

SICHUAN MINZU  
DIQU QUANMIAN  
JIANCHENG  
XIAOKANG SHEHUI  
YANJIU

四川民族地区  
全面建成小康  
社会研究

张友 著

民族出版社



# 四川民族地区全面建成 小康社会研究

张友 著

常州大学图书馆  
藏书章

民族出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

四川民族地区全面建成小康社会研究/张友著. —北京:  
民族出版社, 2014. 11

ISBN 978 - 7 - 105 - 13516 - 5

I. ①四… II. ①张… III. ①民族地区—小康建设—  
研究—四川省 IV. ①F127. 71

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 266678 号

策划编辑: 康厚桥

责任编辑: 康厚桥

出版发行: 民族出版社

地 址: 北京市和平里北街 14 号

邮 编: 100013

网 址: <http://www.e56.com.cn>

印 刷: 北京彩云龙印刷有限公司

经 销: 各地新华书店经销

版 次: 2014 年 11 月第 1 版 2014 年 11 月北京第 1 次印刷

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/32 字数: 250 千字

印 张: 9.5

定 价: 32.00 元

ISBN 978 - 7 - 105 - 13516 - 5/F · 377(汉 313)

---

该书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换

汉文编辑一室电话: 010 - 64271909

发行部电话: 010 - 64224782

# 序

本书以党的十八大和十八届三中全会精神为指导，以“五位一体”协调发展的目标蓝图为全面建成小康社会的依据，以社会主义共同富裕的本质为原则。从四川三个民族自治州（即甘孜藏族自治州、阿坝藏族羌族自治州和凉山彝族自治州，以下简称甘孜州、阿坝州、凉山州）的实际情况出发，按照与非民族地区同步实现全面建成小康社会的目标，系统了解了四川民族地区在全面建成小康社会的进程中所存在的问题与困难，分析了问题成因，提出了对策建议。

本书以实证研究为主，借助相关理论支撑，在四川三个民族自治州，从州、县、乡、村三个行政层级选取每州5个县、每个县5个乡、每个乡5个村为实地调研抽样框，另外在甘孜、阿坝藏区随机抽取了12座寺院作为实地调研点。遵照十八大提出的“五位一体”协调发展、全面建成小康社会的宏伟目标，进行了系统调研。按照经济、政治、社会、文化、环境五个方面对存在的问题进行了梳理，分析了问题的成因，提出了相关对策建议。本书针对四川藏区社会稳定问题进行了实地调研，建议国家在制定对抗达赖集团分裂、破坏民族团结活动的策略时，应该在主权政治和法律的基础上，融入经济手段。

本书提出了以成都为起点、拉萨为终点，构建“川藏黄金旅游

走廊”的设想。笔者认为，川藏南北环线是我国西部地区古代陆地丝绸之路和茶马古道的遗产，丰富而神秘的文化资源、独具特色的高山高原自然风光等构成了开发世界旅游项目的条件。建议国家将川藏南、北交通环线纳入“十三五”高速公路建设规划中，将沿线48个县规划为“川藏黄金旅游走廊”的核心区，作为青藏高原的经济增长极和新型城镇化与全面建成小康社会的示范区。

针对四川民族地区全面建成小康社会的特殊性，本书系统介绍了小康社会的由来，介绍了总体小康与全面建成小康社会的关系，论证了全面建成小康社会的影响因素，提出了全面建成小康社会的相关指导理论，分析了全面建成小康社会的内部集聚力和外部推动力的形成机制，提出了用加速推进新型城镇化手段实现四川民族地区全面建成小康社会的举措。

本书的主要内容和结构共分八个部分，设置了八章。

第一章是引论。主要内容为研究的范畴、全面建成小康社会的背景、田野调研的范围、研究方法、报告的创新与不足等。

第二章论述了总体小康与全面建成小康社会。主要介绍了小康社会的由来，从农民富裕是国家富裕之本的视角分析了全面建成小康社会的重要性，同时分析了全面建成小康社会中民主政治建设的重要性、文化强国的必要性以及生态文明在区域可持续发展中的基础性等内容。

第三章分析了全面建成小康社会的影响因素。主要从资源环境条件、经济社会背景、技术创新、制度变迁的视角，运用区域经济学相关理论，分析了区域发展过程对全面建成小康社会的影响，对如何减少这些影响因素提出了对策。

