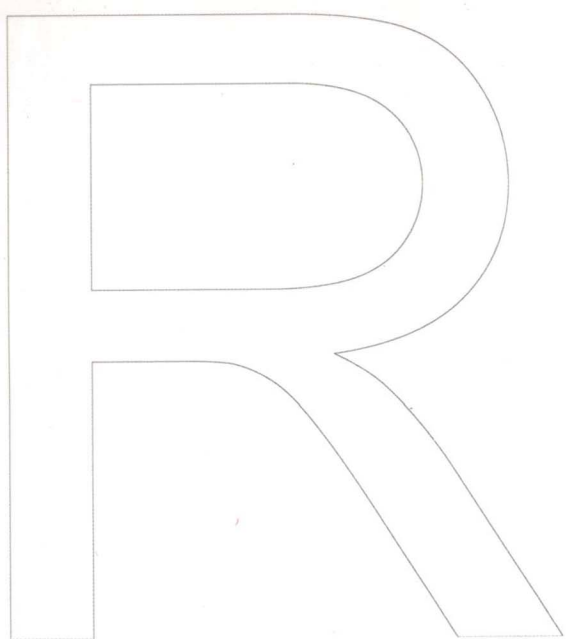




谋事之基 成事之道

—— 人力资源和社会保障系统优秀调研报告集（2010）

尹蔚民 主编



中国人事出版社



中国劳动社会保障出版社

谋事之基 成事之道

——人力资源和社会保障系统优秀调研报告集（2010）

尹蔚民 主编

中国人事出版社
中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

谋事之基 成事之道：人力资源和社会保障系统优秀调研报告集（2010）/尹蔚民主编. —北京：中国劳动社会保障出版社，2011

ISBN 978-7-5045-9160-9

I. ①谋… II. ①尹… III. ①人力资源管理-调查报告-中国-文集②社会保障-调查报告-中国-文集 IV. ①F249.21-53D632.1-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 173749 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

（北京市惠新东街 1 号 邮政编码：100029）

出版人：张梦欣

*

中国铁道出版社印刷厂印刷装订 新华书店经销

787 毫米×1092 毫米 16 开本 33.5 印张 725 千字

2011 年 10 月第 1 版 2011 年 10 月第 1 次印刷

定价：77.00 元

读者服务部电话：010-64929211/64921644/84643933

发行部电话：010-64961894

出版社网址：<http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话：010-64954652

如有印装差错，请与本社联系调换：010-80497374

编委会组成人员

主 编：尹蔚民

副主编：孙宝树 李智勇 杨志明 杨士秋 王晓初
何 宪 胡晓义 信长星 张建国 袁彦鹏

编 委（按姓氏笔画排序）

于永泉	王志明	王焕明	尹成基	孔长起
孔昌生	艾尼瓦尔·依明		左春文	叶 壮
田 文	田素清	丛远东	乐益民	冯锐强
边巴扎西	毕雪融	朱建平	刘丹华	刘应堂
刘 莉	刘 梅	刘 铭	刘嘉音	闫宝卿
纪仁凤	孙伟化	孙建立	李保国	李 峰
吴道槐	邱小平	何文江	何任叔	汪志洪
宋 娟	张义全	张亚力	张欣庆	张学武
张 健	陈 良	陈元春	邵汉生	林秀山
欧真志	周考斌	周海洋	庞 波	赵 敏
钟维平	姜 平	姚 宏	姚瑞峰	骆德春
鬲向前	郭俊民	董国勋	蒋克昌	蒋明红
揭赣元	傅文才	焦连合	游 钧	彭崇谷
解 毅	蔡振红	谭 颖	翟天山	樊德新
魏 卓				

