

中国道路运输发展报告

National Report on Road Transport Development

(2013)

中华人民共和国交通运输部 编



人民交通出版社股份有限公司
China Communications Press Co., Ltd.

中国道路运输发展报告

National Report on Road Transport Development

(2013)

中华人民共和国交通运输部 编



人民交通出版社股份有限公司
China Communications Press Co., Ltd.

内 容 提 要

本报告全面、客观反映了 2013 年度中国道路运输发展状况,记录了行业发展轨迹,盘点了行业发展重大事项。报告从行业发展概览、各子行业发展状况及年度关注热点三个视角进行阐述,分为三篇,共十三章,内容涵盖了旅客运输、货物运输、机动车维修、机动车驾驶员培训、汽车租赁、国际道路运输等道路运输业务范畴,还包含了提升服务质量水平、道路运输安全、长途客运接驳运输试点、货运转型发展、甩挂运输试点、道路运输信息化建设与道路运输节能等本年度行业重点领域的发展情况。本报告可以为道路运输相关政策制订、行业管理决策服务,也可为企业发展、工程技术等相关研究提供参考,是社会各方面了解中国道路运输行业状况的权威读物。

Abstract

This report comprehensively illustrates the state of development of China's road transport in 2013, which objectively shows the developmental level and achievements of the industry. Specifically, this report consists of overall 13 chapters in 3 parts, which covers not only the road transport business sections of passenger transport, freight transport, vehicle maintenance and repair, drivers training, vehicle rental and international road transport but also the annual hot topics in service quality improvement, road transport safety, long distance passenger transshipment, transitional development for freight transport, drop & pull transport, informationization construction for road transport, and energy saving and green transport. This report could support and assist the road transport policy-making process and the administration for the industry. It could also be the references for research & study and the enterprises development. It is highly recommended that this report could be the authoritative guide of China's road transport.

图书在版编目 (CIP) 数据

中国道路运输发展报告. 2013 / 中华人民共和国交通运输部编. —北京: 人民交通出版社股份有限公司, 2014.11
ISBN 978-7-114-11811-1

I. ①中… II. ①中… III. ①公路运输发展—调查报告—中国—2013 IV. ①F542.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 247776 号

书 名: 中国道路运输发展报告 (2013)
著 者: 中华人民共和国交通运输部
责任编辑: 杨丽改 何 亮 钟 伟
出版发行: 人民交通出版社股份有限公司
地 址: (100011) 北京市朝阳区安定门外外馆斜街 3 号
网 址: <http://www.ccpres.com.cn>
销售电话: (010)59757973
总 经 销: 人民交通出版社股份有限公司发行部
经 销: 各地新华书店
印 刷: 中国电影出版社印刷厂
开 本: 880×1230 1/16
印 张: 7.75
字 数: 221 千
版 次: 2014 年 11 月 第 1 版
印 次: 2014 年 11 月 第 1 次印刷
书 号: ISBN 978-7-114-11811-1
定 价: 100.00 元

(有印刷、装订质量问题的图书由本公司负责调换)



