

行政管理改革与发展

贵州省行政管理学会文集



贵州省行政管理学会 编

行政管理改革与发展

贵州教育出版社出版

行政管理改革与发展

贵州省行政管理学会文集

贵州省行政管理学会 编

贵州教育出版社出版发行

(贵阳市中华北路 289 号)

贵州省侗学会印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 12.75 印张 310 千字

1996 年 5 月第 1 版 1996 年 5 月第 1 次印刷

印数 1—2120 册

ISBN 7-80583-772-4/G·766 定价: 13.50 元

行政管理改革与发展

贵州省行政管理学会文集

编委主任

张佩良

副主任

杨通华

郭民德

冯祖贻

祝开成

苟华君

冯登岗

主 编

冯祖贻

副 主 编

郭民德

蒋明理

贾子轩

罗仕湘

袁仁翔

王良明

為建立具有中國
特色的行政管理
科學作出新貢獻

王朝文



一九九六年三月廿七日

王朝文同志系貴州省人大常委主任

加 强 行 政 管 理 学 的 研 究 和 应
用，为 促 进 行 政 管 理 的 科 学
化 法 制 化 现 代 化 发 挥 作 用。

张文寿

一九九六年五月

序

王广宪

(一九九六年三月十三日)

贵州行政管理学会是为了适应经济体制改革和行政管理体制改革的要求，推动我省行政管理科学的发展而成立起来的。成立四年多来，学会发挥学术团体的优势，广泛组织各方面的力量，积极进取，做了大量的工作。初步形成了一支以我省各级地方政府工作人员为主，一些专家、学者参加的研究队伍。先后两次召开理论研讨会，发表了一批可供决策参考的论文和调查报告。同时，同全国行政管理学会以及兄弟省、市、区学会建立了纵向和横向联系，参加了全国性的行政管理学术论著展览和经验交流，为推进我省行政管理体制改革，为我省各级政府科学决策起到了咨询参谋作用。

为推动我省行政管理科学的进一步发展，给我省行政管理工作者提供一份学习参考资料，也为学会保留一份有价值的活动历史资料，省行政管理学会决定将1992年以来发表的讲话、论文和报告，汇编成《行政管理改革与发展》，内容包括：行政管理改革、政府职能转变与社会主义市场经济；行政体制改革；机构改革、提高行政效率与政府形象；人事制度改革；法制建设和廉政建设等，体现了我省行政管理工作者结合贵州实际普及和应用行政管理科学知识，研究和探索行政管理体制改革和发展趋势所取得的阶段

性成果。概括起来，这本文集有这样四个特点：第一，以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的路线、方针、政策为指导，对行政管理中的一些理论问题，从不同的环节和层面进行了探讨，提出了一些新的见解和思路。第二，理论联系实际，对行政管理改革中的一些新情况、新问题进行具体分析考察，有材料、有观点、有较强的说服力。第三，围绕行政管理改革主题，兼及其他，对政府职能转变和机构改革、行政领导和行政人事、行政经济和行政法制、宏观调控和微观管理、行政方法和行政效率等问题，均作了一些探索。第四，文章一般较短，也较朴实，有可读性，也有一定的可行性。

今后几年是我省在现代化建设进程中，实现富民兴黔的关键时期。社会主义市场经济的逐步建立，要求我们不断地推进行政管理体制和机构改革。同全国一样，随着改革开放的不断发展，我省在行政管理体制和机构改革方面取得了较大的进展，获得一些成功的经验；同时，也应该看到，行政管理体制和机构改革也还不适应社会主义市场经济体制的要求，需要逐步建立适应新情况的行政管理体制，不断提高政府工作水平。例如，结合我省实际，如何建立一个适应社会主义市场经济体制要求，功能齐全、结构合理、运转协调、灵活高效的行政管理体系？如何科学合理地设置政府行政管理机构并大力转变政府职能？如何在转变政府职能的基础上理顺政府内部的各种关系，切实提高政府工作效率？以上这些问题以及其他有关行政管理问题，都需要我们进一步研究探索。在研究探索中，政府部门当然责无旁贷，同时，也必须依靠社会各界的力量，特别是依靠我们行政学界及其学术团体——行政管理学会的力量。我衷心希望我省的行政学界和行政管理学会，抓住当前的大好时机，围绕改革中提出的问题，积极参与改革实践，深入进行调查研究，理论与实践相结合，拿出更多更好的研究成果，为我省行政管理体制和机构改革的不断深化，为各级政府的科学决策，发挥更有力的参谋咨询作用。

卷二

目 录

第一部分

领导同志在贵州省行政管理学会 年会上的讲话

在贵州省行政管理学会成立大会暨理论讨论会上的讲话

贵州省政府秘书长
..... 谢养惠 (1)

贵州省行政管理学会会长

贵州省行政管理学会筹备工作报告

..... 贵州省行政管理学会副会长 郭民德 (3)

贵州省行政管理学会成立大会暨理论讨论会闭幕词

贵州省政府秘书长
..... 谢养惠 (8)

贵州省行政管理学会会长

贵州省行政管理学会工作报告

..... 贵州省行政管理学会副会长 郭民德 (11)

