

# 新形势下档案工作 转型发展研究

上海市第七届“3+1”档案论坛论文集

主编 谈志兴 杨安莲 张健



中国出版集团



世界图书出版公司

# 新形势下档案工作 转型发展研究

上海市第七届“3+1”档案论坛论文集

主编 谈志兴 杨安莲 张健

世界图书出版公司

上海·西安·北京·广州

图书在版编目(CIP)数据

新形势下档案工作转型发展研究:上海市第七届“3+1”档案论坛论文集 / 谈志兴,杨安莲,张健主编. —

上海:上海世界图书出版公司,2014.6

ISBN 978-7-5100-7852-1

I. ①新… II. ①谈… ②杨… ③张… III. ①档案工作—中国—文集 IV. ①G279.2-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第082142号

## 新形势下档案工作转型发展研究

上海市第七届“3+1”档案论坛论文集

主 编 谈志兴 杨安莲 张 健

出 版 人 陆 琦

策 划 人 姜海涛

责任编辑 吴柯茜

装帧设计 车皓楠

责任校对 石佳达

出版发行 上海世界图书出版公司

地 址 上海市广中路88号

电 话 021-36357930

邮政编码 200083

经 销 各地新华书店

印 刷 上海市印刷七厂有限公司

开 本 787×1092 1/16

印 张 28.5

字 数 520 000

版 次 2014年6月第1版

印 次 2014年6月第1次印刷

书 号 978-7-5100-7852-1/G·406

定 价 65.00元

[www.wpcsh.com.cn](http://www.wpcsh.com.cn)

[www.wpcsh.com](http://www.wpcsh.com)

如发现印装质量问题

请与印刷厂联系 021-59110729

## 上海市第七届“3+1”档案论坛论文集编委会

- 主 任 朱纪华 上海市档案局(馆)局馆长
- 副主任 仓大放 上海市档案局巡视员
- 林平忠 中国人民解放军南京政治学院上海校区副主任
- 李友梅 上海大学党委副书记、副校长
- 刘晓敏 上海师范大学副校长
- 委 员 王晓华 上海市档案局科技教育处处长
- 谈志兴 中国人民解放军南京政治学院军事信息管理系  
(上海校区)主任
- 金 波 上海大学图书情报档案系主任
- 吕元智 上海师范大学人文与传播学院信息管理系主任
- 主 编 谈志兴 杨安莲 张 健

# 前 言

2013年是“十二五”的攻坚阶段,档案工作同社会各行各业一样面临着前所未有的挑战。在新的形势下,档案工作如何迎接挑战、把握机遇、寻求更好的发展是摆在所有档案工作者面前的问题。在这一背景下,2013年11月19日,由上海大学、上海师范大学、解放军南京政治学院上海校区和上海市档案局联合主办的上海市第七届“3+1”档案论坛在解放军南京政治学院上海校区举行。

上海市第七届“3+1”档案论坛以“创新驱动,转型发展,服务社会”为主题,围绕“新形势下档案工作转型与发展、档案室建设规范化研究、档案馆建设的时代发展、档案信息化建设”四方面的议题进行了深入研讨。论坛共收到论文百余篇。这些论文来自上海各大学档案专业师生、上海市档案局馆、各区县档案局(馆)以及部分企事业单位同志,他们紧贴当前档案管理的理论和实践前沿,针对新时代档案工作面临的难题,提出了有重要参考价值的对策和办法。突出体现在三个方面:

一是形式好,为档案工作研究力量的科学整合提供了平台。创办“3+1”档案论坛的根本出发点是强强联手、资源整合。高校是档案学科建设和理论研究的基地,在科研力量、研究条件等方面具有突出的优势;档案局(馆)是档案行政管理部门和档案业务的核心机构,在统筹规划、业务管理等方面具有重要的地位与作用。加强档案工作部门与院校、院校与院校之间的合作,实现力量整合、优势互补、教研互进、军民融合,能够为档案事业发展提供强大的智力支持。上海市“3+1”档案论坛在全国范围内首次为军地档案工作、档案工作