前 言

调查研究是谋事之基、成事之道。领导干部带头，大兴调查研究之风，是我们党的优良传统。人力资源社会保障部党组高度重视调查研究工作，在总结实践经验的基础上，制定出台了《关于加强人力资源社会保障调查研究工作的意见》（人社部发〔2011〕24号），每年年初印发年度专题调研计划，促进了全系统调查研究工作制度化和规范化；部党组每年开展两次集中调研，部领导分别带队深入基层，了解工作落实情况，倾听人民群众呼声，对科学决策和推动工作发挥了重要作用，受到了国务院领导同志的高度评价和充分肯定。

部属有关单位及各地人力资源社会保障部门结合自身工作实际，围绕具有全局意义的、影响事业发展的以及社会反映强烈、急需解决的问题，深入开展调查研究，切实掌握第一手材料，提出有针对性的政策建议，形成了一批有较高质量的调研报告，促进了人力资源社会保障工作的开展。

为更好地学习交流调研成果，人力资源和社会保障部政策研究司将2010年度人力资源社会保障系统优秀调研报告汇集成册，供部属各单位和各地人力资源社会保障部门参阅。

编 者

2011年10月

目 录

第一部分 人力资源和社会保障部党组集中调研报告

一、第一次集中调研报告

关于当前人力资源和社会保障形势的调研报告	部党组(3)
关于河北、北京的调研报告	尹蔚民(12)
关于安徽、辽宁、湖北的调研报告	孙宝树(19)
关于福建的调研报告	杨志明(24)
关于宁夏的调研报告	张小建(28)
关于浙江、山西的调研报告	杨士秋(32)
关于云南、贵州的调研报告	王晓初(38)
关于山东、河南、四川的调研报告	何 宪(44)
关于天津的调研报告	胡晓义(48)
关于广东、重庆的调研报告	袁彦鹏(52)

二、第二次集中调研报告

关于当前人力资源社会保障形势任务的调研报告	部党组(59)
关于江苏、江西的调研报告	尹蔚民(67)
关于辽宁的调研报告	杨志明(73)
关于上海、云南的调研报告	杨士秋(78)
关于陕西、四川的调研报告	王晓初(84)

关于河北、山西的调研报告	何 宪(90)
关于新疆、青海的调研报告	胡晓义(97)
关于安徽、湖北、广东的调研报告	信长星(105)

第二部分 人力资源和社会保障部机关 政策问题专项调研报告

关于新疆人力资源社会保障及援疆工作的调研报告	政策研究司(115)
关于 2010 年高校毕业生就业情况的调研报告	就业促进司(119)
关于人力资源市场监测体系的调研报告	人力资源市场司(123)
关于我国基层专业技术人才队伍建设的调研报告	专业技术人员管理司(127)
关于事业单位实施聘用制度的调研报告	事业单位人事管理司(131)
关于北京市发展家庭服务业促进就业工作的调研报告 ...	农民工工作司(135)
关于特殊工时制度实施情况与改革方向的调研报告	劳动关系司(139)
关于未参保集体企业退休人员养老保障的调研报告	养老保险司(145)
关于发挥失业保险基金作用 预防失业 稳定就业的调研报告	失业保险司(149)
关于城镇居民基本医疗保险门诊统筹的调研报告	医疗保险司(152)
关于公务员工伤保障政策的调研报告	工伤保险司(156)
关于安徽被征地农民社会保障的调研报告	农村社会保险司、社会保障研究所(163)
关于医保基金管理使用情况的调研报告	社会保险基金监督司(170)
关于劳动人事争议调解工作意见实施情况的调研报告	调解仲裁管理司(175)
关于重大劳动保障违法行为社会公布制度建立和执行情况的调研报告	劳动监察局(180)
关于事业单位人事制度改革的调研报告	人事司(184)
关于人力资源社会保障系统创建优质服务窗口情况的调研报告	驻部监察局(191)

第三部分 省、自治区、直辖市人力资源和 社会保障部门调研报告

学习借鉴世界城市经验 推动首都人力资源社会保障事业发展

..... 北京市人力资源和社会保障局(197)

建设统一规范灵活的人力资源市场问题研究

..... 北京市人力资源和社会保障局(201)

