



2015

世界发展状况

STATE OF
THE WORLD DEVELOPMENT

国务院发展研究中心世界发展研究所

2015



世界发展状况

STATE OF
DEVELOPMENT

国务院发展研究中心世界发展研究所

图书在版编目 (CIP) 数据

世界发展状况 2015/国务院发展研究中心世界发展研究所.
北京:中国发展出版社, 2015. 3

ISBN 978-7-5177-0099-9

I. ①世… II. ①国… III. ①国际形势—2015 IV. ①D50

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 016248 号

书 名: 世界发展状况 2015

著作责任者: 国务院发展研究中心世界发展研究所

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号: ISBN 978-7-5177-0099-9

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 北京明恒达印务有限公司

开 本: 700mm × 1000mm 1/16

印 张: 20.25

字 数: 235 千字

版 次: 2015 年 3 月第 1 版

印 次: 2015 年 3 月第 1 次印刷

定 价: 45.00 元

联系电话: (010) 68990630 68990692

购书热线: (010) 68990682 68990686

网络订购: <http://zgfcbs.tmall.com/>

网购电话: (010) 88333349 68990639

本社网址: <http://www.develpress.com.cn>

电子邮件: bianjibul6@vip.sohu.com

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换

前 言

Preface

2014 年，国际形势变幻令人始料不及。乌克兰危机、“伊斯兰国”崛起、东亚热点升温等事件对国际局势产生了深刻的影响，对国际政治经济秩序带来一定的冲击，也给世界和平和发展提出了新的课题。

乌克兰危机对中美俄、美欧、俄欧及欧盟内部关系产生了深远影响。

美俄关系走向恶化，中短期内改善无望。美国、欧盟等西方国家一手制造了乌克兰危机，颠覆了乌克兰政权，使乌克兰彻底倒向西方，极大地挤压了俄罗斯的战略空间，逼迫俄收回了克里米亚。美随即联合一些西方国家开始对俄实行多项制裁，俄罗斯则强硬回应。普京总统在 12 月 20 日的讲话中表示：“显然，没有人能够恐吓、遏制、孤立俄罗斯，过去从未有过，将来也不会有。”美俄关系进入 30 年来最糟糕的时期。美俄关系已由合作竞争转为竞争对抗为主，甚至这种对抗进入军事层面。在美国看来，只要普京主政，美俄关系难以改善；而在俄罗斯看来，俄美

关系在奥巴马任期内改善无望。

乌克兰危机同样导致欧俄关系的倒退。普京十年前一心想让俄罗斯融入欧洲，希望与其结成“现代化同盟”。乌克兰危机爆发后，欧盟中原来对俄较友好的国家如德、法、意等在对俄态度上也向美国看齐，出台了多项制裁措施，俄罗斯也针对欧盟出台了反制措施。这场制裁与反制裁大战给俄罗斯经济造成了严重的困难，但同时对本就困难重重的欧洲经济来说更是雪上加霜，真正是“杀敌一千，自损八百”。

乌克兰危机使欧盟正在失去“独立一极”的地位。危机使欧盟多年来试图营造的欧俄合作毁于一旦。同时在应对危机中，美国将主导权牢牢地控制在手中，欧盟处处被动，被美国“牵着鼻子走”，“美主欧从”的局面出现固化迹象。加之危机使欧盟内部矛盾加深，不少欧盟国家内部疑欧势力增强，一体化前景堪虑。欧盟在国际事务中成为“独立一极”的战略目标更难实现。

乌克兰危机同样对中俄关系产生重大影响。2014年是中俄关系发展历程中的重要一年，双方在一系列重大项目上取得了实质性进展，甚至突破，特别是在能源、科技和金融领域的合作成为中俄合作的新风貌，标志着中俄关系和务实合作进入新阶段。中俄合作既是双方经济社会发展的需要，也是国际政治的需要。俄美、俄欧关系的恶化，促使俄罗斯“向东看”；美国“亚太再平衡战略”的实施，则使中国更加重视俄罗斯。中俄关系进一步紧密。美拉俄共同遏制中国的企图成为泡影。

