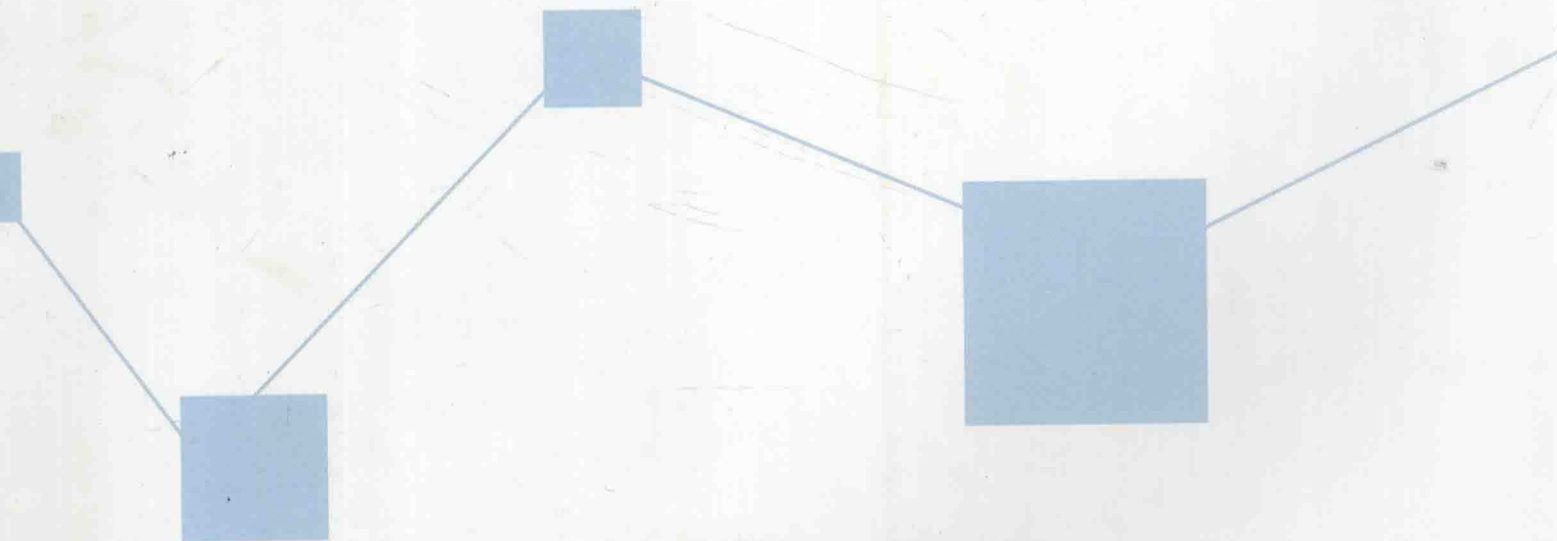


智慧地推进 新型城镇化发展

——智慧城市创建案例

住房和城乡建设部建筑节能与科技司 主编



中国建筑工业出版社

智慧地推进新型城镇化发展

——智慧城市创建案例

住房和城乡建设部建筑节能与科技司 主编

中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

智慧地推进新型城镇化发展——智慧城市创建案例 /
住房和城乡建设部建筑节能与科技司主编. —北京: 中国建筑工业出版社, 2014. 8

ISBN 978-7-112-17084-5

I. ①智… II. ①住… III. ①城市化-发展-研究—
中国 IV. ①F299.21

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第152184号

责任编辑: 张幼平

书籍设计: 肖晋兴

责任校对: 张 颖 关 健

智慧地推进新型城镇化发展

——智慧城市创建案例

住房和城乡建设部建筑节能与科技司 主编

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

晋兴抒和文化传播有限公司制版

北京富生印刷厂印刷

*

开本: 880 × 1230毫米 1/16 印张: 11¼ 字数: 210千字

2014年8月第一版 2014年8月第一次印刷

定价: 42.00元

ISBN 978-7-112-17084-5

(25240)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)



前 言

党中央、国务院提出的“走以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承的中国特色新型城镇化道路”，体现了更加深刻、更加全面的新型城镇化的指导思想，既继承了近年来倡导的集约、智能、绿色、低碳原则，又突出了“以人为核心”的新型城镇化精髓，是我国城镇化理论与实践的重大突破，是我国开展现代化建设、实现小康社会的有效路径。

