

2012 中国粮食发展报告

主编 聂振邦



CHINA GRAIN
DEVELOPMENT REPORT 2012



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE



2012 中国粮食发展报告

CHINA GRAIN DEVELOPMENT REPORT 2012

主 编：聂振邦

副主编：张桂凤



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

2012中国粮食发展报告/聂振邦主编. —北京: 经济管理出版社, 2012.10

ISBN 978-7-5096-2102-8

I. ①2… II. ①聂… III. ①粮食—经济发展—研究报告—中国—2012 IV. ①F326.11

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第220192号

责任编辑: 张 艳

装帧设计: 杨 炜

刘艳南

责任校对: 熊兰华

图片提供: 东方IC

出版发行: 经济管理出版社(北京市海淀区北蜂窝8号中雅大厦A座11层 100038)

网 址: www.E-mp.com.cn

电 话: (010)51915602

印 刷: 北京神州信达印刷有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 880mm×1230mm/16

印 张: 12

字 数: 262千字

版 次: 2012年10月第1版 2012年10月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5096-2102-8

定 价: 150.00元

· 版权所有 翻印必究 ·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部负责调换。

联系地址: 北京阜外月坛北小街2号

电话: (010)68022974 邮编: 100836

2012

中国粮食发展报告编辑委员会

主任 (主编)

聂振邦 国家粮食局原党组书记、局长

副主任 (副主编)

张桂凤 国家粮食局党组成员、副局长

委员 (按姓氏笔画为序)

方 言 卢景波 叶贞琴 田雨军 刘 韧 刘小南 孙鉴奇
何 毅 何松森 尚强民 胡承淼 赵建华 唐瑞明 徐京华
贾 骞 曹长庆 盛来运 程传秀 颜 波

编写组
(按姓氏笔画为序)

丁 杰 丁 斌 万劲松 于 涛 卞丽华 孔伟娟 尹 坚
方 言 王 松 王正友 王莉蓉 王耀鹏 卢景波 史京华
龙伶俐 刘 韧 刘冬竹 刘宇宁 刘妍衫 刘青青 刘莉华
匡广忠 向玉旭 孙丽娟 孙春艳 孙洪波 安海东 曲贵强
朱之光 许 策 许正斌 齐朝富 何 毅 吴永顺 张 云
张 凯 张 雪 张永强 张永福 张立伟 张亚奇 张庆娥
张延华 张志栋 张树淼 李 红 李 玥 李 洵 李 涛
李云峰 李美琴 李寅铨 杜维春 杨卫路 杨绪珍 肖 玲
肖春阳 陈书玉 陈玉中 陈军生 陈成云 陈秀玲 陈家积
周 波 周 惠 周 辉 周冠华 周晓耘 林 燕 林明亮
罗文娟 郁士祥 金 贤 姚秀敏 姜在峰 洪 荣 胡文忠
胡承淼 胡瑶庆 贺 伟 赵泽林 赵素丽 唐 茂 唐柏飞
唐继发 唐铁军 唐瑞明 徐京华 徐春春 秦玉云 耿晓昀
贾 骞 郭晓虹 陶 英 寇 荣 康 敏 曹颖君 阎豫桂
麻 婷 麻国杰 黄加才 智振华 曾令清 曾衍德 程传秀
程继伟 韩继志 颜 波 黎 霆 魏 然

编审组
(按姓氏笔画为序)

卢景波 孙鉴奇 严 涛 何松森 颜 波

编辑部

主 任：何松森

工作人员：刘珊珊 崔菲菲 朱 蓉



目录

2011年中国粮食发展概述 1

第一部分 粮食生产

- 一、2011年粮食作物生产情况及2012年形势展望 8
- 二、2011年国家扶持粮食发展政策 13
- 三、主要粮食品种生产成本分析 16
- 四、2011年油料作物生产情况及2012年发展趋势 19
- 五、全国新增1000亿斤粮食生产能力规划实施情况 21