美国“亚太再平衡战略”导致了亚太地区的和平与稳定失衡。

从2013年底开始，美摆出了与中国对着干的架势，加大对华威慑力度，加紧推进“亚太再平衡战略”。美加强了在亚太的军事力量，强化了与军事同盟国和新伙伴国的关系，频繁举行军事演习，在南海问题上力挺日本、菲律宾、越南等与中国有海洋争端的国家，有意搅乱南海局势。恰恰是美国的所谓“亚太再平衡”战略打破了亚太地区的平衡，破坏了亚太地区的内部团结，挑起了亚太国家之间的矛盾，加剧了亚太地区的军事对抗。中美关系一时出现紧张势头。乌克兰危机的爆发、“伊斯兰国”的崛起，打乱了美国的外交战略部署，美国不得不在下半年在对华关系上做出了缓和姿态。奥巴马访华与习近平主席在一些方面达成共识，取得了一定的成果，有利于中美之间的务实合作，在构建新型大国关系方面向前迈出了一步。但是这并不意味着两国关系出现了重大变化，双方在许多核心问题上的分歧继续存在。美国“亚太再平衡”战略的决心是明确的，把中国作为战略对手也是毫无疑问的。但中美两国有着许多共同的利益，“新型大国关系”将会蹒跚而行。

“伊斯兰国”的崛起，强烈地冲击了中东秩序。

“伊斯兰国”（IS）的迅速崛起，使中东北非地区再一次陷入极度混乱之中。中东本就是恐怖主义活动的大本营，中东剧变后，恐怖活动日益猖獗，“基地组织”乘机扩大势力范围。IS的出现使中东维系近百年的主权国家体系发生动摇，伴随着IS重

划中东地缘版图的冲击，中东各种分离势力蠢蠢欲动。IS 公开建国，表现出了强烈的政治意愿，标志着恐怖主义已经由单纯的恐怖行动上升为有目标的政治军事行动。中东地区的主要矛盾也由“亲叙与反叙”的矛盾转变为“恐怖与反恐”的矛盾，同时，地区的教派矛盾变得更加复杂难解。随着 IS 威胁的增大，美国不得不重新加大中东地区的反恐力度，但仅靠空袭，是不可能摧毁“伊斯兰国”的。“伊斯兰国”的兴起虽不足以彻底改变中东秩序，但负面影响不容小觑。

2014 年，美国的中东政策原本放在巴以、伊核问题上，但这两个问题一个都没能解决。巴以和谈未取得任何进展，反而爆发了剧烈冲突，造成双方惨重伤亡，其后出现的圣殿山风波以及以色列总理内塔尼亚胡宣布以色列为“犹太人国家”等举动，使巴以关系再次进入紧张状态，使奥巴马在 2014 年推动巴以和谈的努力彻底失败。伊核问题的最新一轮谈判，由于双方分歧严重一直未能取得成果，虽然决定将谈判一再延期，但前景并不看好，西方有媒体认为，伊核谈判已经失败，“推迟谈判只是续命措施”。

对乌克兰危机、“伊斯兰国”恐怖主义和东亚紧张局势的原因稍作分析，就可以看出，问题的根源还在美国。冷战结束后，美国为了称霸全球，继苏联解体后不断推动欧盟、北约双东扩。在乌克兰危机过程中，美国又赤膊上阵，想取得“一石三鸟”之效，既要“收买”乌克兰的人心，又要打击俄罗斯，同时还要压制欧盟“自主”的倾向。在中国南海争端中利用日本右翼

势力的政治军事诉求和越南、菲律宾领土要求，赤裸裸地支持他们与中国闹翻，引发了新一轮反华浪潮。“伊斯兰国”恐怖势力发展壮大的原因则更为明确，美国为了打击叙利亚、利比亚政府，允许和支持圣战者运动发展壮大，IS正是在这样的形势下发展起来的，它们用美国和西方支援的物资装备，来打击美国 and 美国的盟友。火是美国自己放的，又不得不去自己灭火，这是对奥巴马中东政策的极大讽刺。

不难看出，当今的美国绝不是它自己标榜的世界和平的维护者，而是一个处处挑事的麻烦制造者。在美国实力相对下降、领导力与控制力不足的情况下，这种损人利己的政策与策略应引起我们极大的关注。

2014年，欧洲的外部环境恶化。乌克兰危机使其与俄罗斯交恶，欧俄关系持续紧张。对俄制裁也同样损害了欧洲自身的利益，这使其同中国发展合作的需求明显上升，中欧关系取得了令人瞩目的发展。特别是中国与中东欧16国的合作有望成为中欧合作新的引擎。欧洲在中国对外关系中的地位明显上升，而欧洲对中国的借重程度也显著提高，务实合作在中欧关系中占据主导地位。

2014年全球经济走势呈现明显分化的特征。发达国家中美国经济一枝独秀，稳步增长；欧元区经济整体表现不佳，仍在衰退边缘徘徊；日本经济2014年开始走上复苏的道路，但势头不稳，喜忧参半；新兴市场整体走弱，大多数经济体增长乏力，除印度外，俄罗斯、巴西、南非等国经济增长昙花一现。2014年

