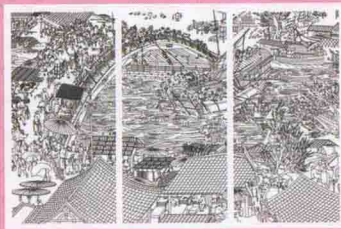




“尚读”丛书

打造干部阅读最佳读本



尚读

尚人间真知 读天下好书

顾作义 主编

第四辑

法

治

广东省出版集团 花城出版社



“尚读”丛书

尚 读

顾作义 主编

广东省出版集团

花城出版社

中国·广州

第四辑

法
治

图书在版编目 (C I P) 数据

尚读. 第4辑 / 顾作义主编. — 广州 : 花城出版社
, 2013.11

ISBN 978-7-5360-6883-4

I. ①尚… II. ①顾… III. ①社会科学—文集②社会主义法制—中国—文集 IV. ①C53②D920.0-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第219181号

封面题字: 顾作义

出版人: 詹秀敏

责任编辑: 李 谓 张 旬

技术编辑: 凌春梅

装帧设计: 玉 玺

书 名 尚读. 第4辑
SHANG DU DI SI JI

出版发行 花城出版社
(广州市环市东路水荫路11号)

经 销 全国新华书店
印 刷 广东新华印刷有限公司
(广东省佛山市南海区盐步河东中心路23号)

开 本 787毫米×1092毫米 32开

印 张 4.125 1插页

字 数 50,000字

版 次 2013年11月第1版 2013年11月第1次印刷

定 价 15.00元

如发现印装质量问题, 请直接与印刷厂联系调换。

购书热线: 020-37604658 37602954

花城出版社网站: <http://www.fcph.com.cn>

编委会

主编：

顾作义

副主编：

王桂科

编委：

杜传贵 倪 谦 何祖敏

詹秀敏 黄树森 钟永宁（执行）

编辑部主任：

李 谓

编辑总监：

杨传银 张 旬 王铮锴

编者的话

一个人的精神成长史就是他的阅读史，一个民族的精神境界取决于这个民族的阅读水平。在充满竞争的当今社会，学习力决定竞争力。人类最深刻的思想在书里，学习和阅读不能停留于报刊、网络的浏览，必须进行文本的深阅读，也就是要阅读专门书籍。古人云：“学者非必为仕，而仕者必为学。”

为政者可以不做学问，但要有问学的追求；可以不做文人，但要有人文的素养。为推动干部“爱读书、读好书、善读书”（习近平语），在广东省委宣传部指导下，我们编撰出版干部系列读物《尚读》。

《尚读》设“专家视角”“域外流风”“经典今读”“人物春秋”“文苑折枝”“修身养性”“读书讲坛”“博览群书”等栏目。每辑有一个主题，收入的文章，力求短小，有真知灼见，文笔洗练、生动。

我们致力将《尚读》打造成具有思想深度、知识广度、信息厚度，能拓人视野、启人心智、感人情怀、促人尚读的干部学习平台。

读者的关心和支持，就是我们的底气所在，期望《尚读》这株新苗，在干部读者朋友们的呵护下不断成长。

目 录

领导干部要带头厉行法治	1
-------------	---

专家视角

法治是实现中国梦的制度基础/ 石文龙	4
如何让法治成为国民信仰? / 姜明安	9
好的市场经济——法治的市场经济/ 吴敬琏	14
【“微”话法治化】	18

域外流风

人类文明史中的法治/ 林来梵	22
司法和法官独立的美国之路/ 任东来	30

经典今读

《论法的精神》译序/ 张雁深 40

<<< 链接：法与一切存在物的关系

/ [法国] 孟德斯鸠，张雁深 译 45

人物春秋

政治秘书李鸿章/ 睦达明 52

改革先驱任仲夷/ 黄金生 61

苏格拉底与商鞅的生死分野/ 韩晓永 68

文苑折枝

树木/ [德国] 黑塞，胡其鼎 译 74

拉丁美洲的孤独/ [哥伦比亚] 马尔克斯，张永泰 译 78

修身养性

《老子》两篇 90

韩非子·有度（节选） 93

读书讲坛

读书的方法/ [日] 鹤见佑辅，鲁迅 译 100

不爱读书的民族没有希望/ 高峰 108

博览群书

【主题书架】《法治的细节》《法治十年观察》

《现代中国的法治之路》《法治》 116

【新书速递】《闲来笔潭》《中国人，你缺了什么》

《这边风景》《改革》《钱文忠解读百家姓》

《徒步中国》《国家的常识：政权·地理·文化》

《全球腐败：现代社会中的金钱、权力和道德》 118

后记 122

领导干部要带头厉行法治

法治（rule of law）一词形成于13世纪的英国，在著名法官柯克与国王查理二世的争论中，柯克提出了“法律是国王”的论断。现代法治理念来源于西方，但又必须符合中国的国情和现实需要。法治的基本内涵主要是：第一，法律至上；第二，良法之治；第三，人权保障；第四，司法公正；第五，依法行政。

“法令行则国治，法令弛则国乱”，法治是现代国家治理的基本通则，也是我国实现国家富强、民族振兴、人民幸福的重要制度保障。没有成熟的法治就不可能有完善和有序的市场经济，就没有人民安居乐业和国家长治久安。领导干部作为执