第二部分 粮食流通

- 一、2011年粮食流通情况分析 24
- 二、2012年粮油流通形势预测 27
- 三、2011年粮油进出口贸易形势分析 28
- 四、2011年粮食价格情况分析 & 2012 年预测 29

第三部分 粮食供求形势

- 一、2011年粮食供求形势分析与2012年展望 36
- 二、主要粮食品种供求形势分析 36
- 三、食用油脂油料供求形势分析 42
- 四、杂粮供求形势分析 44

第四部分 粮食流通体制改革

- 一、深入推进粮食流通体制改革 48
- 二、现代粮食流通产业稳步发展 50
- 三、国有粮食企业改革和发展现状及对策 52
- 四、国有粮食企业经营水平有所提升 54

第五部分 粮食宏观调控

- 一、2011年粮食最低收购价政策执行情况 58



目录

二、2011年国家临时收储政策要点及调控效果	58
三、2011年临时存储粮油购销调运情况	59
四、粮食市场体系建设	60
五、粮食储备和应急体系建设与管理	63
六、粮食产销合作现状与展望	64

第六部分 粮食依法行政

一、粮食行业依法行政积极推进	68
二、粮食收购资格审核情况分析	71
三、粮食流通监督检查工作取得新进展	72
四、粮食流通统计制度作用及成效分析	75
五、中央储备粮代储资格认定情况分析	76

第七部分 粮食质量与标准

一、粮油标准化工作	80
二、收获粮食质量和品质状况	85
三、粮食质量安全监管体系建设	88

第八部分 粮食行业发展

一、粮食流通基础设施和物流体系建设	94
二、粮油仓储行业管理进一步加强	96
三、粮食行业规划编制	97
四、粮油加工业发展	99
五、粮油科技与创新发展	104
六、粮食行业人才队伍发展	111
七、国际交流与合作	121
八、会展业发展	126
九、爱粮节粮活动	128
十、世界粮食日宣传纪念活动	130



目 录

专 栏

一、2011/2012年度国际粮油市场回顾	134
二、联合国粮农组织（FAO）2012年全球粮食形势展望	139

附 录

一、2011年大事记	148
二、粮食行业统计资料	162
1.全国主要农作物播种面积（1978～2011年）	163
2.全国主要农作物产量(1978～2011年)	164
3.全国主要农作物单位面积产量(1978～2011年)	165
4.各地区粮食播种面积（2010～2011年）	166
5.各地区粮食总产量（2010～2011年）	167
6.各地区粮食单位面积产量（2010～2011年）	168
7.2011年各地区粮食及油料播种面积和产量	169
8.农产品生产价格指数（2005～2011年）	172
9.居民消费价格指数（2005～2011年）	173
10.人均主要农业产品产量（1978～2011年）	174
11.粮食成本收益变化情况表（1991～2011年）	175
12.全国国有粮食企业主要粮食品种收购量（1978～2011年）	176
13.全国国有粮食企业主要粮食品种销售量（1978～2011年）	177
14.全国粮油进口情况表（1992～2011年）	178
15.全国粮油出口情况表（1992～2011年）	179
16.2011年粮食行业机构与从业人员情况年报表	180

后 记

182

2011年中国粮食发展概述

国家粮食局原党组书记、局长 聂振邦

2011年是“十二五”的开局之年。全国各级粮食部门深入贯彻以科学发展观为主题，以转变经济发展方式为主线，落实党中央、国务院的决策部署，认真执行国家粮食政策，抓好粮食收购，改善宏观调控，加强市场监管，推动产业发展，深化体制改革，妥善应对国际金融危机所带来的负面影响，实现了稳市场保安全、强产业惠民生的工作目标，开创了粮食流通工作“十二五”良好局面，为保障国家粮食安全，促进经济社会平稳较快发展作出了积极贡献。