第四章提出了四川民族地区全面建成小康社会的指导理论。主要从区域均衡发展理论、区域非均衡发展理论、区域空间格局演变理论等视角，系统分析了民族地区全面建成小康社会的理论支撑

点，对一些典型区域的发展模式进行了辨析，以期为四川民族地区全面建成小康社会提供决策支持。

第五章阐述了四川民族地区全面建成小康社会的动力机制。主要分析了四川民族地区实现全面建成小康社会的内部集聚力和外部推动力的形成，其目的是让决策者从不同的视角，识别四川民族地区全面建成小康社会可依靠的力量和资源。

第六章涉及四川民族地区全面建成小康社会的问题调查。本书的田野调查内容主要集中在第六章，是本书的第一手材料。调研内容主要涉及经济、政治、社会、文化、生态五个方面，按照十八大确立的“五位一体”全面建成小康社会的宏伟目标，识别了存在的问题及成因分析。

田野调查的抽样框设计主要是基于全面建成小康社会的需求，因此，在调查区域的选择上重点放在了一些边远、高山、高原、峡谷地带，视角点放在了一些贫困、落后的区位“孤岛”上，其数据具有较高的可信度。

第七章论述了新型城镇化与四川民族地区全面建成小康社会之间的关系。城镇化是人类社会发展的高级阶段，全面建成小康社会的目标就是要让更大范围的百姓从传统的农牧民转变成成为现代市民，实现城乡社会福利、社会保障、教育卫生资源无较大差异的一体化；这一目标也正是全面建成小康社会所追求的，要实现这一目标的最佳路径就是走新型城镇化道路。因此，在本章中系统分析了新型城镇化对四川民族地区实现全面建成小康社会所起的作用。

第八章提出了四川民族地区全面建成小康社会的对策建议。在对策建议中首次提出了对民族地区城乡土地资源再配置的建议。因为，民族地区最大的资源是土地，如何将民族地区的土地资源通过新型城镇化转化为全面建成小康社会的资本，这正是提出民族地区城乡土地资源再配置的原因所在。最后，以城乡土地资源再配置为

轴心，从有利于经济、政治、社会、文化、生态协调发展的视角，提出了相关对策建议。

本书力求在理论认识上达到一定的新的高度。田野调查的视角突破了点不带线、线不带面的困境；所提出的观点具有一定的学术价值，在同类研究成果中处于前沿水平；对策建议具有较强的针对性和可操作性，政策制定和发展规划具有重要的参考价值。

本书在撰写过程中，得到了西南民族大学校长曾明博士的支持，得到了四川省发展和改革委员会的大力支持，得到了西南民族大学西南民族研究院院长张明善博士的大力支持。在此表示感谢！

为了完成本书的撰写，笔者先后多次走进甘孜州、阿坝州、凉山州进行实地调研，每次进入“三州”调研少不了当地党委政府及相关职能部门的帮助和支持，特别是派专人协助笔者进行田野调查让笔者感动，泽君、彭措、木呷几位翻译陪同笔者走过山山水水，走进无数百姓家和寺院，细心周到地与调查对象的沟通让笔者终生难忘，在此表示衷心感谢！还要感谢唐正霞、郭思佳、曹发明、李杰、高若英几位研究生对本书相关资料的整理。

本书的出版得到了民族出版社的大力支持，特此致谢。

本书观点仅代表笔者的个人观点，不代表笔者所在单位或机构的观点。限于理论水平和实践经验的有限性，本书难免存在肤浅与不足之处，笔者诚恳渴盼得到读者的批评指正。

张友

2014年4月于成都

# 目 录

第一章 引 论	(1)
第一节 研究范畴界定	(1)
第二节 研究背景与研究目的	(6)
第三节 研究思路与研究方法	(11)
第四节 研究创新与不足	(13)
第二章 总体小康与全面建成小康社会	(15)
第一节 小康社会的由来	(15)
第二节 民富是国富之本	(23)
第三节 民主政治是凝聚民心之源	(33)
第四节 文化是国家强盛之根	(44)
第五节 生态文明是可持续发展之基	(53)
第三章 全面建成小康社会的影响因素	(66)
第一节 全面建成小康社会的资源环境条件	(66)
第二节 全面建成小康社会的经济社会环境	(75)
第三节 区域技术创新	(84)
第四节 制度变迁	(91)



