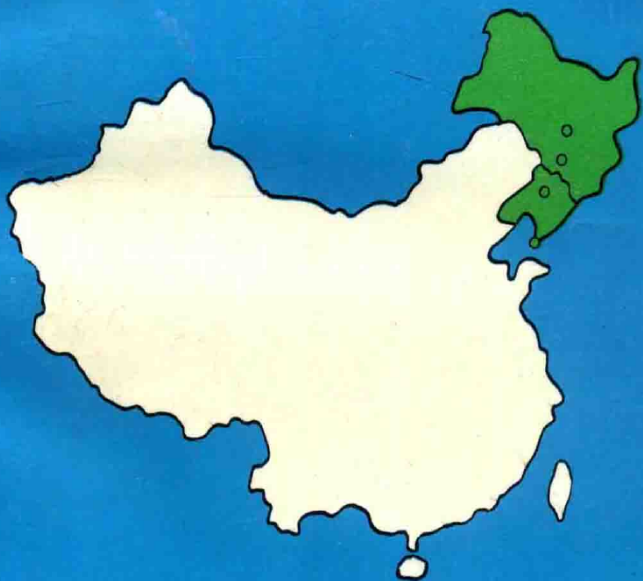


辽东半岛和大连经济 发展的现状与展望



国家计划委员会国土规划和地区经济司编印

辽东半岛和大连经济 发展的现状与展望

党的十一届三中全会以来，我们与有关部门、有关单位合作，吉、辽三省和我国驻外对东北地区，特别是辽东半岛和大连市在改革开放中如何起到桥梁和窗口作用，促进东北地区经济发展等问题做了大量的研究和规划工作，取得了许多成果。近几年，国际上的一些经济组织也加强了对我国东北地区的经济研究，由“日中东北开发协会”撰写的《辽东半岛和大连经济发展的现状与展望》一书，就是其中的研究成果之一。

1991年3月，“日中东北开发协会”代表团访华期间，经受了国家计委副主任朱镕基的接见，并讨论了此书。此书书后主要部分是研究中国东北地区经济发展和改革开放问题以及大连市的发展方向，它不但对我国国家计划委员会国土规划和地区经济司编印

辽东半岛和大连经济发展的现状与展望

国家计划委员会国土规划和地区经济司编印

七二一二印刷厂 1992年3月第一次印刷

开本：850×1168毫米1/32 印张：5.325

字数：100000字

印数：1000册

出版说明

东北地区各省既有各具特色的资源优势、经济优势和技术优势，又是一个互补性强、地域分工较为合理的经济区域，在全国占有重要的地位。东北地区位于东北亚的中心地带，战略地位也十分重要。因此，系统地研究本地区今后如何发展等有关问题，具有重要的现实意义和深远的影响。

党的十一届三中全会以来，我们与有关部门、有关单位和辽、吉、黑三省计委国土处对东北地区、特别是辽东半岛和大连市在改革开放中如何起到桥梁和窗口作用，促进东北地区经济发展等问题做了大量的研究和规划工作，取得了许多成果。近几年，国际上的一些经济组织也加强了对我国东北地区的经济研究，由“日中东北开发协会”撰写的《辽东半岛和大连经济发展的现状与展望》一书，就是其中的研究成果之一。

1991年6月，“日中东北开发协会”代表团访华期间，拜会了国家计委副主任房维中同志，并赠送了此书。这本书的主要内容是研究中国东北地区的经济发展趋势和目前的问题以及大连市的发展方向，它还涉及到对我国开放形势的评价，有些观点对我们进一步研究东北地区经济发展问题有一定的借鉴意义。房维中同志看

了此书后，也认为书中有些看法是好的，有的还需斟酌，日方花了时间调查，写出了研究报告，应该让有关部门和地区的同志知道。根据维中同志的意见，我们组织编译了这本书，供有关部门和地区的同志们参考。

在编译和出版过程中，得到了辽宁省计委国土地地区的大力支持与协助，在此表示深深地谢意。尽管我们在编译过程中作了很大努力，但由于水平有限，疏漏和不妥之处仍在所难免，祈请大家批评指正。

