

大學
叢書

政黨論

孫中山政治思想研究

(一)

陳春生 著

臺灣商務印書館

孫中山先生演講「政黨之要義在為國家造幸福為人民謀樂利」時說：「凡一黨秉政，不能事事皆臻完善，必有在野黨在旁觀察，以監督其舉動，可以隨時指明。國民見在位黨之利於國家，必思有以改絃更張，因而贊黨之政策者必居多數。在野黨得多數國仰，即可起而代握政權，變而為在位黨之精神才力必有缺乏之時，而世界狀無常，不能以一種政策永久不變，必須兩黨在位在野互相替代，國家之政治方能日有進步。」

孫中山先生是主張實施「兩黨制」的政黨政治。民主政治需有政黨，始能圓滿運作。政黨可以互相監督，反映民意，可以避免流血革命，遇有重大政治問題，引起意見衝突，可用和平選舉或公民投票訴諸民意來解決紛爭。政黨可以教育選民，提高人民的政治知識和對國家發展的關心。作者在分析孫中山政黨理論的內涵之後，也將民主政黨與極權政黨的理論基礎與制度加以比較。

ISBN 978-957-05-2938-8 (005)



9 789570 529388

19015000

NT\$300

 臺灣商務印書館

大學
叢書

政黨論

孫中山政治思想研究

(一)

陳春生 著

臺灣商務印書館

大學叢書

政黨論

——孫中山政治思想研究（一）

作者◆陳春生

發行人◆施嘉明

總經理◆王春申

副總編輯◆沈昭明

主編◆葉颯英

責任編輯◆徐平

校對◆梁燕樵

封面設計◆吳郁婷

出版發行：臺灣商務印書館股份有限公司

10046 台北市中正區重慶南路一段三十七號

電話：(02)2371-3712 傳真：(02)2371-0274

讀者服務專線：0800056196

E-mail：ecptw@cptw.com.tw

網路書店網址：www.cptw.com.tw

網路書店臉書：facebook.com.tw/ecptwdoing

臉書：facebook.com.tw/ecptw

部落格：blog.yam.com/ecptw

局版北市業字第 993 號

初版一刷：2014 年 6 月

定價：新台幣 300 元



ISBN 978-957-05-2938-8

版權所有·翻印必究

博

愛

孫文



「孫中山政治思想研究」總序

作者於臺灣大學政治學研究所畢業後三年，即承乏臺灣大學一年級共同必修科「國父思想」的教學。在威權時期，這門課是臺灣各大專院校的「共同必修科」。但自量對孫中山思想並無深入研究，至為惶恐。後來回想在大學讀書時，有一門「中國政治思想史」的必修課程，於眾多參考書中，發現蕭公權教授所著《中國政治思想史》，他從孔子、孟子、荀子、管子、談到梁啟超，而「總目」中所列最後一位中國政治思想家是孫中山，可是內容空白。「凡例」表示：「原稿淪陷，仍存其目，以明原委。」由此可知，在政治學家的心目中，孫中山的政治思想是值得重視的，而作者所執教的課程與所學亦不脫節。這是作者鼓起勇氣投入研究「孫中山政治思想」的動機之一。

復見於孫中山的歷史地位，以 Sun yat-Sen（孫逸仙）之名揚名世界。在二十世紀初葉，中國的孫逸仙與蘇聯的列寧、印度的甘地、美國的威爾遜齊名，都是享譽國際的政治人物。特別是孫中山在中國及海外鼓吹革命，中國人民在他的思想領導之下，推翻兩千多年的君主專制，建立民主共和政體。中華民國政府尊稱為「國父」，中華人民共和國政府則譽為「革命的先行者」。這顯示孫中山在中國政治史上必有其耀

眼的地位，而且將隨著光陰的流逝愈放光芒！吾人在學術研究工作上，以其「政治思想」為主題，自有其意義。這是作者立定志向，用黃金歲月研究「孫中山政治思想」的動機之二。

孫中山的著述不是學術論文，沒有系統可言，而多為通俗的演說詞和書信談話言論，言詞偶有前後矛盾、語意不明之處，因此有人認為「三民主義」沒有研究價值，實則其中蘊涵著厚實的政治思想底蘊。

基於教學相長的需要，作者擬定長期系列研究計畫，用政治學研究法，分析孫中山政黨論、政權論、政府論，這三篇論文即為作者的研究成果。「孫中山政治思想研究」的建構，始於1973（民國62）年10月，經資料蒐集、整理、分析、歸納，1978（民國67）年4月，由校內書商——再興出版社出版《國父政黨思想研究》，曾獲「中正學術著作獎」。1981（民國70）年4月，由五南出版社出版《國父政權思想研究》，曾獲「建國七十年菲華中正文化學術著作獎」。1986（民國75）年10月，完成《國父政府思想研究》，為打字稿尚未公開出版。以上三篇專題研究論文，皆獲得「國家科學委員會」獎助。本書係作者將這三篇專題研究論文作部分修訂後之總稱，因其主題不同，乃分別定名為「政黨論」、「政權論」、「政府論」三冊，總其名為「孫中山政治思想研究」。茲簡述三書內容提要如下：

