

HUZHOU
BLUEBOOK

2013年 湖州蓝皮书

湖州市社会科学院 编



杭州出版社

HANGZHOU PUBLISHING HOUSE

湖州市社会科学院 编

2013年 湖州蓝皮书

主 编 俞立安
副 编 邵 伟 沈梦月
常州大学图书馆
藏书章

图书在版编目(CIP)数据

2013 年湖州蓝皮书 / 湖州市社会科学院编. —杭州:
杭州出版社, 2013. 2

ISBN 978-7-80758-730-9

I. ①2… II. ①湖… III. ①区域经济发展—白皮书
—湖州市—2013②社会发展—白皮书—湖州市—2013
IV. ①F127. 553

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 004551 号

2013 年湖州蓝皮书

湖州市社会科学院 编

-
- 责任编辑 钱登科
封面设计 张 磊
出版发行 杭州出版社(杭州市西湖文化广场 32 号 6 楼)
电话:0571—87997719 邮编:310014
排 版 浙江时代出版服务有限公司
印 刷 杭州余杭人民印刷有限公司
经 销 新华书店
开 本 787×1092 1/16
字 数 180 千
印 张 10
版 次 2013 年 2 月第 1 版 2013 年 2 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-80758-730-9
定 价 36.00 元

(版权所有 侵权必究)

如发现印装质量问题,请与本社发行部联系调换

目 录

经济篇

湖州经济发展报告	田中伟(1)
湖州市扩大工业有效投入发展实体经济的调研报告	湖州市人大课题组(10)
湖州小微企业发展现状、问题与对策建议	湖州市政协课题组(20)
全面提升湖州制造业发展水平的研究	胡继妹(27)
传统产业视角下的湖州战略性新兴产业培育与发展对策研究	姜义平(36)
湖州以深化改革为强大动力建设美丽乡村示范市的创新实践 ...	沈国忠(43)
湖州加快生产性服务业发展的对策研究	钟建林(50)
湖州发展绿色低碳产业的对策研究	郭 佑(57)
湖州市产学研结合型农技推广新模式的探索与实践 ...	唐厚传 王松伟(66)

文化篇

湖州市进一步完善基层宣传文化工作职能的调查研究	中共湖州市委宣传部、市社科院课题组(73)
群众文化活动常态化机制研究 ——基于湖州市“文化走亲”实践模式	湖州市文广新局课题组(80)
湖州市城乡居民业余文化生活的调查研究	邵 伟(88)
湖州文献整理的可行性研究	刘正武(98)



湖州市农村人才培养实践与对策研究

——以“新型职业农民”培养为中心 沈 健 公风华(105)

社会篇

湖州社会发展报告 任启北 聂建华 蔡昊展(113)

加强湖州水资源保护和水环境整治 着力推进生态文明示范区建设

..... 湖州市政协课题组(122)

湖州城乡居民最关注的现实问题及生活体验的调查研究

..... 施敏锋 吴海燕(131)

湖州城乡社区治理与基层社会管理模式的实践探索 沈佳文(140)

湖州市中心城区 PM2.5 防控对策研究 吴 婧 缪丽娜 严炎杰(146)

田中伟

湖州经济发展报告

一、2012 年湖州经济运行基本态势

2012 年,面对复杂多变的宏观经济环境,湖州市坚持以科学发展观为指导,深入推进八大专项行动,加快工业强市建设,全市经济运行呈现了“增长企稳回升、结构继续优化、民生不断改善、价格稳步回落”的良好态势。

(一)经济运行稳中有升,三次产业总体平稳

经济总量逐季回升。2012 年,预计全市实现地区生产总值 1660 亿元,增幅由一季度的 8.6%、上半年的 9.1%、前三季度的 9.3% 稳步提高到全年 9.7% 左右。