国家计划委员会

国土规划和地区经济司

1992年3月

《中日关系与地区经济》

《中日关系与地区经济》

《中日关系与地区经济》

《中日关系与地区经济》

《中日关系与地区经济》

《中日关系与地区经济》

《中日关系与地区经济》

《中日关系与地区经济》

《中日关系与地区经济》

《中日关系与地区经济》

《中日关系与地区经济》

《中日关系与地区经济》

致 词

会长 正宗猪早夫

众所周知，这次中国制定了国民经济社会发展十年规划和第八个五年计划，确定了今后以经济发展为中心的基本政策。

根据80年代的改革开放政策，经济建设虽然经过了一些曲折，但仍取得了伟大的成绩。并期望今后继续沿着这条路线，进一步稳定发展。

我想可以预见东北地区也将会在沿海开放城市和经济开发区，在内地重化工业和东北亚地区的扩展等方面进行新的经济交流，并在今后充分利用和发挥这些条件和可能性，使这种具有特色的经济建设更进一步地向前推进。

本协会已经成立七年了，今后仍将顺应这种趋势，在与东北地区的经济协作上作更大的努力。

以此为宗旨的东北经济研究会，二年前开始开展工作，在第一年里，以辽东半岛的开发为重点进行调查研究，并把调查研究的成果汇编成了题为“辽东半岛的开发——探求投资环境整治的新发展”的报告。很荣幸能够得到日中两国各方面给予过高的评价。

随后，从去年至今又进行了更深一步的研究，又完

成了《辽东半岛和大连经济发展的现状与展望》这本册子。其主要内容是重新估价在东北亚地区的扩展中辽东半岛发展的意义，同时阐述了位于核心地位的大连的发展策略。

这个册子如果能够为各位会员，以及广大的从事日中经济交流工作的先生们提供点有价值的参考，我将感到不胜荣幸。

最后，让我向能在百忙之中花费宝贵时间热心参加东北经济研究会的活动，并为汇集这个册子而献出珍贵稿子的会员企业、有关的大学成员表示衷心的感谢和深深的谢忱。

1991年6月

前 言

本报告书是汇集东北经济研究会1990年研究成果而成的。东北经济研究会是为日中东北开发协会的一项调查研究事业而设置的。

东北经济研究会于1989年2月开始活动，每月召开一次研究会。综合第一年度的研究活动，1990年2月完成了“辽东半岛的开发”报告书，并发送给了该协会的会员企业和中国的有关机关。

设置本研究会的目的，是为了收集、整理分析中国东北地区的种种资料、情报，就东北地区的开发提供积极的建议，并对实际计划的形成起一点帮助作用，同时也对日本协力的理想方案进行探讨。因此，本研究会研讨的对象是整个东北三省。若仅从现实计划的开展状况看，日本企业所关心的大都集中在辽东半岛，尤其是大连。如果看看从1984年到89年末在大连的外国企业的投资状况，在确定的348项中，日本企业为106项，占全部的30%，合同外国投资额47,948万美元中，日本企业为24,270万元，占全部的51%，投资额日本企业居第一位。

1989年6月暴发了天安门事件，正是西方对中国投资急剧下降的年份，尽管如此，日本企业对大连的关心

程度仍然是高涨的，1月～10月日本企业的项目数为42项，超过了上年1年的35项。由此可见，对大连的关注有着日益提高的趋势。

在这种情况下，本研究会将第一年度的研究题目定为“辽东半岛的开发”，以辽东半岛为中心进行了分析。

其结果，正如丸山伸郎委员所说，关于辽东半岛的发展方向，根据80年代整个对外开放政策，提出了还存在一些值得注意的地方。即指出：在整个辽东半岛虽然要搞“轻工先行”即南方沿海地区动员乡镇企业的外向型加工，但仍不能忽视它与华南地区的不同。辽宁省不如广东、福建靠东南亚华人投资建工厂的门路大，而作为传统的重工业基地，其行为是长期的，产业资本性的。因此，单纯模仿华南地区外向加工型是成功不了的。与广东和福建相比，在支撑出口产业的累积程度，原材料基础工业等方面远具优势。从这点说，辽东半岛有可能采用将促进出口和努力使产业结构高度化成为一体的独自的开放战略。然而，问题是辽宁省在这方面很强，相反却成了开放经济的枷锁。工业能力缺乏对开放体制必要的适应力，这是最大的问题点。具体说消费资料工业不成熟，重工业和轻工业的衔接不佳（所谓重工业自我循环的结构），而且整个产业机械设备的更新落后。

