

THE BLUE BOOK OF YUNNAN

云南蓝皮书

云南省社会科学院 编
The Blue Book of Yunnan

东南亚报告

主 编 雷著宁

2013~2014



云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

2013~2014

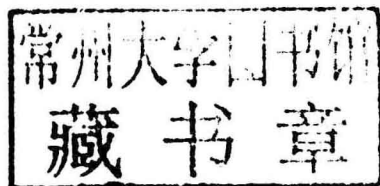
云南省社会科学院 编

The Blue Book of Yunnan

东南亚报告

主 编 雷 著 宁

副主编 赵 姝 岚



图书在版编目(CIP)数据

2013~2014东南亚报告 / 雷著宁主编. -- 昆明 :
云南大学出版社, 2014
(云南蓝皮书)
ISBN 978-7-5482-2073-2

I. ①2… II. ①雷… III. ①经济发展—研究报告—
东南亚—2013~2014②社会发展—研究报告—东南亚—
2013~2014 IV. ①F133.04

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第172370号

策划编辑: 林 艺
责任编辑: 柴 伟
封面设计: 卫 伟

2013-2014 云南省社会科学院 编
The Blue Book of Yunnan

东南亚报告

主 编 雷著宁

出版发行: 云南大学出版社
印 装: 昆明市五华区教育委员会印刷厂
开 本: 787mm×1092mm 1/16
印 张: 21.75
字 数: 341千
版 次: 2014年9月第1版
印 次: 2014年9月第1次印刷
书 号: ISBN 978-7-5482-2073-2
定 价: 61.00元

社 址: 昆明市翠湖北路2号云南大学英华园内
邮 编: 650091
电 话: (0871) 65031071 65033244
网 址: <http://www.ynup.com>
E-mail: market@ynup.com

《2013 ~ 2014云南蓝皮书》编纂委员会

主 任	李 涛	任 佳			
副主任	杨福泉	边明社	王文成	杨正权	
委 员	(按姓氏笔画为序)				
	王文成	王亚南	王清华	孔建勋	边明社
	任 佳	任仕暄	毕先第	杨正权	杨 炼
	杨福泉	李 涛	杜 娟	陈利君	纳文汇
	郑 海	郑宝华	郑晓云	姚天祥	洪绍伟
	秦 伟	郭家骥	黄小军	萧霖虹	康云海
	董 棣	樊 坚			
编 辑	郑晓云	李向春	马 勇	汪 洋	张 戈

前 言

雷著宁 赵姝岚

总体来看，2013 年东南亚各国的政治、经济发展形势较为稳定，但也不乏一些困难和问题。

在政治领域，2013 年多个东南亚国家都因国内矛盾激化，出现了不同程度的政局动荡，成为地区甚至国际关注的热点。因此，恢复政治稳定与社会秩序，成为 2014 年东南亚许多国家的诉求。2013 年，在东盟新成员国家中，越南和老挝保持了稳定；缅甸则进入民选政府上台后的第三年，民主化和民族和解进程继续在艰难中推进；柬埔寨在第五次全国大选中，反对党救国党出人意料地获得 55 个议会席位，执政的人民党痛失 20 多个议席，但还是占据多数席位而保住了执政地位。救国党认为大选结果不公，在国内不断发起反对示威。在东盟老成员国家中，印度尼西亚、马来西亚、新加坡和菲律宾总体局势稳定，不过也出现了一些政治波动。马来西亚执政联盟国民阵线（简称国阵）在大选中遇到空前挑战；新加坡因移民政策引发社会广泛争议；泰国则因特赦法案和修宪草案的提出，导致国内矛盾激化，再次引发政局动荡。

在经济领域，2013 年，东南亚地区经济增长放缓，实际增长率仅为 5%。这主要是由于外部市场需求不振，同时，区域内 3 个主要经济体，即印度尼西亚、马来西亚和泰国经济增长放缓。印尼由于无法控制高涨的燃油价格带来的通货膨胀，其经济增长受到限制。2013 年第四季度泰国政局出现动荡，对泰国经济造成了严重影响，尤其是旅游业受损最为严重。但是，区域内经济增

长也不乏亮点。例如,新加坡经济比预计的发展得好,这主要得益于第三季度外需市场的改善。台风“海燕”虽然对菲律宾国内造成重大损害,但随后开展的救援和恢复重建工作,以及海外援助款缓解了对菲经济的负面影响。得益于强劲的私人消费和固定资产投资,菲律宾最终克服了自然灾害带来的困难,经济增长提速,实现了7.2%的增长率。在物价水平方面,2012年,由于良好的收成和国际市场上比较平稳的粮食价格和油价水平,东南亚地区平均通胀水平维持在3.9%。进入2013年,强劲的国内需求和工资上涨压力导致区域各国平均通胀水平上升到4.2%。