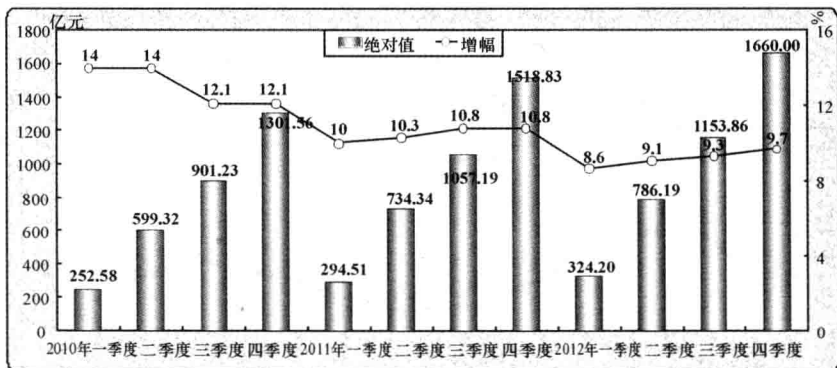


图 1 2010—2012 年全市 GDP 绝对额及累计增速走势图

农业生产保持稳定。前三季度,全市农林牧渔业总产值 124.5 亿元,同比增长 6.9%。粮食播种面积达 204 万亩,春粮产量增长 14.6%,面积、产量实现双增长。受生猪、春蚕价格下降影响,畜牧、蚕茧产值分别下降 12.5% 和 16.3%。“两区”建设扎实推进,八里店现代农业综合区列入全省首批综合区。

工业生产较快增长。2012 年,全市规模工业增长呈“前低后高”走势,实现增加值 555.55 亿元,比上年增长 13.2%,分别快于一季度、上半年、前三季度 1.6、2.9 和 1.1 个百分点。34 个行业中,除非金属矿物、运输设备制造分别微降 0.6% 和 0.5% 外,其余行业均有所增长。受蓄电池、纺织、家具等行业带动,轻工业增长 18.0%,快于重工业 8.2 个百分点。大企业增长 15.6%,中型、小微企业分别增长 10.1% 和 14.5%。

服务业发展总体良好。前三季度,实现增加值 446.35 亿元,同比增长 8%,占地区生产总值比重达 38.7%,提高 0.2 个百分点,拉动 GDP 增幅 3 个百分点。主要行业平稳增长,现代商贸、休闲旅游、文化创意、现代物流等主要行业增加值分别增长 13.3%、15.2%、16.3% 和 3.6%。全年新增湖州多媒体产业园等 4 家省级现代服务业集聚示范区,集聚水平进一步提高。

(二) 投资消费平稳较快,内需动力有所增强

固定资产投资较快增长。2012 年,完成固定资产投资 970.73 亿元,比上年增长 20.6%。工业投资保持较快增长,增长 19.5%;基础设施投资受开工项目带动,增长 15.6%;房地产投资增幅扭转上半年持续回落势头,增长 14.3%;新开工项目增势继续强劲,完成投资 452.09 亿元,增长 29.2%。

社会消费总体平稳。2012 年,社会消费品零售总额累计完成 703.87 亿元,比上年增长 15.4%,其中批零贸易业、住宿餐饮业分别增长 15.4% 和 15.2%。从限额以上主要消费商品看,汽车消费增势强劲,零售额增长 20.6%;家电销售持续走低,零售额增长 10.0%;金银珠宝及石油制品类较快增长,分别增长 12.3% 和 15.3%。商品房销售面积降幅持续收窄,下降 17.4%,降幅比一季度、上半年、前三季度分别收窄 39.2、22 和 5 个百分点。

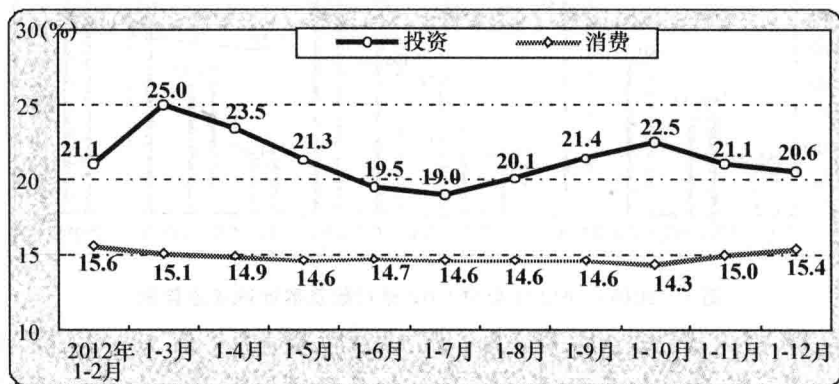


图 2 2012 年全市投资、消费累计增幅走势图

(三)结构调整成效明显,发展方式加快转变

产业结构不断优化。2012年,全市召开工业强市建设大会,加大工业扶持力度,大力推进结构调整,产业结构不断优化。六大重点特色产业完成增加值214.2亿元,比上年增长22.3%,高出规上工业9.1个百分点,其中三大战略性新兴产业增加值增长24.4%,快于规上工业11.2个百分点。推进产业集聚、集群发展,新增南浔电梯等7个省级产业示范基地。

