

“SHUILI ANHUI” ZHANLUE YANJIU

“水利安徽”战略研究

安徽省水利厅 水利部发展研究中心◎著



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP
安徽大学出版社

“SHUILI ANHUI” ZHANLUE YANJIU

“水利安徽”战略研究

安徽省水利厅 水利部发展研究中心◎著



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP
安徽大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

“水利安徽”战略研究 / 安徽省水利厅, 水利部发展研究中心著.

—合肥: 安徽大学出版社, 2014. 1

ISBN 978-7-5664-0698-9

I. ①水… II. ①安… ②水… III. ①水利建设—发展战略—研究—安徽省
IV. ①F426.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 008071 号

“水利安徽”战略研究

安徽省水利厅 水利部发展研究中心 著

出版发行: 北京师范大学出版集团

安徽大学出版社

(安徽省合肥市肥西路3号 邮编 230039)

www.bnupg.com.cn

www.ahupress.com.cn

印 刷: 安徽新华印刷股份有限公司

经 销: 全国新华书店

开 本: 170mm×240mm

印 张: 10.5

字 数: 100 千字

版 次: 2014 年 1 月第 1 版

印 次: 2014 年 1 月第 1 次印刷

定 价: 68.00 元

ISBN 978-7-5664-0698-9

策划编辑: 康建中 李 梅

责任编辑: 武溪溪

责任校对: 程中业

装帧设计: 李 军

美术编辑: 李 军

责任印制: 赵明炎

版权所有 侵权必究

盗版、侵权举报电话: 0551—65106311

外埠邮购电话: 0551—65107716

本书如有印装质量问题, 请与印制管理部联系调换。

印制管理部电话: 0551—65106311

《“水利安徽”战略研究》编委会

主任委员 纪 冰

副主任委员 蔡建平 王广满 张效武 张 肖

黄发友 金问荣 徐业平 彭 蓬

委 员 黄新生 郭 炜 龙 斌 周银平

王 军 王家先 王荣喜 朱雪冰

韦金保 葛贻华 黄松旭 刘海声

张正友 徐维国 叶成林 张永法

徐文炎 刘同扁

“水利安徽”战略研究课题组

课题组负责人 纪 冰 杨得瑞 王广满

执行负责人 周银平 姜 楠

成 员 王贵作 刘定湘 马 超

夏热轩 万 蓓 李 玮

王茂林 郎劭贤 张洁宇

周 延



序言

只有认识安徽水情,才能真正认识安徽。安徽是全国人口大省、农业大省、能源基地及重要的生态安全屏障。长江和淮河横穿全境,新安江蜿蜒而过,河流湖泊星罗棋布,河道水网纵横交错。千百年来,安徽人民为谋生存、求发展,大力开展了水利建设,形成了重视水利的优良传统。

当前,安徽迈入全面转型、跨越发展、加速崛起的新阶段。但是,洪涝灾害频繁仍然是全省的心腹大患,水利设施薄弱仍然是基础设施的明显短板,水资源供需矛盾仍然是可持续发展的主要瓶颈。推进水利事业又好又快发展,是一项重大而紧迫的战略任务。

2011年以来,党中央、国务院部署加快水利改革发展,水利事业迎来了重要的发展机遇。安徽省委、省政府出台1号文件,贯彻落实中央决定,召开高规格的全省水利工作会议,描绘“水利安徽”战略的发展蓝图,赋予水利工作新的时代内涵。安徽省第九次党代会明确要求,全面实施“水利安徽”战略,构建与全面小康社会基本适应的现代水利支撑体系。由此,“水利安徽”战略成为全省水利改革发展的行动纲领,成为美好安徽建设的重要支撑。

实施“水利安徽”战略是今后一个时期全省水利工作的首要任务。为此,安徽省水利厅与水利部发展研究中心联合开展“水利安徽”战略研究,系统阐述战略内涵,设定目标任务,明确发展布局,将中央的决策部署、省委省政府的战略意图,与省情、水情结合起来,使“水利安徽”战略成为指导水利工作的行动指南。

“水利安徽”战略的核心是“治水保安、以水兴业、兴水富民”。通过河湖治理、水资源配置工程、水生态保护等措施,实现防洪安全、供水安全和水生态安全。利用水资源和水利的支撑作用,加快转变经济发展方式,建设经济强省、文化强省和生态强省。大力发展民生水利,改善生产、生活条件,提高人民幸福指数,使水利更好地造福于人民群众。