城镇化是一个复杂巨系统，包含社会、经济、政治、文化、生态等系统的演替发展过程，各系统相互牵制、相互关联，牵一发而动全身；一旦确定，具有相对的不可逆性和约束性，它的成败得失涉及当前和未来，影响深远。

要科学地推进新型城镇化发展，就要坚持以下理念：讲究规划，守住底线，创新发展。讲究规划，体现了这个时期对城镇发展的科学性判断和合理性建设；守住底线，体现了一种规则意识，对前人、当代人和后人负责的态度，是一种敬天爱人、顺大道的智慧；创新发展，体现了科学有为的精神，尤其是对基层群众创新经验的认可和尊重，对最有建设性贡献的实践经验进行研究总结，上升为指导未来工作的政策法规。

住房和城乡建设部以“智慧地推进新型城镇化发展”为目标，于2012年底启动了创建国家智慧城市工作，加强各省对试点城市创建工作的指导，先后遴选了两批共193个不同区域不同种类的市、区、镇。我们依据经济发展、社会公平、环境优美的准则，以创新务实的精神，指导城市智慧地发展。我们按照系统工程的原理，做好顶层设计，整合各类资源，实施分类推进；深入基层、调研分析各地新型城镇化的实践经验。在借鉴国内外探索城镇化可持续发展经验的基础上，建立城市预测、干预、修复等实验室进行仿真研究，系统地制定引导性标准，经过广泛征求政产学研资各方面意见后，由各领域专家进行把关，发布相应的管理办法、指标体系，并从行政管理、理论研究、技术攻关、标准制定、产业推进、投融资等多方面开展了具体的工作。在创建过程中，我们明确要求各城市必须坚持问题导向、需求导向和目标导向，必须坚持统筹规划和重点突

破，把握好五个实施要点，即：注重一城一策，谋划发展路径；注重以人为本，控制绩效质量；注重产城相融，加大内生动力；注重共享协同，创新体制机制；注重市场主导，优化配置资源。

经过不断探索和两年的创建实践，各地智慧地发展城镇、推进新型城镇化的标志性成果已经呈现。

河南省舞钢市提出了“土地向规模经营集中，农民向中心城镇、中心社区集中”举措，以智慧城市建设为主线，走出了一条推进城乡一体化的新路子。

江苏省无锡市阳山镇强调坚持一张好的蓝图干到底，创新空间优化、多元资金投入模式，努力构建生产、生活、生态相协调的智慧小镇。

上海市浦东新区以智慧引领模式变革为主线，突出以人为本，推进政务服务从“以政府为中心”向“以公众为中心”的智慧政务服务模式转变、推进智慧城市管理从平面化向立体化的管理模式转变、推进民生服务从单向推送向多方互动的智慧民生服务模式转变、推进以产用联动和融合创新为核心的产业创新发展模式。

北京市朝阳区逐步健全和完善了以政府为主导、社会为主体，以朝阳社会信用体系为支撑的数量化、智能化、科学化的全模式服务管理系统，探索了智慧城市建设的方向。

江苏省南京市河西新城区（建邺区）突出绿色生态城市建设目标，突出智能迅捷社会治理导向，突出现代高端智慧产业集聚，以智慧城市理念融贯城市建设、治理和发展。

辽宁省沈阳市沈河区将全区有效的系统资源数据，实时相互交换与共享，整合城市管理、社会治理和公共服务资源，打造基于网格化管理的公共服务平台，促进了管理效能提升和服务模式创新。

甘肃省兰州市探索提升民生服务“虚拟养老院”模式，发挥市场配置资源的作用，

大力整合资源，创新社会管理，建立社区居家养老服务体系。

广东省广州市番禺区强调“四化同步”，提出“一个协同、四个民生、N个服务”措施，以智慧民生服务促进基层社会治理能力现代化。

山东省寿光市突出“以人为本、产城融合、均衡发展”理念，用智慧的方法推进规划布局、产业发展、城乡建设、生态文明、民生平安和党的建设六个一体化配套联动，探索形成城乡一体均衡发展措施。

广东省佛山市乐从镇坚持“产业支撑城市、城市提升产业”的产城融合理念，以产业链为抓手，促进企业转型，以总部经济为核心，助力产业智慧升级。

湖南省长沙大河西先导区进行机制体制创新，完善投融资机制，由企业搭建城市建设运营、两型产业投资、金融控股和资本运作三大平台，走出了一条政府引导、企业市场化运作、以市场为资源配置决定性因素的新城智慧发展之路。

