



教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目

丁石题

多党合作与中国共产党 执政能力建设研究

RESEARCH ON MULTI-PARTY
COOPERATION AND THE CPC'S GOVERNING
CAPABILITY CONSTRUCTION

周淑真

著



经济科学出版社
Economic Science Press

教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目 中国
课题

多党合作与中国共产党 执政能力建设研究

RESEARCH ON MULTI-PARTY
COOPERATION AND THE CPC'S GOVERNING
CAPABILITY CONSTRUCTION

周淑真

著



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

多党合作与中国共产党执政能力建设研究/周淑真著.
—北京: 经济科学出版社, 2014.5
教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目
ISBN 978-7-5141-4498-7

I. ①多… II. ①周… III. ①多党合作-政治制度-
研究-中国②中国共产党-执政-党的建设-
研究 IV. ①D613②D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 063769 号

责任编辑: 刘 茜 庞丽佳
责任校对: 郑淑艳
责任印制: 邱 天

多党合作与中国共产党执政能力建设研究

周淑真 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010-88191217 发行部电话: 010-88191522

网址: www.esp.com.cn

电子邮件: esp@esp.com.cn

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: <http://jjkxcbs.tmall.com>

北京季蜂印刷有限公司印装

787×1092 16 开 26.75 印张 510000 字

2014 年 5 月第 1 版 2014 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5141-4498-7 定价: 67.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010-88191502)

(版权所有 翻印必究)

课题组主要成员

(以姓氏笔画排序)

课题首席专家 周淑真

课题组成员 冯仕政 杨德山 吴美华 李景治
李燕奇 郑 宪 黄嘉树 蒲国良

编审委员会成员

主 任	孔和平	罗志荣			
委 员	郭兆旭	吕 萍	唐俊南	安 远	
	文远怀	张 虹	谢 锐	解 丹	
	刘 茜				

总 序

哲学社会科学是人们认识世界、改造世界的重要工具，是推动历史发展和社会进步的重要力量。哲学社会科学的研究能力和成果，是综合国力的重要组成部分，哲学社会科学的发展水平，体现着一个国家和民族的思维能力、精神状态和文明素质。一个民族要屹立于世界民族之林，不能没有哲学社会科学的熏陶和滋养；一个国家要在国际综合国力竞争中赢得优势，不能没有包括哲学社会科学在内的“软实力”的强大和支撑。

近年来，党和国家高度重视哲学社会科学的繁荣发展。江泽民同志多次强调哲学社会科学在建设中国特色社会主义事业中的重要作用，提出哲学社会科学同自然科学“四个同样重要”、“五个高度重视”、“两个不可替代”等重要思想论断。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央始终坚持把哲学社会科学放在十分重要的战略位置，就繁荣发展哲学社会科学作出了一系列重大部署，采取了一系列重大举措。2004年，中共中央下发《关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》，明确了21世纪繁荣发展哲学社会科学的指导方针、总体目标和主要任务。党的十七大报告明确指出：“繁荣发展哲学社会科学，推进学科体系、学术观点、科研方法创新，鼓励哲学社会科学界为党和人民事业发挥思想库作用，推动我国哲学社会科学优秀成果和优秀人才走向世界。”这是党中央在新的历史时期、新的历史阶段为全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化建设，实现中华民族伟大复兴提出的重大战略目标和任务，为进一步繁荣发展哲学社会科学指明了方向，提供了根本保证和强大动力。

高校是我国哲学社会科学事业的主力军。改革开放以来，在党中央的坚强领导下，高校哲学社会科学抓住前所未有的发展机遇，紧紧围绕党和国家工作大局，坚持正确的政治方向，贯彻“双百”方针，以发展为主题，以改革为动力，以理论创新为主导，以方法创新为突破口，发扬理论联系实际学风，弘扬求真务实精神，立足创新、提高质量，高校哲学社会科学事业实现了跨越式发展，呈现空前繁荣的发展局面。广大高校哲学社会科学工作者以饱满的热情积极参与马克思主义理论研究和建设工程，大力推进具有中国特色、中国风格、中国气派的哲学社会科学学科体系和教材体系建设，为推进马克思主义中国化，推动理论创新，服务党和国家的政策决策，为弘扬优秀传统文化，培育民族精神，为培养社会主义合格建设者和可靠接班人，作出了不可磨灭的重要贡献。