在贵州省行政管理学会(第二次)年会暨理论研讨会上

的讲话 贵州省政府秘书长 张佩良 (17)

贵州省行政管理学会会长

贵州省行政管理学会(第二次)年会暨理论研讨会闭幕词

..... 贵州省行政管理学会副会长 冯祖贻 (21)

第二部分

贵州省行政管理学会年会暨 理论研讨会论文

一、行政管理改革、政府职能转变与社会主义市场经济

转变政府职能是加速建立社会主义市场经济体制的客观需要

..... 贵州省机构编委办公室 黄文志 (27)

政府职能转变刍议..... 凯里市政府 顾永贵 (33)

转变政府职能的思考..... 毕节地区行署 袁 锋 (39)

强化地级市管理职能, 发挥中心城市的作用

..... 六盘水市政府 梁明惠 (46)

市场经济与行政民主..... 贵州大学 邓元时 (52)

论决策科学化、民主化的前提

..... 贵州省干部智力开发中心 贾子轩 (62)

试谈市场经济下民族地区政府发展经济的难点及对策

..... 黔南州委 陈良海 (70)

转换机制、调整结构、积极迈开我省国有民营的改革步伐

..... 遵义地区行署 龙吾江 (76)

发展金沙县域经济之我见..... 金沙县体改局 王维义 (81)

长顺县经济发展战略初探..... 长顺县政府 邹义忠 (90)

二、行政体制改革

体制改革适应性规律论..... 贵州省委党校 杨光明 (97)

行政管理体制改革的目标和基本思路初探

..... 安顺地区民政局 吴弘、黄登鳌 (104)

深化行政体制改革之我见 沿河县政府 肖洪 (110)

加速县市行政管理体制改革为经济建设服务

..... 凯里市政府体改办 顾少先 (115)

深化行政管理体制改革的目标及基本思路

..... 毕节地委研究室 (121)

少数民族地区县级行政管理体制改革的思考

..... 雷山县政府 潘仁定 (129)

略论我国行政管理模式的现代化与科学化

..... 安顺日报社 王春晓 (136)

试论行政体制改革 贵州省编委办公室 王旭 (142)

三、机构改革、提高行政效率与政府形象

推进政府机构改革，创造良好的社会政治环境

..... 铜仁地区人事局 程梅 (148)

论行政机构改革中的“三个转变”

..... 安顺地区行署 陶俊林 俞宗尧 (154)

在改革中对机关行政管理工作的几点思考

..... 安顺地区人事局 王菊阶 (161)

行政高效化探微 贵州省委党校 杨光明 (166)

浅谈政府工作高效运行与县长角色

..... 紫云县政府 罗定怀 (175)

在行政过程中求取行政高效率 贵州大学 熊竹源 (182)

政府形象：一个亟待建立的理论 and 实践范畴

..... 贵州民族学院 陈亚平 (189)

四、人事制度改革

推行国家公务员制度的思考 贵州省人事厅 徐建刚 (198)

地方政府实行国家公务员制度若干问题刍议

..... 贵州省人事厅 任钢建 (204)

论青年干部的基本特点及培养途径

..... 贵州省人事厅 郭民德 (210)

浅谈干部任用制度改革的几个问题

..... 雷山县人事局 任国辉 (218)

加强后备干部队伍建设之管见 ... 贵州省化工厅 陈重廉 (225)

浅论党政重要领导的气质、性格及其对班子整体功能的作用

..... 毕节地区行署 张志侠 (231)

党政机关领导者的领导艺术初探

..... 黔东南州政府 关惠玲 (238)

重视和加强乡镇干部的思想政治工作

..... 紫云县政府 罗定怀 (245)

加强“建并撤”后乡(镇)办公室人员的思考

..... 紫云县政府 范千平 (248)

试论机构改革及人事制度改革 松桃县政府 黄昌华 (252)

将竞争机制引入人事管理体制的思考

..... 万山特区劳动人事局 邱新明 (258)

五、法制建设

略论邓小平法制思想 贵州省政府法制办 蒋明理 (263)

试论地方行政立法

..... 贵州省政府法制办 肖祖才 郭万波 (270)

论市场经济与政府法制工作

..... 贵州省政府法制办 高煜明 林登富 (278)

浅谈行政管理执法的检查 铜仁地区工商局 邓升德 (283)

行政执法问题初探 铜仁行署 董明放 (288)

不作为具体行政行为及对策试探 … 石阡县政府 安孝荣 (291)
加强和改进行政执法的思考

…………… 贵州省政府法制办 蒋明理 (295)

论行政改革过程中的行政法制建设

…………… 贵阳市委党校 陈 石 (301)

六、廉政建设

关于廉政建设与经济发展的思考

…………… 贵州省监察厅 任 欣 (307)

对行政监察为经济建设服务的几点思考

…………… 贵州省监察厅 丁治学 (314)

监察工作必须为改革开放和经济建设服务

…………… 贵州省监察厅 李振新 (322)

惩治腐败, 发扬艰苦奋斗作风, 一刻也不能脱离人民

…………… 贵州省新闻出版局 张继泽 (325)

