

大象学术书坊

中国共产党建政史

张秀芬
徐秀春
陈安丽
— 著 —

中原出版传媒集团
大地传媒

大象出版社

中国共产党历史

中国共产党建政史

中共中央文献研究室
中国共产党历史研究所
编

（北京）生活·读书·新知三联书店
1993年

（京）411·4400

大象学术书坊

中国共产党建政史

张秀芬
徐秀春
陈安丽
— 著 —

中原出版传媒集团
大地传媒

 大象出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党建政史 / 张秀芬, 徐秀春, 陈安丽著. — 郑州 : 大象出版社, 2014. 7

ISBN 978-7-5347-8031-8

I. ①中… II. ①张… ②徐… ③陈… III. ①中国共产党—政权—建设—史料 IV. ①D62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 150945 号

中国共产党建政史

张秀芬 徐秀春 陈安丽 著

出版人 王刘纯
责任编辑 吴韶明
责任校对 张迎娟 马 宁 杨 杰 安德华
封面设计 王莉娟

出版发行 大象出版社 (郑州市开元路 16 号 邮政编码 450044)
发行科 0371-63863551 总编室 0371-65597936

网 址 www.daxiang.cn
印 刷 郑州新海岸电脑彩色制印有限公司
经 销 各地新华书店
开 本 787mm×1092mm 1/16
印 张 23.75
字 数 326 千字
版 次 2014 年 8 月第 1 版 2014 年 8 月第 1 次印刷
定 价 45.00 元

若发现印、装质量问题,影响阅读,请与承印厂联系调换。

印厂地址 郑州市文化路 56 号金国商厦七楼

邮政编码 450002 电话 0371-63944145

序言

革命的根本问题是政权问题。伟大的中国共产党带领中国人民经过几十年艰苦卓绝的奋斗,克服无数艰难险阻,终于推翻三座大山,在中国建立了人民民主专政政权,并经过社会主义改造在中国建立起社会主义制度。从此,中华民族自立于世界民族之林,走上了振兴和发展之路。

中国共产党人对政权的重要性,在中国共产党建党前夕就有了初步的认识。在国民革命时期,我们党内一些同志对国家政权问题提出了若干重要的观点。在八七会议上,毛泽东总结大革命失败的教训,提出了“枪杆子里面出政权”的著名论断。中共中央也于1927年9月19日决定放弃国民党的旗帜,第一次提出了建立工农苏维埃政权。1928年,中共六大要求力争建立工农兵代表会议(苏维埃)政权。从1927年南昌起义开始,中国共产党在全国十几个省领导和发动了上百次武装起义,先后建立起十多块革命根据地,并在根据地内部普遍建立了各级工农民主专政的政权。

1931年,为了统一领导各根据地的政权和集中力量对付敌人,11月7日到20日,在江西省瑞金叶坪隆重召开了中华工农兵苏维埃第一次全国代表大会。大会向全中国和全世界人民庄严宣告:中华苏维埃共和国临时政府正式成立,定都瑞金。中华苏维埃共和国的建立,是中国共产党领导人民建立革命政权的一次伟大尝试,也是解放后建立的人民民主专政国家的雏形。

土地革命战争后期,中国共产党还先后提出了人民共和国和民主共和国的设想,虽然由于国共合作抗日的需要以及蒋介石反对而未建立起来,但这标志着中国共产党在探索中国革命国家政权问题上,已进一步把马列主义政权理论同中国革命实际有机地结合起来。

抗日战争时期,为反击国民党顽固派在政治思想领域的进攻,打消中间派在抗战胜利后建立资产阶级共和国的幻想,1940年1月,毛泽东发表了《新民主主义论》,全面深刻地阐明了新民主主义革命的理论,提出了建立新民主主义共和国的方案,分析了新民主主义革命胜利后的国家性质和政权构成,阐明了中国共产党关于“国体”和“政体”的基本理论和主张。与此同时,中国共产党也在抗日根据地进行了建立“三三制”抗日民主政权的伟大实践,并取得巨大成功。抗日战争后期,中国共产党提出了废除国民党的一党专政、建立民主的联合政府的号召。1945年4月24日,毛泽东在党的“七大”上作了《论联合政府》的政治报告,深刻分析了国内外形势,总结了中国共产党成立以来领导人民民主革命的经验,明确提出了建立几个民主阶级联合专政的政纲。但这种建立国家政权的设想,由于国民党的阻挠破坏,未能实现。

