

刘新宇◎著

社区主任

描述的是本世纪初中国社区大发展的故事

地处秦岭北麓渭河流域的小小县城同样经历了前所未有的、震撼人心的社区变革
以及社区工作者的苦与乐。

SHEQU ZHUREN

 中国社会出版社
国家一级出版社·全国百佳图书出版单位



刘新宇◎著

社区主任

SHEQU ZHUREN

 中国社会出版社
国家一级出版社·全国百佳图书出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

社区主任 / 刘新宇著. —北京: 中国社会出版社, 2014.1

ISBN 978-7-5087-4653-1

I. ①社… II. ①刘… III. ①长篇小说—中国—当代 IV. ①I247.5

中国版本图书馆CIP数据核字 (2013) 第321329号

书 名: 社区主任

著 者: 刘新宇

责任编辑: 孙 研

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲33号

电话: 编辑部: (010) 66083563

邮购部: (010) 66061078

销售部: (010) 66080300 (010) 66085300

(010) 66083600 (010) 66080880

传 真: (010) 66051713 (010) 66080880

网 址: www.shcbs.com.cn

经 销: 各地新华书店

印 刷: 中国电影出版社印刷厂

开 本: 170mm × 240mm 1 / 16

印 张: 24.75

字 数: 350千字

版 次: 2014年4月第1版

印 次: 2014年4月第1次印刷

定 价: 58.00元

楔 子

一大早，骆怀民就动身了，他搭乘了去省城的班车，他要去参加汇明市的社区工作会议，以先进社区工作者代表的身份在大会上发言。

这一路，骆怀民的心情是很不平静的。他想了许许多多，特别是想到了他的从军生涯，想到了转业后的公安经历，离岗后的一幕幕社区工作生活，更想到了今天的发言。因之，他在激动，在忧郁，在担心。

时令，正值暑期，公路两旁的田地里，已是绿蓬蓬的，齐腰深的玉米地，一眼望不到边。车旁，不时地有车辆驶过。

大约两个小时后，骆怀民来到了汇明市，并且汇入了车的流，人的流。这个时候，骆怀民不再有路途上的思索和忧心，而是被眼前的都市街景所吸引，城里的变化，尤其是街道建设的新格局和高层建筑的突起，对他这个在边远县城工作的人来说，真是赞叹不已，他打心底里感到改革开放政策的优越，改革开放政策给人们带来的实惠，给城市带来的活力。他喜不胜收，在不知不觉中，来到了开会的地点。

汇明市社区工作会议是汇明市委、市政府主持召开的，会址在市中心的星隆大厦里。骆怀民进入大厅的当当正是大会即将开始的时候，工作人员引领他坐到了会场的第二排座位上。显然，这是会议事先为先进代表们安排的，在这里，骆怀民看了看左右，全是陌生的人，再向前排看，他看到了市社区办的江高智主任和自己的父母官——吉土县县委书记齐尚斌，又仔细看了看，紧挨齐尚斌而坐的是吉土县县长许一可和县社区办的章铭里主任。此刻，他不再感到陌生，他立刻察觉到了，今天会议的规格，非同一般，今天

的会议是市委、市政府关心重视社区工作的具体体现。

当会议进行代表发言时，骆怀民上台了，他步子稳健，神态自若，在发言席上，他拿出了事先准备好的发言稿。

此时，坐在前排的齐尚斌书记坐不住了，他看了看上台发言的骆怀民，转身问县长许一可：“这就是咱们明德社区的老骆同志？”“是的，就是我曾向你说的，人不错，有能力，有作为，虽说年龄大了点，但他有热情，有事业心，明德社区的群众信任他，支持他。”“听说干过刑警队的队长。”