自2003年始，教育部正式启动了哲学社会科学研究重大课题攻关项目计划。这是教育部促进高校哲学社会科学繁荣发展的一项重大举措，也是教育部实施“高校哲学社会科学繁荣计划”的一项重要内容。重大攻关项目采取招投标的组织方式，按照“公平竞争，择优立项，严格管理，铸造精品”的要求进行，每年评审立项约40个项目，每个项目资助30万~80万元。项目研究实行首席专家负责制，鼓励跨学科、跨学校、跨地区的联合研究，鼓励吸收国内外专家共同参加课题组研究工作。几年来，重大攻关项目以解决国家经济建设和社会发展过程中具有前瞻性、战略性、全局性的重大理论和实际问题为主攻方向，以提升为党和政府咨询决策服务能力和推动哲学社会科学发展为战略目标，集合高校优秀研究团队和顶尖人才，团结协作，联合攻关，产出了一批标志性研究成果，壮大了科研人才队伍，有效提升了高校哲学社会科学整体实力。国务委员刘延东同志为此作出重要批示，指出重大攻关项目有效调动各方面的积极性，产生了一批重要成果，影响广泛，成效显著；要总结经验，再接再厉，紧密服务国家需求，更好地优化资源，突出重点，多出精品，多出人才，为经济社会发展作出新的贡献。这个重要批示，既充分肯定了重大攻关项目取得的优异成绩，又对重大攻关项目提出了明确的指导意见和殷切希望。

作为教育部社科研究项目的重中之重，我们始终秉持以管理创新

服务学术创新的理念，坚持科学管理、民主管理、依法管理，切实增强服务意识，不断创新管理模式，健全管理制度，加强对重大攻关项目的选题遴选、评审立项、组织开题、中期检查到最终成果鉴定的全过程管理，逐渐探索并形成一套成熟的、符合学术研究规律的管理办法，努力将重大攻关项目打造成学术精品工程。我们将项目最终成果汇编成“教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目成果文库”统一组织出版。经济科学出版社倾全社之力，精心组织编辑力量，努力铸造出版精品。国学大师季羨林先生欣然题词：“经时济世 继往开来——贺教育部重大攻关项目成果出版”；欧阳中石先生题写了“教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目”的书名，充分体现了他们对繁荣发展高校哲学社会科学的深切勉励和由衷期望。

创新是哲学社会科学研究的灵魂，是推动高校哲学社会科学研究不断深化的不竭动力。我们正处在一个伟大的时代，建设有中国特色的哲学社会科学是历史的呼唤，时代的强音，是推进中国特色社会主义事业的迫切要求。我们要不断增强使命感和责任感，立足新实践，适应新要求，始终坚持以马克思主义为指导，深入贯彻落实科学发展观，以构建具有中国特色社会主义哲学社会科学为己任，振奋精神，开拓进取，以改革创新精神，大力推进高校哲学社会科学繁荣发展，为全面建设小康社会，构建社会主义和谐社会，促进社会主义文化大发展大繁荣贡献更大的力量。

教育部社会科学司

前言

政党政治现在是世界各国普遍现象，政党组织是现代政治的主要载体，政党发展是政治发展的关键所在。政党制度作为现代民主政治的重要组成部分，体现政党之间关系、政党与国家政权之间、政党与社会之间的关系，它所构成的政党关系结构，对政党活动起规范和有序化的作用。当代中国政党制度是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，也是我国的基本政治制度。中国共产党作为执政党和领导核心，其执政能力对政党制度的发展程度和水平起着决定性作用。一个国家政党制度的形成，由该国的基本国情、历史发展、社会状况和现实需要所决定。认识政党与政党制度的普遍规律及其在我国发生发展的特色，是研究多党合作和执政能力的逻辑起点。从世界一些国家执政党兴衰成败的经验教训来看，执政党应对和处理同其他政党、特别是同合作性政党关系的水平和能力，是展示和考验执政能力的一个重要方面。