河北省秦皇岛市将智慧城市建设作为推进产业转型升级、提升政府公共服务、实现社会治理现代化的重要抓手，创新“企业投资建设，政府购买服务”模式，以城市公共信息平台为应用基础，在公共服务、社会管理、产业发展等方面探索政府公共服务提质增效的新措施。

贵州省贵阳市按照“统一标准、兼顾各方、资源共享”的原则，整合各相关部门的现有资源，建立市、区数字化城市管理信息平台与社区网格化管理信息平台相互联网的三级信息平台，探索出适应新型社区服务管理需要的网格化管理新模式。

吉林省四平市以市场主导资源配置为指导思想，以系统思维为核心，以创新融资为手段，解决城市安全、交通、管理、规划等各种民生问题，以期实现城市各类要素均衡化、协同化运行。

上述探索案例有个共同的特征，就是地方城镇将战略规划、市场监管、公共服务、产业发展、民生事务与社会资本的管理效率、技术创新进行有机的结合，尽力厘清政府

与市场的边界，积极提升政府的法制意识、契约意识和市场意识，进而提高社会治理能力和公共服务水平；在新型城镇化建设过程中，以求达到政府、市场、社会等多元主体之间的各自定位和良性互动，使我国新型城镇化可持续地发展。

我们将尊重基层首创精神，鼓励对智慧地发展城市的探索创新和试点先行，凝聚各方共识，实现重点突破，通过对不同城市和小城镇的探索、思考、建设的深度观察，研究、总结最有建设性的实践经验，不断探索我国新型城镇化推进措施的多样性和可行性，努力按照党中央和国务院部署的治国方略，积极智慧地推进新型城镇化科学发展。

住房和城乡建设部建筑节能与科技司

2014年3月31日

目 录

以智慧城市建设为主线 实施“土地向规模经营集中、 农民向城镇集中” 推进城乡一体化 ——舞钢市创建智慧城市探索实践.....	1
坚持一张好的蓝图干到底 构建生态、生产、 生活相协调的智慧小镇 ——无锡市阳山镇创建智慧城市探索实践.....	15
智慧引领 转型发展 探索智慧城市建设的浦东经验 ——上海市浦东新区创建智慧城市探索实践	25
全模式服务管理系统的实践和思考 ——北京市朝阳区创建智慧城市探索实践.....	36
夯实生态之基 聚焦智慧产业 打造现代化、 国际性人文绿都中心区 ——南京市河西新城区（建邺区）创建智慧城市探索实践.....	48
以人为本 打造基于网格化管理的智慧城市公众服务平台 提升基层社会治理能力 ——沈阳市沈河区创建智慧城市探索实践.....	60
大力整合资源 创新社会管理 提升民生服务 ——兰州市创建智慧城市探索实践.....	72

抓智慧民生服务 促基层社会治理能力现代化
——广州市番禺区创建智慧城市探索实践.....83

以人为本 产城融合 均衡发展
——寿光市创建智慧城市探索实践.....97

产城有机融合 城市智慧升级
——佛山市乐从镇创建智慧城市探索实践.....115

政府引导 市场主导 开启新城智慧发展之路
——长沙大河西先导区创建智慧城市探索实践.....128

企业投资建设 政府购买服务 促进政府公共服务提质增效
——秦皇岛市创建智慧城市探索实践.....140

抓网格化管理 促智慧城市建设
——贵阳市创建智慧城市探索实践.....149

系统思维 创新融资 推进新型城市建设
——四平市创建智慧城市探索实践.....161

以智慧城市建设为主线 实施“土地向规模经营集中、农民向城镇集中” 推进城乡一体化

——舞钢市创建智慧城市探索实践

【摘要】近年来，舞钢市作为河南省城乡一体化试点市，以科学发展观为统领，以智慧城市建设为主线，从新型农村社区建设切入，把推进城乡一体化作为经济发展、体制创新和结构调整三位一体的最佳载体，确立了“实现城乡一体、打造中原明珠”的奋斗目标，坚持产业为基、就业为本、以城带乡、产城互动，实施土地向规模经营集中，农民向中心镇、中心社区集中举措，倾力打造“138”工程，即一个运营中心、三个支撑平台、八个应用项目，走出了一条新型城镇化的新路子。全市经济社会发展水平不断提高，发展后劲显著增强，人民幸福指数大幅提升，各项社会事业得到了快速发展，被河南省确定为首批扩权县市、对外开放重点县市，获得中国优秀旅游城市、国家园林城市、国家卫生城市、中国十大最具幸福感城市、中国冶铁文化之都、中国水灯文化之城、杰出绿色生态城市、中国体育休闲旅游城等诸多荣誉称号。