“对，五年前离岗了，第二年，被推上了社区主任的岗位。”“办公楼建好了吗？”“好了，目前已投入使用。”“回去后，召集相关部门开个会，按照社区共建的原则，好好把里边布置一下，尽快让其运作起来，当然，设立一部三室四站，是有严格要求的，相关部门是要支持的。”说到这里，场上忽然响起掌声，齐尚斌和许一可的谈话中断，他俩把目光投向了主席台，投向了正在发言的骆怀民。

“……社区主任，一个小小的官，但他却寄托着居民群众的希望，肩负着为普普通通老百姓服务的重担。我们明德社区就是这样，群众视社区为自己的家，社区把群众当自家的人。哪条街的书信收不到了，哪家的水管坏了，哪家的孩子学坏了，哪家的人生病了，找谁？社区。因为，社区给予他们希望，社区能帮他们排忧解难。我是一位社区干部，在我的社区工作中，我深深感悟到了，要做好社区工作，最重要的是做好人，要有诚心，有耐心，有事业心，有默默的奉献精神，因为社区工作没明没黑，没阴没晴，没迟没早，没完没了。”话音落，全场又是一阵掌声。

当骆怀民继续往下说时，他流泪了，因为，台下的掌声，让他感受到了，自己的工作是被大家认可的，是大家愿意听的。同时感受到自己能在这么高规格的会议上发言，确实是一次难得的机遇，所以，他列举了一些事例，反映出了社区工作者的艰辛与困惑，反映出了边远县城社区工作中居民群众对社区的依赖等。

这个过程中，吉土县县长许一可和众多的参会人员一样，听得认真，掌声拍得特别响。因为骆怀民这个主任，他太了解了，他的敬业精神在他的印象里太深了。他为骆怀民高兴，为吉土县有这样一位社区工作者而自豪。接着他听完了下面的发言，并在不知不觉中，思绪回到了五年以前……



目录

mulu

➤ 楔 子	1
➤ 第一章	1
➤ 第二章	8
➤ 第三章	15
➤ 第四章	22
➤ 第五章	28
➤ 第六章	35
➤ 第七章	44
➤ 第八章	48
➤ 第九章	58
➤ 第十章	65
➤ 第十一章	72
➤ 第十二章	80
➤ 第十三章	88
➤ 第十四章	93



➤ 第十五章	99
➤ 第十六章	105
➤ 第十七章	110
➤ 第十八章	116
➤ 第十九章	121
➤ 第二十章	128
➤ 第二十一章	133
➤ 第二十二章	140
➤ 第二十三章	146
➤ 第二十四章	150
➤ 第二十五章	154
➤ 第二十六章	160
➤ 第二十七章	166
➤ 第二十八章	173
➤ 第二十九章	179
➤ 第三十章	186
➤ 第三十一章	193
➤ 第三十二章	199



➤ 第三十三章	205
➤ 第三十四章	211
➤ 第三十五章	219
➤ 第三十六章	224
➤ 第三十七章	230
➤ 第三十八章	236
➤ 第三十九章	241
➤ 第四十章	246
➤ 第四十一章	251
➤ 第四十二章	255
➤ 第四十三章	261
➤ 第四十四章	265
➤ 第四十五章	271
➤ 第四十六章	278
➤ 第四十七章	283
➤ 第四十八章	288
➤ 第四十九章	292
➤ 第五十章	299



➤ 第五十一章	304
➤ 第五十二章	310
➤ 第五十三章	315
➤ 第五十四章	320
➤ 第五十五章	326
➤ 第五十六章	330
➤ 第五十七章	334
➤ 第五十八章	338
➤ 第五十九章	343
➤ 第六十章	348
➤ 第六十一章	353
➤ 第六十二章	357
➤ 第六十三章	362
➤ 第六十四章	366
➤ 第六十五章	372
➤ 第六十六章	377
➤ 第六十七章	382
➤ 尾 声	386
➤ 后 记	387