<b>第四章 四川民族地区全面建成小康社会的指导理论</b> .....	(98)
第一节 区域均衡发展理论 .....	(98)
第二节 区域非均衡发展理论 .....	(102)
第三节 区域空间格局演变理论 .....	(107)
第四节 区域发展模式辨析 .....	(112)
<b>第五章 四川民族地区全面建成小康社会的动力机制</b> .....	(124)
第一节 四川民族地区全面建成小康社会动力机制的 概念框架 .....	(124)
第二节 四川民族地区全面建成小康社会的 基础条件 .....	(129)
第三节 四川民族地区全面建成小康社会的 内部集聚力 .....	(137)
第四节 四川民族地区全面建成小康社会的 外部推动力 .....	(143)
<b>第六章 四川民族地区全面建成小康社会问题调研</b> .....	(149)
第一节 经济建设中的问题 .....	(149)
第二节 民主法制与社会稳定问题 .....	(155)
第三节 文化软实力构建问题 .....	(160)
第四节 民生水平提升问题 .....	(162)
第五节 生态文明建设问题 .....	(166)
<b>第七章 新型城镇化与四川民族地区全面建成         小康社会</b> .....	(170)
第一节 新型城镇化的背景 .....	(170)
第二节 四川民族地区走新型城镇化道路的必要性 .....	(181)

---

第三节	四川民族地区实施新型城镇化的条件·····	(187)
第四节	四川民族地区新型城镇化建设模式·····	(189)
<b>第八章</b>	<b>四川民族地区全面建成小康社会的对策建议·····</b>	<b>(192)</b>
第一节	用新型城镇化启动四川民族地区土地 资源再配置的建议·····	(193)
第二节	四川民族地区转变经济发展方式的对策 建议·····	(199)
第三节	四川民族地区民主法治建设的对策建议·····	(200)
第四节	四川民族地区文化软实力建设的对策建议·····	(202)
第五节	四川民族地区生态文明建设的对策建议·····	(203)
第六节	全面建成小康社会先行示范县建议·····	(205)
附录一	中共中央关于全面深化改革若干重大问题的 决定·····	(209)
附录二	国家新型城镇化规划(2014—2020年)·····	(242)
参考文献	·····	(298)

# 第一章 引 论

## 第一节 研究范畴界定

### 一、四川民族地区地域范围界定

四川是一个多民族聚居省，本书所指四川民族地区，是以国家确定的具有行政区划编制的少数民族聚居区域。因此，四川民族地区主要是指3个民族自治州、4个民族自治县、98个民族自治乡。其中，阿坝藏族羌族自治州、甘孜藏族自治州、凉山彝族自治州三个民族自治州和北川羌族自治县、峨边彝族自治县、马边彝族自治县、木里藏族自治县四个民族自治县总面积为305965平方千米，占四川省总面积490000平方千米的62.4%；人口750万人，占四川总人口9058万人的8.3%<sup>①</sup>；2012年国内生产总值为1588.38亿元，占四川省2012国内生产总值23849.8亿元的6.66%<sup>②</sup>。

---

① 民政部编：《中华人民共和国（2013）行政区划简册》，北京，中国地图出版社，2013。

② 数据来源：四川省统计局。

## 二、本书研究地域范围界定

本书研究的重点地域范围主要是四川民族地区的甘孜、凉山和阿坝三个民族自治州。其中木里藏族自治县（为了行文方便，下文中的木里藏族自治县、北川羌族自治县、峨边彝族自治县、马边彝族自治县分别简称为木里县、北川县、峨边县、马边县。）隶属凉山州管辖，因此，本书中关于三个民族自治州的相关数据包括了木里县。

另外，北川县、峨边县、马边县因区位和行政隶属关系，其基础设施、产业现状、经济基础、经济社会发展水平都走到了四川民族地区的前列，特别是在所属地级市的拉动下，自身已具备了支撑经济社会发展的造血能力。

北川县隶属绵阳市，“5·12”地震灾后重建，已将北川县的交通、通信、能源等基础设施向前推进了20年，在百姓的居住条件方面，绝大多数家庭已达到较高水平，未来的发展重点主要在文化软实力构建和产业转型发展上。绵阳市的经济基础、人才、技术都排在四川省的前几位，而且是四川省第二个百万人口建设城市，从北川县的资源环境与经济社会现状看，在绵阳市的拉动下，如期全面建成小康社会已不存在较大的困难。