科技创新力度加大。全市新认定国家重点扶持高新技术企业43家,省级企业研发中心、研究院分别为19家和4家,高新技术产业增加值、主营业务收入、利税、利润等指标增速均快于规上工业,增加值占比达25.5%,比上年提高1.3个百分点。积极推进“南太湖精英计划”,新引进领军人才及其创新团队38个,入选国家、省“千人计划”5人和12人。

节能减排扎实推进。能耗“双控”工作启动实施,落后产能加快淘汰,南浔有机玻璃、长兴粉体行业专项整治全面启动,电镀、化工、印染等重点行业污染整治深入推进。2012年,预计万元生产总值综合能耗、化学需氧量、二氧化硫、氮氧化物、氨氮排放量分别比上年削减6.5%、2.6%、3%、3%和2%。

(四)重点改革不断深化,发展活力明显增强

中心镇建设加快推进。实施中心镇行政区划调整,组建了新的泗安镇、和平镇和梅溪镇。完善小城市行政管理体制,分别向织里镇和新市镇下放县区级管理权限165项和151项。

新农村综合改革扎实开展。吴兴区八里店南片新农村综改试验区建成省级现代农业综合区,南浔镇城南片新农村建设试验区全面启动,长兴县农村宅基地用益物权改革试验区工作方案已通过专家论证。

医药卫生体制改革深入实施。三大基本医疗保险参保率达到97%,基本实现了全覆盖。城乡居民大病医疗保险省级试点全面启动。长兴、南浔涉改5家县级试点医院运行良好,均次患者自费医疗费用综合下降6%和16%。吴兴、南浔、长兴开展医疗费用总额预付或按人头付费综合改革试点。基层社区卫生服务站全面落实新农合定点实时报销等职能。

金融创新工作稳步推进。比奇厨卫成功上市,我武生物通过审核,上报证监会待审企业8家。新增小额贷款公司6家。成功发行债券5只,完成融资额44亿元。维护企业稳定防范金融风险工作扎实推进,为96家企业发放16.15亿元的周转资金,有效避免企业资金链断裂。

(五)居民收入稳步增长,民生保障不断提高

居民收入稳步增长。前三季度,全市城镇居民人均可支配收入25608元,



同比增长 13.2%；农村居民人均现金收入 15624 元，增长 12.1%。

民生支出继续加大。2012 年，全市财政用于民生改善支出 119.67 亿元，比上年增长 13.5%，占全部支出的 71.4%，比上半年提高 3.3 个百分点，其中社会保障和就业、医疗卫生、教育等民生支出分别增长 30.6%、14.2% 和 15.6%。十大民生实事项目进展良好。

就业和社会保障总体稳定。深入推进国家级创业城市创建，2012 年，全市新增城镇就业人数 5.95 万人，城镇登记失业率 3.07%，控制在年度目标水平以内。五大社会保险年度扩面任务提前完成，企业退休人员养老金人均每月增加 220 元。新型农村合作医疗人均筹资标准提高到 480 元，参合率达 97.8%。加快推进保障房建设，省下达 23644 套保障房全部开工建设，农房改造建设扎实推进，完成改建 13361 户，超额完成省下达任务。

（六）价格涨幅持续回落，物价水平趋于稳定

2012 年，居民消费价格累计上涨 2.0%，涨幅创年内新低。食品类价格上涨 5.2%，比上年回落 3.9 个百分点，食品价格下跌是物价涨幅回落的主要原因，其中粮食、肉禽、蛋类价格分别增长 4.5%、2.9%、-0.5%，回落 8.6、14.7 和 13 个百分点。工业生产者出厂价格、购进价格分别下降 2% 和 2.2%，回落 6 和 10.7 个百分点。