实践部门和教学机构的沟通交流提供了一个有效的平台,为双方优势和资源的科学整合创造了条件,发挥出单一研究无法替代的能量。通过这一平台,各方可以相互学习、相互借鉴、相互促进、共同提高,进一步推动档案工作的创新发展。

二是主题好,为档案工作的转型发展注入了活力。本次论坛以“创新驱动,转型发展,服务社会”为主题,着重围绕“新形势下档案工作转型与发展、档案馆(室)建设的时代发展、档案信息化建设”等三个方面进行了研讨。来自上海市档案局(馆)、各区县档案局(馆)、专业系统档案馆和申城三所高校档案专业的专家、同仁齐聚上海校区,围绕会议主题,系统总结上海市档案工作实践的创新成就;认真研究档案馆室建设的方法与模式;深入探讨档案学理论的前沿问题和档案工作中的现实问题。以档案理论创新为驱动,推进档案事业蓬勃发展;以新兴信息技术为依托,推动档案实践工作转型;以社会档案需求为牵引,完善多元化档案服务机制。论坛的举办必将进一步推动档案工作的转型发展,增进全市档案界的共识。

三是成果好,为档案工作实践与理论研究的有机结合架设了桥梁。理论是实践的先导,新时代档案工作实践所面临的种种问题迫切需要科学的理论加以指导。论坛以解决实际问题为出发点,研究实践、服务实践、引领实践,系统梳理档案工作实践中的热点难点问题,深入探讨信息时代档案工作面临的挑战与对策,实现了档案工作实践与理论研究成果的有效结合。此次论坛既广泛展示了档案管理一线从事实际工作的同志的真知灼见,也充分体现了三所高校档案专业师生理论研究的前沿性与创新性。尤其对于档案法制建设、档案文化建设、档案资源整合、档案馆服务模式创新等问题提出了具有创新意义的观点与策略,为档案工作实践的创新发展提供了清晰的思路与理论依据。

我们有理由相信,在全市各界档案工作者的共同努力下,上海市“3+1”档案论坛将越办越好!

# 目 录

## 第一部分 新形势下档案工作转型与发展

|                              |              |
|------------------------------|--------------|
| “开放存取”理念对档案信息资源共享的启示 .....   | 张林华 / 3      |
| 从档案属性角度看档案概念的时代性 .....       | 王伟霞 / 11     |
| 从企业文化视角深化企业档案工作 .....        | 朱伟青 / 17     |
| 档案法制宣传教育的发展与思考 .....         | 赵海军 肖昌盛 / 27 |
| 档案记忆观思想内核探析 .....            | 薛匡勇 / 34     |
| 档案文化建设略论 .....               | 严雪林 / 41     |
| 档案宣传工作的现状与对策研究 .....         | 杨安莲 / 48     |
| 对信息化条件下军队档案信息资源整合的几点思考 ..... | 朱建华 / 54     |
| 军队档案鉴定人员资格培训断想 .....         | 吴剑梅 / 59     |
| 美军档案业务管理模型评析 .....           | 周胜利 / 66     |
| 浅谈档案馆文化形象的打造 .....           | 张 燕 / 76     |
| 浅析档案信息资源开发利用中的信息伦理问题 .....   | 季梦佳 / 80     |
| 浅析我国档案法制建设现状及对策研究 .....      | 张 旋 / 86     |
| 强化档案文化意识,推动档案事业不断发展 .....    | 王海明 / 95     |
| 试论恢复上海地区档案大专学历教育 .....       | 李碧芸 / 100    |
| 试论我国档案学术共同体形成与发展 .....       | 张 盼 / 105    |
| 我国口述历史档案研究综述 .....           | 谢兰玉 / 112    |

|                             |           |
|-----------------------------|-----------|
| 新形势下历史档案对于档案文化建设的意义 .....   | 邱志仁 / 118 |
| 以公众利用服务为中心的我国公务档案工作改革 ..... | 孟菊明 / 126 |
| 不断强化服务保障 推动档案事业创新发展 .....   | 施文雄 / 135 |