马边县和峨边县隶属乐山市，由于区域资源的比较优势，马边县和峨边县的经济社会发展已迈上了更高的台阶，在全面建成小康社会的进程中，当下主要精力应放在新型城镇化和现代农业产业化上。马边县和峨边县如期实现全面建成小康社会已有十分的把握。乐山市属于经济较发达地区，一直以来，乐山市委、市政府采取的策略是拉着民族自治县同步前进，这种思路非常值得借鉴。从马边县和峨边县经济社会发展的总体情况看，两县在乐山市隶属的区、

县、市中均排在中上水平，这两个县在全面建成小康社会进程中所存在的问题与非民族县、区、市具有很大的同质性，就目前乐山市经济社会的总体情况看，完全具备带动马边县和峨边县同步迈入全面建成小康社会的条件和能力。

因此，北川县、马边县和峨边县不是本书研究的重点范围。

### 三、研究内容界定

本书以党的十八大和十八届三中全会确立的全面建成小康社会的宏大蓝图为指导思想，严格遵循经济、政治、文化、社会、生态五位一体可持续协调发展的具体内容要求，按照十八届三中全会确立的改革内容指向，依据四川民族地区经济、政治、文化、社会、生态的现状，从四川民族地区高山、峡谷等发展滞后的区域出发，系统、深度地了解了四川民族地区实现全面建成小康社会所存在的问题，并进行问题的成因分析，然后提出了解决问题的对策建议。本书研究的核心内容主要有以下几个方面：

#### （一）四川民族地区全面建成小康社会的支撑理论与影响因素

理论是制定行动方向的依据，四川民族地区由于经济社会环境与非民族地区有很多的不同之处，全面建成小康社会的路径和策略不能照搬非民族地区模式。因此，构建四川民族地区全面建成小康社会的理论支持体系就显得非常重要，本书安排了专章进行了系统阐述，提出了支撑四川民族地区全面建成小康社会行动决策的相关理论体系。本书从经济学视角的资源环境条件、经济社会背景、技术创新能力和制度变迁几个方面分析了四川民族地区全面建成小康社会的影响因素，其目的主要是让决策者了解如何将不利因素转变为有利因素，这对于四川民族地区全面建成小康社会具有非常重大

的意义。

## （二）四川民族地区全面建成小康社会的动力机制

任何事业的形成与发展都必须依靠其内部动力因素和外部推动力融合推动，四川民族地区全面建成小康社会也不例外，探索其内部动力因素和外部推动力条件对于四川民族地区全面建成小康社会具有重大的意义。政策的制定与实施、经济发展方式的选择、社会形态的改变、资源再配置方式等，只依靠外部推动力是不够的，四川民族地区经济社会发展的依赖形态就是长期注重外部推动力而形成的一种惯性。在推进全面建成小康社会的过程中不仅仅要依靠外部推动力，更为重要的是必须充分发挥民族地区的内生动力，充分发挥民族地区百姓的创造力，只有内外一起行动，全面建成小康社会的目标计划才不会落空。本书第五章系统分析了四川民族地区全面建成小康社会的内部动力因素和外部推动力条件机制的形成机理。

## （三）四川民族地区全面建成小康社会若干重大问题调查

没有调查研究，就没有发言权，本书以党的十八大提出的全面建成小康社会的目标蓝图为指导思想，以党的十八届三中全会提出的改革目标为依据，对四川民族地区未来经济、政治、文化、社会、生态五个方面所存在的问题进行了实地调研，调研抽样点主要选择了最基层的农牧民家庭、宗教寺院、小城镇和部分机关干部家庭。实地调研主要内容如下：

（1）经济发展方面调研内容包括：转变经济发展方式状况，经济发展平衡性、协调性、可持续性状况，科技进步对经济增长的贡献率现状，工业化基础、信息化水平现状，城镇化发展现状，农业现代化和社会主义新农村建设现状，区域协调发展机制建设情况，

对外开放水平和区域竞争力现状。

(2) 政治建设方面调研内容包括：民主制度建设情况，人民积极性、主动性、创造性的发挥机制建设情况，依法治国基本方略落实情况，法治政府的建设状况，百姓对司法公信力的满意度评判情况。

(3) 文化建设方面调研内容包括：文化软实力是否显著增强，对社会主义核心价值观的认识，公民文明素质和社会文明程度，文化产品现状，公共文化服务体系建设情况，文化产业发展现状。