在经济企稳回升的同时，但必须看到，世界经济低迷的格局仍将持续较长时间，外需不足局面短期难以改变；国内经济筑底企稳主要得益于政府稳增长的政策，经济运行的微观基础尚不足以支撑趋势性回升，仍存在反复的可能性。需重点关注以下问题：

1. 出口形势不容乐观

2012 年年初以来，潮州市外贸出口持续低位运行，由 1—2 月增长 -1.9% 回升至 1—6 月的 2.8%，1—12 月再度跌至 0.6%，低位反复下行趋势超出预期。一是对主要经济体出口面临压力，受欧盟、美国债务危机，日本“购岛闹剧”等影响，加上贸易保护主义抬头、人民币升值等，出口形势不容乐观。2012 年，潮州市对欧盟、美国、日本出口分别比上年增长 -12.3%、10.7% 和 3.8%，回落 27.8、10.6 和 26.5 个百分点。二是纺织、服装等出口仍面临压力。由于生产成本不断上升，在潮州市出口产品中占比较高的纺织、服装（占所有产品出口 1/3 左右）等劳动密集型产品生产不断向东南亚等地区转移，2012 年，全市纺织、服装出口分别比上年下降 9.8% 和 6.2%。三是订单下行压力仍然较大。据监测，目前全市企业尚未执行在手出口订单为 6.2 亿美元，认为订单同比下降的企业占 34.6%，且三个月以内短期订单超过 50% 以上的

企业占 66.4%，创历史新高。

2. 企业发展压力未减

1—11 月，全市规模以上工业利税、利润分别增长 6.4% 和 4.8%，同比回落 15.7 和 21 个百分点，呈持续低位运行态势。当前企业生产经营主要受制于以下几个因素：一是市场有效需求不足。企业产成品存货增长 9.9%，规上工业产销率 96.83%，同比下降 0.7 个百分点，去库存压力仍然较大。据调查，全市重点骨干企业近一半生产负荷低于 80%，尤其纺织服装、木地板、水泥等行业。二是生产成本不断攀升。规上工业主营业务成本、应付职工薪酬、利息支出分别增长 16.8%、22% 和 24.1%，总体保持较快增长，企业普遍面临劳动力、资源能源、环境保护等成本上升以及融资成本过高等压力。三是产品价格持续下降。11 月末，全市工业品出厂价格指数为 98.0，较一季度末、上半年末分别下降 0.3 和 1.4 个百分点，其中水泥价格下降 30% 左右，导致非金属矿物制品行业利润下降 70%，拉低全市利润增幅 13 个百分点。

3. 财政平衡压力加大

受经济增速放缓、企业利润下降、房地产持续调控等因素影响，湖州市财政收入增速总体呈“前高后低”走势。2012 年，全市完成财政总收入和地方财政收入 246.9 亿元和 138.6 亿元，分别比上年增长 12.7% 和 13.5%，回落 14.4 和 12.1 个百分点。一是地税主体税种增速放缓。增值税、营业税、企业所得税分别比上年增长 13.8%、12.5% 和 15.7%，回落 9.5、2.8 和 32 个百分点，个人所得税下降 4.3%，回落 33.3 个百分点。二是主要行业支撑乏力。占税收比重 60% 左右的制造业和房地产业税收增长 12% 和 4.3%，比上半年分别回落 2 和 1.6 个百分点。三是财政刚性支出不断增加。2012 年，地方财政支出 167.51 亿元，比上年增长 10.4%，社会保障等民生刚性支出持续增加，加上地方政府性债务进入还贷高峰，收支平衡压力日益加大。

4. 投资结构不够合理

虽然 2012 年湖州市投资增长强劲，但投资结构不合理的问题需要引起高度关注。工业投资中，全市高耗能工业行业投资比上年增长 30.5%，高于工业投资 11 个百分点，占比达 38.7%，上升 3.3 个百分点。服务业投资中，批发业、餐饮业等主要行业投资分别比上年增长 11.7% 和 -19.1%，低于面上水平，而房地产开发投资占比仍高达 48.8%。