在区域一体化领域,按照东盟经济共同体建设时间表来看,只剩不到两年的时间。而东盟共同体能否建成,已成为东盟各国家和域外国家关注的焦点。一方面,东盟共同体建设已经取得巨大成就,这从2013年10月东盟峰会的成绩单可以看出。从数据上看,《东盟共同体蓝图》计划已经完成工作量的82.5%,其中政治安全共同体计划已完成工作量的78%,社会文化共同体计划完成工作量的90%,而作为共同体建设重头戏的《东盟经济共同体蓝图》,已经完成了工作量的79.7%。此外,东盟协商中的一票否决制,也有助于东盟内部经协商达成更加坚实的协议,更易于所达成协议的实施。另一方面,目前东盟各国发展水平、发展模式与利益诉求存在巨大差异,东盟内部凝聚力还不足,各成员国对东盟共同体的认同度还有待提高,要形成真正意义上的共同体还任重道远。

在对外关系领域,近年来,无论是东盟共同体建设问题,还是域外大国围绕东盟的博弈,都成为国际舞台的热点之一。随着国际社会对东盟相关问题关注度的提高,东盟在世界格局中存在感逐渐加强,影响力不断提升。

展望未来,和平、合作与发展仍将是东南亚地区的时代主流。东南亚区域和域内各国总体上仍将能保持政治相对稳定、经济持续增长、区域合作不断深化的发展趋势。

在政治领域,2014年东南亚国家存在诸多外界关注的热点问题。缅甸于2014年接任了东盟主席国,这是缅甸自1997年加入东盟后首次担任东盟主席国,这对缅甸的外交协调能力,以及举办重大国际活动的组织管理能力都是重大考验。同时,缅甸推进民主化与民族和解还面临很多困难和挑战,2015年缅甸将进入大

选年，诸多政治矛盾可能激化。缅甸政局能否维持长期稳定，经济领域的改革和开放能否继续取得进展等都是外界十分关注的问题。此外，2014年，东南亚最大国家印尼将进入大选期，谁将取代已执掌印尼10年的苏西诺总统？印尼新领导人对印尼在东盟的领导作用将会产生何种影响？泰国持续多年仍未见平息的政治纷争将如何演化？柬埔寨前所未见的劳工抗议浪潮和反对党的崛起会否影响国家稳定 and 经济发展？这些问题不但会影响东盟有关国家的政治稳定 and 经济发展，也将不同程度上影响东盟内部合作和东盟在世界上的地位。

在经济领域，2014年东盟外部市场需求将有所改善，但同时由于国内需求增长乏力，经济增长率预计将维持在与2013年同等水平，即5%左右。随着外部市场环境的逐渐改善，预料2015年经济增长率将进一步有所提升。

在对外关系方面，随着域外大国纷纷介入东南亚事务，大国在区域内的竞争加剧，区域内的热点问题，如南海纠纷问题有可能进一步激化，构成对区域和平发展的严重挑战。东盟将如何协调好成员国的不同诉求，平衡好与域外各大国关系，维护东盟宪章所提出的东盟在对外关系和区域合作中的中心地位，为区域各国实现持久和平发展营造良好环境，也是外界高度关注的问题。

2014年3月

目 录

前 言	雷著宁 赵姝岚 (1)
-----------	-------------

上 篇 东南亚地区发展报告

2013 年东南亚政治安全形势	赵姝岚 (3)
2013 年东南亚地区经济发展情况及展望	雷著宁 (21)

中 篇 东南亚各国发展报告

越南：出台新宪法，推进经济改革，持续改善民生	齐 欢 董美玉 (53)
老挝：政治稳定、社会安宁、经济增长、外交活跃	方 芸 (74)
缅甸：政局纷纭，经济快速发展，外交左右逢源	熊丽英 (96)
泰国：岁末风云致国家再陷迷茫	余海秋 (112)
柬埔寨：政治陷僵局，经济快速增长，务实外交多 成效	孔志坚 (130)
印度尼西亚：政局稳定，经济增长放缓，国际地位 提升	王育谦 (143)

马来西亚：国阵遇空前挑战，经济增长平缓，安全

合作待加强 赵姝岚 (157)

新加坡：移民政策引发争议，经济逐步改善，外交

卓有成效 马腾飞 (174)

菲律宾：阿基诺三世任期与改革的拐点之年

..... 包广将 (190)

文莱：政局保持稳定，经济温和发展，外交收获颇丰

..... 和劲松 (207)

东帝汶：政治稳中有进，经济差强人意，外交积极

活跃 张党琼 (220)

下 篇 专题报告

积极提升经贸合作水平 打造与东盟经济合作“升级版”

——2013 年云南与东盟经贸合作综述 陈铁军 (233)

2013 年云南省参与大湄公河次区域 (GMS) 合作

进展情况综述 王玮琨 (247)