解放战争时期,中国共产党在各新解放区建立军事管制委员会,同时在群众发动的乡村和城市,自下而上地建立各级人民代表会议,选举了地方人民政府,这是新民主主义政权比较理想的形式。1948年12月30日,毛泽东为新华社撰写了题为“将革命进行到底”的新年献词,号召全党、全军、全国人民坚决彻底干净全部地消灭一切反动势力,推翻国民党的反动统治,建立人民民主专政的共和国,绝不能使革命半途而废。这是中国共产党第一次公开使用“人民民主专政”这个概念。1949年6月30日,毛泽东发表了《论人民民主专政》一文,他结合中国实际,对即将成立的中华人民共和国的国家性质,各阶级在国家中的地位及其相互关系,国家对内、对外政策等作了全面系统的理论阐述,奠定了中国人民民主专政国家政权的理论基础和一定发展阶段上的政策基础,标志着人民民主专政理论的完全形成。这也是对马克思列宁主义国家学说的新贡献。

1949年9月21日,中国人民政治协商会议第一届全体会议在北平开幕。会议宣布了中华人民共和国的成立,一致通过了具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》,规定“中华人民共和国为新民主主义即人民民主主义的国家,实行工人阶级领导的、

以工农联盟为基础的、团结各民主阶级和国内各民族的人民民主专政”。

由此可见,中国共产党建立政权的历史既是中国共产党领导人民艰苦卓绝奋斗的历史,也是马列主义与中国实际相结合,实现马克思主义中国化,实现伟大理论飞跃的历史。中国共产党建立政权的伟大实践,极大地丰富了马列主义的国家学说。

作者

2014.6

目录

序言	1
第一章 中国共产党人早期对建立革命政权的探索	1
第一节 中国共产党建立政权思想的形成	1
一、马克思恩格斯关于无产阶级建立政权的思想	1
二、列宁关于无产阶级建立政权的思想	7
三、中国共产党人早期对建立革命政权的认识	11
第二节 大革命时期中国共产党建立政权的尝试	20
一、省港罢工委员会	22
二、农民协会制度	29
三、上海特别市市民政府	38
第二章 工农民主政权的建立	46
第一节 建立工农民主政权的早期尝试	46
一、建立工农民主政权的最初认识与准备	46
二、各地工农民主政权的建立	55
第二节 区域化苏维埃政权的建立	71
一、前期区域化苏维埃政权的建立	73
二、省苏维埃政权的建立	90
第三节 中华苏维埃共和国的成立	99
一、第一次全国苏维埃代表大会的筹备	99
二、中华苏维埃共和国临时中央政府的成立	103
三、中华苏维埃共和国中央政府的正式成立	105
四、中华苏维埃人民共和国的出现	106
第四节 工农民主政权的各级权力机构和制度	113
一、中央工农民主政权体制	113

二、地方工农民主政权制度	116
三、工农民主政权的选举制度	119
四、工农民主政权的检察制度	123
五、工农民主政权的司法制度	125
六、工农民主政权的军事制度	127
七、工农民主政权的财经制度	131
八、工农民主政权的审计制度	137
第三章 抗日民主政权的建立	139
第一节 抗日民主政权的建立和发展	139
一、陕甘宁边区抗日民主政权	141
二、其他抗日民主政权的建立	146
第二节 抗日民主政权的性质及其施政纲领	160
一、抗日民主政权的性质及特点	160
二、抗日民主政权的施政纲领与民主改革	168
三、抗日民主政权的组织原则	179
第三节 抗日民主政权的参议会制度	185
一、边区(省)参议会	185
二、行政区参议会	187
三、县参议会	188
四、区参议会、代表会	189
五、乡市参议会	190
六、村民大会、代表会	191
第四节 抗日民主政权的行政机构	192
一、边区政府机构	192
二、行政区政府机构	194
三、县政府机构	199
四、区政府机构	201
五、乡政府机构	203
六、村政权机构	204