二、国内外宏观经济形势分析

(一)面临的挑战和困难

一是世界经济复苏乏力。2013 年,全球经济仍处于危机后的调整期,国际环境充满复杂性和不确定性,需求增长乏力等问题难以根本改观,金融危机的影响呈现长期化趋势。美国因债务问题存在很大不确定性,欧债危机继续发酵使得欧元区经济前景不容乐观,日本拟出台的扩张性政策效果仍难以预料,加上灾后重建的拉动作用明显减弱以及与周边国家的纠纷使得经济可能很难好转,同时,在连锁量化宽松货币政策的背景下,全球通胀风险犹存。受发达国家经济低迷、有效需求不足以及全球性通胀影响新兴经济体增速也将减缓。

二是国内经济发展面临较大压力。受人口红利效应减弱、体制改革面临瓶颈、产业结构不合理、资源环境要素制约、需求低迷等影响,当前中国经济面临着结构性放缓、周期性放缓及其相互作用导致影响叠加的三重压力,经济增长下行压力和产能相对过剩的问题并存,企业生产经营成本上升和创新能力不足的问题并存,经济发展和资源环境的矛盾仍然突出,房地产调控政策的持续对相关产业的影响很大。

三是湖州市经济运行矛盾突出。新引进的“大好高”项目不多,发展后劲不足;企业经营困难,水泥、纺织、木地板、光伏等行业发展持续低迷,2012 年 1—11 月,34 个行业中有 9 个行业利润负增长,其中水泥为 -58.4%,企业投资信心和能力有待恢复;平台分散、产业集聚度不高,发展能力不强;出口增幅大幅下滑,仅增长 0.1%。

(二)有利条件和积极因素

一是党的十八大强调要把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来,提出要深化改革开放、实施创新驱动战略、促进“四化”同步发展,为我国经济持续稳定增长提供了良好的环境。

二是当前国内经济运行逐步趋于稳定,工业、投资等增速逐步提高,制造业采购经理人指数(11 月为 50.6%)等先行指标回升趋势比较明显。中央政治局会议强调要保持宏观经济政策的连续性和稳定性,着力提高针对性和有效性,适时适度进行预调微调,加强政策协调配合。中央经济工作会议提出,要继续实行“稳中求进”的发展总基调,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,积极稳妥推进城镇化,完善结构性减税政策,切实降低实体经济融资

成本;全国发展改革工作会议提出,2013 年中央预算内投资主要投向保障性安居工程和城镇基础设施、“三农”、社会事业和社会管理、节能减排和生态环保、自主创新和结构调整等领域,为 2013 年的经济增长提供了有利的条件。

三是 2012 年湖州市“八大专项行动”、工业强市建设、加快市本级发展、扩大有效投资、浙(湖)商回归工程等工作的扎实推进,集聚区、开发区和高新区的整合提升,高新技术与特色优势产业以及新开工项目的较快增长,为全市今后发展提供了扎实的基础。

四是十八大提出大力推进生态文明建设,有利于湖州市发挥生态特色优势,促进生态经济的发展;长三角一体化纵深发展,杭宁高铁即将通车等,有利于湖州发挥区位优势,集聚高端要素资源,加快现代产业体系构建。

总体判断,2013 年经济发展环境会有所改善,有利因素多于不利因素,湖州市经济将继续保持稳定增长,但增长的速度预计比“十五”、“十一五”期间会有明显下降。

三、2013 年经济社会发展的主要任务和工作重点

2013 年,要认真贯彻党的十八大和省市党代会精神,按照中央、省经济工作会议的统一部署,围绕“八大专项行动”建设,以提高经济增长质量和效益为中心,稳中求进、转中求好,进一步深化改革开放,强化创新驱动,加快城乡统筹,加强生态建设,致力改善民生,着力打造“实力湖州”、“活力湖州”、“美丽湖州”、“幸福湖州”,确保经济平稳较快增长和社会和谐稳定,为提前基本实现现代化奠定坚实基础。

(一)着力扩大有效需求

牢牢把握扩大内需这一战略基点,继续把扩投资拓市场作为抓转型、促发展的重大举措来抓,不断增强经济增长的内生动力。一是推动有效投资较快增长。坚持招商引资“一号工程”,深入推进浙商创业创新,加快引进一批“大好高”项目。深入实施“456”有效投入行动计划,加快推进重大项目建设。加强国家民间投资“新 36 条”实施细则细化对接工作。二是推动消费需求快速增长。提高城乡居民收入水平,增强消费能力和意愿。加快培育一批高品质核心商圈和特色街区。努力开拓农村消费市场。贯彻落实好节能家电等消费刺激政策。三是推动外贸出口回升向好。落实好出口退税、出口信贷、信用保险等政策,努力巩固传统出口市场,大力开拓新兴市场,调整优化出口结构。