事实上，在辽东半岛，除大连以外，还设定了沈阳

铁西工业区、营口鲅鱼圈等外贸输入据点，并分别在致力于吸引外资企业，然而日本企业还只是注目于大连。

本研究会在完成了第一年度的报告综合工作之后，又就第二年度设定研究题目进行了讨论。结果，大多数人指出，对辽东半岛问题所处的位置，其分析、发展方向等的研究还是很不透彻的，很有必要将其更为深化和明确，同时，作为方法，将其与中国内已存在的经济特区、上海的“浦东开发计划”等进行比较，也是有必要的。以此讨论为基础，将1990年度的题目定为“辽东半岛和大连经济发展的现状与展望”，就以下内容，举行研究会。

（讲师名字的敬称略）

- 第一次 3月20日 就新的一年的研究题目交换意见。
- 第二次 4月24日 全国人大召开与中国的经济政策。
服部健治 日中经济协会调查部调查研究课课长代理
- 第三次 5月24日 关于大连的经济地位考察的序论
栗林纯夫委员
- 第四次 6月28日 关于深圳经济特区的开发——经济发展的途径
伊藤俊彦 大和证券（有限）中国业务部部长
- 第五次 7月25日 关于上海浦东开发区的基本计划——地域开发计划的编制

加来洋二郎 (有限) 日本长期信用银行国际业务组业务推进员

第六次 8月28日 以辽东·大连为中心的地域开发与中国东北部经济圈的关系

——出席北东亚沿海地区经济发展国际会议

小岛末夫 日本贸易振兴会海外调查部调查员

第七次 9月27日 关于大连港湾的现状与大窑湾新港的建设计划大石直 日中东北开发协会港湾开发担当部长、大连港湾开发研究会事务局长

第八次 10月25日 大连日清制油有限公司设立过程中的问题和今后的展望

河浩司 日清制油(有限)董事大连日清制油事业部国内小组领导

第九次 11月29日 对今后向中国东北地区公共的援助的展望

柳泽香枝 国际协力事业团企划部地域第1课

第十次 12月6日 对今后向中国东北地区公共的资金协力的展望

圆山俊治 海外经济协力基金业务第二部第1课长

第十一次 1991年1月31日 中共七中全会召开和第八个五年计划——经济发展计划
今井理之 日本贸易振兴会
经济情报部主任调查研究员

第十二次 2月28日 商谈编写报告书

第十三次 3月28日 商谈编写报告书

第十四次 4月24日 商谈编写报告书

前一时期，于90年3月，中国召开了全国人民代表大会，决定针对1989年9月召开三中全会以后，为了抑制经济过热和通货膨胀而采取的紧缩政策和经济调节政策所产生的工业生产滑坡、市场疲软、失业严重等问题，进行国民经济宏观调控措施方面的自我批评，转换刺激政策。随后，从1990年秋开始，工业生产得到复苏，虽然还有潜在的通货膨胀的危险，但大体上出现了经济与社会安定的状况。虽然迟了些，然而于12月底召开了中国共产党第十三届七中全会，审议通过了《中共中央关于国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划的建议》，提出了今后十年经济社会发展的基本方针和政策。

而且，将过去的资料也相继进行了整理，1991年2月，国家统计局发表了关于国民经济和社会发展的统计公报，3月，发表了国家统计局关于“七五”计划时期国民经济和社会发展的统计公报。

根据公报得知，“七五”计划期间，重工业的年平均增长率为12.2%，轻工业为14.1%。按所有制划分，

年均增长率全民所有制工业为7.3%，集体所有制工业为17.6%，合资、合作、外资工业为74%。“工业结构不合理，地区结构雷同化未见显著好转，经济效益低下问题越来越突出”。

另外，3月20日北京新华社——中国通信登载了一个消息“引人注目的‘东北现象’——东北三省工业生产亏损”，对在经济发展上曾在全国占领先地位的中国东北三省工业生产亏损的现状及其原因进行了若干分析和评论。

现在又重新使人想起了本文前部分丸山伸郎氏所指出的现象。

本研究会成员将两年的研究成果作了如下汇集的今天，这种东北地区的现实情况，不能不使我们感到所提的严重问题正挡在我们的前面。同时，中国政府在辽东半岛经济发展战略中，会将这个问题置于什么样的位置，提出怎样的对策，我们不能不对此寄予极大的关心。而且，我们正进一步考虑，本研究会的活动也必须逐步逼近问题的核心来展开。

最后，在本报告书卷末资料编辑完成之际，谨向中国辽宁省、吉林省、黑龙江省、沈阳市、营口市、大连市的各人民政府，以及有关机关、研究会成员中所属各企业、各方面给予帮助者作一报告，并致谢意。