## 第二部分 档案馆(室)建设的时代发展

|                                                |               |
|------------------------------------------------|---------------|
| 档案信息传播的新窗口探讨——微博篇 .....                        | 冯 群 / 141     |
| 浅析档案信息的分众传播策略 .....                            | 夏晓平 / 151     |
| 档案展览展陈方式及其发展趋势研究 .....                         | 胡 劼 / 157     |
| 档案资源建设中几个概念的分析及其完善建议 .....                     | 严永官 / 166     |
| 地市级国家综合档案馆安全保护建设的研究<br>..... 乔晓萍 恽 琦 胡爱军 / 175 |               |
| 对档案信息载体转换技术路径的思考 .....                         | 范 韫 / 185     |
| 对我国档案馆网建设的思考 .....                             | 蔡丽珍 / 191     |
| 后保管时代档案馆馆藏资源建设探究 .....                         | 孙 洁 / 197     |
| 加强文件控制,提升企业档案管理水平 .....                        | 陈铁勇 / 204     |
| 紧跟时代步伐的档案划控鉴定工作 .....                          | 石琪炯 / 210     |
| 论档案利用权与公布权的不可分离 .....                          | 吴 瑶 / 217     |
| 论纪实节目对档案资源编研开发利用的启示 .....                      | 方乐莺 / 222     |
| 民生档案进社区 工作落实抓实效 .....                          | 陈 健 / 228     |
| 民族档案资源集成管理刍议 .....                             | 张会超 / 232     |
| 全方位、深层次、多元化推进档案馆社会教育工作 .....                   | 方 华 / 242     |
| 融入公共服务体系 发挥档案独特作用 .....                        | 胡伟祖 / 253     |
| 上海公共租界工部局档案改革初探 .....                          | 曹 宇 / 258     |
| 上海市档案馆馆藏民国档案信息资源开发利用研究 .....                   | 陈 蓉 / 266     |
| 以量化管理构筑档案接收工作的管理基石 .....                       | 魏松岩 / 274     |
| 十年来企业档案资产问题研究综述 .....                          | 惠万举 / 287     |
| 我国档案馆建筑的功能需求与拓展研究 .....                        | 彭远明 / 293     |
| 新馆建设中库房建筑功能需求研究 .....                          | 张建明 朱建晨 / 301 |



|                             |           |
|-----------------------------|-----------|
| 重要档案数模影像化的保存策略与拓展技术研究 ..... | 沈文林 / 309 |
|-----------------------------|-----------|

### 第三部分 档案信息化建设

|                                    |               |
|------------------------------------|---------------|
| 档案数字化与著作权保护 .....                  | 李云华 / 321     |
| 电子文件管理中的封装研究 .....                 | 赵 屹 / 327     |
| 电子文件凭证性保障理论研究 .....                | 崔 屏 / 334     |
| 国际数字档案馆 OAIS 功能模型研究 .....          | 程妍妍 方世敏 / 342 |
| 基于兴趣反馈的档案信息检索系统设计与实现 .....         | 曹蓉蓉 / 350     |
| 军队档案数据化刍议 .....                    | 敖 毅 / 358     |
| 论《国际标准——档案规范记录著录规则》的标准化意义<br>..... | 张正强 张文友 / 364 |
| 面向大数据的军队数字档案馆建设与利用 .....           | 陈 洋 / 373     |
| 欧美电子文件管理系统需求标准研究进展 .....           | 张 茜 / 380     |
| 浅谈社交媒体对档案工作的影响 .....               | 王亚肖 / 389     |
| 浅析大数据时代下数字档案资源的微服务 .....           | 杨智勇 / 395     |
| 试论大数据时代数字档案馆知识管理 .....             | 郑晨阳 / 403     |
| 数字档案馆建设的理论研究 .....                 | 罗嘉峙 / 408     |
| 数字档案馆移动服务研究 .....                  | 汤玉婷 / 416     |
| 云计算环境下档案利用服务发展趋势分析 .....           | 王大青 / 424     |
| 云计算环境下电子文件管理系统安全风险研究 .....         | 张 健 / 432     |
| 中美国家级档案网站检索功能对比 .....              | 王 敏 / 438     |