(二)着力优化产业结构

把产业结构战略性调整作为转变经济发展方式的主攻方向,加快构建以



战略性新兴产业和高新技术产业为引领、先进制造业和现代服务业为主体、现代农业为基础、三次产业融合发展的现代产业体系。一是加快建设工业强市。深入实施工业强市规划,加快特色产业工业园、产业集群示范区等建设,推动企业梯次发展,推进“两化”深度融合,培育做强战略性新兴产业,改造提升传统特色优势产业。二是加速发展现代服务业。扎实推进省级服务业集聚区建设,加快推进“双百计划”项目和“百强”企业培育,加大服务业品牌建设力度,突出休闲旅游、文化创意、现代物流、现代商贸和服务外包五大重点行业带动,统筹相关行业发展。三是大力发展现代农业。全面落实粮食生产目标责任制,深入实施农业“4231”产业培育计划,扎实推进农业“两区”和基层农业公共服务中心建设。四是提高科技创新能力。深入推进科教人才强市建设,大力构筑人才高地,推进建立以企业为主体、市场为导向、政产学研相结合的技术创新体系,加快建设创新型城市。

(三)着力提升发展平台

把平台的扩容提质作为促进产业高端化、集聚化发展的根本途径,加快整合、扩容、提质,进一步提升承载能力。一是加快建设南太湖产业集聚区和省际承接产业转移示范区。深入开展平台建设、项目攻坚和招商引资三大行动,加快推进南太湖产业集聚区建设。加快推进省际承接产业转移示范区建设。二是扩容提升各级开发区和工业园区。加快湖州开发区扩容提升,加快长兴开发区建设,整合提升省级开发区和各类工业园区。三是大力发展服务业集聚区。推进太湖旅游度假区一体化发展,加快推进南浔古镇、灵峰休闲旅游度假区、莫干山国际旅游度假区和南郊风景区的开发建设。

(四)着力推进新型城市化

把新型城市化作为促进工业化、信息化、农业现代化的重要抓手,把生态文明理念和原则全面融入城市化过程,走集约、智能、绿色、低碳的新型城市化道路,坚持以新型城市化引领城乡统筹发展。一是推进市区发展水平提升。启动实施中心城市四年行动纲要,加大征迁和拆违力度,统筹推进旧城更新和新区开发,不断增强中心城市集聚度、首位度和竞争力。二是推进小城市和中心镇建设。进一步完善规划体系,协调落实新一轮扶持政策,着力提高中心镇承载发展和公共服务的能力。围绕全面完成小城市培育三年行动计划各项任务,创新体制机制,完善扶持举措,着力彰显小城市培育特色。三是推进美丽乡村创建。加快实施市校合作“新 1381 行动计划”,完善长效管理机制,全力推进产业发展、生态环境、公共服务等工程,统筹推进中心村、历史文化村、美丽乡村示范带建设,加快美丽乡村创建。

(五)着力加快生态建设

坚持生态优市,深入实施“811”生态文明建设推进行动,加大资源节约和环境保护力度,着力打响“美丽湖州”品牌。一是突出抓好节能减排工作。深入推进能源消费总量和能耗强度“双控”,严格实行空间、总量、项目“三位一体”环境准入制度,严格控制新建项目用能,从源头上强化节能减排。二是扎实推进生态环境建设。认真开展全国生态文明建设试点地区和省级生态文明建设试点市建设,深入实施清洁水源、空气、土壤三大行动,继续开展“四边三化”行动。三是加强生态文明体制机制创新。围绕加快生态文明示范区建设的目标,健全促进节约集约发展的考核评价体系,深化土地、资源性产品价格、排污权等方面改革。