在新的历史起点上,安徽水利工作将紧紧围绕科学发展主题,大力实施“水利安徽”战略,着力解决“水多、水少、水脏”三大水问题,加快建设“工程水利、民生水利、资源水利、生态水利”四个水利,构建并完善“防灾减灾、水资源保障、水生态保护、水利信息化和水利公共服务管理”五大体系,努力走出一条符合安徽实际的水利改革发展之路,力争到2020年初步实现水利现代化,2030年基本实现水利现代化。届时,江淮大地将呈现一幅“江河安澜、供水安全、河湖健康、山川秀美、水清岸绿、人水和谐”的美好画卷。

安徽省水利厅党组书记、厅长: 纪冰





目录

序 言	1
第一章 背景	1
第一节 省情	2
第二节 水情	13
第三节 安徽水利发展状况	36
第四节 安徽水利发展面临的形势	60
第二章 战略内涵及目标	75
第一节 “水利安徽”战略的提出	76
第二节 “水利安徽”战略内涵	79
第三节 “水利安徽”战略原则	87
第四节 “水利安徽”战略目标	89
第三章 战略任务和布局	91
第一节 “水利安徽”战略的重点任务	91
第二节 “水利安徽”战略的区域布局	112
第四章 战略评价及保障措施	124
第一节 “水利安徽”战略的评价	125
第二节 “水利安徽”战略的保障措施	148
第五章 远景展望	152
后 记	157

第一章 背景

安徽是我国中部崛起的重要战略支点,水利是安徽经济社会发展的基础支撑。着力解决安徽面临的突出水问题,加强水利基础设施建设,是全面提高安徽水利保障能力、促进安徽跨越发展、全面建成小康社会的迫切需要。



图 1-1 淠史杭灌区鸟瞰

第一节 省情

一、自然地理

安徽位于中国东南部,在东经 $114^{\circ}45'$ ~ $119^{\circ}37'$ 与北纬 $29^{\circ}41'$ ~ $34^{\circ}38'$ 之间。安徽全省东西宽约 450 千米,南北长约 570 千米,总面积 13.94 万平方千米,约占全国总面积

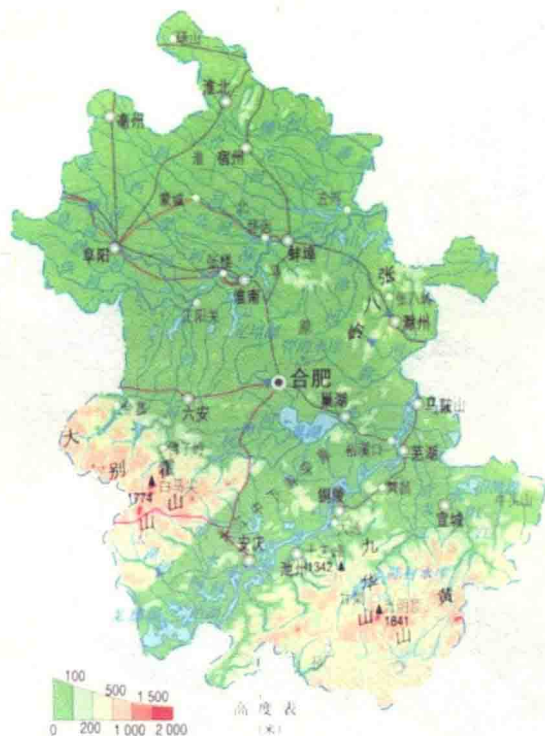


图 1-2 安徽省地形图

积的 1.45%，居华东第 3 位，全国第 22 位。

（一）地形地貌

全省地形、地貌南北迥异，复杂多样，地貌以平原、丘陵和低山为主。平原面积占全省总面积的 31.3%（包括 5.8% 的圩区），丘陵占 29.5%，山区占 31.2%，湖沼洼地占 8.0%。淮北平原是华北平原的一部分，面积 3.8 万平方千米，平均海拔 20~40 米，平原面积占 95%。江淮丘陵横亘于江淮地区中部，是大别山脉向东北延伸的丘陵，面积 3.64 万平方千米，一般海拔为 40~100 米。皖西南大别山区蜿蜒于鄂豫皖边境，核心部位以中山为主，四周多低山、丘陵，呈东南往西北走向，长 270 千米。大别山主峰是白马尖，海拔 1777 米，是长江、淮河流域的分水岭。皖南山区是我国南方丘陵山地的组成部分，面积 2.66 万平方千米，以黄山、九华山脉为主。黄山莲花峰海拔 1873 米，为省内最高峰。沿江平原属长江中下游平原，土壤肥沃，河湖星罗棋布，面积 2.61 万平方千米，一般海拔 10~20 米。安徽省地形图如图 1-2 所示。