## 新形势下档案工作转型与发展

# 第一部分



# “开放存取”理念对档案信息资源共享的启示

上海大学图书情报档案系 张林华

**摘 要:** 政府信息公开的深入开展不仅推动了档案信息资源共享的建设,同时也提出了更高要求。“开放存取”与档案信息资源共享具有条件、理念、特性等方面的契合,在建设档案信息共享过程中,应借鉴“开放存取”理念,倡导高度合作精神,拓展档案信息资源共享的途径。

**关键词:** 开放存取 档案信息 资源共享

档案信息作为社会信息资源中最可靠的原生信息,成为信息资源的重要组成部分。在当前我国政府大力推行政府信息公开的形势下,档案馆成为集档案保管利用与政府信息公开查阅等“五位一体”功能服务公众的场所。政府信息公开的广泛深入开展对档案信息资源的充分开发与共享提出了更高要求。我们应注重汲取图书情报等其他信息资源领域的探索经验,借鉴学习“开放存取”服务理念,以实现档案信息利用与共享的较大突破。

## 一、政府信息公开与档案信息共享

《政府信息公开条例》(以下简称《条例》)把政府信息的含义界定为:行政机关在履行职责过程中制作或者获取的,以一定形式记录、保存的信息。政府信息公开是指行政机关或有关组织将其在履行职责过程中制作或者获取的政府信息,通过法定形式和程序,主动向社会公众和行政相关人公开,或者依申请向特定的公民、法人和其他组织公开的活动和制度。上述概念并没有对信息的时间作界定,即政府信息包括现行、半现行、非现行文件,其形成主体是行政机关,即无论是正在使用的现行文件,还是已归档保存的曾经作为现行文件的档案,都应属于政府信息的范畴。

档案是有保存价值的现行文件转化而来的。档案具有原生性的特点,是整个社会信息系统的基石之一。行政机关作为社会信息资源的形成主体,其

产生的政府信息是档案的重要来源,政府信息首先是现行文件,当现行文件作用发挥完毕时,具有保存价值的那部分文件就转为档案。可见,政府信息与档案信息相互交叉衔接,与其他各种信息资源一起,共同构成我国社会信息资源体系。档案信息资源共享是通过对档案信息资源的组织、整合,并通过统一的档案信息资源共享平台,使用户迅速方便地利用档案信息资源的一种策略。档案信息共享充分利用档案信息资源,是促进档案信息资源开发利用的自身需要,也是档案事业适应社会发展要求的必然趋势。

笔者认为,政府信息公开与档案信息资源共享的构建存在以下关系:

### (一) 政府信息是档案信息资源共享的“富矿”

据前面分析可知,只要是行政机关在履行职责过程中制作或者获取的,并以一定形式记录、保存的信息都属政府信息范畴。这样,政府信息应是包括文件整个生命周期的广义概念——不仅包括现行文件,还应包括档案。从逻辑上讲,文件信息和档案信息与信息是种概念与属概念的关系,政府信息通常以文件、档案的形式存在。因此,政府信息公开包括现行文件公开和档案公开。在相关研究中,我们经常可以看到“政府信息资源约占社会信息资源总量的80%”这样的论述,政府部门制作和发布的信息是履行政府职能的真实记录,不仅涉及国家和地区发展也关乎民生的方方面面。总之,在所有信息中,政府信息无论在数量、质量还是价值上都具有绝对优势,成为档案信息资源共享不可或缺的“富矿”。