天津市补充医疗保险实施范围及方式的研究

..... 天津市人力资源和社会保障局(205)

河北省向京津输送高素质劳动力的对策研究

..... 河北省人力资源和社会保障厅(210)

完善山西省社会保障机制调研报告 山西省人力资源和社会保障厅(213)

山西城镇化推进战略社会保障政策研究

..... 山西省人力资源和社会保障厅(217)

加强基层调解组织基础和能力建设研究

..... 内蒙古自治区人力资源和社会保障厅(221)

内蒙古自治区被征地农牧民社会保险工作开展情况调研报告

..... 内蒙古自治区人力资源和社会保障厅(225)

辽宁省战略引进海内外高层次创新创业人才的现状与思考

..... 辽宁省人力资源和社会保障厅(229)

辽宁省大学生和农民工就业策略的研究

..... 辽宁省人力资源和社会保障厅(233)

关于长春市高校毕业生就业情况的调查报告

..... 吉林省人力资源和社会保障厅(236)

对吉林省职工工资现状的调查分析及对策建议

..... 吉林省人力资源和社会保障厅(248)

关于黑龙江省部分企业高技能人才培养情况分析对策与建议

..... 黑龙江省人力资源和社会保障厅(253)

2011年上海人才工作思路研究报告 上海市人力资源和社会保障局(258)

关于探索建立上海市老年护理保障制度综合调研报告

.....	上海市人力资源和社会保障局(262)
关于小企业劳动关系状况的调研报告	江苏省人力资源和社会保障厅(269)
关于提高医疗保险统筹层次的思考	江苏省人力资源和社会保障厅(272)
浙江省事业单位退休人员待遇保障问题研究	
.....	浙江省人力资源和社会保障厅(279)
浙江省重点产业转型升级紧缺高层次人才需求分析	
.....	浙江省人力资源和社会保障厅(283)
安徽省人力资源市场建设调研报告	安徽省人力资源和社会保障厅(289)
安徽省城镇居民基本医疗保险门诊统筹的现状与思考	
.....	安徽省人力资源和社会保障厅(295)
培育和扶持社会力量开展就业服务研究	
.....	福建省人力资源和社会保障厅(300)
福建加快推进社会保障发展的目标、任务与体制机制研究	
.....	福建省人力资源和社会保障厅(306)
加强福建省文化产业人才队伍建设的对策研究	福建省公务员局(313)
关于建设平潭综合实验区人才特区的思考	福建省公务员局(320)
江西省“一村一品”发展状况调研报告	
.....	江西省人力资源和社会保障厅(326)
江西省推进医疗、工伤和生育保险封闭运行单位纳入属地管理的调研	
报告	江西省人力资源和社会保障厅(330)
关于构筑山东半岛蓝色经济区人才高地课题研究报告	
.....	山东省人力资源和社会保障厅(334)
关于当前河南劳动关系的认识与思考	河南省人力资源和社会保障厅(339)
河南省产业集聚区人才需求情况调查报告	
.....	河南省人力资源和社会保障厅(344)
湖北省先进装备制造企业人才队伍建设调研报告	
.....	湖北省人力资源和社会保障厅(349)
关于湖北省工资收入状况的分析报告	湖北省人力资源和社会保障厅(352)
湖南省企业养老保险扩面征缴调研报告	
.....	湖南省人力资源和社会保障厅(360)
基本医疗保险药品费用支付管理分析	湖南省人力资源和社会保障厅(367)