關於政黨論，民主政治需有政黨，始能圓滿運作。政黨可以互相監督，反映民意，可以避免流血革命，遇有重大政

治問題，引起意見衝突，可用和平選舉或公民投票訴諸民意來解決紛爭。政黨可以教育選民，提高人民的政治知識和對國家發展的關心。

孫中山主張實施「兩黨制」的政黨政治。1913年3月1日，孫中山演講「政黨之要義在為國家造幸福為人民謀樂利」時說：「凡一黨秉政，不能事事皆臻完善，必有在野黨在旁觀察，以監督其舉動，可以隨時指明。國民見在位黨之政策不利於國家，必思有以改絃更張，因而贊成在野黨之政策者必居多數。在野黨得多數國民之信仰，即可起而代握政權，變而為在位黨。蓋一黨之精神才力必有缺乏之時，而世界狀態變遷無常，不能以一種政策永久不變，必須兩黨在位在野互相替代，國家之政治方能日有進步。」

但在革命建國過程，欲推翻二千多年的君主專制政體，只有以「革命黨」的力量來協助軍隊掃除建國障礙，並訓練人民自己當「皇帝」，做國家的主人。在憲政實施後，即應開放組黨自由，再由人民去選擇政黨組織政府。如果不此之圖，在革命成功憲法公布實施之後，仍由一黨獨裁統治，那並非孫中山政治思想的本義。作者在分析孫中山政黨理論的內涵之後，也將民主政黨與極權政黨的理論基礎與制度加以比較。

關於政權論，孫中山所謂「政權」即是「政治主權」，這與「法律主權」是相對的，其實就是人民的「參政權」，他要使人民普遍擁有直接行使四種參政權（選舉、罷免、創制、複決）的機會，讓人民當國家的主人，才算是真正的民

主國家。舉凡政府的組成，政策的施行，要基於人民的同意。如果制定「公民投票法」，卻又設計阻撓人民公投的「審議委員會」，這是假民主。

孫中山主張實施「直接民權」，強調「主權在民」的重要，蓋為避免國內戰爭，預防政府專制腐化，以順應世界潮流。過去中國常發生內戰，造成人民顛沛流離的痛苦，破壞許多文化遺產，少有建設，實因大家爭做皇帝，亦即爭國家領導權，這種野心家代代不絕。孫中山提倡「主權在民」，即在避免野心家爭「皇帝」時造成災難。

孫中山不反對「代議政治」，因為代議政治是保障民主政治正常運作的方法。不過「代議政治」有許多流弊，西方思想家盧梭、密勒、浦萊斯均有批評。孫中山在「中華民國建設之基礎」一文中說：「彼踞國家機關者，其始藉人民之選舉以獲此資格，其繼則悍然違反人民之意思以行事，而人民亦莫如之何。」為此，凡是藉選舉而在位的總統或國會議員，人民皆得起而罷免之。

關於政府論，孫中山主張五權分立的「總統制」，總統直接民選，並建構一個「民主廉能政府」。

1921年演講「五權憲法」時，孫中山說二句相似的話：「在行政人員方面，另外立一個執行政務的大總統，立法機關就是國會，司法人員就是裁判官，和彈劾與考試兩個機關，同是一樣獨立的。」換言之，行政首領就是大總統，總統絕非虛位元首。他在1923年「中國革命史」一文又說：「憲法制定之後，由各縣人民投票選舉總統，以組織行政院。」他

未表示行政院長的產生須經國會之同意。顯然孫中山主張總統直選，主張「總統制」，總統是有實權的國家元首。作者認為，我國政制如採類似法國的「半總統制」，並不違反孫中山政府論之本義。

五權分立的要旨在保障監察制度的超然，文官制度的中立及司法獨立。但如果行政權介入司法審判，如果監察委員、考試委員與大法官的產生皆由總統提名，經立法院同意後任命，則一旦總統與國會多數黨是同一政黨時，就可能變成「一黨獨裁」，完全失去「五權分立」的意義。而考監制度之超然中立，即在杜倖進於前，復有以懲溺職於後，防止行政權的濫用。

吾人觀察中華民國憲政發展過程，有人認為「五五憲草」才符合孫中山「五權憲法」之本旨，欲擴大「國民大會」的職權。有人認為修憲前的「中華民國憲法」是依據孫中山「五權憲法」理論所制定。在憲法總綱第一條且明定：「中華民國基於三民主義，為民有、民治、民享之民主共和國。」其實前者是對孫中山設計「國民大會」原意有所誤解，而後者則是對孫中山設計「監察院」之性質有所誤解。作者認為，「國民大會」原指「公民總投票」，而「監察院」並非民意機關，監察委員是中立性高級監察官，超黨派糾彈官邪。司法檢察機關更非執政黨整肅異己之工具。今經七次修憲後，許多不符憲法原理及孫中山政治思想的缺陷仍然存在，中華民國憲法勢需大翻修。