### (二) 政府现行文件信息的公开实质上是档案信息利用的“前移”

作为政府部门在日常政务工作中形成和使用的真实记录,一般政府信息在移交档案馆前,都是散存在各形成机关而不对公众开放。文件具有现行效用的特点,一般在现行、半现行阶段利用率最高。若按通常的规定一般须在30年后才能向社会开放,现行文件信息长期封闭,由于文件处于现行、半现行以及封闭期而不能向公众开放,导致公众利用需求无法满足,到文件成为档案并过了封闭期可以提供利用时,公众的利用需求已错过,从而造成政府信息资源的极大浪费。<sup>[1]</sup>档案信息开放仅是针对非现行文件,政府信息公开使政府信息在现行、半现行阶段得以开放利用,从而使政府信息充分地满足公众的利用需求。可见,从整个信息资源的开放利用过程来说,现行文件开放实质上是档案信息开放提供利用的“前移”,为档案信息资源共享奠定了必要的基础。

### (三) “一门式”服务便民利民,有利于信息资源共享体系的构建

作为政府信息的主要创建者,行政机关形成、掌握的政府信息是信息资源建设中的重要信息源。政府信息公开意味着公众可以获取原本得不到的大量优质信息资源,为信息资源开放利用提供了先进的工作方式和手段。

《条例》颁布后,各地档案馆已在原有的档案开放利用的基础上建立起现行文件服务中心,作为政府信息查阅的指定场所,为人们获取政府信息提供方便。由于政府信息和档案之间的密切关系,这样不仅为国家节省了大量的人力、物力和财力,也为广大公众提供了“一门式”“一站式”服务,特别在公众无法分辨其利用需求属政府信息还是档案信息的情况下,方便利用者结合查阅档案,获取比较系统的信息,对于切实保障公民的知情权具有重要的现实意义,在现实工作中取得了较好的社会效果。

## 二、政府信息公开对档案信息资源共享的促进

政府信息公开加速了档案信息的流动,为进一步开发档案信息资源提供了有利条件,同时也促进了档案信息资源共享体系的构建。

### (一) 激发公众的档案信息需求

政府信息公开助长了公众的权利意识和信息利用意识,公众越来越多地发现需要通过利用政府信息以进一步获取自己的相关权益。从已开展的政府信息集中查阅情况来看,公众对政府信息利用需求的范围广泛、数量巨大,除了有对现行、半现行文件的利用需求外,还有大量对档案信息的利用需求。长期以来档案开放利用的一些理论与实践同目前政府信息公开的理念大相径庭。政府信息公开给传统的档案信息资源开发利用工作提出了更高的要求。《条例》明确规定,属于政府信息公开范围内的所有现行文件都要对全社会公开,而多年来,档案馆的档案开放工作主要针对形成满30年的档案,不满30年的几乎没有涉及。公众依据政府信息公开规定对档案机构进行问责,应在情理之中。同时,这也关系到作为政府信息公开已被开放过的文件在其归档后开放利用问题如何处理的困惑。档案信息资源开放共享在公众日益高涨的利用需求下得到更多的重视和关注,政府信息公开对档案信息资源开放共享的发展提供了重要机遇,形成了促进档案信息共享工作开展的局面。

### (二) 为档案信息资源共享提供多方保障

政府信息公开工作的开展涉及政府各个职能部门,其运作实践需要建立政府工作部门之间联手协同的工作机制,《条例》及相关配套文件对政府信息公开的组织机制、信息送交机制和信息整合机制作了具体规定,为政府信息公开的开展提供了保障。《条例》规定,各级人民政府应当加强对政府信息公开工作的组织领导。如上海市专门成立了由市政府办公厅等十家单位组成的政府信息公开联席会议,研究决定政府信息公开工作中的重大问题,明确各有关机关、部门的工作任务。市档案局、馆在联席会议中主要负责全市政府信息集中查阅服务的组织、推进和协调工作,包括市级集中查阅服务中心建设、对各政府机关送交公开信息的接收管理、对区县信息公开集中查阅服

务中心建设的指导等工作。《条例》及《关于加强政府公开信息送交工作的意见》等文件明确规定行政机关应及时主动地向国家档案馆等提供公开的政府信息,这不仅较为有效地打破了政府部门的信息垄断现象,也利于丰富档案馆馆藏,促进不同部门信息资源的开发、整合和共享,为档案信息资源共享提供了组织机制和信息资源收集、管理等多方面的保障。