一、夯实基础，促进粮食生产稳定发展

2011年，国家继续巩固和加强农业基础，全面落实强农惠农、富农、政策，加大补贴力度，稳步提高粮食最低收购价，加强以农田水利为重点的农业农村基础设施建设，开展农村土地整治，加强科技服务和抗灾减灾，中央财政“三农”支出超过1万亿元，比上年增加1839亿元。粮食直接补贴、良种补贴、农机具购置补贴和农资综合直补总规模达到1406亿元，比上年增加180亿元。粮食总产量达到57120.8万吨，实现了历史罕见的“八连增”，连续5年超万亿斤，标志着我国粮食综合生产能力稳定跃上新台阶，为进一步加强粮食宏观调控、保障国家粮食安全奠定了坚实的物质基础。

二、抓好收购，促进种粮农民持续增收

综合考虑农民种粮成本增加等因素，稳步提高粮食政策性收购价格水平。2011年，国家继续对小麦和稻谷实行最低收购价政策，白小麦、红小麦和混合麦价格分别为95元（每百斤，下同）、93元、93元，比上年分别提高5元、7元、7元；早籼稻、中晚籼稻和粳稻价格分别为102元、107元、128元，比上年分别提高9元、10元、23元。继续对油菜籽和大豆实行临时收储政策，临时收储价格分别为230元、200元，比上年分别提高35元、10元。继续对东北地区玉米实行临时收储政策，其中内蒙古、辽宁价格为100元，吉林价格为99元，黑龙江价格为98元。

切实组织好粮食收购工作。各级粮食部门把抓好粮食收购作为服务“三农”、促进农民增产增收的重要工作，加强形势分析和研判，及时提供粮食市场信息，强化督导检查，确保全年收购工作顺利完成。初步统计，2011年全国各类粮食经营企业收购粮食28243万吨（贸易粮，下同），同比增加268万吨，其中国有粮食企业收购11443万吨，同比减少963万吨；全年收购托市粮食377万吨，油料330万

吨。初步测算,由于收购价格提高,促进农民增收约300亿元,有效地保护了种粮农民利益和生产积极性。2011年农村居民人均纯收入达到6977元,比2010年实际增长11.4%。

三、加强调控,保持粮食市场基本稳定

全力做好保供稳价工作。一是适时适量安排政策性粮食投放市场。2011年,采取竞价销售、定向销售和邀标销售等方式,累计销售国家政策性粮食3892万吨,食用植物油151万吨;14个省(区、市)与国家协同运作,共向市场投放地方储备粮108万吨,食用植物油2.3万吨,保障了居民口粮和企业用粮需要。二是抓好粮食移库和调运。在相关地方的积极配合下,国家向华北、西北和南方主销区安排小麦跨省移库计划325万吨,向西南、西北旱灾地区调运稻谷55万吨,充实了薄弱地区粮食库存,保证了灾区粮食供应。三是深化粮食产销合作。举办各类粮食产销衔接会、贸易洽谈会,粮油产品交易总量达2300万吨,促进了产区粮食有稳定的销路,销区粮源有可靠的保障。粮食宏观调控政策的有效实施,在消费价格指数上涨压力较大、其他农产品价格波动剧烈的情况下,确保了粮食市场供应和价格基本稳定。

调控粮食市场的物质基础更加坚实。2011年,国家采取直接收购、自主轮换收购、商品粮就地划转和进口划转等多种方式补充中央储备和国家临时存储库存。调整中央储备粮品种结构,适当增加粳稻收储数量。及时下达中央储备粮年度轮换计划并指导和督促落实,及时追加玉米轮换计划,满足饲料和养殖企业用粮需要。各地按照国家部署,落实粮食省长负责制,进一步充实地方粮油储备,增加成品粮油和小包装粮油储备,东南沿海等主销区调整地方储备结构,增加粳稻储备数量。2011年底,全国地方储备粮、油库存同比分别增长6.5%、15.9%,其中成品粮、油储备库存分别增长18%、16.5%。储备库存的充实和品种结构的调整,为保障供应、稳定市场奠定了坚实的物质基础。

