



审判业务工作指导与参考丛书

简明行政办案手册

最高人民法院《简明行政办案手册》编选组 / 编

人民法院出版社



审判业务工作指导与参考丛书

简明行政办案手册

最高人民法院《简明行政办案手册》编选组 / 编

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

简明行政办案手册/最高人民法院《简明行政办案手册》编选组编. —北京: 人民法院出版社, 2011. 10
(审判业务工作指导与参考丛书)
ISBN 978-7-5109-0310-6

I. ①简… II. ①最… III. ①行政法—汇编—中国
IV. ①D922. 109

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 195636 号

简明行政办案手册

最高人民法院《简明行政办案手册》编选组/编

责任编辑 姜 峤

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)

电 话 (010) 67550573 (责任编辑) 67550558 (发行部查询)
65223677 (读者服务部)

网 址 <http://courtbook.com.cn>

E-mail courtpress@sohu.com

印 刷 保定彩虹印刷有限公司

经 销 新华书店

开 本 890×1240 毫米 A5

字 数 1122 千字

印 张 28.625

版 次 2011 年 10 月第 1 版 2011 年 10 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5109-0310-6

定 价 58.00 元

版权所有 侵权必究

编辑说明

“法律的生命力在于实施”。随着中国特色社会主义法律体系的形成并不断完善，我国的规范性法律文件日益增多，对法官正确适用法律判案提出了更为严峻的现实考验。因此，为满足法官繁重的日常工作需要，契合法院工作的实际需要，我们对《审判业务工作指导与参考丛书》进行了修订，以便广大法官认真研读、熟练掌握最新的法律文件，正确适用法律规范。

此次修订工作主要有以下两个方面：一是按照法院业务机构的职能范围，将丛书重新划分为《简明立案工作手册》、《简明刑事办案手册》、《简明民商事办案手册》、《简明行政办案手册》、《简明执行工作手册》五个品种，每一个品种都紧紧围绕法院的相关实务工作编排体例与内容，是专门为法官量身定做的应用型法律工具书。二是针对我国法律颁行的最新情况，对原有内容进行全面修订，查废补新。丛书专门对《全国人民代表大会常务委员会关于修改部分法律的决定》、《国务院关于废止和修改部分行政法规的决定》以及《最高人民法院关于废止2007年底以前发布的有关司法解释（第七批）的决定》中涉及的文件进行了系统梳理，删去了被废止的文件，并对有修改的条文作注释，更加突出现行有效，方便读者查阅、检索。

丛书具有以下特色：

1. 权威准确。丛书由人民法院出版社组织最高人民法院及有关司法机关的专家和学者共同参与编选和审定。丛书立足审判实践，服务审判实际，树立品牌优势。

2. 简明实用。丛书在文件选编上具有很强的针对性，特别契合审判工作实务的需要。丛书在有限的篇幅内，精选与审判

工作相关的常用法律规范性文件，突出实用，满足法官在实际工作中的需求，是法官办案的实用工具书。

3. 编排合理。丛书体例编排按照先实体后程序的原则，在程序中按照审判与执行工作程序的先后设定类别，对同一类别中的法律性文件，按照法律、行政法规、司法解释的顺序排列，如同是司法解释的按照时间顺序从新到旧排列，但在该类文件中具有总括性规定的司法解释放在该类的首部。例如，《简明民商事办案手册》“婚姻家庭”类别中，首先是婚姻法，其次是婚姻法司法解释（一）至（三），再次是其他相关司法解释等。

本次修订，辑录了截至2011年9月之前出台的各类法律、法规、司法解释等规范性文件。今后，随着中国特色社会主义法律体系的不断完善，我们还将对丛书进行不定期的修订，以更好地为读者服务。