此外，孫中山也強調「地方自治」的重要性，目前臺灣

政府施行的行政區劃調整，增設「直轄市」之政策顯然不符合孫中山政治思想之精神，允宜改正。

本書之完成，倘能對中國及臺灣的政治發展有所裨益，余願已足。惟全書或有疏漏之處，尚祈博雅君子有以教之。

陳春生 謹識於臺北溫州寄廬

2013年8月8日

自序

余對社會科學素感濃厚興趣，蓋深以欲謀人類福祉，滅除人生痛苦，社會科學實重於自然科學也。縱目國際社會，追索其所以擾攘不安之原因，可謂中山先生政治思想，尚未能成為人類社會制度之故。有些國家內部，問題重重，人心浮動，馴至種族糾紛迭起，綁架事件發生及投奔自由之事實，正顯示人類社會生活方式與觀念尚有待調整。

竊以各國政治家，對外倘能懷抱中山先生平等博愛精神，尊重自己也尊重別人，則國際社會必能走向平坦康莊大道；各國人民必能分享世界和平幸福！乃列強諸國不此之圖，反競逐物質文明之發展，漠視精神文化之淪喪，其不形成物慾橫流、充滿戰爭危機者幾希！同一道理，各國政治家，對內倘能懷抱中山先生平等博愛精神，尊重自己也尊重別人，則其國內社會亦必能臻於安和樂利之境域。

是以，吾人頗感人文思想之歸向，對人類幸福生活之影響，顯然遠比技術尤為深鉅！作者主修政治科學，亦深切關注人群福祉，故乃大膽地以個人有限之知識，作為涉獵中山先生精深博大思想之基礎，擬分期從事有計劃之研究工作，希冀探索中山先生思想之底蘊，用為發揚光大，而略盡一己棉薄之心力。「孫中山政黨思想研究」蓋僅係此一嘗試之開

始耳！

本論文凡六章十九節：

第一章，略述作者研究本專題之目的及方法。

第二章，說明中山先生政黨思想之演進經過；因任何思想家，其思想之形成，似不能免除時代、環境兩因素之影響，故頗有必要在探究其政黨思想之前，對中山先生所處之時代背景加以解析。吾人即以時間先後分為三個時期，但民國成立以後，情勢發展頗為複雜，故又細分為三個小時期，以便於論述。

第三章，孫中山政黨思想之理論，可說是本論文之主幹，作者曾花過不少心血。為使讀者加深認識中山先生政黨思想之價值，對於中外學者之學說及看法，亦併予述及之。

第四章，孫中山政黨思想之比較，吾人分別對民主與極權兩個不同性質的政黨類型，從理論基礎及制度上加以比對，並作批判。這是認識中山先生政黨思想真義必須做的工作。然後，吾人將中山先生政黨思想之真義及特色予以說明，以加深讀者對中山先生政黨思想之正確認識。

第五章，略述我國政黨制度，這是理論與實際的配合說明，對中山先生所創立的中國國民黨之特質及我國政黨制度之形態，均做比較客觀的申論。

第六章，結論，將中山先生政黨思想作一總結性的介紹並略述個人感想。

研究過程中，承蒙業師 傅啟學教授之指導及諸位師友之鼓勵，衷心銘感。惟作者學植尚淺，文中難免缺誤，敬祈

賢人君子有以教我，以匡不逮，何其欣幸焉！

作者 謹識於國立臺灣大學

政黨論——孫中山政治思想研究（一）／陳春
生著 · --初版 · -- 臺北市：臺灣商務，2014.06
面；公分.--（大學叢書）

ISBN 978-957-05-2938-8(平裝)

1. 孫文 2. 政治思想 3. 政黨政治

005.1857

103008400

目錄

「孫中山政治思想研究」總序	i
自序	vii
第一章 緒論	1
第一節 研究目的	1
第二節 研究方法	4
第二章 孫中山政黨思想之演進	7
第一節 民國以前時期	7
第二節 民國以後時期	12
第一項 政黨發生時期	12
第二項 恢復革命時期	22
第三項 成立中國國民黨時期	31
第三節 中國國民黨改組時期	38
第三章 孫中山政黨思想之理論	46
第一節 政黨之意義	46
第二節 政黨之發生	56
第三節 政黨之功用	69
第四節 政黨之條件	84
第五節 政黨之組織	110
第六節 政黨之發展	123

第七節 政黨之制度	134
第四章 孫中山政黨思想之比較	146
第一節 政黨之類型	146
第二節 民主政黨之研析	150
第一項 民主主義之理論基礎	150
第二項 民主國家之政黨制度	156
第三項 民主政黨之檢討	166
第三節 極權政黨之研析	178
第一項 極權主義之理論基礎	178
第二項 極權國家之政黨制度	186
第三項 極權政黨之檢討	194
第四節 孫中山政黨思想之真義	201
第一項 以黨建國實行革命政治	203
第二項 以黨治國實行輔導政治	208
第三項 政權公開實行政黨政治	215
第四項 孫中山政黨思想之特色	219
第五章 我國現行政黨制度	225
第一節 我國政黨之簡介	225
第二節 中國國民黨之特質	230
第三節 我國政黨制度之形態	240
第六章 結論	245
參考書目	250