粮食应急、军粮供应和粮油统计、市场监测工作进一步加强。各地确定的粮油应急加工定点企业增加到5799家,应急供应定点企业增加到16038家。军粮供应管理工作制度化建设、全天候军粮供应战备应急保障体系建设得到加强,进一步提升了军粮供应管理水平、服务水平和保障能力。认真履行全社会粮食流通统计职能,完善调查方案,改进调查方法,加强分析研究和对国内外粮油市场的动态实时监测预测,为国家宏观调控提供可靠的决策依据。

四、加强监管,粮食依法行政积极推进

服务于国家宏观调控和保障食品安全的需要,加强依法行政和制度建设,加强对政策性粮食的监督检查和全社会粮食流通的监管,做到了让政府心中有数,让群众放心。

粮食监督检查工作深入推进。经国务院批准,2011年开展了新中国成立以来首次全国食用植物油库存清查。结果显示,全国各类油脂库存数量真实,质量总体良好,储存比较安全。这次清查,进一步摸清了粮食、植物油的库存家底,推动了各项标准制度的建立和完善,提高了油脂库存管理水平。继续开

展全国粮食库存年度例行检查,及时组织对最低收购价、国家临时收储等政策落实情况以及政策性粮食销售出库的监督检查。继续巩固和完善监督检查体系,加强对全社会粮食流通的监督检查,及时查处纠正违法违规行为,维护了正常的粮食流通秩序。

粮食质量监管工作进一步加强。认真履行国务院食品安全委员会成员单位职责,建立粮食质量安全监管考核评价等制度,落实监管责任,组织对东北三省的食品安全督查。扎实做好粮食质量安全检验监测和库存粮食、食用植物油的质量安全抽查。认真做好粮油标准制修订工作,完成标准制修订27项,发布实施标准62项。积极推进粮食质量监测体系建设,安排中央专项补助投资,加强检验监测能力建设。

粮食行政许可制度进一步完善。认真组织开展收购资格审核和中央储备粮代储资格审核,加强对资格企业的检查和指导,规范收购市场秩序和代储行为。全国具有粮食收购资格的经营者达到8.6万家,其中国有及国有控股企业1.64万家,其他经济组织等多元主体6.96万家。共有1841家企业取得中央储备粮代储资格,其中粮食类企业1665家,取得资格仓容9009万吨;油脂类企业176家,取得资格罐容268万吨。

粮食立法普法工作稳步推进。精心组织和做好《粮食法》的起草及报审工作。认真贯彻落实国务院的部署,研究制定粮食行政管理部门深入推进依法行政的意见,发布实施粮食行业“六五”普法规划。继续推进《粮食流通管理条例》和《中央储备粮管理条例》的实施,加强督促检查和指导,粮食最低、最高库存制度得到较好的落实。

粮食仓储制度建设和安全生产工作得到加强。基本完成粮油储藏技术规范制修订工作。高度重视安全生产工作,及时召开会议分析形势,部署工作,制定防范措施,加强对典型安全生产事故的现场调查,通报事故案例,防止同类事故再次发生。

五、规划引路,推动现代粮食流通产业稳步发展

2011年国家发布实施了《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》,各级粮食部门认真贯彻落实规划纲要精神,紧密结合粮食行业特点、工作实际和发展需要,及时编制行业发展规划,并向有关部门积极争取加强政策和资金扶持,现代粮食流通产业实力得到提升。

编制发布粮食行业“十二五”发展规划纲要。国家发展改革委、国家粮食局联合发布《粮食行业“十二五”发展规划纲要》,明确粮食行业“十二五”期间的主要任务是“深化一项改革,健全六大体系,重点建设六大工程”。编制发布粮食基础设施建设、市场体系建设、加工业发展、科技发展等四个专项规划。各地粮食部门编制完成了“十二五”设施建设等规划并发布实施,加大政府投资规模,为推动粮食流通产业科学发展提供了有力保障。