第一章

骆怀民离岗了，脱下了伴随他二十几年的公安服装，成了一个普通的老百姓。一日，他对妻子郝冬梅说：“这下好了，我能天天在你身边了。”郝冬梅暗暗高兴，嘴里却不愿吐出一个顺从他的字，随口说了句：“谁稀罕你，单身日子过惯了，你到跟前倒显得烦人。”说毕，面带笑容，干她的活儿去了。骆怀民听了之后，没有怨言，而是感到了舒心，妻子的个性他是了解的，他喜欢妻子跟自己顶撞，甚至说些挑剔的话，如果说妻子几天不顶撞自己了，他倒显得不安，说句心里话，对妻子的身体状况会担起心来。

是的，骆怀民离岗了，他面对的现实是与妻子为伴了，可是，他总有一些不习惯，总有一种失落感，为了稳定自己的情绪，骆怀民除了帮着妻子做点家务活，看看电视外，还专门在二楼的房间给自己搞了一个小天地，拾掇了一个小书房，当然，免不了在案几上摆上文房四宝，有心思时也写写画画，更惬意的是他常常站在阳台上，看那远处的秦岭山，看那蓝蓝的天空。

这个时候，骆怀民刚刚过了58岁的生日。这一年，是公元2003年。骆怀民的家，三间两层小独院，位于街道的一侧。县城的繁华地段，在他家的周围，五百米内的地方住了许多居民，其中纵横小街几十条，还有超市、农贸市场和很多单位，因了这个地方离县公安局较近，人们称这个地方为“公安小区”。在这个小区的不远处还有城建小区及正在建的小区。

在家待了不到一个月时间，儿子骆子强从市公安局回来了，他带回了《白鹿原》《废都》《老县城》《直面晚年话养生》几本书，送给了父亲看，同时告诉父亲，要注意强身健体，要注意饮食文化。骆怀民看着刚刚

参加特警工作的儿子，既高兴，又忧心，不由得说了句：“没事你就不要回来。”骆子强回答：“今日是特批，您不欢迎，我下午就走。”“不是不欢迎，是你的工作性质不一般。”“爸，这您放心，您在儿子的心里是同样重要的。”

就在骆子强看望父亲骆怀民后的第二周，一场肆虐人类的“非典”灾难发生了，在不到一个月的时间里，广州、北京以及汇门市笼罩在“非典”的阴影之中，每当人们议论这事时，都会达到谈“非”色变的程度。

小小的吉土中心医院，成立了疾控中心，配备了车辆，分发了安全服。医院的病房里，轻度病人陆续出了院，危重病人待在病房里，显得无奈。护士们在走廊里、过道口、病房内喷洒84消毒液。他们戴的口罩在不断加厚。

县城的各大超市、商业网点，顾客稀少，员工们都戴着口罩，凡到这里的人，都感受到了一种人见人恐惧、人见人猜疑的气氛。

骆怀民家所在的公安小区也是一样，人们正常的生活秩序被打乱了，许多人在忙着购买喷雾器和84消毒液，人人都在担心“非典”病毒的侵入，有的街道还用砖块堵住了路口，不让外地人进入，不许车辆走动，有的在自家门口挂上了“闲人免进”的牌子，一个平静的小区顿时变得人心惶惶，混乱不堪。

这个时候，不断地有居民向吉土县政府反映他们买不到84消毒液，又说他们那个地方没人管，还说到某某巷某某人家有人刚从广州回来，要求县政府进行隔离。怎么办？吉土县县委、县政府紧急召开了会议，县长许一可在会上通报了有关“非典”的疫情，以及预防的相关知识，特别指出了“非典”病毒的危害性和可怕性，同时指示，要对居民区进行调查摸底，要有组织地抗击“非典”。同时成立了吉土县社区建设指导委员会，指导委员会下设办公室，办公室设在民政局。各大镇区成立社区。

