 香河县努力打造“环北京绿色经济圈”科学发展 [EB/OL]. <http://www.xyshjj.cn/News/sxdx/201208/59313.html>, 2012-8.