关于促进创新型人才向企业聚集的调研报告	广东省人力资源和社会保障厅(377)
关于广东省普通高校毕业生就业工作调研报告	广东省人力资源和社会保障厅(381)
防范就业专项资金管理使用过程中的腐败问题研究	广西壮族自治区人力资源和社会保障厅(386)
应用现代信息技术提高社保基金监督工作质量	广西壮族自治区人力资源和社会保障厅(395)
国际旅游岛的战略视野中加强海南省基层公务员队伍建设的对策与建议	海南省人力资源和社会保障厅(401)
进一步完善海南省直管市县管理体制研究	海南省人力资源和社会保障厅(405)
稳定和扩大就业 保障和改善民生 努力实现社会就业比较充分的目标	重庆市人力资源和社会保障局(409)
重庆市事业单位人员作用发挥情况调研报告	重庆市人力资源和社会保障局(414)
优化四川人才发展环境研究报告	四川省人力资源和社会保障厅(418)
关于汶川地震重灾区就业情况的调研报告	四川省人力资源和社会保障厅(426)
贵州省人社系统机构改革情况调研报告	贵州省人力资源和社会保障厅(431)
努力加快贵州省新农保制度建设步伐	贵州省人力资源和社会保障厅(436)
云南省行政机关公务员非领导职务管理调研报告	云南省人力资源和社会保障厅(440)
云南省城镇职工基本医疗保险州市级统筹调研报告	云南省人力资源和社会保障厅(446)
关于阿里和日喀则地区人力资源和社会保障工作开展情况的调研报告	西藏自治区人力资源和社会保障厅(450)
西藏自治区高校毕业生就业工作调研报告	西藏自治区人力资源和社会保障厅(456)
社会保险基金保值增值调研报告	陕西省人力资源和社会保障厅(464)

建立分担机制 夯实政府责任 促进基本养老保险可持续发展	
.....	陕西省人力资源和社会保障厅(469)
创新理念 开发人才 为经济社会持续发展提供强力支撑	
.....	甘肃省人力资源和社会保障厅(473)
围绕大局 服务发展 着力构建和谐稳定的劳动关系	
.....	甘肃省人力资源和社会保障厅(478)
青海省高校毕业生就业情况调研报告 ...	青海省人力资源和社会保障厅(482)
关于建立和完善新型农村牧区社会养老保险体系的调研报告	
.....	青海省人力资源和社会保障厅(491)
宁夏事业单位人事制度改革状况	
.....	宁夏回族自治区人力资源和社会保障厅(497)
宁夏淘汰落后产能企业职工安置情况	
.....	宁夏回族自治区人力资源和社会保障厅(502)
南疆三地州就业问题调研报告	
.....	新疆维吾尔自治区人力资源和社会保障厅(508)
抓住机遇 努力创新 加快统一规范的人力资源市场建设	
.....	新疆维吾尔自治区人力资源和社会保障厅(511)
新疆生产建设兵团二、三产业企业用工情况调查分析报告	
.....	新疆生产建设兵团劳动和社会保障局(515)

第一部分

人力资源和社会保障部 部党组集中调研报告

一、第一次集中调研报告

关于当前人力资源和社会保障形势的调研报告

中共人力资源和社会保障部党组

根据《国务院关于落实〈政府工作报告〉重点工作部门分工的意见》（国发〔2010〕8号）要求，为进一步推动人力资源和社会保障工作重点任务的落实，2010年3月下旬至5月上旬，由部党组各位成员带队，组成9个调研组，分赴18个省（区、市）的34个市（地）和28个县（市）开展了集中调研。调研的重点是各地贯彻落实人力资源和社会保障工作会议精神情况、工作中存在的突出问题和建议以及就业、社会保障、收入分配和新生代农民工工作面临的形势、存在的问题、改革的政策措施等问题。调研期间，共召开座谈会86个，听取地方政府、人力资源社会保障部门、基层和有关方面人员的情况介绍和意见建议，并实地考察了人力资源市场、社会保障服务中心、基层劳动保障工作平台和中小学、医院、企业、农村等基层单位。

一、人力资源社会保障工作进展情况

总体看，各地党委、政府认真贯彻落实党中央、国务院的工作部署，对人力资源和社会保障工作高度重视，普遍召开会议对2010年工作进行安排，结合实际层层分解目标任务，对就业、社保等重点任务进行专项部署。各级人力资源社会保障部门认真履行职责，充分发挥主动性、积极性和创造性，采取有效措施，加大工作力度，推动重点工作任务落实，各项人力资源和社会保障工作开局良好。