一、背景

舞钢市是1970年开发建设、1990年撤区建市的新兴现代化工业生态旅游城市，地处豫中腹地，总面积646平方公里，山区、丘陵、平原各占三分之一，总人口32万，辖8个乡镇、5个街道，共190个村、24个城市社区居委会。相对而言，舞钢市有四大特点。一是自然资源丰富。全市已初步探明地下矿产资源50多种，尤其是铁矿石储量达10亿吨，是全国十大铁矿之一。二是生态环境怡人。龙泉湖与凤鸣湖珠联璧合，环抱城区，城市建设依山傍水，山水林城融为一体。三是产业特色鲜明。已形成了“一黑一白一绿”的钢铁、纺织、旅游三大优势互补、并驾齐驱的特色产业体系。四是历史文化悠久。境内有多处仰韶文化、龙山文化遗址，大批出土文物见证着舞钢厚重灿烂的历史文化。这里春秋时为柏子国，战国时属韩，自古为冶铁重地，以生产利剑而闻名，龙泉、合伯宝剑即产于此，冶铁文化在中国乃至世界冶铁史上都占有重要的地位。

二、问题

党的十八大提出了到2020年全面建成小康社会的奋斗目标。小康社会，不是某些人的小康，而是所有人的小康，不仅仅是城市人的小康，也包括农村人的小康。同时，小康社会不单指一个经济指标体系，还包括社会的全面发展和进步。实现全面建成小康社会最根本的、最核心的、最难的也都在农村，“三农”问题得不到有效解决，城市居民的收入再高，农民收入普遍低下，也不可能实现全面建成小康社会的奋斗目标。习近平总书记在中央农村工作会议上强调，中国美，农村必须美，中国强，农业必须强，中国富，农民必须富。李克强总理在中央新型城镇化会议上指出，推进城镇化，核心是人的城镇化，关键是提高城镇化质量，目的是造福百姓和富裕农民。因此，“三农”问题能否得到切实有效的解决，关系到全面建成小康社会目标能否如期实现。所以如果没有发达的农业作支撑，就没有全面小康社会稳固的物质基础；如果没有农村经济的全面繁荣，也就没有国民经济的持续、快速、健康发展；如果没有农民的普遍小康，也就没有全国的全面小康。目前，农村的生产力水平不高，农民生活水平比较低，就河南而言，一亿多人口，六千万人居住在农村，还有五千万人尚未摆脱贫困；农村社会事业的发展长期滞后，教育文化和医疗卫生条件亟待改善；城乡和地区发展不平衡，城乡差距和地区差距仍有扩大的趋势。改革开放以来，我国经济社会发展取得了巨大成就，综合实力大幅增强，广大农村也发生了深刻变化，城乡关系、工农关系明显改善和进步。但随着工业化的快速推进，城乡发展出现了持续失衡的状态。这种失衡状态不仅使我国农业弱质、农民弱势、农村滞后的格局得到强化，而且影响了社会稳定发展和广大农民积极性的提高，从而影响整个国民经济的效率。舞钢市不仅面临着全国共性的问题，而且受自身工业结构单一、“一企独大”的因素影响，经济社会发展呈现出工农分割、城乡分离的二元结构格局。舞钢市因矿建厂，因厂设市，以企命名，工业结构表现为重型化、大型化特征，经济发展为“嵌入式”而非“根植式”，舞钢公司发展壮大，与当地经济尤其是农村经济难以有效地耦合嫁接在一起，导致工农分割、城乡分离的二元结构格局尤为明显。同时，随着经济社会快速发展，各类用地供求矛盾尤为突出，农业产业化调整没有空间，工业结构调整项目落不了地，城市建设举步维艰，城乡居民增收缺少途径，农村住房建设自发无序，土地闲置浪费，农村公共基础设施配置较难。城镇扩容、工业发展、农民增收、农村环境改善的呼声越来越高。