的中国经济增长速度比以往继续有所下降，但仍处于合理区间，也仍领先世界经济，稳中有进，稳中提质。经济结构更加合理，经济秩序更加法制化和规范化，在改革与调整的引领下开始转向新常态。

本书共收录 19 篇文章，内容涉及美俄、欧俄、中美、中俄、中欧关系，中东问题，“伊斯兰国”的形成与发展及其对外部的影响，以及世界经济、水资源、贫富差距等经济社会发展问题。作者从不同角度进行了深刻的分析、阐述，供读者参考。书中观点仅代表作者本人。不当之处，敬请批评指正。

编 者

2014 年 12 月

目 录

Contents

奥巴马 2014 年对外政策评析

- ◎ 钱文荣 1

2014 年俄罗斯外交得失

- ◎ 盛世良 24

印度国家战略的走向评估

- ◎ 马加力 43

中俄务实合作进入新阶段

- ◎ 李永全 63

2014 年中欧关系取得的新进展和面临的问题

- ◎ 梅兆荣 75

2014 年日本政局与中日关系

- ◎ 王新生 85

“伊斯兰国”的崛起及未来发展趋势

- ◎ 杨 俊 99

“伊斯兰国”兴起的多重影响

- ◎ 田文林 108

乌克兰危机影响下的欧洲

- ◎ 丁原洪 127

入盟 10 年：中东欧国家的趋同进展

- ◎ 贾瑞霞 135

“欧盟水倡议”：欧盟全球环境战略的涉水维度

- ◎ 何艳梅 田 原 147

拉开中国特色大国外交的帷幕

- ◎ 陈都明 162

“一带一路”建设奠定中国对外战略发展基调

- ◎ 于 凡 176

致力维护海洋权益与维护南海稳定的平衡

- ◎ 杨 毅 187

2014 年两岸关系：在“台独”逆袭中曲折前进

- ◎ 薛福康 徐 青 192

2014 年中国经济：在改革和调整引领下转向新常态

- ◎ 谢明千 210

贫富差距不断拉大才是金融危机的根源

——兼评皮凯蒂的《21 世纪资本论》

- ◎ 丁一凡 235

分化中的全球经济：2014 年回顾与 2015 年展望

◎ 陈 博 张 明 247

关于构建亚太区域经贸合作框架的几点思考

◎ 黄丹涵 265

PRECIS（英文摘要）

◎ 瞿鹰鹰 译 291

Contents

Comments on Obama's Foreign Policy in 2014 / 1	<i>QIAN Wenrong</i>
Gain and Loss of Russian Foreign Policy in 2014 / 24	<i>SHENG Shiliang</i>
Analysis of India's National Strategic Direction / 43	<i>MA Jiali</i>
New Stage of China-Russia Pragmatic Cooperation / 63	<i>LI Yongquan</i>
New Progress and Problems of China-Europe Relations in 2014 / 75	<i>MEI Zhaorong</i>
Japan's Political Situation and China-Japan Relations in 2014 / 85	<i>WANG Xinsheng</i>
The Rise of ISIS and the Future Trends / 99	<i>YANG Jun</i>
Multiple Effects of the Rise of ISIS / 108	<i>TIAN Wenlin</i>
Europe under the Shadow of Ukrainian Crisis / 127	<i>DING Yuanhong</i>
Ten Years in EU: Assimilation of Central and Eastern European Countries / 135	<i>JIA Ruixia</i>
"EU Water Initiative": the Water-related Dimensions of EU's Global Environmental Strategy / 147	<i>HE Yanmei & TIAN Yuan</i>

- The Kickoff of China's Great Power Diplomacy with Chinese Characteristics / 162 *CHEN Duming*
- The Belt and Road Initiatives, Setting the Tone for China's External Development Strategy / 176 *YU Fan*
- The Balance between Oceanic Rights and Stability of the South China Sea / 187 *YANG Yi*
- Cross-Strait Relations in 2014: Preventing the Counterattack of Taiwan Secessionist Forces / 192 *XUE Fukang & XU Qing*
- China's Economy in 2014: Shift to "NewNormal" by Adjustment and Reform / 210 *XIE Minggan*
- Inequalities: the Origin of the Financial Crisis
Comments on "Capital in the Twenty-first Century" by Thomas Piketty / 235 *DING Yifan*
- Global Economy Polarized: Retrospect 2014 and Prospect 2015 / 247 *CHEN Bo & ZHANG Ming*
- Some Thoughts on Building the Framework of Asia-Pacific Regional Economic and Trade Cooperation / 265 *HUANG Danhan*
- PRECIS / 291 *QU Yingying*