(六)着力改善社会民生

把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点,着力建设一批民生实事工程,切实在富民、惠民、安民上出实招,求实效。一是着力抓好创业富民工作。实施就业优先发展战略和更加积极的就业政策,推动全民创业、自主创业,促进创业带动就业。积极促进“两同步、两提高”,建立健全职工工资正常增长机制。多渠道增加居民财产性收入。二是着力抓好保障惠民工作。继续抓好社会保障扩面和制度统筹,不断完善“6+2”住房保障体系,全面实施社会保障“一卡通”。大力推进文化、教育、卫生、体育等社会事业协调发展。健全完善社会救助体系,优化低收入群体与物价上涨动态补贴机制。三是着力抓好和谐安民工作。加强基层社会管理和 service 体系建设,完善和创新流动人口和特殊人群管理服务,完善信访制度,加强社会治安综合治理,抓好社会稳定风险评估、企业安全生产、食品药品安全监管等各项工作,切实维护社会和谐稳定。

(作者单位:湖州市发展和改革委员会)



湖州市人大课题组

湖州市扩大工业有效投入 发展实体经济的调研报告

扩大工业有效投入是增强工业经济活力和可持续发展的有力保障,是培育发展战略性新兴产业和改造提升传统优势产业的重要手段。从 2012 年 6 月起,湖州市人大财经委就全市扩大工业有效投入发展实体经济情况开展了专题调研。先后听取了市政府和发改委、经信委有关情况汇报,召开了国土、环保、电力等 11 个相关部门和 5 个担保公司座谈会;赴吴兴、南浔两区,实地考察了久立核电管、越球电机、巨人控股等 9 个项目,听取了吴兴区、南浔区政府工作情况汇报,召开了企业家、项目业主座谈会;走访了湖州银行、工商银行、农信社湖州办事处等 3 家金融机构,听取了金融机构服务实体经济情况汇报。市人大常委会周杰副主任参加了视察汇报会和调研活动,市人大财经委在综合、汇总和分析各方面情况的基础上,起草形成了调研报告。现将有关情况报告如下:

一、主要做法及成效

2012 年以来,湖州市各级各部门认真贯彻落实科学发展观,深入实施“工业立市、工业强市”战略,强化引导、健全机制、创新举措,攻坚克难,重点围绕战略性新兴产业、特色优势产业和零土地技改,强化有效投入,狠抓项目建设,扎实推动工业投资。2012 年 1—6 月,完成工业性投入 285.2 亿元,同比增长 20.1%。其中千万元以上项目完成投资 171.2 亿元,完成年度计划的 57.45%。全市在建千万元以上的三大战略性新兴产业和三大特色优势产业项目 289 项,完成投资 111.2 亿元,占千万元以上项目的 64.95%;先进装备制造业投资增长强劲,已完成投资 45.73 亿元。亿元以上在建项目 165 个,完成投资 97.65 亿元,增长 17.4%,其中 2012 年新开工亿元以上项目 63 个,完成

投资 38.4 亿元。

(一)统一思想明确目标,形成“工业强市”氛围

在湖州加快转变经济发展方式的重要关口,扩大工业有效投入不光具有拉动经济增长的作用,而且具有推动转型升级的功能。一是领导重视,统一思想。市委、市政府主要领导先后在市委读书会和七届二次全体(扩大)会议上发表重要讲话,强调发展壮大工业经济对湖州加快发展的重要意义,明确当前和今后一个相当长的时期要实施“工业强市”战略,提出构建现代产业体系,必须坚持以工业为主,加快做大工业总量、优化工业结构、提升工业质量的目标和要求。这对于全市上下形成共识、聚力发展起到了关键性作用。一个加快平台建设、加快项目推进、加大工业投入的浓厚氛围已经形成。二是明确目标,落实责任。市委七届二次全会进一步明确,5年内要完成500个重大项目,全社会固定资产总投资完成6000亿元,其中工业性投资占比60%,通过实施1000个工业项目,实现全市主要工业指标翻一番。2012年工业性投资增长目标为15%,通过全面实施“三百计划”、战略性新兴产业“双倍增计划”和特色优势产业“倍增计划”,力争千万元以上项目完成投资300亿元,竣工投资项目超过40%,建设5亿元以上项目30个。按照市委、市政府部署,各县区都采取了有力措施,落实责任、强势推进。吴兴区围绕年度目标任务,按照“项目落实、投资落实、责任落实”的要求,制定了大项目推进计划,并排定了“百个重点项目抓推进、百项落后产能逼调整、百顷低效土地促提升”等“六百工程”工作方案,强势推进项目建设。南浔区对每个重点项目按照拿地后三个月内开工的要求倒排时间,确保按时开工。同时通过建立“一个项目、一位领导、一个班子、一抓到底”的工作机制,确保项目早落地、早建设、早投产。三是政策引导,提振信心。针对湖州工业以民间资本投入为主,若缺乏有力举措,全市工业投资短期内将面临提升乏力的状况,全市各级政府采取有力措施,强化政策引导。2012年先后制定出台了《湖州市稳增长扩投资促发展若干意见》、《关于加快推动工业产业集群发展实施意见》、《关于支持浙(湖)商创业创新促进民营经济大发展大提升的实施意见》、《湖州市人民政府关于促进小型微型企业健康发展的实施意见》及《湖州市工业行业龙头骨干企业认定标准与奖励办法》等一系列政策文件,提振发展信心。吴兴区组织编印了《工业经济政策汇编》和《人才工作手册》,汇编各级政府扩大有效投入、促进经济发展的最新政策,结合全区“进村入企”大走访活动,向企业和项目业主广泛宣传,共发放政策汇编500余套。新闻单位扎实开展“激情追梦、创业英雄——当代湖商的追求”系列宣传活动。2012年上半年,新闻媒体整版宣传报道创新创业典型