学术界关于执政党问题的研究始于新旧世纪之交。2004年中共中央十六届四中全会《关于加强党的执政能力建设的决定》，提出加强执政能力建设，“是关系中国社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党的生死存亡和国家长治久安的重大战略课题。”一时间兴起党的执政能力建设研究的热潮。执政能力表现在方方面面，2006年本课题组以“多党合作和中国共产党执政能力建设研究”为题，申报教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目得以成功立项，此后数年一直围绕这一课题进行了多方面的研究，发表相关论文50多篇，并在2013年9月最终形成书稿，得以结项。

2006 年至今,关于中国共产党执政能力建设、多党合作和政治协商制度建设研究、社会主义协商民主研究的著作和文章不断涌现。较过往的研究成果而言,学术界、理论界引入了国际比较视野,也引入了组织分析、新制度主义等新的研究方法,在研究深度和广度上均有较大发展,涌现出一批重要成果。

2006 年以来,执政能力建设领域的研究成果层出不穷。关于中国共产党执政能力建设的研究,既有研究成果侧重于三个主题:第一,执政能力建设在中国共产党自身建设中的理论创新和政治意义;第二,某一地方、某一系统、某一领域推进执政能力建设的策略和路径;第三,加强执政能力建设对于中国共产党各级党组织和党员的要求、意义和落实途径。比如,闵维方主编《党的先进性和执政能力建设研究》(2006 年),刘杰主编《执政能力建设:从理论创新到战略推进》(2007 年),姚志文、刘峰主编《地方领导干部执政能力建设研究》(2007 年),黄宗良、黄南平主编《党的执政能力与政治文明》(2008 年),王武录主编《党的执政能力建设与党报》(2008 年),彭澎主编《中外执政能力比较研究》(2008 年),王晓铃《执政能力的伦理维度》(2008 年),林尚立《党的执政能力建设》(2009),丁晓强《加强党的执政能力建设研究》(2009 年),孙艺兵、孙志明《党政关系视域中的执政能力建设》(2009 年),赵淑梅、杨德山《加强党的执政能力建设的制度保障》(2010 年),奚洁人《中国共产党的执政能力与领导哲学》(2011 年),郭大方《执政党建设研究丛书:执政党提高执政能力的路径和选择》(2011 年),马旭晨、马旭瞳《用项目管理提升党政干部的执政能力》(2012 年),梁道刚《中国共产党执政能力基础理论问题研究》(2012 年),李新生主编《执政能力建设案例教程》(2013 年),傅思明、李文鹏主编《党政干部提升网络执政能力读本》(2013 年),蔡志强《价值引导制度:社会和谐与党的执政能力建设》(2013 年),学术界还翻译了瑞典学者博·罗斯坦的著作《政府质量:执政能力与腐败、社会信任和不平等》(蒋小虎译,新华出版社,2012 年 10 月)。2006 年以来,在期刊上发表的研究执政能力建设的文章共有 1000 多篇。从政治学领域的研究成果来看,尽管其数量众多,但是论述方式、理论构建和研究成果却大同小异,主要

侧重于两个方面：其一是作为一种高度组织性的执政党，中国共产党该如何进一步提升自身的调控能力、扩大党内民主、加强党内监督、永葆党的活力，以便长期执政、稳定执政；其二是如何在构建社会主义政治文明的过程中，通过加强中国共产党自身的执政能力建设来推进中国的民主法治进程，实现坚持党的领导、人民当家做主和依法治国的有机地统一。