粮食流通基础设施和物流体系建设得到加强。制定具体措施贯彻国务院物流业健康发展实施意见,与有关部门联合印发了“十二五”农户科学储粮专项规划和管理办法。2011年,国家有关部

门安排中央补助投资24.78亿元,用于粮油仓储设施、粮食现代物流项目、农户科学储粮专项以及实施最低收购价政策等地区仓房的维修改造。2011年下达的141.8万套标准化农户储粮专项进展顺利。各地积极筹措资金,加大投入力度,加快中心粮库、物流产业园区、信息化等设施建设,粮食流通基础设施建设成效显著。

粮食市场体系和信息体系建设稳步推进。完善全国统一粮食竞价交易系统,加强交易市场内部控制制度建设,规范政策性粮油结算资金的管理。国家粮食交易中心总数达到25个,在国家宏观调控中发挥了“稳定器”作用。粮食收购、零售、批发、期货市场稳步发展,大中型区域性、专业性粮食批发市场70家,各类粮食批发市场448家,年交易量超过11000万吨,保证了企业对粮源的需求,促进了产销衔接,在保障当地居民口粮供应和应急保障中发挥了积极作用。粮油市场信息体系基本形成,大型批发市场电子商务交易信息系统快速发展,地方粮食信息网络继续保持良好发展势头。

粮食加工业和产业化经营稳步发展。截至2011年底,粮油加工业主要产品产量同比增幅超过12%,产品销售收入同比增长18%,粮油加工业继续保持平稳较快发展势头。山东、江苏、河南、安徽和湖北等五省的粮油工业总产值超过了千亿元。稻谷、小麦、油脂加工龙头企业建设取得明显进展,促进了产业结构调整和升级。全国国有粮食企业中规模以上产业化龙头企业达到1012家,同比增加83家。配合有关部门严格控制玉米深加工用粮和产能增长初见成效,用粮同比增幅回落。加强对稻谷、大豆加工产业政策的研究并开展专项调查,有关政策建议已纳入国家产业结构调整指导目录。

积极推进粮食科技创新。实施以节能增效和产后减损为主要内容的“十二五”科技项目,以射频识别(RFID)技术为核心的信息技术在江苏试点成功并逐步全面推广,积极推广以生物科学为主的绿色环保储粮技术在粮食储藏和质量检测中的应用,国家发展改革委批准的5个粮食产后国家工程实验室建设全面启动,粮食流通社会化科技创新体系初步形成。

“放心粮油”工程深入推进。制定《放心粮油示范企业经营服务规范》等行规行约,开展放心粮油示范企业创建和信用评价试点工作。继续推广放心粮油进农村、进社区工程,各地共发展销售服务网点近20万个,其中农村网点6万多个。山东省放心粮油网点已达2.2万个,天津粮油集团每天生产放心馒头100万个,陕西省西安市放心馒头市场占有率达到60%以上。很多地方将“放心粮油”工程作为党委、政府的“民生工程”强力推进,深受广大消费者的欢迎。

六、完善措施,粮食流通体制改革取得新进展

加大财政、税收和政策支持力度,加强工作指导,积极推进粮食流通体制改革,国有粮食企业改革和发展取得新成效。

国有粮食企业改革发展环境得到改善。中央财政安排924.1亿元资金,帮助主产省区消化1998年以前的政策性粮食财务挂账。在近三年逐步取消主产省粮食风险基金地方配套98亿元的基础上,从2011年

起将全国粮食风险基金规模从302亿元增加到382亿元。协调有关部门对储备粮承储企业免征印花税、房产税、城镇土地使用税和财政补贴收入免征所得税,明确从2011年起将中央政策性粮食保管费用补贴标准统一提高到每年每公斤0.10元。