编 者

2011年9月

总 目 录

行政法编	(1)
一、总类	(1)
二、公安管理	(50)
三、司法行政	(113)
(一) 公证	(113)
(二) 司法鉴定	(130)
四、民政	(137)
(一) 社会团体管理	(137)
(二) 抚恤、优待	(149)
(三) 殡葬、公墓管理	(162)
(四) 其他	(172)
五、土地	(179)
(一) 综合	(179)
(二) 土地登记及权属	(212)
(三) 土地出让、转让、抵押	(226)
(四) 其他	(237)
六、城市建设规划	(245)
七、交通运输	(283)
八、环境保护	(325)
九、资源、能源	(348)
十、教育	(382)
十一、文化、出版、广播影视	(417)
十二、农林牧渔	(457)
十三、劳动	(500)
十四、安全生产	(530)
十五、医药卫生	(559)
十六、食品安全	(592)
十七、计划生育	(616)
十八、海关	(634)

十九、税收·····	(680)
二十、商检·····	(706)
二十一、工商·····	(718)

行政诉讼程序编····· (762)

一、综合·····	(762)
二、受案范围·····	(809)
三、管辖·····	(816)
四、诉讼参加人·····	(821)
五、证据·····	(825)
六、起诉与受理·····	(835)
七、法律适用·····	(840)
八、执行·····	(853)

国家赔偿编····· (858)

目 录

行政法编

一、总 类

中华人民共和国行政强制法	
(2011 年 6 月 30 日)	(1)
中华人民共和国行政处罚法	
(1996 年 3 月 17 日)	(11)
中华人民共和国行政复议法	
(1999 年 4 月 29 日)	(18)
中华人民共和国行政复议法实施条例	
(2007 年 5 月 29 日)	(25)
中华人民共和国行政许可法	
(2003 年 8 月 27 日)	(32)
国务院办公厅	
关于国务院行政复议案件处理程序若干问题的通知	
(2001 年 5 月 14 日)	(43)
最高人民法院	
关于审理政府信息公开行政案件若干问题的规定	
(2011 年 7 月 29 日)	(44)
最高人民法院	
关于审理行政许可案件若干问题的规定	
(2009 年 12 月 24 日)	(47)
最高人民法院	
关于适用《行政复议法》第三十条第一款有关问题的批复	
(2003 年 2 月 25 日)	(49)

二、公安管理

中华人民共和国治安管理处罚法	
(2005年8月28日)	(50)
公安机关办理行政案件程序规定	
(2010年11月26日修正)	(64)
公安机关办理行政复议案件程序规定	
(2002年11月2日)	(87)
中华人民共和国消防法	
(2008年10月28日)	(97)
戒毒条例	
(2011年6月26日)	(108)

三、司法行政

(一) 公 证

中华人民共和国公证法	
(2005年8月28日)	(113)
最高人民法院 司法部	
关于公证机关赋予强制执行效力的债权文书执行有关问题的联合通知	
(2000年9月1日)	(119)
公证程序规则	
(2006年5月18日)	(120)

(二) 司法鉴定

全国人民代表大会常务委员会	
关于司法鉴定管理问题的决定	
(2005年2月28日)	(130)
司法鉴定程序通则	
(2007年8月7日)	(132)

四、民 政

(一) 社会团体管理

社会团体登记管理条例	
(1998 年 10 月 25 日)	(137)
民办非企业单位登记管理暂行条例	
(1998 年 10 月 25 日)	(143)
社会团体分支机构、代表机构登记办法	
(2001 年 7 月 30 日)	(147)

(二) 抚恤、优待

军人抚恤优待条例	
(2011 年 7 月 29 日)	(149)
伤残抚恤管理办法	
(2007 年 7 月 31 日)	(157)

(三) 殡葬、公墓管理

殡葬管理条例	
(1997 年 7 月 21 日)	(162)
民政部	
关于贯彻执行《殡葬管理条例》中几个具体问题的解释	
(1998 年 9 月 16 日)	(165)
公墓管理暂行办法	
(1992 年 8 月 25 日)	(166)
国务院办公厅	
转发《民政部关于进一步加强公墓管理意见》的通知	
(1998 年 5 月 19 日)	(167)
附：民政部	
关于进一步加强公墓管理的意见	(168)
民政部 国家土地管理局	
关于清理整顿非法经营性公墓的通知	
(1995 年 3 月 23 日)	(171)