### (三) 推进档案信息资源数字化进程

在信息化背景下,档案信息资源的数字化虽然已取得了一定成效,但档案数据库的开发,数字档案馆的研究和建设还远不能满足公众的需求。政府信息公开调动各方力量协同做好需要公开的归档前文件及档案的数字化工作,推进档案信息数据库的建设,加速档案信息化进程。政府信息公开的开展可以在全国逐步建立起多层次、分布式、规范化的档案数据群,并通过各类信息网络平台实现档案信息资源共享。在经过进馆鉴定后,这些信息可直接导入档案信息资源数据库,加速了馆藏档案的数字化建设,档案信息资源还可借助政府信息公开数据库的建立实现合作开发,因此,政府信息公开实质上推动了档案信息资源数字化建设。

### (四) 要求以更先进的服务理念指导档案信息资源共享实践

我国档案馆的现行文件查阅中心既具有档案保管与利用等传统功能,又是政府信息的主要查阅场所。档案部门应促进整个社会信息资源的开放共享。在当今信息社会,虽然社会信息量极大增长,但由于信息分布和接收的不对称性,人们的信息获取并没有同比增长,也远未实现自由获取信息的理想,信息孤岛、数字鸿沟等问题显著。档案界应该积极探索先进的服务理念和模式,为公众争取更多可获取的信息资源,使档案信息资源共享的愿望早日实现。我们看到,同样以信息为工作对象的图书情报领域早已将数字信息资源的共建共享作为研究重点,借鉴学习近年来图书情报界“开放存取”等先进的理念及服务模式,将有益于开拓我们理论与实践视野,提高档案信息资源共享水平。

## 三、“开放存取”理念:信息共享的新思维

获取信息是人类的基本权利,信息共享是长期以来我国公众的基本愿望。“开放存取”理念是在政府信息公开环境下的档案信息资源共享应该秉承的一种理念。

### (一) “开放存取”的理念内核

起始于20世纪90年代,近年来被国际社会广泛认同和支持的“开放存取”(open access, OA,又译开放获取)是在计算机技术、通信技术和网络技术支持下的网络环境中发展起来的一种学术信息共享的新型理念和交流机制。

目前在学术界被广泛接受和引用的“开放存取”定义是《布达佩斯开放存取计划》(BOAI)中所作的界定:“对文献的访问存在不同的政策和权限,而对文献的‘开放存取’意味着用户通过网络可以免费阅读、下载、复制、传播、打印和检索作品,或者实现对作品全文的链接、为作品建立索引和将作品作为数据传递给相应软件,进行任何其他合法目的的使用。”“开放存取”的宗旨在于利用网络条件实现科学研究成果的广泛共享,研究人员的非营利的信息传播动机和利用需求是“开放存取”赖以存在的基本前提。<sup>[2]</sup>

2005年2月22日,时任国际图书馆协会联合会主席的阿列克斯·拜恩(Alex Byrne)博士在信息社会世界高峰会议突尼斯会议第二次筹备会上,呼吁建立全球信息共享空间(Global Information Commons),希望世界各国政府及国际组织保障全世界所有的人都能拥有查询和获知信息的权利。他提出,要“鼓励安装开放存取系统以便人们能够获得科技的、文化的和教育的信息”。<sup>[3]</sup>“开放存取”基于“自由、开放、共享”的理念,依托网络技术使信息可以在全球实现无障碍地传播,它又是一种全新的信息资源建设和信息服务的理念,它要求图书情报档案部门克服传统的文献收藏观念,而代之以文献存取观念,打破本馆资源的局限,通过文献存取等资源共享方式在更大的范围内获取更多的资源。<sup>[4]</sup>

## (二)“开放存取”与档案信息资源共享的契合

分析“开放存取”与档案信息资源共享,可以发现两者在产生的前提条件、秉持的理念运作目标及特性等方面有着诸多类似之处,这也成为“开放存取”在档案信息资源共享构建中能被引以为鉴的可行性因素。