（一）就业工作顺利推进。各地按照党中央、国务院的部署，逐级落实就业目标责任，认真落实应对国际金融危机、稳定和扩大就业的一系列政策措施，及时下拨就业专项资金，发展和规范人力资源服务业，加强人力资源市场建设和公共就业服务，开展特别职业培训，组织实施就业援助和春风行动，重点帮助高校毕业生、农民工和就业困难人员就业，成效显著。城镇新增就业继续稳步回升，重点群体就业保持基本稳定，企业用工需求出现较大增长，就业工作进度略快于时间进度，2010年一季度各项指标完成情况都在全

年目标任务的30%左右，就业工作开局良好，就业形势好于2009年同期。

（二）社会保障工作有力推进。新农保试点县推进试点工作的力度大、措施实，50%以上的参保适龄人口参加了新农保，绝大多数符合条件的农村老人在春节前领到了基础养老金，新型农村社会养老保险试点工作取得初步成效，农民的满意度很高。养老保险关系转续办法实施总体平稳，没有出现往年的春节前退保潮。具有代表性的深圳市仅开具参保缴费凭证5万多份，相当于往年的5%，各项社会保险制度进一步完善，五项社会保险参保人数和基金征缴收入继续保持增长，多数省份参保人数已接近完成全年目标任务。

（三）绩效工资工作稳步推进。义务教育学校绩效工资已基本兑现到位，义务教育学校教师收入水平普遍提高，总体达到或略高于当地公务员平均工资水平。学校校长和教师均反映，绩效工资实施后，不仅收入水平提高了，而且促进了科学的考核机制的建立，体现了干好干坏不一样、重点岗位与一般岗位不一样、向一线教师倾斜的导向性，真正发挥了激励导向作用，在合理配置教师资源、稳定教师队伍、优化教师结构、提高教育质量等方面已初显成效。公共卫生和基层医疗卫生事业单位绩效工资工作有序进行，有的省份实施意见已经本级政府同意报三部委备案。同时，对其他事业单位绩效工资工作进行了认真研究，有了一些考虑和准备。

（四）人事制度改革有序推进。公务员考录工作总体进展顺利，公平、竞争、择优的公务员录用机制得到社会广泛认同。公务员培训工作得到加强，公务员能力素质总体上有所提高。公务员津补贴制度、职称制度等各项改革稳妥推进。事业单位人事制度改革进一步深化，全面推行公开招聘和岗位设置工作，继续扩大聘用制度的覆盖面。计划分配军转干部安置工作机制已经建立，自主择业军转干部管理服务有所提高，军转培训的方式和内容进一步改进，企业军转干部解困和稳定工作扎实进行，军转安置工作总体平稳。

（五）人才队伍建设整体推进。各地十分重视人才队伍建设，以高层次人才和高技能人才为重点，统筹做好专业技术人才、技能人才、农村实用人才队伍建设，培养和造就了一批复合型、高层次、高技能人才，各类人才开发力度加大。坚持人才自主培养和引进海外人才和海外智力相结合，认真实施重大人才政策和重大人才工程，为人才成长和发挥作用创造了良好环境。特别是一些西部省份引进人才超过外流人才，多年来人才外流的趋势得到扭转。

（六）劳动关系和权益保障工作扎实推进。《劳动合同法》稳步实施，农民工签订劳动合同“春暖行动”全面开展，农民工各项权益保障工作进一步加强。实施“彩虹计划”，和谐劳动关系创建活动深入开展。全国仲裁机构实体化建设取得新进展，沿海经济发达地区大部分市县仲裁机构实现实体化。劳动保障监察职能不断强化，“网格化”“网络化”管理试点进展顺利。组织开展整顿人力资源市场秩序、整治非法用工打击违法犯罪及农民工工资支付情况等专项行动，依法及时查处一批重大违法案件，有力维护了劳动者合法权益。