缅甸民族政治发展形势与前景分析 梁 川 (254)

缅甸本土非政府组织与缅甸民主政治的转型

..... 张党琼 (266)

缅甸政治转型与美缅关系的调适述评 雷 扬 (275)

中缅关系与重振南方丝绸之路 杨春萍 (295)

附 录

2013 年东南亚大事记 邓云斐 编 (305)

2007 ~ 2013 年东南亚国家统计资料 曹文山 整理 (322)

后 记 (332)

Contents

Preface Lei Zhuning & Zhao Shulan (1)

First Part: Development Reports of Southeast Asia

2013 political and security situation for Southeast Asia
..... Zhao Shulan (3)

2013 economic development situation and its prospection for
Southeast Asia Lei Zhuning (21)

Second Part: National Development Reports for States of Southeast Asia

Vietnam: to publish a new constitution, to promote economic
reform, to improve livelihood continually
..... Qi Huan Dong Meiyu (53)

Laos: stable politic、stable society、economic growth、active
foreign affairs Fang Yun (74)

Myanmar: many political opinions, rapid economic development,
successful diplomacy all around Xiong Liying (96)

Thailand: many issues happened at the end of the year, which
encumbered the economy, the prospect receded
..... Yu Haiqiu (112)

Cambodia: a deadlock of politic, a rapid growth of economy,
more effective diplomacy Kong Zhijian (130)

- Indonesia: stable politic, economic grown slowly, the international status promoted Wang Yuqian (143)
- Malaysia: the BN government encountered unprecedented challenges, economic grown slowly, security cooperation needed to be strengthened Zhao Shulan (157)
- Singapore: immigration policy is controversial, the economy is gradually improved, foreign affairs is very effective Ma Tengfei (174)
- Philippines: the inflection point of the year for Aquino III's tenure of office and his reform Bao Guangjiang (190)
- Brunei: stable politic, moderate economic development, fruitful foreign affairs He Jinsong (207)
- East Timor: stable politic, passable economic development, active diplomacy Zhang Dangqiong (220)

The third part: special reports

- To promote the level of economic and trade cooperation actively and to build the upgraded version for the cooperation with ASEAN
——2013 the summary of the economic and trade cooperation between Yunnan and ASEAN Chen Tiejun (233)
- 2013 Review on Yunnan Province to participate in the cooperation with the Greater Mekong sub region (GMS)
..... Wang Weikun (247)
- Analysis of Myanmar's national political situation and its prospect
..... Liang Chuan (254)
- NGOs in Myanmar and its democratic political transition
..... Zhang Dangqiong (266)

Review on Myanmar's political transition and the adaptive relations
 between Myanmar and USA Lei Yang (275)

Relations between China and Myanmar and to revive the Southern
 Silk Road Yang Chunping (295)

Appendix

2013 memorabilia of Southeast Asia Deng Yunfei (ed) (305)

Statistics information of Southeast Asia between 2007 and 2013
 Cao Wenshan (ed) (322)

Postscript (332)

上 篇

东南亚地区发展报告

2013 年东南亚政治安全形势

赵姝岚

2013 年东南亚各国政治发展的总体局势稳定，但局部热点不断。无论是东盟新成员国还是东盟老成员国，都因国内矛盾激化出现了不同程度的政治波动。维护政治稳定与社会秩序成为许多东南亚国家的最大诉求。在安全关系方面，随着东盟在国际格局中存在感的逐渐加强，无论是东盟共同体建设问题，还是域外大国在东盟的博弈，都成为 2013 年国际舞台的热点之一。受制于东盟内部存在的诸多差异，东盟经济共同体在 2015 年恐难实现。同时，随着域外大国在东南亚竞争不断激化，东盟国家需要更审慎地平衡与各大国关系。

一、东南亚各国政治发展：大局稳定热点不断

东南亚国家发展进程能否继续向前，一个最基本的条件就是要保持政治稳定和社会有序。2013 年在东盟新成员国家中，越南和老挝保持稳定；缅甸则在民主选举后的第三年，民主自由幻景逐步破灭；柬埔寨在第五次全国大选中，反对党出人意料地获得 55 个议会席位，执政党虽保住执政地位，但痛失 20 多个议席。尽管如此，救国党仍然认为大选结果不公，反对示威不断。东盟老成员国国家马来西亚、新加坡、泰国和菲律宾总体局势稳定，不过都因国内矛盾激化出现了不同程度的政治波动，特别是泰国因特赦法案和修宪草案的提出，再次引发政治动荡。“稳定”似乎