日中东北开发协会

东北经济研究会1991年5月

概 要

1. 报告的总体结构

本报告的主要论题，是明确中国东北地区的经济发展趋势和现在要研究的课题，以及大连在本地区中应该发挥的作用和新的发展方向。

研究成果由三部分组成。

第一部分 要以适应东亚各国经济发展的经验来理解东北经济的趋势，进而，在中国内部最先实行改革开放的香港、广东地区的经验对比中，明确这个地区的经济发展途径。

第二部分 首先从物流方面来考察东北经济，然后通过具体实例的介绍，看在东北经济的发展中，作为其“核心地区”的辽东半岛，现在是怎样进行开发的。进而，对辽东半岛现有的地区开发政策中还存在什么样的问题进行了探讨，明确了制定大连开发战略应注意的问题。

第三部分 在以往研究的基础上，对大连今后如何发挥东北窗口的功能，以及应该采取什么样的相应对策进行了讨论。首先介绍了大连的发展历史，根据城市开发理论，指出了建设具有出色的文化和生活空间，而不仅仅具有经济功能的现代化城市的重要性。展示了“作

为金融情报中心的大连”的蓝图，具体地探讨了采取怎样的程序来推进实现“自由港大连”的问题。

最后，作为全部的补白，针对日本企业在中国投资活动中所存在的问题以及日中双方有哪些应该进一步改善的现实问题进行了讨论，还对“日中东北开发协会”所作的调查结果进行了介绍。

2. 各章概要

第一章 东北三省的经济的发展

在使整个改革开放路线正式化的八十年代，中国国民生产总值增长率达到年均9%以上。之所以能实现这种高速增长，可以说是因为“重视市场机制”、积极的“外向政策”和吸取了东亚各国经济发展的经验教训。

然而，在中国，随着改革开放由南向北的推进，增长率北低南高的倾向非常明显，地区差别问题重新抬头。南方是靠轻工业和非国营企业部门支撑的地区，市场机制容易发挥作用；相反，象东北那样的靠重工业和国营企业支撑的地区，市场机制发挥作用较难。可以认为这是产生经济效益差别的主要原因。

在原材料和能源的瓶颈制约作用明显的今天，事实上，中国经济的发展已经结束了“优先发展轻工业和以

加工工业”的局面。今后，必须优先进行资源和重工业的开发，从地区方面说，必须重视东北的发展。在这个意义上，东北已成为中国经济改革能否成功的关键。

因此，中央政府必须转变以往的消极态度，再度对东北地区进行重点投资。而政府力所不能及的部分，必须以致致力于进一步扩大地方自主权来弥补，进一步推进价格改革，努力发挥市场机制等各方面的作用。

而日本已正确地认识到了东北的发展是中国经济成功与否的关键，应该在官方与民间来开展广泛的协作。

第二章 中国南方开发的经验教训

中国改革开放的经验，来自对紧邻香港的广东省过去10年的发展的总结。1980~1989年广东省国民生产总值年均增长率为11%，大大超过了全国的8.4%。外资对广东的发展起了重要的作用。1989年全省工业总产值中，外资企业所占比例为16.7%，其出口比例上升为30.1%。被批准设立的外资企业数，1989年底累计约11000家。

应该注意的是，香港企业广泛采用了“委托加工形式”。即香港企业全部供应原材料，委托中国方面的企业进行生产，成品被港方全部取走。以这种形式打入，其合同只要县政府认可即可。因为必要的机械设备是港

方借贷的，所有权属于港方。由于在管理方面、领导、经理都由香港方面派人担任，所以具有高效率等优点。另外，对于广东省来说，也有有利之处，如吸收剩余劳动力，推进外向型经济的发展，学到筹办原材料和扩大零部件等生产管理方面的技术。

香港——广东地区成为“大香港”，把相当于东京的具有“金融情报中心功能”的香港和可以说是扩大了城市圈的具有“工厂和制造据点功能”的广东省，有机地结合、一体化，并在继续发展。

广东省的经验可以归纳为两点，即委托加工方式发挥作用，确定中心城市并强化与“腹地”联系的地域开发战略。如果把委托加工方式适用于其他地方时，必须慎重地斟酌地区的产业结构。但根据“中心城市”和“腹地”的关系进行开发，却具有普遍的意义。在目前的沿海地区中，大连、天津、上海、厦门、香港都含有成为中心城市的巨大可能性。

上海、大连、天津是具有与日本和亚洲新兴工业区不同的经济体制的城市，要立即起到金融情报中心的作用很难。因此可以说，对于完善这些“中心城市”的功能，日本和南朝鲜的企业将会在情报源和资金源方面发挥很大的作用。