（七）基础性工作和“十二五”规划编制工作积极推进。各地普遍加强了基层劳动就业和社会保障工作平台建设和信息化建设，强化社会保障卡的发放和使用，加强12333电话咨询系统建设，基层服务能力有所提高，服务均等化有所进步。特别是新农保试点

县的社会保障管理服务能力普遍有所增强。各地均成立了规划编制工作领导小组，组织开展重点课题研究，就业、社会保障和人才工作等规划编制工作按计划、有步骤地推进。但各地对“十二五”期间就业、社会保障、收入分配和新生代农民工等重要问题普遍研究不够，对部里存在较强的依赖思想。

二、各地的主要做法和工作亮点

各地认真贯彻全国人力资源社会保障工作会议部署，紧紧扭住“民生为本、人才优先”工作主线，以就业和社会保障为重点，结合本地实际，认真落实各项政策，推出了一系列创新举措和做法，呈现出很多亮点。

(一) 千方百计扩大就业。一是通过重大项目建设推动就业。天津市围绕全市总投资1.8万亿元的940个重大项目建设，建立了“一联盟、二对接、三同时”的以项目拉动就业的岗位开发工作机制。即：人力资源社会保障部门和企业及项目单位之间建立就业联盟。人力资源社会保障部门的人才数据库和单位的用人需求实现数据对接。项目开工建设时，帮助企业和项目单位搞好人才资源和储备；项目竣工投产时，落实人员配置和技能培训；项目投入运营时，搞好劳动合同签订、社会保险关系接续等人力资源社会保障服务。二是完善和落实更加积极的就业政策。河北省连续多年将就业工作列为“民心工程”之首和政府政绩考核的重要内容，省政府明确要求各级财政要按照不低于一般财政收入1%的比例安排就业资金，与中央就业资金配套，确保就业政策落实。北京市、浙江省、重庆市等地落实援企稳岗政策成效显著，2009年分别为企业减负33.8亿元、36亿元和27亿元，稳定了大批就业岗位。宁波市强化失业保险基金预防失业、促进就业的功能，新增6项补贴（大学生岗位、职工培训、吸纳被征地人员社保、公益性岗位、大学生创业、困难企业稳定就业）并列入失业保险基金支出范围。三是积极促进以创业带动就业工作。安徽省积极推进农民工创业园和高校毕业生创业园建设，全省已建成高校毕业生创业园50个，城市再就业创业园128个，农民工创业园253个，农民工创业园已实现全省各县区全覆盖，对发展县域经济、承接东部地区产业转移发挥了重要作用。重庆市新发放小额贷款1.7亿元，同比增长19%，累计发放32.24亿元，发放额多年位居全国百个重点联系城市首位。宁夏回族自治区政府与各市签订全民创业目标责任书，将全年培养小老板和自主创业者、培育小企业、开发创业项目、新创造就业岗位任务列入自治区政府10项民生计划和30件为民办的实事。四是着力推进高校毕业生就业工作。辽宁省按照“一校一策”“分类指导”的总体思路，明确高校就业工作资金标准，组成就业指导服务团深入高校，组织“企业高校手牵手促就业”校园行系列活动，目前全省高校毕业生就业率为26%，高出2009年同期5个百分点。沈阳市以“人对人、点对点、表对表”为要求，从不同类型高校、不同专业、不同学历等方面摸清大学生就业状况和就业去向，制定实施了促进高校毕业生就业工作10大措施，并明确了时间要求、工作要求、责任单位和责任人，确保工作落实到位。五是加强就业服务。广东省迅速开展“南粤春暖”就业服务月劳务对接系列招聘活动，通过组织珠三角企业对粤东西北地区送岗上门、粤东西北地区向珠三角提供优质劳动力送人上岗的“两送”活动，帮助30多万名劳动力与企业达成就业意向，有力地缓解了春节后