奥巴马 2014 年对外政策评析

◎ 钱文荣

2014 年，奥巴马的中东政策彻底失败，着力解决的巴以和谈、伊朗核谈判没有取得真正突破，而“伊斯兰国”的崛起造成了中东新的危机，把美国拖进另一次不可解决的军事问题；美国一手策划的乌克兰危机挤压了俄罗斯战略空间，削弱和牵制了欧盟，但却在战略层面损失颇多；亚太再平衡战略取得不少进展，但也遇到一些困难和牵制，这一战略仍将继续推行下去，该战略对亚太安全形势的影响值得关注。

2014 年，对奥巴马政府来说，正如联合国秘书长潘基文所说“这是一个可怕的年份”。内政上，民主党在中期选举中惨败，共和党控制了国会两院；外交上，“伊斯兰国”极端主义势力在中东迅速蔓延，奥巴马中东政策彻底失败；乌克兰危机暴露了美国野心未变，但显得力不从心；“亚太再平衡战略”受到中东和乌克兰局势较大牵制，进展并不顺利，而且造成了亚太地区

的紧张局势。美国前总统卡特说：“奥巴马把外交搞砸了^①。”这句话恐怕不仅是对奥巴马 2014 年对外政策的批评，也是对奥巴马上台以来六年外交政策的总结。

下面让我们分别就奥巴马对中东、欧洲（乌克兰危机）和亚洲的政策做一个简要评析。

一、中东政策摇摆不定，彻底失败

奥巴马本想在 2014 年内把他的中东政策集中在推动巴勒斯坦与以色列的和谈取得突破和伊朗核问题谈判达成全面协议两方面，作为他 2016 年期满离任后的外交遗产。然而，不但这两大问题没有取得真正突破，而且由于“伊斯兰国”极端势力和其他恐怖主义乘机在伊拉克和叙利亚等地迅速蔓延肆虐，使中东北非地区再次陷入一片混乱的局面中，造成了新的危机，并“把美国拖进了另一次不可能解决的军事问题^②”。这样不仅奥巴马的外交遗产梦想破灭，而且他的整个中东政策也宣告彻底失败。

2014 年以来，美国国务卿克里继续他 2013 年上任后的势头，把大部分精力放在解决以色列与巴勒斯坦的问题上，力促双方重开和谈。几个月来他不断穿梭在以色列、巴勒斯坦、约旦和沙特四国，希望能取得突破。然而，6 月 12 日发生了 3 名犹太

^① Jimmy Carter: Obama has really bungled America's foreign policy, Oct. 8, 2014, www.hotair.com.

^② “Obama foreign policy: Creating disaster on top of disaster,” PressTV, Oct. 27, 2014.

青少年被绑架事件，以色列借此对哈马斯控制的加沙地区大动干戈，以军从 7 月 8 日开始对加沙地带进行空前规模的狂轰滥炸，哈马斯方面也发射了数百枚火箭弹。这次冲突持续了 50 天，直到 8 月 26 日才实现停火，造成巴方 2133 人丧生，11000 多人受伤，10 万人无家可归；以方也死亡 68 人。然而，战事刚刚平息不久，以色列政府于 11 月 3 日又先后掀起了“圣殿山”风波，宣布在东耶路撒冷犹太人定居点新建 500 套住宅。随后以总理内塔尼亚胡又强行宣布以色列为“犹太人国家”，等于要排挤 122 万以籍阿拉伯人。这些举动使巴以关系再次进入紧张状态，从而使奥巴马 2014 年推动巴以和谈的努力彻底失败。

以色列虽然在战场上占了上风，但以军对巴勒斯坦人民的无情屠杀，遭到国际社会普遍谴责，使它越来越孤立。近来，欧盟多国议会纷纷投票支持巴勒斯坦的国家地位，也使奥巴马深感尴尬。

伊朗核问题是奥巴马第一任期间一上台后就提出要优先解决的问题，但在内贾德任伊朗总统期间，他的努力一无成果，直到温和派新总统鲁哈尼 2013 年 8 月上任后才出现转机。鲁哈尼把争取解除国际制裁当作外交工作重点，又把改善对美关系作为突破口，伊朗方面在 10 月开始的首次伊核问题谈判中主动提出了新的解决方案，内容包括美国和欧盟取消单边制裁，伊方停止纯度为 20% 的铀浓缩活动等。经过伊核问题六国与伊朗的共同努力，于同年 11 月 24 日达成了第一阶段协议。根据美方公布的协议细节摘要，伊朗在 2014 年 1 月 20 日和今后 6 个月内采取措施履行承诺，包括停止生产和开始稀释峰度接近 20% 的浓缩铀。