基于此，舞钢市把工作重点放在了农村，在新型农村社区建设上进行了大胆有益的

探索。把新型农村社区建设作为统筹城乡发展的结合点、推进城乡一体化的切入点、促进农村发展的增长点、加强社会管理的创新点、拉动内需的带动点，着力增强新型农村社区建设在新型城镇化发展道路上的战略基点作用。可以说，舞钢市以新型农村社区为战略基点的新型城镇化建设，不仅是从自身发展实际出发作出的重要选择，更是新形势下经济社会发展的客观要求和农民群众的强烈呼声，是破除工农分割、城乡分离二元格局，促进城乡统筹发展的必由之路。

三、措施

从2009年开始，舞钢市从新型农村社区建设切入，把推进城乡一体化作为经济发展、体制创新和结构调整三位一体的最佳载体，确立了“实现城乡一体、打造中原明珠”的奋斗目标，坚持产业为基、就业为本、以城带乡、产城互动，实施土地向规模经营集中、农民向城镇集中举措，推进城乡一体，加快新型城镇化步伐，探索出了一条“三化”协调、“四化”同步发展之路。

其核心内容是：坚持以产兴城、依城促产，把推进新型城镇化与产业集聚区建设有机结合，着重通过产业再造密切工农之间的联系，实现互动发展；通过减少农民、增加市民，让更多的人在大工业领域实现就业，分享更多的工业化成果；通过土地流转，推进产业化经营，实现现代农业大发展。一方面加快特色产业集聚区建设。按照“规模大、竞争力强、成长性好、关联度高”的原则，规划建设产业集聚区，“上延下伸”，壮大钢铁、纺织产业链，打造优势产业集群，加快新型工业化步伐，创造更多的就业岗位，带动更多农村人口有序转移，为新型城镇化、新型农业现代化提供产业支撑。另一方面在产业基础较好的地方，优先规划建设新型农村社区，加快城镇化步伐，把农民从土地上解放出来，就近聚居到新型农村社区，通过城乡建设用地增减挂钩政策，整合集约土地等资源，为新型工业化发展提供用地保障和产业工人，使农民彻底转变生活方式和生产方式，过上城市里的生活。同时，通过农民生产生活方式的转变，推动土地流转，把土地从农民手中解放出来，进行规模化经营，最大限度地提高土地效益，推动现代农业的快速发展。

特别是2013年，舞钢市被确定为国家智慧城市试点市后，以此为新的契机，城市发展重点由“建”转为“建管并重”，将发展的目光盯在智慧城市的建设上，用智慧城市的理念、标准和方式引领城市发展。经过广泛调研，充分听取各方面的意见，确定建设

智慧城市的总体思路是：坚持“四化同步”，推进“产城一体”，强化项目支撑，突出创新驱动，倾力打造“138”工程，即：一个运营中心、三个支撑平台、八个应用项目，努力实现基础设施完善、智慧应用效果突出、引领辐射作用明显的目标。

一个中心，就是建设智慧城市运营中心。建设一座面积5000平方米的标志性工程——智慧大厦，对各类公共基础数据进行整合，实现数据采集、处理、更新、互联、分析、共享等操作，满足智慧城市建设的各类需求。三大平台，就是城乡公共信息平台、电子政务一体化平台、城乡公共安全应急服务平台，其中的城乡公共安全应急服务平台要求对全市90%以上的公共场所实现视频监控，而目前不足80%，各系统数据尚未实现互通共享。八大系统，就是智慧新型农村社区服务系统、智慧旅游服务系统、智慧医疗服务系统、智慧城管系统、智慧环保系统、智慧教育系统、智慧综合监管系统、智慧产业综合服务平台。

舞钢市坚持以促进土地向规模经营集中、农民向城镇集中为着力点，以产业集聚区、龙凤湖旅游度假区建设为支撑，以行政新区、商务中心区建设和旧城区改造为途径，积极构建“城区—镇区—新型社区”三级城镇体系，着力破解钱从哪里来、人往哪里去、粮食怎么保、民生怎么办“四大难题”，在“三化”协调“四化”同步的发展道路上迈出了坚实的步伐。