关于多党合作的研究，既有成果主要从多党合作与统一战线，多党合作与中国政治协商制度，多党合作与社会主义协商民主等主题展开，研究成果主要集中于多党合作与社会主义协商民主。李金河主编《多党合作的历史与现实》（2007年），张昊、马培编《中国共产党领导下的多党合作和政治协商制度》（2009年），陈家刚《协商民主与当代中国政治》（2009年），黄福寿《中国协商政治发生与演变逻辑》（2009年），中央社会主义学院教务部科研处编《统一战线与多党合作若干问题研究》（2011年），林尚立主编《中国共产党与人民政协》（2011年），李燕奇著《当代中国多党合作关系形成史研究》（2012年），李允熙《从政治协商走向协商民主——中国人民政协制度的改革与发展研究》（2012年），刘振强《当代中国的政治协商》（2013年），肖存良《中国政治协商制度研究》（2013年）等。2006年以来，研究多党合作的论文共有500多篇，但其研究论点基本集中在如何进一步加强多党合作制度、完善中国政党制度上，强调要进一步加强参政党自身建设，探索多党合作的新形式，继承和发扬多党合作的传统优势。

上述研究成果辐射面广、数量较多，体现了学术界的最新探索。各位学者专家研究成果中的诸多理论观点对我们的研究有启示性的意义。但目前学术界把多党合作研究与中国共产党执政能力建设研究作为相互脱离、互不关联的两个部分，把多党合作和政治协商制度作为党的统一战线的主要内容，而把党的执政能力建设作为新时期党的建设的主要内容。同时，我们也看到，两类成果的有机整合仍然较为欠缺：研究执政能力建设的成果往往从共产主义政党的自身净化、自我锤炼着眼，以吸取苏联和东欧国家政党衰亡的教训，推广中国共产党90年的执政经验为背景，强调“党要管党、党要治党、党要督党”的

执政理念和治党路径；而研究多党合作的既有文献，往往从加强统一战线工作和多党合作、推进人民政协的制度发展着眼。尽管部分学者已经逐步强调在比较世界各国政党制度的运作规律中推进多党合作制度。但将政党制度方面的多党合作与执政党的能力建设协同研究，探究一党执政、多党参政条件下，如何在提升执政党能力建设的同时推进我国政党制度发展完善，由此进一步推进我国的政治文明建设，仍然比较缺乏有深度、有影响的学术力作。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是当代中国的一项基本政治制度，由历史因素所决定、因现实需要而存在。中国共产党作为执政党，如何提高对参政党的领导能力，巩固和发展多党合作的政治格局和最广泛的爱国统一战线，充分发挥政治协商制度的功能，并达到加强执政能力建设的目的，是一个十分重要的理论问题，更是一个十分急迫的现实问题。而本课题的研究，则是从民主政治发展理论、政党关系理论、政治文明建设中的政治制度文明建设理论，从中国特色政治发展道路去阐释两者之间内在的逻辑联系，在理论上阐释多党合作和党的执政能力建设的内在关系，在学术上丰富多党合作与党的执政能力建设之间关系的理论。

各民主党派是在民主革命时期国共两党的对立、合作、斗争中产生的，各自都有为争取民主奋斗的历史。1948年中共发布“五一口号”，民主党派纷纷响应，多党协商建国，民主建政，以新中国成立为标志，多党合作的政党制度正式形成。中国共产党作为执政党，八个民主党派作为参政党，构成当代中国政党制度的基本架构。多党合作经过曲折的历程发展，无论是新中国成立初期“两个万岁”的提出，民主党派的阶级基础发生变化后“长期共存、互相监督”方针的制定，还是进入改革开放时期民主党派“参政党”的定位、对政党制度问题认识的深化，现实中“建设中国特色社会主义参政党”问题的提出、对于协商民主问题的重视，中国共产党都起着主导、决定性的作用。历史和现实的经验说明，多党合作制度的得失兴衰与中国共产党执政能力密切相关。

多党合作有着深厚的理论基础和现实基础。来源于马克思主义的政党理论、民主理论和统一战线理论，发展于中国革命和建设具体实

践中不同历史时期的统一战线理论和方针政策，建立于当代中国政治、经济、社会、文化的现实基础之上。中国共产党、各民主党派、无党派人士构成多党合作的参与主体，形成了执政党“一元”和参政党“多元”的结构特征，各要素之间相互作用，形成规律性的运作过程和运行方式。多党合作制度的运行机制包括政治协商机制、参政议政机制、民主监督机制和合作共事机制。多党合作制度既是“长成”的，也是“做成”的。形成成熟稳定的政党制度须有几个基本条件的支持，通过比较研究可以增强对于当代中国政党制度的自信。但制度自信不等于固步自封。多党合作制度的进一步发展依赖于党的执政能力和水平的提升。执政能力包括多个方面，发展中国特色社会主义民主政治的能力是发展多党合作制度的关键，从政党格局和政治发展理论可以更深刻地阐释两者之间的逻辑关系。