国有粮食企业改革和发展积极推进。不断加强国有企业扭亏增盈信息通报和重点企业经营情况定期分析,进一步完善重点国有粮食企业联系制度,及时推广典型经验,国有粮食企业改革和发展迈出新步伐。通过改制重组,全国国有粮食企业调整到15472个,同比减少1077个,企业布局、结构和资产进一步优化,市场竞争力和影响力不断增强,经营管理水平进一步提高。初步统计,全国纳入统计的国有粮食企业实现统算盈利63.6亿元,其中国有粮食购销企业统算盈利52.3亿元,26个省(区、市)实现了全行业统算盈利。

完善粮食价格形成机制有新进展。积极组织开展粮食产销和成本利润调研,在全国23个省(区、市),对8个主要粮油品种进行深入调研,加强对粮食产销和成本收益变化情况的分析,研究提出最低收购价定价原则和完善粮食支持保护政策的措施建议,为稳步提高小麦、稻谷最低收购价水平和合理确定玉米、大豆、油菜籽临时收储价格提供决策依据。

七、党风廉政建设和人才队伍建设进一步加强

深入开展创先争优和庆祝建党90周年活动,全面推进党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设。深入贯彻十七届中央纪委第六次全会和国务院第四次廉政工作会议精神,围绕确保粮食安全,服务粮食工作大局,加强对中央重大决策部署和国家粮食宏观调控措施的监督检查,深入开展专项治理,认真解决反腐倡廉建设中群众反映强烈的突出问题,切实纠正行业不正之风,扎实推进反腐倡廉各项工作。抓好干部培养锻炼,开展行业高级职称评审和高层次专业技术人才队伍培训,继续做好高技能人才培养工作。成立全国粮食行业职业教育教学指导委员会,加强行业人才交流,组建示范性全国粮食行业职业教育集团。紧密结合保障国家粮食安全和深化粮食流通体制改革、发展现代粮食流通产业的实际,加强粮食战略性问题研究。积极采取多种方式,宣传国家粮食政策和粮食流通各项工作。成功举办“世界粮食日”、行业会展和“全国爱粮节粮宣传周”等活动,首次建设中小學生爱粮节粮教育社会实践基地,增强社会公众的爱粮节粮意识。继续加强粮食储藏、物流、加工、科技、信息和生物技术等方面的对外交流与合作,扩大国际合作领域。





第一部分

粮食生产

2011年粮食作物生产情况及2012年形势展望

2011年,在党中央、国务院的坚强领导下,经过各级党委、政府和农业部门,以及广大农民群众的共同努力,粮食生产克服北方冬麦区冬春连旱、长江流域旱涝急转、西南地区严重干旱等多重灾害的影响,粮食总产在高起点、高基数的情况下实现半个世纪以来首次连续八年增产,首次连续五年保持在5亿吨(1万亿斤)以上,为抑制物价过快上涨、应对国际金融危机赢得了主动,为保持经济平稳较快发展、维护社会和谐稳定作出了重要贡献。我国粮食生产实现“八连增”,对平衡全球粮食供求、稳定国际市场价格也具有重要意义。

(一)2011年粮食生产特点

1.粮食面积稳定增加

2011年粮食播种面积11057.3万公顷,比上年增加69.7万公顷,增幅0.6%,是1957年以来第一次连续八年增加。

2.粮食单产提高

2011年粮食平均单产每公顷5165.9公斤,比上年提高192.3公斤,增幅3.9%。

3.粮食总产连续第八年增产

2011年粮食总产57120.8万吨,比上年增产2473.1万吨,增幅4.5%,实现1959年以来第一次



图1-1 1949~2011年粮食产量变化图

连续八年增产。

4. 三季度粮食季增产

夏粮增产：2011年夏粮播种面积2755.8万公顷，比上年增加11.8万公顷，增幅0.4%；总产12638.7万吨，比上年增产323.7万吨，增幅2.6%；单产每公顷4586.3公斤，比上年提高98.4公斤，增幅2.2%。