1.加快土地向规模经营集中，切实转变农业生产方式。舞钢市先后制定出台了《农村土地使用权流转工作实施意见》等一系列文件，建立健全了土地流转经营平台、制度机制和扶持政策，积极引导种植大户、农民专业合作社、家庭农场、农业龙头企业等参与土地规模流转，并根据舞钢市农业产业规划，在保证常年粮食播种面积不少于45万亩、全年粮食产量不低于15万吨的前提下，因地制宜发展林果、花卉、中药材等特色高效产业，着力打造农产品生产基地和农业生态旅游观光园。同时，大力发展农产品精深加工，延长产业链条，提升农产品附加值。目前，已培育了瑞祥现代农业示范园区、农天薯业万亩红薯生产加工园区等地市级以上涉农龙头企业24家，各类农民专业合作社132家，带动农户1.8万户，其中瑞祥农牧公司已在天津股权交易所正式挂牌上市。2013年，全市新增土地流转面积1.3万亩，全市累计达到14.3万亩，占耕地总面积的44.6%，参与流转农户近3万余户，占农户总数的44.8%，亩均效益是原来的3倍左右，有效提高了农民人均纯收入，为城镇化奠定了坚实的基础。

2.加快农民向中心镇、中心社区集中，切实转变农民生活方式。根据区域特点、人口分布、文化特色、历史底蕴、资源优势等条件，将全市190个行政村、834个自然村、

1421个村民组整合规划为4个中心镇、17个中心社区，确立了“一个中心城、四个中心镇、十七个中心社区”的新型城镇化发展布局，并按照“文化、生态、宜居、特色”的要求，配套完善基础设施和公共服务设施，不断提升中心社区的文化内涵和公共服务水平。以智慧社区建设为切入点，逐步在新型农村社区建立视频监控系统、智能家居系统、社区便民服务设施、社区便民服务和老弱病残信息服务系统等，打造新型智慧社区的新亮点。2013年，全市新建社区新民居2300套，累计达到8968套，累计开工建设新型农村社区15个，已有9000多人搬迁入住镇区、社区新居。目前，全市城镇化率已达51.2%。

3.积极推进产业集聚区建设，为新型城镇化建设提供强有力的产业支撑。按照“四集一转”和“三规合一”、“产城融合”的要求，围绕“一高一主两辅”的产业定位（即以高新技术产业为先导，以钢铁产业为主，机械制造、纺织服装为辅），突出主导产业、龙头带动、培育集群和产城互动，以招商引资为抓手，以基础设施和工业项目建设为重点，全力推进产业集聚区建设。截至目前，产业集聚区固定资产投资累计完成162.3亿元，入驻企业达到43家，建成区面积达到6.02平方公里，已吸纳从业人员3.48万人，生态环境优美、基建水平一流、服务体系完善、综合功能齐全的特色品牌产业集聚区已初具规模。产业集聚区建设，既为新型农村社区建设提供了强大的资金支持，又为入住社区居民提供了充足的就业岗位，推进了新型城镇化进程。如，六合苑社区在建设得到了产业集聚区内安钢舞阳矿业公司的支持，企业支付入住社区居民土地复耕费用、搬迁安置费用等4600多万元。九龙山社区和龙湖社区在建设得到了中加公司的支持，企业为入住社区居民支付土地复耕费用、搬迁安置费用、社区基础设施建设费用2亿多元，促进了社区建设。同时，产业集聚区的建设为社区群众提供了充足的就业岗位，目前已吸纳3个社区1200多人就业，下一步产业集聚区可将3个社区内有劳动能力和就业意向的群众全部吸纳进来，有效促进农民就业增收。

4.积极推进龙凤湖旅游度假区建设，提升第三产业吸纳农村劳动力就业能力。依托境内得天独厚的旅游资源，抓好智慧旅游服务系统建设，体现舞钢市“山、水、林、城”特色旅游资源，兼顾现有业务资源现状，统筹规划各类信息终端，在现有基础上进行深度开发和资源整合，建设“旅游管理综合平台”和“智慧旅游运营中心”，为游客、主管部门提供景区实时状况信息。规划了占地17平方公里的龙凤湖旅游度假区，启动了影视产业园、养生养老产业园、文化创意园和国际会议中心“三园一中心”项目，力争到“十二五”末完成投资100亿元，把龙凤湖旅游度假区打造成为全省乃至全国知名的旅游度假胜地，带动第三产业发展，吸纳农村劳动力就地转移就业。