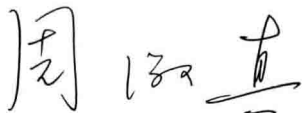
进入 21 世纪第二个 10 年后，我国面临的诸多问题和挑战是对执政能力的重大考验。变革政党政治理念，以政党转型促进民主政治发展，深化改革国家治理结构和权力制度结构，是迎接和战胜这些挑战的前提。从普遍意义上讲，我们应认真吸取各国执政党兴衰成败的经验教训：以法治精神去思考对政党关系的规范和调整；多党合作的同时发挥相互监督和鞭策作用；借鉴国外政党应对国家政治环境变化的经验。从中国特色社会主义政治发展来讲，认识和重视协商民主的地位和作用，在强调广泛、多层次、制度化发展的同时，注意选举民主的基础性作用，须使选举民主与协商民主协同发展。人民政协是中国对世界民主形态的贡献，人民政协在新的历史条件下地位作用的提升，功能作用的发挥，协商民主创造性的发展，都是中国共产党执政能力建设的体现。

本书的研究任务是坚持历史唯物主义观点，以世界政党发展原理和规律为基础，以中国特色政党制度的产生、发展为考察对象，以中国共产党领导的多党合作和政治协商为研究重点，依据大量历史、文化和社会档案，特别是中共和各民主党派的历史档案，从多党合作与中国共产党执政能力建设的视角，以历史与逻辑、理论与实践的思路与顺序，注意科学性、思想性、学术性和思辨性的统一，较为系统地考察选题所涉及的内容，努力做到观点明确，体系完整，结构紧凑，

重点突出，提出一些有学术价值和理论价值的研究观点，对政治学研究和当代中国政治研究有所助益，这是我们的初衷和努力方向。但由于研究能力、水平和各方面的因素所限，研究中经常感到力不从心。

参与本课题的有（以姓氏笔画为序）：冯永光、刘红凇、孙林、陈国栋、降瑞峰、柴宝勇、袁超、蒋利华。他们或是参与了资料的收集，或是参与了文字的技术处理，包括文字的校对。特别是孙林参与了第七章初稿的撰写，刘红凇参与了第八章初稿的撰写，柴宝勇参与了第九章初稿的撰写。他们朝气蓬勃，勤奋刻苦。由于这一课题从申报立项到结项出版经几多寒暑，后生可畏，他们中不少人已成为在政党政治研究领域崭露头角的青年俊彦。

当本书即将问世之际，对经济科学出版社一丝不苟的科学态度和高效率的工作，表示真诚地感谢！恳切期待问世之后各位大方之家的批评。



2014年4月5日于时雨园

摘 要

政党政治现在是世界各国普遍现象，政党组织是民主政治的主要载体，政党发展是政治发展的关键所在。政党制度作为现代民主政治的重要组成部分，体现政党之间关系、政党与国家政权之间、政党与社会之间的关系，它所构成的政党关系结构，对政党活动起规范和有序化的作用。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的基本政治制度，也是当代中国政党制度。中国共产党作为执政党和领导核心，其执政能力对多党合作的发展水平起着决定性作用。一个国家政党制度的形成，由该国的基本国情、历史发展、社会状况和现实需要所决定。认识政党与政党制度的普遍规律及其在我国发生发展的特色，是研究多党合作和执政能力的逻辑起点。从世界一些国家执政党兴衰成败的经验教训来看，执政党应对和处理同其他政党、特别是同合作性政党关系的水平和能力，是展示和考验执政能力的一个重要方面。