县社区办主任章铭里负责的调查工作队，兵分三路，深入县域内的各个居民居住区，了解调查居民的分布情况，掌握抗御“非典”的死角。骆怀民家所在的区域是重点区域，居民成分复杂，街巷一条接一条，有的居民房和农户房是连建在一起的。章铭里联系了镇政府负责民政工作的继开来，又在当地村委会主任实民生的带领下，与干事时如一起来到了骆怀民的家里。骆怀民干过公安，对这一片住户熟悉，实民生想到了他，他要在他身上做文章。



“骆大队长，这回可好了，待在家里享福了。”村主任实民生一到骆怀民的家里，就大声大气地与骆怀民开起了玩笑。

“哪里的话，啥风把你吹来了，快坐！快坐！”骆怀民看见实民生领着章铭里、继开来及时如来了，急忙迎了上去。

“感情风嘛！那还用说。”实民生回了骆怀民的话。

“好！好！你还是那个样，痛快！”骆怀民非常欣赏实民生的爽快劲儿，也喜欢同实民生打交道。

说话间，实民生看到靠窗的桌面上有瓶太白酒，他顺手拎了起来，喝了几口，并问骆怀民：“最近，都在忙啥？”骆怀民回答：“啥都没弄，就是闷得慌，这酒是儿子拿回来的，烦人的时候，喝上两口。”

“骆队，铭里和开来来了，没别的事，就是了解居民的情况，统计居民的数儿，想请你带个路。”

“那不行，我已经离岗了，是休息的人了。”骆怀民听说要工作，急忙推辞。

“你对这一带熟悉，只领路就是了。”实民生说道。

“骆队长，我们是根据社区工作指导委员会的指示精神，前来调查居民情况的，当然不仅仅是在咱们这里搞，全县各个地方都搞。因为这几天，不断地有居民向政府反映，说是农户有人喷洒84消毒液，居民户没人管。我想，这是个问题，应该得到重视，居民户应该有一个属于自己的组织。本次调查，除了督促加强‘防非’工作外，更重要的是为成立社区组织提供相应的依据。”章铭里接着实民生的话又补充了几句。

“章主任的话，说得对，咱们的居民区确实需要一个属于自己的管理组织，在这方面，省、市民政部门已出台政策，要求各地根据有利于居民生活，有利于居民事务的管理，有利于居民自治的原则，成立社区居委会，全面负责居民的日常事务管理。”坐在章铭里一边的继开来也谈了谈自己的看法。

“抗‘非典’工作是当务之急，居民区确实是死角，没人管事，还有许多外来做生意的人，他们都需要有一个这样的组织。”骆怀民也谈到了居民区的实际情况。他的手摸了摸鼻子。

“听说深圳市疾病预防控制中心和香港大学已经公布‘非典’病毒与野

生动物关系密切，他们从六只果子狸标本中分离到了三株‘非典’样病毒，基因分析显示，该‘非典’样病毒是人类‘非典’病毒的前身。还有科学家提出，该病毒在猫、猴、鼠、蛇等动物身上同样存在。在广东佛山、河源、中山最初发现的‘非典’病人中，多数有野生动物接触史，被称为‘非典’首发的全国第一例病人，就是经营野味狸的。‘非典’的危害是很大的，我们的居民区要防疫，并且要有组织地防疫。今天来的目的就是掌握情况，督促‘防非’，所以还得请骆队长出马，把这个小区的基本情况搞清并向组织汇报。”时如谈了谈她的观点。

“这个地方的情况我还是比较熟悉的，但要叫我说出每个住户的名字，或者说哪家有几口人，他们都在干啥？这恐怕有困难。我想知道这些，就得挨家挨户地问，一条街一条街地跑。”骆怀民说。

“对，我们就是要知道每户户主的姓名及家庭成员的状况，同时也要掌握流动人口的情况，特别是要知道他们目前在干啥？他们中有没有刚从外地回来的，而且属高热病人的人。”章铭里接着说。