5.积极推进城乡一体化示范区建设，实现城市提质扩容。智慧城市不仅要有强大优势产业支撑，更要有适宜人居和创业的完善设施、完备功能和优良环境。为此，舞钢市按照智慧城市建设理念，着力把行政新区与商务中心区建成城乡一体化示范区。在行政新区建设方面，规划了占地5平方公里的行政新区，并把行政新区建设作为推进以新型城镇化引领“三化”协调科学发展的重要举措和重点工程，采取土地置换等市场化运作模式，筹集社会资金加快建设。舞钢市行政新区以政府行政服务为中心，集行政服务、教育、商务、文化于一体，是全省唯一一家省政府批准建设的县级行政新区，修建性规划和单体建筑设计分别由同济大学规划设计院和清华大学规划设计院完成，与河南建业集团进行战略合作，由中建七局承建。目前，党政办公楼、会议中心即将交付使用，区内路网、加压泵站、污水管网、绿化工程等基础设施建设正在稳步推进。在商务中心区建设方面，科学规划，着力打造舞钢市的商业商贸汇集中心、商务服务聚集中心、城市管理行政中心和对外交往展示窗口。目前，占地100亩、总投资10亿元、建筑面积约30万平方米的商务中心区核心区海文国际金融中心正在建设。

6.积极推进旧城区改造，不断提高城市品位。按照智慧城市水准超前完善城市功能设施，提升城市品质，打造一流的宜居宜业环境，增强城市竞争实力。从规划入手，抓好智慧城管系统建设，建设覆盖公共交通、市政设施、地下管网、社会安防和污水雨水排水实时信息监测系统，实现城市管理由人动全部转化为机动的目标。制定出台了《舞钢市城中村改造实施意见》，把城中村和旧城区划分为47个开发单元，按照“政府主导、统一规划、连片开发、公开透明”的原则，坚持高起点规划、高质量建设，稳妥有序推进城中村改造。全国全省著名企业恒大集团、建业集团等品牌房地产公司相继入驻舞钢，掀起了高标准、高水平改造旧城、打造现代化精品城市的帷幕。目前已启动9个单元的旧城改造项目，2013年全市完成房地产投资12.9亿元，新开工36.5万平方米，主体完工45.5万平方米。

四、成效

一是破解了建设用地难题，探索出“三化”协调科学发展的突破口。新型农村社区建设能够有效整合村庄、土地、人口、产业等要素，从而实现土地的集约节约利用，有效破解了保护耕地硬性要求与经济发展建设用地刚性需求的矛盾，促进了“三化”协调科学发展。例如，在产业集聚区建设中，把临近产业集聚区的铁山乡六合苑中心社区确

定为产业集聚区发展的土地增减挂钩试点，将区内的6个行政村、35个自然村的农民全部向六合苑中心社区集中。该社区规划面积750亩，安置人口1万人，可置换出村庄占地2700余亩用于产业集聚区项目建设。位于产业集聚区北区西侧的九龙山社区，规划面积1200亩，建成后可容纳1.2万人入住。仅一期工程就可节约用地922亩，全部建成后可节约用地1600亩。产业集聚区南区群众集中搬迁安置社区龙湖社区，规划占地1391亩，可安置居民1.2万人，计划把产业集聚区南区内柏庄、郜林、水田、岗李4个村整体搬迁，可为产业集聚区冶金工业园区提供1120亩的建设用地挂钩指标。通过城乡建设用地增减挂钩政策，3个社区全部建成后可为产业集聚区提供5400多亩的建设用地指标，不仅为产业集聚区建设节约了大量建设资金，创造了良好的用地条件，而且拓展了产业集聚区发展空间，实现了城乡土地资源的优化配置，提高了用地的综合效益。

二是改变了农民的生活方式，实现了农民过上城市人生活的强烈愿望。新型农村社区是推进城乡基础设施一体化和公共服务均等化的载体。通过路、水、电、气等基础设施的构建和垃圾、污水处理以及金融、超市、医院、通信等公共服务功能的配套完善，实现公共设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖，彻底改变千百年来农村脏乱差的状况，“晴天一身土，雨天两脚泥，垃圾靠风刮，污水靠蒸发”的状况彻底成为历史，农民不出家门就过上了城市人的生活。如，发展特色旅游业的张庄社区，36户居民中有30户依托毗邻石漫滩水利风景区的优势，从事农家乐、特色农产品销售、农家旅馆等旅游产业，一排排白墙灰瓦的两层小楼连绵于青山脚下、绿水之畔，被参观者誉为“千年楼宇梦，一朝都市人”。