(1) 条件类似。现代网络技术的出现,为信息的传输开辟了一条崭新通道。信息的网状传输取代了以往点到点的传送方式,时间和空间的限制因网络传输得到弥合,信息传输在“天堑变通途”的同时,还极大地加快了速度,降低了成本,信息的传递变得极为便捷。“开放存取”就是在上述条件下出现的一种利用计算机和网络进行运作的传播学术信息资源的运动。网络及网上信息以其开放性的、互动式的新型信息结构取代传统信息封闭的、自上而下的传递模式,大大拓展了档案信息传播范围,提高了档案信息传播效率。更具意义的是,突破了档案因以孤本形态保存而无法进行实体传输对档案信息传播所带来的极大限制,使长期以来人们期望档案信息资源共享的美好愿望有了成为现实的可能。此外,无论是“开放存取”还是档案信息资源共享都是必须以相关主体愿意提供自己拥有的档案信息资源与人分享为前提条件。

(2) 理念统一。“开放存取”的初衷是对于科学信息交流、研究、合作产生推动作用,但同时也对平等、有效地利用信息、知识具有重要意义。目前“开放存取”运动仅在学术界、图书情报界、出版界提出和研究,可是其理念实际



上通用于整个文献信息领域。档案信息作为社会信息的重要组成部分,同属于“开放存取”理念所适用的文献信息领域。“开放存取”提出免费和自由获取信息的核心理念,而档案信息中的绝大多数公益信息都是可以实现免费、方便、自由利用,两者都倡导信息共享自由的理念。实现信息的公开和信息利用中的社会公平,保障公民知情权,达到信息资源的社会充分共享,是人类推进社会信息化建设的基本目标。自由无障碍地、完整地利用信息是档案信息共享和“开放存取”共同追求的核心目标,这是创建真正服务于广大用户的信息交流系统所不可或缺的。

(3) 特性契合。“开放存取”资源类型广泛,如图书、期刊、论文等各种资料,内容格式多样,有图、文、影像,也有 PDF 等多种语言格式,这样有利于最大限度地丰富和完善信息资源。与此同时,“开放存取”扩大了对信息的使用权限,用户可以为学习、科研等任何合法目的使用,而不受经济、法律和技术上的任何限制,因此,“开放存取”具有资源使用的广泛性。此外,提高信息处理的自动化程度,实现作者和读者间的互动和交流,使“开放存取”大大提高了信息的时效性。而“开放存取”的这些特性正契合了人们期望档案信息资源共享中系统所拥有的特性。

### (三) 基于“开放存取”理念实现档案信息共享的思考

(1) 认清职责、树立主动服务的意识。随着政府信息公开的推进,我国各级各类档案馆面临的将是频繁利用档案的公众,这决定了档案的服务性、公共性和开放性功能需要日益增强。要做好档案信息资源共享工作,使之充满生机和活力,档案机构及相关政府行政部门必须转变观念,将“开放存取”理念扩及政府信息公开领域,作为政府信息公开服务主体的档案部门应树立主动服务意识和超前服务意识,而义务主体——政府行政部门则应摆脱权力本位、官大于民传统观念的支配,认清自己在政府信息公开中所应承担的义务和职责,本着“一切为了群众,一切方便群众”的原则,建立更为便民利民的档案信息开放与共享机制。

(2) 倡导高度合作精神。“开放存取”在共享建设、联合倡议方面开展得较为成功,依托网络平台,提倡相关各方的通力合作,注重信息资源的共享与联盟,体现出一种高度合作精神。档案界有学者提出,应该组建一个包括所有开展数字化档案信息共享服务的档案机构、各级档案学会和协会的内部联盟机制,在内部达成共识的基础上,加强与数字化服务研究关系密切的图书情报机构、软硬件开发商、网络信息服务提供商的外部合作。笔者认为,在政府信息公开环境下的档案信息资源共享构建中尤其要重视加强档案机构及相关政府行政部门之间的合作,政府行政部门的职权范围直接关涉社会生活的方方面面,政府信息不仅量多、面广,对公民的信息利用需求而言现实针对