编委会

编写领导小组

组 长：刘小明 交通运输部党组成员、运输司司长

副组长：徐亚华 交通运输部运输司巡视员

李兴华 交通运输部规划研究院院长

王水平 交通运输部运输司副司长

李志强 交通运输部运输司副司长

张小文 交通运输部规划研究院总工程师

成 员：徐文强 交通运输部运输司综合处处长

蔡团结 交通运输部运输司城乡客运管理处处长

战榆林 交通运输部运输司货运与物流管理处处长

刘美银 交通运输部运输司综合运输服务处处长

孟 秋 交通运输部运输司车辆管理处副处长

王绣春 交通运输部运输司出租汽车管理处处长

陈 钟 交通运输部综合规划司统计处处长

谭小平 交通运输部规划研究院副总工程师

王丽梅 中国道路运输协会副会长兼秘书长

王 哲 交通运输部科学研究院交通信息中心副主任



编委会

编写组

组 长：谭小平

副组长：高美真

成 员：杜江涛 李 弢 魏永存 王望雄 秦建国
张 洋 林 坦 张 弛 史 言 宋肖红
张子晗 梁仁鸿 胡 煜 孔文涛 张 琛
付 蒙 余丽波 徐瑞光 程 长



编写说明

本报告由交通运输部运输司、交通运输部规划研究院组织编写，交通运输部规划研究院物流所（运输决策支持中心）承担具体的编写工作。

各章主要撰稿人如下：第一章，谭小平、高美真；第二章，高美真、张洋、胡煜；第三章，李弢、张弛、胡煜；第四章，张洋、高美真；第五章，杜江涛、林坦、梁仁鸿；第六章，秦建国、史言、胡煜；第七章，高美真、张洋；第八章，魏永存、付蒙、余丽波；第九章，张弛、李弢；第十章，张洋、王望雄、徐瑞光；第十一章，林坦、杜江涛；第十二章，付蒙、魏永存、谭小平；第十三章，史言、秦建国。文中数据校核由宋肖红、张琛、孔文涛、程长、梁仁鸿、张子晗完成，插图由各章节负责人提供。

交通运输部运输司许宝利、李华强、余兴源、韩东方、曾嘉、刘明君、关笑楠、张可、冯立光、郑宇、曹磊、李良华等，参与了本报告的审稿工作，并提出了具体的修改意见和建议。

本报告所使用的案例素材均来自交通运输部运输司、交通运输部综合规划司、交通运输部规划研究院、中国道路运输协会及地方交通运输主管部门。

除特别注明外，本报告所使用的统计数据分别来源于《2009～2013年全国交通统计资料汇编》以及国家统计局、交通运输部综合规划司、交通运输部运输司、交通运输部科学研究院等机构发布的统计资料。

本报告中有有关道路运输政策的内容，是对部分现行法律、法规 and 政策的综述和解读，可以作为了解中国道路运输发展政策的线索。读者必要时应查阅使用相关正式文件。

涉及城市公共汽电车、出租汽车、轨道交通运营的相关内容，详见交通运输部发布的《中国城市客运发展报告》（2013）。



主要指标解释及说明

一、公路里程

指报告期末公路的实际长度。按已竣工验收或交付使用的实际里程计算，不含在建和未正式投入使用的公路里程。

二、道路运输经营业户

道路运输经营业户按道路运输经营许可证中核定的经营范围进行分类统计汇总。

三、道路营运车辆

道路营运车辆根据各省道路运输管理机构登记的营运车辆资料整理，由各省（自治区、直辖市）交通运输厅（局、委）提供。

四、道路运输量和周转量

道路运输量是通过抽样调查的方法，按运输工具经营权和到达量进行统计，范围包括在我国注册从事道路客货运输的全部企业和个人。道路运输量和周转量不包含城市公共汽电车和出租汽车在公路上的运量。

五、全国民用车辆拥有量

指报告期末，在公安交通管理部门按照《机动车注册登记工作规范》，已注册登记领有民用车辆牌照的全部汽车数量。

六、国际道路运输量

国际道路运输量是由中、外双方国际道路运输经营者通过我国边境口岸完成的旅客、货物运输量。

七、数据

报告中对部分数据合计数或相对数由于单位取舍不同而产生的计算误差，未作机械调整。



目 录

综 合 篇

第一章 道路运输业发展环境.....	3
第一节 经济环境	3
第二节 社会环境	4
第三节 政策环境	6
第二章 道路运输业发展概述.....	9
第一节 服务保障能力稳步提升	9
第二节 基础设施条件持续改善	11
第三节 运输结构调整加快推进	12
第四节 绿色低碳发展成效显著	13
第五节 运输安全形势稳中趋好	13

行 业 篇

第三章 道路旅客运输.....	17
第一节 运量变化	17
第二节 市场构成	19
第三节 班车客运	21
第四节 农村客运	25
第五节 客运站场建设及运营	27
第六节 重点时段和地区运输保障工作	29
第四章 道路货物运输.....	30
第一节 运量变化	30
第二节 市场构成	31
第三节 货运车辆	34
第四节 普通货物运输	35
第五节 危险货物运输	36
第六节 集装箱运输	38
第七节 货运场站建设及运营	39
第八节 货运相关服务	41