企业近 100 家,着力营造全社会支持工业的氛围。四是完善机制,强化考核。以实施重大工业项目为切入点,先后开展“亿元项目攻坚”、“双百亿工程”、“三百计划”等专项计划。加强对重点项目进度的动态监测、协调推进和跟踪服务,建立了全市亿元以上重大工业项目月进度台账制,强化重大项目进度的动态管理,每月公布重大工业项目进展情况。建立市领导联系项目制、市领导现场办公制、“3+6+X”协调机制,对重特大项目的难点问题,提请市领导牵头研究协调解决。制定了《工业性投入推进计划和考核办法》和《湖州市支持浙(湖)商创业创新促进湖州发展目标责任制考核办法(试行)》等考核办法,加强对有效投入、投资结构、投资质量等方面的考核,加大了项目推进考核力度。如南浔区根据 2012 年年初目标任务,出台土地指标安排承诺金、项目开工保证金、工业经济主要指标保证金等办法,要求乡镇工业项目对需区政府安排的计划指标必须承诺在一个月內农转手续报出,在签订土地出让合同后三个月內开工建设。

(二)落实惠企帮扶政策,缓解企业经营困难

在当前复杂严峻的国内外经济形势和经济运行增速下滑的情况下,相关部门认真落实惠企帮扶政策,取得了较好的效果。一是贯彻落实国家税收优惠政策。国税、地税部门通过网络、短信提示、大厅宣传栏、上门服务等多种方式宣传税收优惠政策,据初步统计,2012 年上半年全市各类企业享受的所得税减征优惠、营业税增值税起征点提高、出口退税、固定资产投资抵扣税额等税收优惠预计 44 亿元左右,惠及纳税户 5 万户以上,对缓解企业经营困难,促进经济平稳发展发挥了积极作用。二是减收免收行政事业性收费。国税、地税、工商、商检、质检等部门免收减收各类票据、证书的工本费及注册费、检验费等,减轻企业负担。三是建立工业扶持专项资金。积极发挥财政资金导向作用,突出重点项目和重点产业,加大对战略性新兴产业和重点特色产业的扶持,2012 年全市预计用于工业发展专项资金超过 5 亿元。积极向上争取国家和省级重点产业项目资金支持,加强与国家部委及省级部门的沟通衔接,争取较多的项目列入国家和省重点项目计划盘子。2012 年已有久立、华欣、辛子精工、越球、金恒数控等企业获得国家及省重大产业资金支持。四是缓解中小企业融资难。积极筹措资金,市财政出资 2.07 亿元,与银行合作组建四个融资平台,扩大小企业信用贷款。筹资 2 亿元,与吴兴区、南浔区、开发区合作,建立中小企业应急周转金,2012 年上半年已帮助企业解决临时周转困难 111 笔共计 7.6 亿元。搭建政银企对接平台,举办银企对接会,15 家银行机构与企业签订了 4.21 亿元的融资合作协议。五是银行机构让利于企业。各银