第五节 抗日民主政权的司法制度	206
一、高等法院	207
二、县司法处和地方法院	208
三、抗日民主政权司法制度的健全和完善	209
第六节 抗日民主政权的军事制度	214
一、抗日民主政权的军事建制	214
二、抗日民主政权的中央军事领导机构	218
三、抗日民主政权的几支重要军事力量	219
四、抗日民主政权军队中的政治机构	224
第七节 抗日民主政权的财经制度	226
一、抗日民主政权的财政制度	226
二、抗日民主政权的税务制度	228
三、抗日民主政权的金融制度	232
四、抗日民主政权的商业制度	236
第四章 人民民主政权的建立	240
第一节 人民民主政权的建立	240
一、抗战胜利后各种政治派别的建国主张及较量	240
二、人民民主政权的建立	243
三、争取和平改革社会政治阶段的人民民主政权制度	245
第二节 人民民主政权的施政纲领	249
一、抗战胜利后人民民主政权的施政纲领	249
二、解放区人民政府施政方针的主要内容	251
第三节 新解放区的军事管制委员会	256
一、军事管制委员会的机构设置	256
二、军事管制委员会的性质和任务	260
第四节 人民民主政权大行政区制度	262
一、大行政区的形成和大行政区人民政府的建立	262
二、大行政区人民政府的组织机构和职权	265
三、大行政区下辖的地方行政机构	267

第五节 民族区域自治制度	272
一、民族区域自治制度的形成	272
二、内蒙古自治政府的建立	274
第六节 人民代表大会制度的建立	277
一、人民代表大会制度产生的历史过程	278
二、区、村(乡)两级人民代表大会	280
三、城市各界代表会议	284
第七节 人民民主政权的司法制度	287
一、解放区的司法机关	287
二、人民民主政权的司法制度	293
第八节 人民民主政权的军事制度	298
一、中央军委和中国人民解放军的编制	298
二、部队的政治工作机构	302
第九节 人民民主政权的财政金融制度	304
一、财政管理制度	304
二、金融管理机构	309
第五章 人民民主专政国家政权的建立	314
第一节 中国共产党建立人民民主专政国家政权的理论和方针政策	314
一、中国共产党夺取全国胜利的理论 and 方针政策	314
二、中国人民政治协商会议	317
三、《中国人民政治协商会议共同纲领》的主要内容	326
第二节 中央人民政府的成立	328
一、中央人民政府委员会	328
二、政务院	329
三、人民革命军事委员会	330
四、最高人民法院	331
五、最高人民检察署	331
第三节 地方各级人民政府	332
一、大行政区人民政府(军政委员会)	332

二、省以下各级地方人民政府 335

三、民族自治区的自治机关 340

第四节 人民民主专政制度的确立..... 342

一、新中国成立初期的政治制度建设 342

二、人民民主专政制度的确立 348

第一章 中国共产党人早期对建立革命政权的探索

第一节 中国共产党建立政权思想的形成

中国共产党自一成立就明确自己是无产阶级政党,以马克思列宁主义为自己的指导思想。马克思列宁主义是中国共产党的行动指南,是中国共产党制定战略策略的理论依据。中国共产党建立政权的过程也是马列主义与中国具体实践相结合的过程,中国共产党的建政理论和实践是对马列主义关于无产阶级建立政权理论和实践的丰富和发展。

一、马克思恩格斯关于无产阶级建立政权的思想

马克思主义无产阶级国家理论的产生和发展大致可以分为三个时期。在1848年之前,马克思和恩格斯只是一般地表述无产阶级专政的思想。在1848—1851年革命实践之后,马克思根据革命经验,提出了无产阶级必须打碎资产阶级国家机器的结论,但以什么东西来代替被打碎的国家机器,这个问题当时还没有也不可能解决。通过对1871年巴黎公社的伟大革命实践经验进行总结分析,马克思和恩格斯终于发现了可以而且应该用来代替被打碎的资产阶级国家机器的政治形式——建立无产阶级的政权。

19世纪30—40年代,资本主义生产方式在西欧先进国家已占统治地位。随着资本主义大机器工业生产的发展,资本主义社会内部固有的不可调和的矛盾,即生产的社会化和生产资料私人占有之间的矛盾,更加明显地暴露出来。在资本主义制度下大机器工业生产的发展,一方面使越来越多的工人因机器排挤而失业,无产阶级越