目 录

第五章 机动车维修与检测、驾驶员培训及汽车租赁	42
第一节 机动车维修与检测	42
第二节 机动车驾驶员培训	45
第三节 汽车租赁	50
第六章 国际道路运输	54
第一节 国际道路运输概况	54
第二节 国际道路运输服务能力	56
第三节 国际道路运输管理	58
专 题 篇	
第七章 提升道路运输服务质量水平	63
第一节 意义	63
第二节 主要任务	63
第三节 地方开展工作	64
第八章 道路运输安全	65
第一节 运输安全事故	65
第二节 运输安全管理	69
第三节 车辆动态监管	71
第九章 长途客运接驳运输试点	72
第一节 试点开展情况	72
第二节 试点内容	72
第三节 试点效果	72
第四节 下一步工作方案	73
第十章 货运转型发展	74
第一节 交通运输推进现代物流发展大调研	74
第二节 促进城市配送健康发展	75
第三节 中小企业联盟调研	78
第十一章 甩挂运输试点	81
第一节 试点运行状况	81



目 录

第二节 试点配套政策	83
第三节 试点督查验收情况	84
第十二章 道路运输信息化	86
第一节 信息化引领行业转型升级	86
第二节 行业信息化水平不断提升	86
第三节 公共信息平台建设加快推进	87
第四节 客运联网售票系统启动首批试点	87
第五节 加强营运车辆动态监管	88
第十三章 道路运输节能	89
第一节 节能减排管理	89
第二节 节能减排技术	90
第三节 节能宣传与素质教育	92
附录1 2013年道路运输行业大事记	94
附录2 图表目录	102



CONTENTS

PART ONE - GENERAL INTRODUCTION

CHAPTER 1 ENVIRONMENTS FOR DEVELOPMENT OF ROAD TRANSPORT SECTOR	3
Section 1 Economic Environment.....	3
Section 2 Social Environment	4
Section 3 Policy Environment	6
CHAPTER 2 OVERVIEWS OF DEVELOPMENT OF ROAD TRANSPORT SECTOR	9
Section 1 Steady Advance in Service Support Capability	9
Section 2 Continuous Improvement in the Condition of Infrastructures	11
Section 3 Promoting the Restructuring of Transport Sector	12
Section 4 Remarkable Achievements of Green Low-carbon Development.....	13
Section 5 Steady Improvement in Transport Security Situation	13

PART TWO - ROAD TRANSPORT SECTOR

CHAPTER 3 ROAD TRANSPORT FOR PASSENGERS	17
Section 1 Passenger Volume and Turnover	17
Section 2 Market Composition	19
Section 3 Scheduled Coach Transport	21
Section 4 Passenger Transport in Rural Areas	25
Section 5 Constructions and Operations of Passenger Transport Stations	27
Section 6 Guarantee Work for Passenger Transport in Terms of Specific Period and Regions	29
CHAPTER 4 ROAD FREIGHT	30
Section 1 Road Freight Volume and Turnover	30
Section 2 Market Composition	31
Section 3 Freight Vehicles.....	34
Section 4 General Cargo Transport	35



CONTENTS

Section 5	Dangerous Cargo Transport	36
Section 6	Container Transport	38
Section 7	Constructions and Operations of Freight Depot	39
Section 8	Relevant Freight Services	41
CHAPTER 5 SERVICES OF VEHICLE MAINTENANCE AND REPAIR, DRIVERS TRAINING AND AUTOMOBILE RENTAL		42
Section 1	Inspection, Maintenance and Repair of Vehicles	42
Section 2	Drivers Training for Motor Vehicles	45
Section 3	Automobile Rental	50
CHAPTER 6 INTERNATIONAL ROAD TRANSPORT		54
Section 1	Overview of International Road Transport	54
Section 2	International Road Transport Capacity	56
Section 3	International Road Transport Management	58
 PART THREE - SPECIFIC TOPICS		
CHAPTER 7 ROAD TRANSPORT SERVICE QUALITY IMPROVEMENT		63
Section 1	Meaning.....	63
Section 2	Main Tasks	63
Section 3	Carried-out Work	64
CHAPTER 8 ROAD TRANSPORT SAFETY		65
Section 1	Road Transport Accidents	65
Section 2	Transport Safety Management	69
Section 3	Dynamic Supervision for Vehicles	71
CHAPTER 9 PILOT PROJECT OF LONG-DISTANCE PASSENGER TRANSPORT CONNECTIONS		72
Section 1	Current State of Pilot Project	72
Section 2	Details of Pilot Project	72
Section 3	Results of Pilot Project	72