将成为大多数东南亚国家的最大追求。

（一）泰国：成为“民主运动”的受害者

作为东南亚民主历史最悠久的国家，泰国一度被视为是西方民主在东方发展的典范。但就目前的情况而言，泰国的民主似乎“吹弹可破”。2013年11月，英拉政府试图在议会中通过特赦法案和修宪草案引发了政治动荡。英拉政府试图通过民主政治的程序，来保障为泰党在下次选举中获得绝对优势。但这些举动立即遭到民主党极力反对，民主党借机煽动民众掀起街头示威运动，试图推翻英拉政府，要求成立非民选的“人民议会”。随后，反对党又阻挠大选登记并逼迫政府交权，不断造成流血冲突事件，大有不将整个国家搞得四分五裂誓不罢休的架势。反对党的“街头政治”斗争是打着民主的旗号破坏民主。在这次政治动荡中，朝野双方都试图通过将问题上升到政治高度，从而修改法律或者摆脱法律包袱。缺乏娴熟政治手腕的英拉，在反对党的攻势下，从四处躲藏变为沉默寡言，让泰国一度陷入无政府状态。此次动荡让泰国出现了严重的地区分裂与阶层分裂。

（二）缅甸：民主自由幻景的逐步破灭

伴随着国内外的喧闹、喝彩与种种质疑，缅甸步入2013年。在各项改革进入实质阶段后，民主自由的幻景逐渐破灭，改善民生等各种问题日益突出地呈现在执政党面前。为了在2015年大选中保住执政地位，联邦巩固与发展党（以下简称巩发党）使出浑身解数。一方面，吴登盛总统凭借在国内外的曝光率和不俗政绩，塑造起良好的形象。巩发党也通过加强与国外党派的合作、致力解决妇女儿童问题、积极参与社会公益活动等，极大地提升了支持率。总体而言，执政党在2013年的表现可圈可点。而另一方面，备受国外舆论关注的缅甸第一大反对党——缅甸全国民主联盟（National League for Democracy: NLD，以下简称民盟），在2013年逐步暴露出其问题与不足。借助该党党首昂山素季的光环，扛着推进缅甸民主化大旗的民盟，其党派人员结构的严重老化以及政治经验匮乏的问题，在“莱比塘铜矿事件”的处理工作中暴露无遗。但昂山素季似乎无暇顾及党派内部存在的问题，为了争取西方继续支持其政治主张，马不停蹄地开展外

访。同时，少数民族地方武装力量与政府间的和谈进展缓慢，民族和解受阻，这一严重影响缅甸统一与发展的的问题在 2013 年依旧。缅甸执政党要想在 2015 年大选前解决民族问题，难度不可谓不大。

（三）柬埔寨：朝野力量此消彼长，洪森需深思

2013 年 7 月 28 日柬埔寨举行第五次全国大选。大选前很多国际机构预测，人民党将继续获得压倒性胜利，反对党获得更多议席的可能性不大。因为人民党在前两次大选中保持着相当的优势，相反反对党则处于“被压倒”的劣势地位。但结果却出人意料：人民党的国会议席数从上次大选的 90 席减少为 68 席，险胜救国党。而救国党异军突起，获得了 55 个席位，比上次大选多出 29 席。奉辛比克党则未获得议席。

2013 年大选为何会出现如此大的转折？这主要源于执政的人民党虽然在柬埔寨经济建设方面取得了显著成绩，但柬埔寨依旧面临诸多社会与政治问题。一是柬埔寨贫富差异较大的问题。恶劣的工厂条件和农村地权变卖，引发许多社会矛盾。^①二是恶劣的工作条件和低廉的工资，造成罢工事件频发。年底，反对党领导人桑兰西还借最低工资煽动起了柬埔寨近年来最大规模的罢工。^②三是土地政策造成的分配不均和放任外国人入境，对本国就业市场造成冲击，屡屡成为反对党的口实。四是腐败问题，近年来腐败事件被频频爆出。2013 年 5 月，爆出托米高亲王未申报财产，被柬埔寨反贪委员会主席指责。6 月，柬埔寨国家反贪局公布了两名受贿和索贿官员名单。根据国际透明组织的调查，2013 年柬埔寨在 100 分的满分中仅得 22 分，贪污问题严重程度高于东南亚和南亚多国。^③针对这些问题，救国党在竞选纲领中直接提出将如何改善民生。纲领中所提出的拟改善问题涉及面广，立即得到广泛支持。当然，很多人明知救国党开出的“支票”是难以兑现，但依旧将它看作是一个值得期待的机会。加之，运用现代通信手段，在互联网上开展竞选活动，令其得到大

① 欧阳晨雨：《柬埔寨大选后的强人政治》，载《南风窗》2013 年第 17 期。

② 《柬埔寨反对党继续在底薪中谋取政治利益》，载《柬埔寨星洲日报》2013 年 12 月 30 日。

③ 尹鸿伟：《柬埔寨大选无悬念》，载《凤凰周刊》2013 年 7 月 25 日。