来越贫困化,从而不断破坏了国内市场;另一方面使资本家加剧了相互间的竞争,从而加强了生产的无政府状态,造成了生产的盲目扩张,于是便出现了周期性的生产过剩的经济危机。早在1825年,英国第一次爆发了资本主义的经济危机,以后大约每隔十年爆发一次。经济危机使大批企业倒闭,大批工人失业,生产力和生产遭到空前的破坏,工人阶级的生活状况更加恶化,这就使得无产阶级和资产阶级的矛盾和斗争更加激化。从19世纪30年代开始,连续爆发了震撼欧洲的1831年和1834年法国里昂丝织工人起义、1837—1848年英国宪章运动,以及1844年德国西里西亚织工起义。这表明无产阶级反对资产阶级的斗争进入了一个新的阶段,无产阶级已经成为一支独立的政治力量而登上历史舞台,把斗争锋芒直接指向资产阶级和资本主义制度。无产阶级不仅提出了独立的政治要求,而且提出了消灭私有制、消灭资产阶级的问题。从此,无产阶级和资产阶级间的阶级斗争,在欧洲一些最发达国家的历史中升到了首要地位。

但是,当时高涨的工人运动没有革命理论的指导,无产阶级对自己的历史地位和历史使命还认识不清,找不到解放自己的正确道路和方法。空想社会主义和其他形形色色的假社会主义严重地阻碍了工人运动的发展。无产阶级十分需要指导自己革命实践的科学理论,因此,马克思、恩格斯根据阶级斗争的一般规律,对暴力革命的必要性作了若干论述。恩格斯1842年在他写的《国内危机》一文中指出:无产阶级意识到,“用和平方式进行革命是不可能的,只有通过暴力变革现有的反常关系,根本推翻门阀贵族和工业贵族,才能改善无产者的物质状况”^①。恩格斯在写于1844年9月至1845年3月的《英国工人阶级状况》一书中又说,工人阶级要解决任何社会问题,“唯一可能的出路就是暴力革命”^②。1846年8月,恩格斯在巴黎与以格律恩为代表的“真正的社会主义”者辩论共产主义的实质时,他所要证明的就是暴力革命的必要性。他把“共产主义者的宗旨”规

^① 《马克思恩格斯全集》第1卷,第550—551页,人民出版社,1956年。

^② 《马克思恩格斯全集》第2卷,第548页,人民出版社,1957年。

定为：“(1)实现同资产者利益相反的无产者的利益；(2)用消灭私有制而代之以财产公有的手段来实现这一点；(3)除了进行暴力的民主的革命以外，不承认有实现这些目的的其他手段。”^①1847年马克思在他写的《哲学的贫困》这一著作的结论中，明确指出，“无产阶级和资产阶级之间的对抗仍然是阶级反对阶级的斗争，这个斗争的最高表现就是全面革命。可见，建筑在阶级对立上面的社会最终将导致剧烈的矛盾、人们的肉搏”^②。

标志着马克思主义开始成熟的著作，是1848年2月问世的马克思、恩格斯合著的《共产党宣言》。

在《共产党宣言》中，马克思和恩格斯对国家问题作了进一步论述，提出了“无产阶级用暴力推翻资产阶级而建立自己的统治”、“工人革命的第一步就是使无产阶级上升为统治阶级，争得民主”等论断，并给无产阶级国家下了一个非常引人注目的定义：“国家即组织成为统治阶级的无产阶级”^③，同时，指出了无产阶级取得统治地位之后的任务。

《共产党宣言》指出，由于资本主义的发展，“它使阶级对立简单化了。整个社会日益分裂为两大敌对的阵营，分裂为两大相互直接对立的阶级：资产阶级和无产阶级”^④。这两大对立阶级，构成了资本主义社会的基本矛盾，使资本主义社会阶级斗争更加明朗化。同时，资本主义工业的发展，也为无产阶级革命组织了队伍，动员了力量。“随着资产阶级即资本的发展，无产阶级即现代工人阶级也在同一程度上得到发展”^⑤。无产阶级不仅人数增加，而且结合成更大的集体，愈来愈认识到自己的力量，这就为推翻资产阶级创造了条件。

《共产党宣言》在总结了人类全部阶级斗争史以后，得出了这样

① 《马克思恩格斯选集》第4卷，第530页，人民出版社，1995年。

② 《马克思恩格斯选集》第1卷，第194—195页，人民出版社，1995年。

③ 《马克思恩格斯选集》第1卷，第284、293页，人民出版社，1995年。

④ 《马克思恩格斯选集》第1卷，第273页，人民出版社，1995年。

⑤ 《马克思恩格斯选集》第1卷，第278—279页，人民出版社，1995年。

一个科学的结论:资本主义社会必然灭亡,社会主义社会必然在全世界胜利,这是不以人们意志为转移的客观规律。无产阶级所处的阶级地位及其生存的经济条件,决定了它必须用暴力推翻资产阶级,建立自己的政治统治,这是历史赋予无产阶级的光荣使命。