各民主党派是在民主革命时期国共两党的对立、合作、斗争中产生的，各自都有为争取民主奋斗的历史。1948年中共发布“五一口号”，民主党派纷纷响应，多党协商建国，民主建政，以新中国成立为标志，多党合作的政党制度正式形成。中国共产党作为执政党，八个民主党派作为参政党，构成当代中国政党制度的基本架构。多党合作经过曲折的历程发展，无论是新中国成立初期“两个万岁”的提出，民主党派的阶级基础发生变化后“长期共存、互相监督”方针的制定，还是进入改革开放时期民主党派“参政党”的定位、对政党制度问题认识的深化，现实中“建设中国特色社会主义参政党”问题的

提出、对于协商民主问题的重视，中国共产党都起着主导、决定性的作用。历史和现实的经验说明，多党合作制度与中共执政能力密切相关。

多党合作有着深厚的理论基础和现实基础。来源于马克思主义的政党理论、民主理论和统一战线理论，发展于在其与中国革命和建设具体实践中不同历史时期的统一战线理论和方针政策，建立于当代中国政治、经济、社会、文化的现实基础之上。中国共产党、各民主党派、无党派人士构成多党合作的参与主体，形成了执政党“一元”和参政党“多元”的结构特征，各要素之间相互作用，形成规律性的运作过程和运行方式。多党合作制度的运行机制包括政治协商机制、参政议政机制、民主监督机制和合作共事机制。

多党合作制度既是“长成”的，也是“做成”的。形成成熟稳定的政党制度须由几个基本条件的支持，通过比较增强了我们对于当代中国政党制度的自信。但制度自信不等于固步自封。多党合作制度的发展依赖于党的执政能力的加强。执政能力包括多个方面，发展中国特色社会主义民主政治的能力是发展多党合作制度的关键，从政党格局和政治发展理论可以更深刻地阐释两者之间的逻辑关系。

进入 21 世纪第二个 10 年后，我国面临的诸多问题和挑战是对执政能力的重大考验。变革政党政治理念，以政党转型促进民主政治发展，深化改革国家治理结构和权力制度结构，是迎接和战胜这些挑战的前提。从普遍意义上讲，我们应认真吸取各国执政党兴衰成败的经验教训：以法治精神去思考对政党关系的规范和调整；多党合作的同时发挥相互监督和鞭策作用；借鉴国外政党应对国家政治环境变化的经验。从中国特色社会主义政治发展来讲，认识和重视协商民主的地位和作用，在强调广泛、多层次、制度化发展的同时，注意选举民主的基础性作用，以及选举民主与协商民主协同发展。人民政协是中国对世界民主形态的贡献，人民政协在新的历史条件下地位作用的提升，功能作用的发挥，协商民主创造性的发展，都是中国共产党执政能力建设的体现。

Abstract

Nowadays, party politics is very popular in the world and the party organization is the main carrier of democratic politics. Moreover, the party development is the key to the political development. As the main part of modern democratic politics, party system means the relation between the different party, the party and country regime, the party and society. The party relation structure which is made up by the party regime, is helpful to make the party activity normative.

The multi-party cooperation and political consultation system led by the CPC (Communist Party of China) is a basic political system of our country, and also is the contemporary Chinese political party system. As the ruling party and the core leader, the CPC' governing capacity is the conclusive function to the standard of multi-party cooperation.

The form of a country'party system is decided by its basic national conditions, historical development, social situation and realistic need. Learning the party, the regular pattern of party system and the CPC' character in it is the logic start to do research on multi-party cooperation and governing capacity. From the experience and lesson of the ruling party in many countries, the ruling party' capacity and standard to deal with other parties, especially these cooperative parties, is an important aspect to prove its governing capacity.

All the democratic parties were created in the cooperation, opposite and struggle between the CPC and KMT during the period of the democratic revolution, each of which participated in the history of the struggle for democracy. In 1948 the CPC came up with "wu-yi slogan", and the democratic parties all followed it. Through the multi-party negotiations and the founding of the democratic revolution, the multi-party cooperation system formed formally, which is marked by the founding of new china.

The CPC is the ruling party and eight democratic parties are the participating par-