“你们听说了没有，县疾控中心已经接收三个人了，他们都是发高烧的病人。”继开来说。

“我们二组的一个村民在广州打工，因家里有事，昨天回来了，但没出车站就被隔离了，听说得半个月呢！家里人还送去了铺盖。”实民生说道。

“这就说明，政府是在全力抗击‘非典’的，同时，也说明‘非典’对人类的危害是不能轻视的，我们这个地方，要立即组织起来，对‘非典’病毒严加防范，不留死角。”章铭里说到这里，忽然又想到了全县，随之又说：“不但我们这里抓，全县的其他居民区都要抓，并且要成立组织。”

“行了，这里的一切交给怀民，让他去办吧！到时，通知村委会的各小组长，让他们配合，你们后天取名单就是了。”实民生知道“防非”工作的紧迫性和重要性，干脆拿了主意。

“行，章主任，民生安排的事，我接受了，我决定从下午开始。不过，如有做不到位的地方，你们可要及时指点噢！”骆怀民知道民生的脾气，二话没说，就回了章铭里的话。

“好！骆队长，那就拜托了。”说罢，章铭里和继开来、时如离开了骆怀民的家。



吉土县社区办公室位于县政府大楼的第五层，室内摆设简单，三张办公桌，两个文件柜，靠窗户的办公桌是章铭里的，西侧放的两张桌子，一张是时如的，一张是张建民的。向阳的窗户正对着县政府的大门，透过窗户，可以看到县城南片的大小楼房和改扩建后的老街和新街，再向前看，秦岭山横贯在那里，坐落在金盆梁上的仙游寺法王塔依稀可见。

这个时候，刚刚过了谷雨节气，麦子已经起身了，秦岭高头尽显了绿色。政府大院来往车辆不断，办事的人们从政府的大门进进出出。

章铭里从公安小区回来后，立即着手起草《关于进一步加强社区建设的意见》，同时起草《关于在全县设立12个社区的请示》。章铭里和时如他们是根据全县各居民区的实际情况，总结了各调查组反馈回来的信息，才提出这个思路的。

在这个前提下，县政府召开了专题会议，民政局局长包正民和章铭里向县长许一可及县政府的其他领导就进一步加强社区建设工作作了详尽的汇报，特别说到了居民区的“防非”问题和居民的自治问题，引起了县领导们的关心和重视，他们纷纷发表看法，提出加强社区建设的工作思路。

包正民汇报结束之后，许一可向包正民问道：“老包，成立社区有没有条件？人员怎样产生？待遇如何？有政策吗？”

“有，有政策，每个社区的居民住户不得少于1000户，社区干部的产生，要按照居委会组织法选举进行，至于待遇嘛！目前还没有。”包正民回答道。

“看来社区干部是不能指派的。”许一可县长似乎明白了什么，他不由自主地说道。

“是的，许县长，按性质说，社区居民委员会是一个群众性的自治组织，它的一切事务都要体现居民的意愿，代表广大居民的心声。”包正民又补充了一句。

“那好！按政策办就是了。不过，我可要提醒你一句，要快，要将居民区的‘防非’工作抓紧，搞扎实。”许一可的态度非常明确，对成立社区表示同意，对包正民的工作又提出了要求。

之后，许一可又问了包正民许多问题，包括社区的规模、区域划分、社区的任务以及今后工作的方向等。对包正民他是放心的，也是支持的，他俩

在同一个乡干过，他年轻，包正民大他五岁，两人都是直性子。

包正民，外号“黑脸大个子”，五十出头，对工作一丝不苟，对同事关怀备至，说话时高喉咙大嗓门，但常常批评人。今天的会议，他表现得非常积极，也相当的认真。于是成立社区的议题，全体通过。

会后，章铭里回到了办公室，但没等他坐稳，时如就问他：“会开得怎么样？”“我的妈呀！许县长认真得很，听了汇报不说，还问了社区组织如何建立、社区的工作方向等。”“咱们的局长如何？”“把咱们的工作都说了，意愿全表达了。”“看来，社区工作有一个好的开端了。”时如听了章铭里的话，信心大增，感觉极好。然后，取了纸杯，泡了茶，递给了章铭里。