CONTENTS

Section 4	Work Plan for Next Step	73
CHAPTER 10	TRANSITIONAL DEVELOPMENT FOR FREIGHT TRANSPORT	74
Section 1	Research on Transport Promoting Modern Logistics Development	74
Section 2	Promoting Urban Freight Distribution Development	75
Section 3	Research on SME Alliance	78
CHAPTER 11	DROP AND PULL TRANSPORT	81
Section 1	States of Operation of Drop and Pull Pilot Projects	81
Section 2	Supporting Policies for Drop and Pull Pilot Projects	83
Section 3	State of Supervision and Acceptance Inspection of Drop and Pull Pilot Projects	84
CHAPTER 12	INFORMATION TECHNOLOGY OF ROAD TRANSPORT	86
Section 1	I.T. Leading the Transition and upgrading of Road Transport Industry	86
Section 2	Information Technology State Enhanced Continuously	86
Section 3	Public Information Platform Build Promoted	87
Section 4	First-batch Pilot Project of Passenger Transport Online Ticket-booking System Launched	87
Section 5	Dynamic Supervision on Operation Vehicles Strengthened.....	88
CHAPTER 13	ENERGY SAVING IN ROAD TRANSPORT SECTOR	89
Section 1	Management of Energy Saving and Emission Reduction.....	89
Section 2	Technology of Energy Saving and Emission Reduction	90
Section 3	Publicity of Energy Saving and Emission Reduction	92
APPENDIX 1	IMPORTANT EVENTS OF ROAD TRANSPORT IN 2013	94
APPENDIX 2	LISTS OF FIGURES AND TABLES	102



综合篇

GENERAL INTRODUCTION



第一章 道路运输业发展环境

2013 年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年。党的十八大确定了实现全面建成小康社会和全面深化改革的目标,提出了加快完善社会主义市场经济体制和加快转变经济发展方式的任务。这“两个全面”和“两个加快”是我国现代化建设进入新阶段的新任务。2013 年国家坚持稳中求进工作总基调,统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生的总体要求,探索创新宏观调控方式,经济社会发展稳中向好,实现了良好开局。

国民经济、社会和政策环境的稳步改善,为道路运输业服务经济社会发展提供了良好的外部条件,为道路运输业加快推进行业转型发展、安全发展和创新发展,不断提升运输保障能力和服务水平奠定了坚实的环境基础。

第一节 经济环境

2013 年,我国经济发展增速平稳,国民经济发展稳中有进。与此同时,国家实施积极的财政政策,结构性减税力度加大,民生等重点支出得到有力保障,全国公共财政收入 129143 亿元,同比增长 10.1%;实施稳健的货币政策取得较好效果,货币信贷平稳适度增长,交通运输等重点领域和薄弱环节得到较好支持,全年新增人民币贷款 8.9 万亿元,同比多增 6879 亿元。经济运行调节继续加强,煤电油气运稳定有序供应,企业经济效益逐步好转。

总体而言,2013 年全国新型工业化和城镇化进程加快,新四化协调发展进程明显加速,内需市场持续扩大,为现代道路运输业发展提供了良好的经济环境。

一、宏观经济走势的影响

近年来,我国有效应对国际金融危机的严重冲击,保持经济平稳较快发展,经济发展速度远高于同期世界经济的平均增速,经济总量位居世界第二位。2013 年,我国国内生产总值 568845 亿元,按可比价格计算,同比增长 7.7%,增速与上年持平,超出 7.5% 的预期目标。国民经济的持续快速增长,不仅加速了全社会人员的流动,也极大地刺激了货物运输需求的增长。2013 年全国营业性车辆完成公路客运量、旅客周转量、货运量、货物周转量分别达 185.35 亿人、11250.94 亿人公里、307.66 亿吨、55738.08 亿吨公里。

道路运输量稳定增长,增速与经济发展水平同步,充分发挥了支持和保障国民经济和社会发展的基础性作用。

二、经济发展阶段的影响

2013 年,宏观经济向稳中趋好转变的态势日益明显。经济运行总体平稳,表现为增长平稳,就业稳定,物价平稳。国内生产总值增长平稳,规模以上工业增加值、社会消费品零售总额、外贸进出口、货运量等主要经济指标增长稳定,制造业采购经理指数(PMI)、消费者信心指数等指标回暖。经济增长企稳回升,就业稳定。2013 年城镇新增就业超过 1000 万,超过预计目标。