马克思和恩格斯在《共产党宣言》中指出:“工人革命的第一步就是使无产阶级上升为统治阶级”的真正的民主性质,并指出上升为统治阶级就是“争得民主”,就是广大劳动人民群众对一小撮剥削者的统治。这是“马克思主义在国家问题上一个最卓越最重要的思想即‘无产阶级专政’”这个思想的最早的表述^①。《共产党宣言》强调:“无产阶级将利用自己的政治统治,一步一步地夺取资产阶级的全部资本,把一切生产工具集中在国家即组织成为统治阶级的无产阶级手里,并且尽可能快地增加生产力的总量。”^②劳动人民要全力支持自己国家制定的各项措施,特别是对经济领域的措施要给予最大的支持与关注,因为这些措施对于加强和巩固无产阶级的国家有着决定性的意义。

《共产党宣言》向工人阶级提出要在物质和精神领域对社会进行根本的改造并建设社会主义的伟大任务,并预言:“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的,将是这样一个联合体,在那里,每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件。”^③随着社会主义建立,人类开始了一个崭新的时代,在这个时代里,人第一次能成为真正的人。

《共产党宣言》虽然提出了无产阶级专政的最初思想,但是国家问题还提得非常抽象,只用了最一般的概念和说法。“在《共产党宣言》中对历史作了一般的总结,使人们认识到国家是阶级统治的机关,还使人们得出这样一个必然的结论:无产阶级如果不先夺取政权,不取得政治统治,不把国家变为‘组织成为统治阶级的无产阶

① 参见《列宁全集》第31卷,第22、149页,人民出版社,1985年。

② 《马克思恩格斯选集》第1卷,第293页,人民出版社,1995年。

③ 《马克思恩格斯选集》第1卷,第294页,人民出版社,1995年。

级’,就不能推翻资产阶级,这个无产阶级国家在它取得胜利以后就会立刻开始消亡,因为在没有阶级矛盾的社会里,国家是不需要的,也是不可能存在的。在这里,还没有提出究竟应当怎样(从历史发展的观点来看)以无产阶级国家来代替资产阶级国家的问题。”^①

1848年欧洲大陆爆发了声势浩大的资产阶级民主革命。由于欧洲封建反动统治阶级的压迫和剥削日益加重,人民生活越来越困苦,阶级矛盾迅速激化,从1874年开始,几乎所有欧洲国家都发生了罢工和人民反抗斗争。走在最前面的是法国人民的革命运动。1848年2月巴黎爆发武装起义,推翻了七月王朝的大金融贵族统治,建立了法兰西第二共和国。资产阶级惧怕革命主力军无产阶级,便勾结反动势力一起对无产阶级进行镇压。法国无产阶级被迫举行六月起义。马克思说,“这是分裂现代社会的两大阶级之间的第一次大规模的战斗”^②。由于没有无产阶级政党的领导,起义归于失败。马克思和恩格斯直接参加了1848年革命的阶级斗争实践,在后来许多著作中从理论上总结了这次革命的经验教训。

马克思在《路易·波拿巴的雾月十八日》一书中指出,1848年革命虽然失败了,然而革命是彻底的,它已经完成了前半预备工作,使议会权力臻于完备,现在正在完成另一半,使行政权力臻于完备,使它表现为最纯粹的形式,使它孤立,成为无产阶级要打碎的唯一对象。马克思具体分析了1789年第一次法国革命以来法国资产阶级中央集权国家的发展过程,指出过去“一切变革都是使这个机器更加完备,而不是把它摧毁”,而无产阶级革命的原则必须是“集中自己的一切破坏力量来反对这个权力”,打碎旧的国家机器^③。马克思后来在1871年4月12日给库格曼的信中对这段话作了非常明确的解释。他写道:“如果你读一下我的《雾月十八日》的最后一章,你就会看到,我认为法国革命的下一次尝试不应该再像以前那样把官僚

^① 《列宁全集》第31卷,第26—27页,人民出版社,1985年。

^② 《马克思恩格斯选集》第1卷,第398页,人民出版社,1995年。

^③ 《列宁全集》第31卷,第25、26页,人民出版社,1985年。