三是转变了农民的生产方式，实现了农民大幅增收的目标。农民集聚到新型农村社区之后，把自己承包的土地以出租或入股的方式，流转给专业公司、种田大户或家庭农场，不仅能够获得一份稳定的土地租金收入，而且土地流转后农民还可以就近在土地上打工，成为农业产业工人，获得打工收入；或者通过接受就业培训，在社区二、三产业务工，农民真正从土地上解放出来，“居住新社区，就业家门口”，增加工资性收入。按照产业分类，舞钢市新型农村社区主要分为四种类型。(1)新型现代农业型。如，瑞祥社区依托瑞祥农牧股份有限公司发展畜牧业、高效种植业，农民把土地全部流转给瑞祥农牧公司，之后在瑞祥农牧公司打工，就地转化为农业工人，每人月收入2000多元，加上土地流转每亩每年700元的固定收入，超过了城镇居民的收入水平。(2)新型工业带动型。如，六合苑中心社区依托产业集聚区发展工业企业，农民通过土地入股有一个长期稳定的收入，每亩土地年入股收益不低于2200元，劳动力就地转化为企业工人，人均月

收入1800元，超过了城镇居民的收入水平。又如，依托产业集聚区建设的九龙山社区、龙湖社区，农民入住社区后，可根据个人意愿和产业集聚区的产业需求，经过有针对性的职业技能培训后，就近到产业集聚区务工就业。六合苑社区、九龙山社区、龙湖社区3个社区全部建成入住后，可向产业集聚区输出高素质产业工人6000人以上。(3)新型商贸流通型。柏都社区依托地处舞钢、西平、遂平三县（市）交界处商贸物流比较繁荣的区位优势，规划建设了5万平方米的高档商铺，发展家装、灯具专业市场，吸纳1000多人就业，入住新型社区的农民直接转化为商人，或从事运输业，或在商贸企业打工，人均收入大幅增长。(4)新型旅游服务型。张庄社区每家每户依托自然资源优势，发展特色旅游服务业，都办有农家乐项目，户均收入10万元左右，高者可达数十万元。

四是带动了社会治理创新，促进了农村社会和谐。新型农村社区建设形成了现代化的农民生产生活聚集区，为适应社会发展需要，必须进行社会管理创新，逐步实现村民自治向居民自治转变，实行城乡一元化管理体制。另外，每个社区一般都是一定范围内村庄的集中，传统的农村亲情乡情文化得以传承，再加上现代化的管理服务，农民集中到社区之后，制约农村和谐稳定的两大突出矛盾——宅基地纠纷和家族势力的禁锢被彻底打破，促进了社会和谐，农村社会稳定的基础更加牢固。2013年，张庄中心社区被授予“全国民主法治示范社区”称号。

五是优化了资源配置，初步推进了公共服务均等化。通过新型农村社区建设把分散的村庄进行聚集，有利于整合多方资源集中投向社区，优化资源配置。如在教育资源配置上，国家规定每20~25名学生配备一名老师。由于当前农村生源少，每个村一所小学，每个班级一般只有10余人，但是每所小学至少需要10~20名老师，既造成了教育资源的浪费，农村学生又难以享受到更高质量的教育。目前丰台、六合苑等已建成的社区，都配备了20名以上的教师，集中了财力、师资，既优化了教育资源，又改善了办学条件，提高了教学质量，促进了城乡教育公平。在警务管理上，按照规定，农村地区每1000名村民配备1.07名民警，由于当前实际警力有限，分散的村庄不可能达到每个村都能配到正式民警，但集中到社区之后每个社区都配置了3~5名民警，设立了警务室，有效保障了村民生命财产安全，解决了警力不足问题。又如医疗卫生资源的配置，农村地区每1000名村民应配备1.2名医生，但由于医疗条件有限，农村医务人员、医疗水平、设备均达不到规定的标准，无法提供优良的医疗服务。集中到新型农村社区后，每个社区配置4~6名专业医务人员，设立了社区医务室，并集中配备了完善先进的医疗设施和较高水平的医务人员，有效解决了农村医疗水平低和看病难、看病贵问题。