(四) 其 他

民政部门实施行政许可办法

(2004年6月8日) (172)

五、土 地

(一) 综 合

中华人民共和国土地管理法

(2004年8月28日修正) (179)

附：全国人民代表大会常务委员会

关于修改《中华人民共和国土地管理法》的决定 (191)

中华人民共和国土地管理法实施条例

(1998年12月27日) (191)

土地复垦条例

(2011年3月5日) (199)

基本农田保护条例

(1998年12月27日) (204)

最高人民法院

关于审理涉及农村集体土地行政案件若干问题的规定

(2011年8月7日) (208)

闲置土地处置办法

(1999年4月28日) (210)

(二) 土地登记及权属

土地登记办法

(2007年12月30日) (212)

土地权属争议调查处理办法

(2003年1月3日) (221)

土地登记资料公开查询办法

(2002年12月4日) (224)

(三) 土地出让、转让、抵押

中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例

(1990年5月19日) (226)

协议出让国有土地使用权规定	
(2003 年 6 月 11 日)	(230)
招标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权规定	
(2007 年 9 月 21 日修订)	(232)

(四) 其 他

违反土地管理规定行为处分办法	
(2008 年 5 月 9 日)	(237)
土地违法案件查处办法	
(1995 年 12 月 18 日)	(240)

六、城市建设规划

中华人民共和国建筑法	
(2011 年 4 月 22 日)	(245)
中华人民共和国城乡规划法	
(2007 年 10 月 28 日)	(254)
中华人民共和国城市房地产管理法	
(2007 年 8 月 30 日修正)	(263)
国有土地上房屋征收与补偿条例	
(2011 年 1 月 21 日)	(271)
规划环境影响评价条例	
(2009 年 8 月 17 日)	(275)
最高人民法院	
关于审理房屋登记案件若干问题的规定	
(2010 年 11 月 5 日)	(280)
最高人民法院行政审判庭	
关于农村集体土地征用后地上房屋拆迁补偿有关问题的答复	
(2005 年 10 月 12 日)	(282)
最高人民法院	
关于房地产管理机关能否撤销错误的注销抵押登记行为问题的批复	
(2003 年 11 月 17 日)	(282)

七、交通 运输

中华人民共和国道路交通安全法	
(2011 年 4 月 22 日修正)	(283)
中华人民共和国公路法	
(2004 年 8 月 28 日修正)	(299)
公路安全保护条例	
(2011 年 3 月 7 日)	(308)
中华人民共和国铁路法	
(1990 年 9 月 7 日)	(317)

八、环境 保护

中华人民共和国环境保护法	
(1989 年 12 月 26 日)	(325)
中华人民共和国环境噪声污染防治法	
(1996 年 10 月 29 日)	(329)
中华人民共和国水污染防治法	
(2008 年 2 月 28 日修订)	(336)

九、资源、能源

中华人民共和国草原法	
(2002 年 12 月 28 日修订)	(348)
中华人民共和国水法	
(2002 年 8 月 29 日修订)	(357)
中华人民共和国电力法	
(1995 年 12 月 28 日)	(368)
电力设施保护条例	
(1998 年 1 月 7 日修正)	(375)
电力设施保护条例实施细则	
(1999 年 3 月 18 日)	(379)

十、教 育

中华人民共和国教育法	
(1995年3月18日)	(382)
中华人民共和国义务教育法	
(2006年6月29日修订)	(390)
中华人民共和国高等教育法	
(1998年8月29日)	(396)
中华人民共和国学位条例	
(2004年8月28日修正)	(404)
附：全国人民代表大会常务委员会	
关于修改《中华人民共和国学位条例》的决定	(406)
国家教育考试违规处理办法	
(2004年5月19日)	(406)
教育行政处罚暂行办法	
(1998年3月6日)	(412)