只有堵住产生腐败的缺口, 才能彻底消除腐败

…………… 麻江县监察局 杨 扬 (330)

加强廉政建设必须完善监督机制 … 黎平县政府 周德琼 (335)

廉政建设浅论 …………… 黔东南州人事局 陆景川 (340)

七、其他

论邓小平关于智力开发的战略思想

…………… 贵州省干部智力开发中心 贾子轩 (345)

树立服务思想, 增强助手意识

——政府办公室行政管理探讨

…………… 黔西南州政府 鲍吉锐 (354)

浅议县级政府办公室的群体优化 … 三穗县政府 吴 虞 (366)

小议小城镇的发展与建设 镇宁县政府 王天辉 (371)

增强信息意识, 强化信息作用 ... 遵义地区行署 龙吾江 (376)

对国家行政机关公文撰制几个问题的思考

..... 凯里市政府 顾永贵 (379)

安顺地区行署办公室文秘工作步入规范化的轨道

..... 安顺地区行署 范永甲 (387)

后 记..... (392)

在贵州省行政管理学会成立 大会暨理论讨论会上的讲话

(一九九二年七月二十一日)

谢 养 惠

各位代表、各位来宾、同志们：

在省政府领导的关心支持下，贵州省行政管理学会成立大会暨理论讨论会今天正式开幕了。我代表省政府和省行政管理学会筹备组向到会的各位代表、各位来宾表示热烈的欢迎！

行政管理学在我国还是一门新兴科学。它的主要研究对象是政府行政管理活动，是一门综合性、现实性、应用性很强的学科。在改革开放的新形势下，认真开展行政管理科学研究，对于加强政府法制，提高行政效率，实现科学管理，搞好廉政建设，都有着重要的意义。因此，对行政管理学，我们要作为一门必修课，深入学习，并在实践中加以运用，这也是各级机关干部改进工作，提高自身素质的一项重要途径。

在中国行政管理学会成立时，国务院李鹏总理题词：“政府行政管理必须讲科学，求实效，守法制，重廉洁”。这个重要题词唤起了我们广大政府工作人员对行政管理科学的重视。我省行政管理学会的成立，标志着我省行政管理科学研究工作有了一个新的开端。行政管理学会既是学术团体，又是政府的咨询参谋机构，这就要求学会紧密结合政府管理工作，团结各方面从事行政管理理

论研究和从事实际工作的同志，研究现实中迫切需要解决的问题。特别要重视从实践中创造出来的新经验、新事物，及时进行调查，拿出有针对性、有参考价值的研究成果来，真正发挥咨询参谋作用。

当前，我们面临的任务，是要认真学习邓小平同志的南巡重要讲话，并且要深刻领会和全面的贯彻落实。坚定不移地贯彻执行党的以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放的基本路线，集中精力和力量，加快改革开放的步伐，尽快把经济建设搞上去，不断地把我国的社会主义事业推向前进。我们从事行政管理和人事干部管理研究的同志，一定要围绕经济建设的大局，进一步解放思想，开拓进取，从理论与实践的结合上，积极开展行政管理科学的研究，为富民兴黔出谋划策，做出应有的贡献。

我们这次学会成立大会的主要议程是：听取和审议省行政管理学会筹备组关于学会筹备情况和今后一个时期工作任务的报告；讨论通过贵州省行政管理学会章程；选举学会的领导机构。同时，还要开展行政管理理论讨论，宣读部分有代表性的论文。会议时间短，任务重。因此，希望与会代表发扬民主，畅所欲言，集中精力，集思广益，把这次会议开好。

贵州省行政管理学会，按全国学会的办法挂靠省政府办公厅。待各地、州、市成立行政管理学会（筹备组）后，我省就初步形成了行政管理研究网络。希望各州市政府、地区行署对行政管理学会的工作给予大力的支持，把我省行政管理向科学化、法制化、现代化推进一步。

预祝大会圆满成功！

贵州省行政管理 学会筹备工作报告

(一九九二年七月二十一日)

郭 民 德

各位代表、同志们：

现在，我受贵州省行政管理学会筹备组的委托向大会报告省行政管理学会筹备工作情况，并对学会今后一个时期的工作提一些意见，请予审议。

一、关于学会筹备工作的基本情况

我省行政管理学会的筹备工作，是在中国行政管理学会成立以后开始的。根据国务院总理李鹏 1988 年 10 月为中国行政管理学会成立时关于“政府行政管理必须讲科学、求实效、守法制、重廉洁”的重要题词和中国行政管理学会关于各省、市、自治区也要建立行政管理学会的部署要求，为开展我省行政管理理论和实践的科学研究，推进行政管理改革，进一步提高行政效率，搞好廉政建设，实现行政管理科学化、法制化、现代化，经省人民政府同意，省政府办公厅正式行文，于 1989 年 11 月成立贵州省行政管理学会筹备组，当时由省政府秘书长谢养惠任组长，省政府副秘书长冯登岗、省人事局局长郭民德任副组长，省司法厅、财政厅、监察厅、民政厅、省社科院、贵州大学、贵州人民大学等有关单位的七名领导同志为筹备组成员。下设办公室，负责日常