早稻增产：2011年早稻播种面积575.0万公顷，比上年减少4.6万公顷，减幅0.8%；总产3275.4万吨，比上年增产141.7万吨，增幅4.5%；单产每公顷5697.0公斤，比上年提高290.0公斤，增幅5.4%。

秋粮增产：2011年秋粮播种面积7726.6万公顷，比上年增加62.6万公顷，增幅0.8%；总产41206.7万吨，比上年增产2007.7万吨，增

幅5.1%；单产每公顷5333.1公斤，比上年提高218.4公斤，增幅4.3%。

5. 主要粮食品种“三增一减”

稻谷增产：2011年稻谷播种面积3005.7万公顷，比上年增加18.4万公顷，增幅0.6%；总产20100.1万吨，比上年增产524.0万吨，增幅2.7%；单产每公顷6687.3公斤，比上年增加134.3公斤，增幅2.0%。

小麦增产：2011年小麦播种面积2427.0万公顷，比上年增加1.3万公顷，增幅0.1%；总产11740.1万吨，比上年增产222.0万吨，增幅1.9%；单产每公顷4837.2公斤，比上年提高89.1公斤，增幅1.9%。

玉米增产：2011年玉米播种面积3354.2万公顷，比上年增加104.2万公顷，增幅3.2%；总

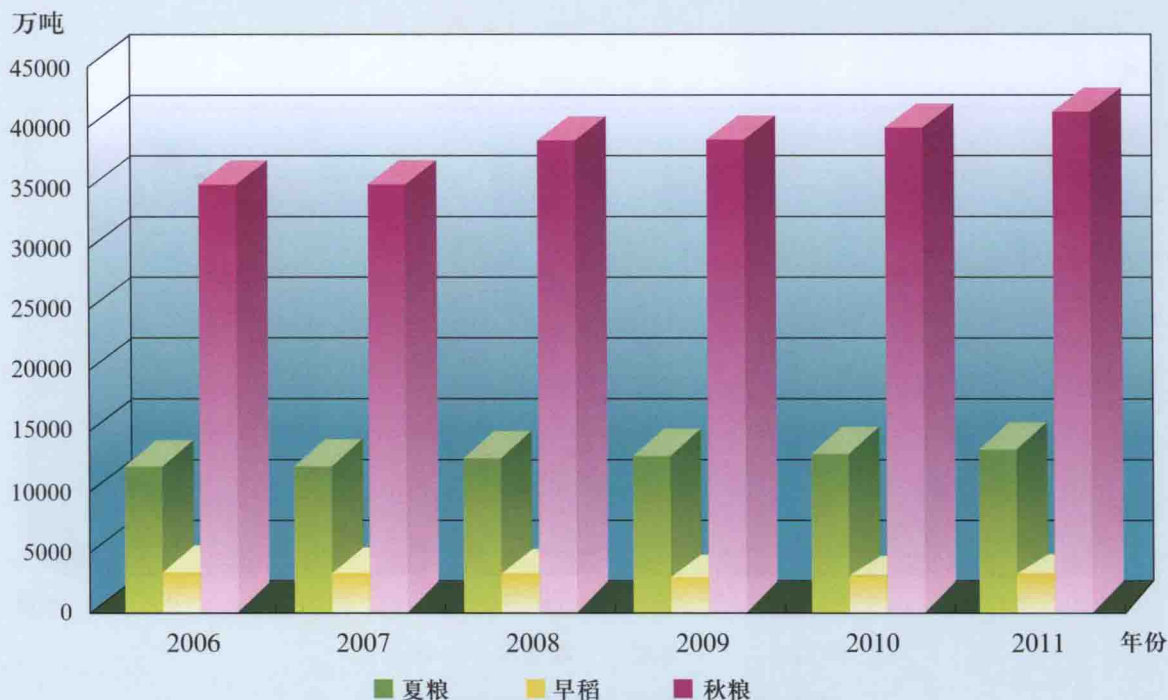


图1-2 夏粮、早稻、秋粮产量变化图