十一、文化、出版、广播影视

出版管理条例	
(2011年3月19日修订)	(417)
音像制品管理条例	
(2011年3月19日修订)	(427)
印刷业管理条例	
(2001年8月2日)	(435)
电影管理条例	
(2001年12月25日)	(443)
广播电视管理条例	
(1997年8月11日)	(451)

十二、农林牧渔

中华人民共和国农业法	
(2002年12月28日修订)	(457)

中华人民共和国畜牧法	
(2005 年 12 月 29 日)	(470)
中华人民共和国种子法	
(2004 年 8 月 28 日修正)	(479)
中华人民共和国渔业法	
(2004 年 8 月 28 日修正)	(488)
中华人民共和国森林法	
(1998 年 4 月 29 日修正)	(493)

十三、劳 动

中华人民共和国劳动法	
(1994 年 7 月 5 日)	(500)
中华人民共和国劳动合同法	
(2007 年 6 月 29 日)	(509)
工伤保险条例	
(2010 年 12 月 20 日修订)	(521)

十四、安全 生产

中华人民共和国安全生产法	
(2002 年 6 月 29 日)	(530)
安全生产行政复议规定	
(2007 年 10 月 8 日)	(542)
安全生产违法行为行政处罚办法	
(2007 年 11 月 30 日)	(548)

十五、医 药 卫 生

中华人民共和国药品管理法	
(2001 年 2 月 28 日修订)	(559)
中华人民共和国药品管理法实施条例	
(2002 年 8 月 4 日)	(571)
医疗事故处理条例	
(2002 年 4 月 4 日)	(583)

十六、食 品 安 全

中华人民共和国食品安全法	
(2009年2月28日)	(592)
中华人民共和国食品安全法实施条例	
(2009年7月20日)	(607)

十七、计 划 生 育

中华人民共和国人口与计划生育法	
(2001年12月29日)	(616)
计划生育技术服务管理条例	
(2004年12月10日修订)	(621)
流动人口计划生育工作条例	
(2009年5月11日)	(627)
计划生育技术服务机构执业管理办法	
(2001年11月16日)	(631)

十八、海 关

中华人民共和国海关法	
(2000年7月8日修正)	(634)
中华人民共和国海关行政处罚实施条例	
(2004年9月19日)	(646)
中华人民共和国海关稽查条例	
(1997年1月3日)	(657)
中华人民共和国海关行政复议办法	
(2007年9月24日)	(660)
最高人民法院办公厅	
关于转发全国人民代表大会常务委员会法制工作委员会“对海关法第三十条规定具体适用问题的答复意见”的通知	
(2003年7月25日)	(679)
附：全国人民代表大会常务委员会法制工作委员会	
对海关法第三十条规定具体适用问题的答复意见	(679)

十九、税 收

- 中华人民共和国税收征收管理法
 (2001年4月28日修订) (680)
- 中华人民共和国税收征收管理法实施细则
 (2002年9月7日) (691)
- 中华人民共和国车船税法
 (2011年2月25日) (704)

二十、商 检

- 中华人民共和国进出口商品检验法
 (2002年4月28日修正) (706)
- 中华人民共和国进出口商品检验法实施条例
 (2005年8月31日) (710)

二十一、工 商

- 中华人民共和国商标法
 (2001年10月27日修正) (718)
- 中华人民共和国商标法实施条例
 (2002年8月3日) (726)
- 中华人民共和国广告法
 (1994年10月27日) (733)
- 个体工商户条例
 (2011年4月16日) (738)
- 中华人民共和国企业法人登记管理条例
 (1988年6月3日) (741)
- 中华人民共和国企业法人登记管理条例施行细则
 (2000年12月1日修订) (746)
- 最高人民法院
 印发《关于审理商标授权确权行政案件若干问题的意见》的通知
 (2010年4月20日) (756)
- 附：关于审理商标授权确权行政案件若干问题的意见 (756)