（二）气候条件

安徽位于暖温带和亚热带的过渡地带，淮河以北属暖温带半湿润季风气候，以南属北亚热带和中亚热带湿润季风气候。全省年平均气温 14~16℃，南北相差 2℃ 左右。总的气候特征是：气候温和，雨量适中，春温多变，秋高气爽，光照充足，无霜期长，光、热、水资源丰富，但灾害性天

气也较频繁。年平均日照 1800~2500 小时,平均无霜期 200~250 天。年降水量 750~1700 毫米,一般南部多于北部,山地多于平原,皖北年降水量为 750~800 毫米,皖中为 800~1000 毫米,沿江一带为 1100~1400 毫米。皖南年降水量约 1600 毫米,该地区是全省降水量最多的地区。

专栏 1-1 梅 雨

初夏,江淮流域一带经常会出现一段持续时间较长的阴沉多雨天气。此时,器物易生霉,故此气候现象称“霉雨”,简称“霉”;又值江南梅子黄熟之时,故亦称“梅雨”或“黄梅雨”。关于“梅雨”,中国史籍中记载较多,如《初学记》引南朝梁元帝《纂要》“梅熟而雨曰梅雨”和唐柳宗元《梅雨》中的“梅实迎时雨,苍茫值晚春”等。中国历书上向有霉雨始日、终日的记载:开始之日称为“入霉”,结束之日称为“出霉”;芒种后第一个丙日“入霉”,小暑后第一个未日“出霉”。入霉在 6 月 6~15 日之间,出霉在 7 月 8~19 日之间。中国东部有一个雨期较长、雨量比较集中的明显雨季,由大体上呈东西向的主要雨带南北位移所造成,是东亚大气环流在春夏之交期间的特有现象。6 月中旬以后,雨带维持在江淮流域,形成“梅雨”天气(但由于现在的语言使用习惯,如今所

说的梅雨并不仅仅出现在江淮流域到日本一带,中国东部地区如福建等在梅雨季节所出现的持续不断的降水也称为“梅雨”)。雨带停留的季节称为“梅雨季节”,梅雨季节开始的一天称为“入梅”,结束的一天称为“出梅”。

由于季风和梅雨的不稳定性,各地历年最大和最小降水量可相差1~3倍。夏季各月降水量的逐年变化更大,往往是旱涝灾害的多发季节。在皖北以春旱或春夏连旱居多;淮河以南多为夏旱或秋旱。涝灾则以淮河流域较多,主要出现在7~8月份;其次为长江流域,多出现在6~7月份。

二、资源禀赋

安徽水系发达,土地开发程度高,是全国重要的商品粮生产基地,动植物资源和矿产资源十分丰富。

(一)土地资源

全省土地面积13.94万平方千米,其中耕地面积6267万亩(1亩约等于667平方米),居全国第8位,因此,安徽是耕地大省。根据1990年“中国土地利用现状”分类标准,安徽可利用的土地类型有8大类44项。8大类分别是耕地、园地、林地、牧草地、城镇村居民点及工矿用地、交通用地、水域和未利用土地。安徽省土地资源分布状况