在经济筑底企稳的同时,物价波动平稳。居民消费价格总水平涨幅最低是 1 月份的 2.0%,最高是 10 月份的 3.2%,2013 年全年 CPI 指数在 2.6%,各月度价格指数波动不大。总体来看,经济发展处于企稳和平稳增长的健康发展范围之内。

国内需求在外需萎缩的情况下支撑作用更加凸显。国际金融危机全面爆发至今仍未走出困境,但世界经济复苏的势头渐显。与此同时,国家立足于扩大内需这一战略基点,出台了一系列促进消费、稳定投资的政策措施,努力挖掘国内市场,着力释放内需潜力,充分发挥投资消费对经济增长的拉动作用。2013年全国固定资产投资(不含农户)447074亿元,同比增长22.5个百分点,社会消费品零售总额237810亿元,同比增长13.1%,均保持了较高的增幅。内需的结构进一步优化,消费对经济增长的贡献率明显超过投资。最终消费和资本形成对经济增长的贡献率分别为50%和54.4%。

经济结构调整的步伐进一步加快,经济结构不断优化升级,三次产业比例趋于优化。2013年服务业产值占国内生产总值比例达到46.1%,同比提高1.5个百分点,第三产业比例首次超过第二产业。工业产业转型升级稳步推进,战略性新兴产业发展较快,高耗能行业增速低于工业总体水平。自主创新能力和科技支撑作用进一步提升,节能减排成效明显。劳动生产率稳步提高,单位GDP能耗下降3.7%。区域发展的协调性继续增强,中西部和东北地区的主要经济指标均高于全国平均水平,东部地区结构调整和转型升级步伐加快。

三、铁路民航等其他运输方式发展的影响

截至2013年年底,全国共开通高铁线路34条,运营里程达到11152公里,居世界第一位。高铁完成旅客发送量达5.3亿人次,占全国铁路完成旅客发送量的25.2%。随着高铁项目建设不断推进,大中城市之间的时空距离大大缩短,目前,北京至天津乘高铁只需要33分钟,北京至上海需5小时,上海至南京需1.5小时,杭州至上海需1小时,哈尔滨至大连需4小时。全国中心城市间快速交通圈基本形成,经济圈的范围不断扩大,并且带来了城市圈内部和城市圈之间更紧密的经济联系和更频繁的人员流动,这些均对道路运输市场的结构和规模产生了重大的影响。

高铁的快速发展对道路客运市场产生了结构性的影响。由于高铁舒适快速的竞争优势,与高铁平行的道路干线中长途客运客流量呈下降趋势,部分客运线路减班甚至停运。以宁杭班线为例,宁杭高铁于2013年7月1日开通后,南京到杭州的客运班线发车频率已经减半,从原先的每天28班减至14班。与此同时,道路运输企业面对新形势,不断转变思路,充分发挥道路运输网络覆盖面大、门到门服务和机动灵活的比较优势,采取差异化竞争策略,通过优化班次、浮动票价、“最后一公里免费短驳服务”等措施,提升服务水平与竞争力。对于短途客运,高铁的影响不是很大,而且由于高铁短驳的需要,城际道路客运需求呈上升趋势。

总体而言,在发达地区,高铁分流了一些长途客流,增加了部分短途客流,由于我国高铁网的覆盖面有限,边远地区的道路中长途客运仍然发挥着重要作用。今后,公路客运需要加强与高铁的优势互补和无缝衔接,不断提高综合运输服务水平。

第二节 社会环境

发展社会事业和改善民生是“十二五”时期转变经济发展方式、扩大国内市场需求的根本出发点和落脚点。2013年国家在保障和改善民生方面取得新的成效。全国就业岗位稳定增加,2013年全年城镇新增就业1310万人,全国农民工总量为26894万人,同比增长2.4%。城乡居民收入水平继续提高,城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入达到26955元和8896元。扣除价格因素,同比分别实际增长7.0%和9.3%。道路运输业在推动城镇化发展,消除城乡“二元”分割,推进新农村建设和服务农民工就业等方面都发挥了重要作用。