(4) 社会建设方面调研内容包括：基本公共服务均等现状，全民受教育程度和创新人才培养现状，人才和人力资源现状，教育现代化建设状况，百姓就业状况，收入分配状况，中等收入群体状况，贫困人口现状，社会保障情况，基本医疗卫生服务情况，住房条件现状，社会和谐稳定情况。

(5) 生态文明建设方面调研内容包括：资源节约型、环境友好型的社会形态，主体功能区布局状况，资源循环利用体系建设情况，森林覆盖率，生态系统稳定性情况，人居生态环境状况。

本书用了专门章节进行了表述，特别是在分析社会稳定因素时提出了四川藏区宗教文化的经济属性概念，并认为只从宗教文化的政治属性视角提出相关的对策去破解达赖集团从事的祖国分离活动是不够的，必须把经济作为源头，从经济视角，用经济的手段才能彻底破灭达赖集团对祖国的分离梦。

#### (四) 新型城镇化与四川民族地区全面建成小康社会

人类社会高级阶段就是城镇化和工农业现代化水平。党的十八大明确提出了加大推进新型城镇化建设的目标，城镇化是实现现代文明、拉动内需发展、提升民生水平、构建文化软实力、开展民主政治、促进生态文明的载体，工农业现代化又是助推城镇化

的核心动力，新型城镇化和工农业现代化的推进将对全面建成小康社会的成败起决定性作用，本书对此在第六章进行了系统论述。

### （五）四川民族地区全面建成小康社会的对策建议

本书将实证与理论相结合，从四川民族地区的历史视角、资源视角、文化视角、经济现状视角、社会发展视角等方面分析了四川民族地区全面建成小康社会所存在的问题，针对相关问题提出了对策建议。本书不仅在专门章节分别提出了化解问题的对策建议，还在第八章进行了系统表述。

## 第二节 研究背景与研究目的

### 一、研究背景

#### （一）本书研究来源背景

本书是笔者在承担四川省重点重大课题研究成果的基础上进行的再研究成果。笔者供职于西南民族大学，长期从事西南少数民族地区经济社会的发展研究，特别是对四川民族地区经济、政治、社会、文化、生态具有较深层次的系统了解，已有很多研究成果。西南民族大学自成立以来，不仅仅为西南民族地区培养高级人才，而且还借助于高等院校的智力优势，长期为西南民族地区经济社会发展、技术进步等提供有力支持。在党的十八大提出全面建成小康社会的宏大蓝图和十八届三中全会确立的实现全面建成小康社会目标的一系列改革措施之际，中共四川省委、省政府为了让四川民族地



区与全省、全国同步实现全面建成小康社会，为了保证该计划的有效实施，四川省发展和改革委员会经四川省人民政府曲木史哈副省长批准，特委托西南民族大学组成专门课题组，研究四川民族地区与全省、全国同步实现全面建成小康社会存在的问题和困难，并向省委、省政府提出解决问题和困难的相关建议。

### （二）全面建成小康社会背景

充分认识总体小康水平与全面建成小康社会的区别。要研究全面建成小康社会，必须充分了解为什么要全面建成小康社会，才有可能研究分析四川民族地区如何才能如期实现全面建成小康社会。总体小康水平与全面建成小康社会的不同，主要体现在两个方面：其一，总体小康是在 20 世纪根据我国的国情，着眼于提高物质文明水平时提出来的，在那一历史阶段，建设小康社会的重点在于解决温饱。时至今日，我国不仅全面解决了温饱，而且一些地方已经达到了高水平的小康。而全面建成小康社会是 21 世纪头 20 年将要达到的新目标，与过去相比是一个质的变化。其二，总体小康还是低水平、不全面、发展很不平衡的小康，而全面建成小康社会则是要将目前低水平、不全面、发展很不平衡的小康社会发展成为更高水平、内容比较全面、发展较为均衡的小康社会。四川民族地区就是总体小康水平发展不均衡和低水平的典型。实现全面建成小康社会的目标，将使我国经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实，十三亿中国人将走向共同富裕。

党的十六大提出，中国要在 21 世纪头 20 年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。因此，在 2000 年中国实现总体小康的基础上，“全面建设小康社会”就成为中国到 2020 年要实现的奋斗目标。党的十八大进一步提出了要在 2020 年