如图 1-3 所示。

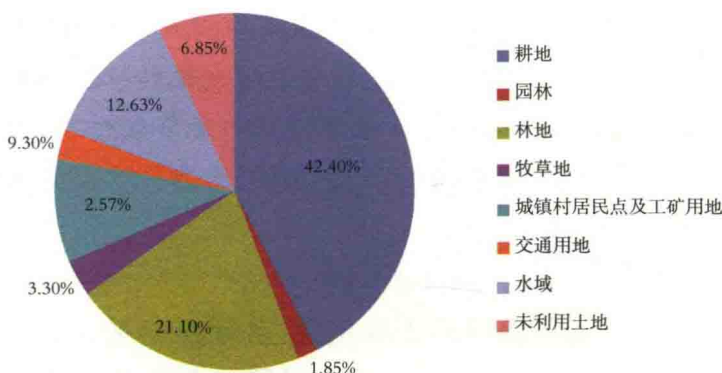


图 1-3 安徽省土地资源分布状况

耕地面积占全省土地总面积的 42.4%，其中净耕地有 8394 万亩。园地面积为 388.2 万亩，占全省土地总面积的 1.85%，园地主要分布在皖南山区和大别山区，其次分布在淮北平原和江淮丘陵。林地面积为 4425.6 万亩，占全省土地总面积的 21.1%，林地主要分布在皖南山区和大别山区（约占全省林地总面积的 54%），其他地区零散分布。牧草地面积为 691.95 万亩，占全省土地总面积的 3.3%，牧草地集中分布在大别山区和皖南山区，其他地区零星分布。城镇村居民点及工矿用地面积为 1949.25 万亩，占全省土地总面积的 9.3%，其中，农村居民点用地为 1501.5 万亩，城市用地 58.05 万亩。交通用地面积为 539.1 万亩，占全省土地总面积的 2.57%。水域面积为 2647.65 万亩，占全省土地总面积的 12.63%，水域主要分

布在沿江平原和江淮平原之间,其次分布在淮北平原,皖南山区和大别山区最少。未利用土地面积为 1435.65 万亩,占全省土地总面积的 6.85%,未利用地以皖南山区最多,其次是大别山区,淮北平原最少。

(二)森林、动植物及旅游资源

1.森林资源

以淮河为界,安徽森林植被具有明显的从北到南的过渡特征,淮河以北属于暖温带落叶阔叶林地带,多杨、槐、桐;淮河以南属北亚热带长绿、落叶阔叶混交林地带和中亚热带长绿阔叶林地带,多松、杉、竹。森林总面积为 360.07 万公顷,森林覆盖率为 26.06% (林木绿化率 30.3%)。

2.动植物及旅游资源

安徽动植物资源丰富、种类繁多,有高等植物 4245 种,占全国种数的 14.2%,其中国家一级保护植物有 6 种;国家一级保护野生动物有 21 种。世界特有的野生动物扬子鳄和白鳍豚就产在安徽中部的长江流域。安徽旅游资源丰富,全省有黄山、九华山、天柱山、琅琊山、齐云山、天堂寨等 10 处国家级重点风景名胜区,拥有歙县、寿县、亳州、安庆 4 座国家级历史文化名城,以及 6 个国家级自然保护区、28 个国家级森林公园、36 个国家重点文物保护单位。

(三)矿产资源

安徽矿产资源丰富。全省已发现的矿种有 158 种(含

亚矿种),其中,已探明资源储量的矿种有126种,煤、铁、铜、硫、磷、明矾、石灰岩等38种矿产储量居全国前10位。已探明煤炭储量250亿吨、铁矿储量29.9亿吨、铜矿储量384.9万吨、硫铁矿储量5.64亿吨,分别居全国第7位、第5位、第5位和第2位。开发规模较大的矿产有煤、铁、铜、水泥石灰岩、硫铁矿,已形成能源、冶金、有色、化工等基础产业。安徽是国家级材料工业基地和华东能源供应基地,两淮煤田(淮南、淮北)是我国南方最大的煤炭生产基地。

三、经济社会

安徽是全国人口、农业大省,辖16个地级(市)行政单位,人口数量在全国居第8位,经济在全国处于中游水平,在中部六省位居第4位^①。

(一)人口区划

安徽清初属江南省,康熙六年(1667年),析江南省为江苏、安徽两省而正式建省,取当时安庆、徽州两府首字得名。境内有皖山、皖水,即现今的天柱山和皖河。春秋时安徽曾被封为伯国,称为“皖国”,故安徽简称“皖”。

安徽辖16个地级(市)行政单位(包括合肥、淮北、亳州、宿州、蚌埠、阜阳、淮南、滁州、六安、马鞍山、芜湖、宣城、铜陵、池州、安庆、黄山)、43个市辖区、6个县级市、56个县^②。安徽省行政区划示意图如图1-4所示。

截至2012年底,安徽年末户籍人口6902万人,比上年增加26.1万人;常住人口5988万人,比上年增加20万

① 2012年安徽省国民经济和社会发展统计公报

② 2013中国统计年鉴