部分企业“招工难”的状况。福建省开展“八闽行巡回招聘”等公共就业服务活动，为农民工转移就业提供平台。

(二) 加快完善社会保障体系。一是大力推进新农保试点。各地高度重视新农保试点工作，省市试点县均成立了专门领导小组，有关负责同志挂帅主持试点工作，制定切合实际的实施办法，加强政策宣传，加大地方财政投入，保证了试点工作稳步启动，扎实推进。河北省迁安市将基础养老金标准提高到 110 元，个人缴费 100~500 元 5 个档次，同时由财政相应对个人账户进行 30~70 元不等的补贴；鹿泉市三街村对参保村民每人每年给予 50 元集体补贴，加上个人缴纳的 100 元和地方财政投入的 30 元，共 180 元费用全部纳入个人账户，全村参保率达 100%。河北省迁安市迁安镇西关村农民崔凤友说，他全家老少 8 口人全部参加了新农保，其中 3 人已按月领取养老金，不仅保证了基本生活，而且为儿女减轻了负担，他称新农保是“惠及三代人的好事”，并代表领取养老金的老年人由衷地表达了“感谢共产党、感谢政府”的心声。二是大力推进社会保障城乡统筹。天津市统一了城乡居民养老、被征地农民养老和老农保制度，实行了个人账户和基础养老金相结合的参保模式，向达到待遇享受条件的城乡居民每月给予 150 元的基础养老金补贴。在医疗保障上，整合城镇居民医保和新农合制度，建立实施了城乡居民基本医疗保险制度。城乡居民实行同样的分档筹资标准，自主选择，多缴多补：学生一律按 100 元筹资（政府补贴 50 元），其他居民设 220 元、350 元和 560 元 3 档标准（政府分别补助 160 元、190 元和 230 元），最高支付限额 12 万元，平均报销 60%。这两项制度的建立实施，实现了城乡社会保障制度政策统一、缴费标准统一、待遇水平统一、管理经办统一和信息化建设统一。北京市已经启动整合“新农合”“一老一小”和无业居民大病医疗保险制度，推进城乡居民医疗保障制度一体化，预计 2010 年年内完成机构的整合，2011 年建立城乡统一的居民医疗保险制度。三是大力解决历史遗留问题。安徽省、重庆市积极探索和稳步解决居民和“家属工”养老保障问题，一些城市建立了城乡居民养老和城镇居民老年补贴制度。大连市已基本解决老工业城市累积的社会保障问题，2010 年又将城市无社会保障老年居民纳入了养老保障范围。四是大力提高社会保障水平。各地均按要求做好第六次企业退休人员养老金调整工作，调整后的企业退休人员养老金水平全国平均达到 1 300 多元。各地还认真落实基本医疗保险提高报销比例和开展门诊统筹等措施。北京市出台减轻群众医疗负担的 8 项政策，总体安排基金 25 亿元，群众医疗费用负担重的矛盾明显得到缓解。海口市提高居民医保待遇支付标准，2009 年住院统筹基金人均支付 2 244 元，比 2007 年提高了 81%。

(三) 稳妥推进事业单位绩效工资制度改革。一是统筹考虑机关事业单位工资水平。针对诸如山东省青岛市等地教师收入水平低于公务员的情况，实施绩效工资时，以提高教师平均工资水平为重点，拉平了双方收入差距。四川省实施绩效工资后，全省义务教育学校教师绩效工资年人均增加近 1.2 万元。在 2010 年部分地区第二步规范公务员津贴、补贴时，同步同幅度提高了义务教育学校绩效工资水平和退休人员生活补贴标准。二是努力做到同城同待遇。河南省在规范公务员津贴、补贴，统筹义务教育学校的基础上，针对“同城不同待遇”所引发的教师队伍不稳定因素，采取有效措施，基本实现同城同待遇，