政主体，必须具有运用法治方式治国理政的理念和自觉。

建设法治社会，领导干部要率先垂范，自觉在宪法和法律范围内活动，以宪法和法律来规范自己的言行，认真履行法律赋予的职责，绝不以言代法、以权压法、徇私枉法，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。在处置各种利益关系引发的矛盾时，一定要在法治的轨道上进行，对人民群众的正当权益和合理要求依法维护，对少数人的违法犯罪行为依法惩处，真正做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。



专家视角

法治概念的最高层次是一种信念，相信一切法律的基础，应该是对于人的价值的尊重。

——陈弘毅

法治是实现中国梦的制度基础

◎ 石文龙

法治兴则中国兴，法治废则中国危，法治是实现中国梦的制度基础。

在法治观念上，要养成全民、全社会尊法护法守法用法意识与习惯；在法律价值上，进一步加强法治建设，促进公平正义的实现；在制度建设上，要健全权力运行制约和监督体系，要进一步加强公民权利保障；在法治建设的重点环节上，要加强宪法与法律的实施。

2012年11月，习近平总书记提出，实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。今年“两会”期间，习近平再提中国梦，提出实现中国梦必须走中国道路，凝聚中国力量，弘扬中国精神，中国梦归根到底是人民的梦等思想，同时强调依法治国，强调法治政府建设。“中国

梦”“人民”“法治”成为习近平讲话中的重要关键词。无疑，中国梦的实现离不开制度建设，离不开法治保障。新中国发展的历史经验告诉我们，中国的进步与中华民族的复兴离不开法治的同步发展，法治兴则中国兴，法治废则中国危。法治是实现中国梦的制度基础。

中国梦的提出对于法治建设提出了哪些要求？当前如何加强法治建设以推进中国梦的早日实现？

一、在法治观念上，要养成全民、全社会尊法护法守法用法意识与习惯。当前，我们依然要进一步克服法律工具主义与法律虚无主义思想，破除“法律是管老百姓的，与我无关”的官主民辅思想，进一步提升法律权威。为此要继续推进依法行政与依法执政的深入进行，其重点是强调领导干部的带头尊法护法守法用法意识。由于长期受封建专制主义思想的影响，在社会生活中各式封建家长制作风还很严重，不少领导干部在工作中缺乏应有的法律意识与法律能力。因此，在推进依法治国的过程中，要强化各级领导干部运用法治思维和法治方式的能力。做到人人都是法律的臣仆，人人都对法治有敬畏之心、忠诚之感、守护之责。

二、在法律价值上，进一步加强法治建设，促

进公平正义的实现。法治乃规则之治、良法之治。当前，社会不公平现象还不同程度地存在，有些还很突出甚至还很严重，这些现象的形成虽然有众多的历史原因，但已经成为当前影响社会公正、人民幸福的主要因素。例如，当前的户籍制度、退休制度、教育制度、劳教制度等，都不同程度地形成了对国民不合理的差别待遇，与法治所主张的“法律面前人人平等”相去甚远。这一情况直接影响了广大人民群众参与社会主义建设的主动性、积极性，长期积压就容易演化成影响社会稳定与安定的不和谐因素。党和政府必须关注这类有违法治精神的制度，积极采取措施逐步缩小直至在条件成熟时取消这些制度上的差别对待。

三、在制度建设上，要健全权力运行制约和监督体系。权力的运行制约和监督体系是民主法制建设中的重要内容，也是我国法治建设中的薄弱环节。为此要坚持用制度管权管事管人，确保决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调，确保国家机关按照法定权限和程序行使权力，强调严格规范权力行使，加强对领导干部特别是主要领导干部行使权力的监督。推进权力运行公开化、规范化，完善党务公开、政务公开、司法公开和各领域

办事公开制度，健全质询、问责、经济责任审计、引咎辞职、罢免等制度，加强党内监督、民主监督、法律监督、舆论监督，让人民监督权力。当前，腐败已经演化为一大社会公害，反腐败成为民众最为关注的议题之一。因此，反特权、反腐败是法治建设的重要内容之一，要通过制度建设，“把权力关进笼子里”。

四、在具体内容上，要进一步加强公民权利保障。进一步推进依法执政与其他制度建设，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。保障人民知情权、参与权、表达权、监督权，实现以权利制约权力。通过完善基层民主制度确保公民民主权利的实现，维护社会的公平正义。为保障人民的幸福安康，当前要逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会保障体系，努力营造公平的社会环境，保证人民平等参与、平等发展的权利。在经济全球化的今天，我国公民权利建设需要进一步发展，如公民的言论自由、出版自由的范围与领域要进一步拓宽，需要探索建立相应的机构或组织以切实尊重和保障人权。

五、在法治建设的重点环节上，要加强宪法与法律的实施，以促进法治的深入进行。依法治国、

依法行政、依法执政的重点就是依据宪法与法律治国、行政与执政。目前我国宪法中规定的一些重要制度尚没有得到有效的实施，如我国现行宪法中规定的宪法解释、宪法监督、特别调查委员会等制度，这些制度需要通过适当的时机与方法予以“激活”，以推进宪法和法律在现实生活中的有效实施。

中华民族的复兴之路是一条长期的制度建设之路，其关键内容之一是法治建设。相信法治中国的建设是中国崛起与民族复兴的重要元素与关键力量。

（原载于《中国青年报》2013年7月1日。石文龙，上海师范大学法律系副教授）



知识词典

“党领导人民制定宪法和法律，党必须在宪法和法律范围内活动。任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权，绝不允许以言代法、以权压法、徇私枉法。”

——十八大报告