“章主任，《汇明报》说，广州又发现了两例‘非典’病人，其中一个因病情严重很快死去了。《汇明报》还说，疫情还在蔓延，如果防疫不当，后果不堪设想。”坐在时如对面的张建民突然说道。

“是的，‘非典’疫情非常严重，咱们得尽快将县政府的会议精神传达下去，并落到实处。等县政府会议纪要下来后，马上把成立社区的批文及方案发下去。”章铭里开始布置工作。

“以县政府的名义？”时如问。

“对，以县政府名义发。是领导的意见，也是程序上的要求。”章铭里肯定地答道。

“社区名称不变？”时如又问。

“就按我们上报的名称发。”章铭里回答。

“公安小区那一块有异议，一些人对‘明德’二字不同意。但后来同意了，刚才他们还来人说，就按明德社区定。”时如向章铭里又汇报。

“‘明德社区’这个名字好嘛！一个是字意好，再一个就是符合当地实际，要不，德胜街明桂街怎样体现。”章铭里点了点头说。

“那就按这个名称发。”时如在向章铭里说明了情况后，心里变得踏实起来。

第二天，吉土县政府的会议纪要下来了，这个纪要进一步明确了在全县范围内成立“明德”等12个社区的决定。同时，也说明了社区工作已被县政府纳入了重要的议事日程。对章铭里起草的《关于进一步加强社区建设的实



施意见》也作了同意下发的决定。

按照这个会议纪要精神和发文程序，时如将拟好的批文交给了章铭里，章铭里又在局领导的同意下，呈交给了县政府办公室主任李又贤和副县长郝迟。显然，李又贤在接到章铭里递过来的发文批办单后，二话没说，就签了字，之后，副县长郝迟和县长许一可也分别签了字。这个时候，章铭里像是完成了一件重大的事情一样，感觉到了一阵轻松，但立刻间又觉得拿在手中的这份有县领导们签字的发文批办单，特别有分量，意识到了居民区将会发生很大的变化，意识到了一个新的社区场景将会展现于社会，呈现于人们的眼前。

第二章

章铭里他们离开骆怀民家以后，骆怀民就一直考虑着居民区的事情。这一带的城镇居民成分复杂，居住特殊，除了两个较集中的居民点外，多数居民都是同农户住在一起的，要弄清情况，必须要有工作人员。这个时候骆怀民想到了冯兰香，想到了邵浩中。冯兰香是下岗职工，年龄比自己小很多，性格沉稳，中等身材，眼睛明亮有神，时常穿身深蓝色的运动服，喜欢在人多的地方与骆怀民开几句玩笑话。冯兰香的丈夫在刑警队工作，是骨干，也是骆怀民重点培养的。兰香喜欢到丈夫的单位来，更喜欢骆怀民的豪爽，每次见到骆怀民，总要喊骆怀民的绰号“大骆”，或者说“大老”，没想到，“非典”一闹，把他俩拉在了一起，骆怀民派她到德胜街登记住户，又让她去明桂巷了解情况。

邵浩中是民政局退休干部，喜欢下棋，也离不开烟，人们常叫他“烟鬼”，又因为他料事如神，人们又叫他“鬼半仙”。他与骆怀民认识早，“严打”的时候，就被抽调到公安局与骆怀民一起办过案，那时的他们都年轻，骆怀民刚刚从部队转业，分配在了“严打办”。这一回，骆怀民告诉他，抗“非典”是没报酬的，是自愿的。面对再熟悉不过的骆怀民，邵浩中说什么呢！干脆点，不考虑那个事，只管听从吩咐就是了。

政府召开常务会议的先两天，骆怀民、邵浩中、冯兰香就在一起汇总本小区的居民住户数、居民数、流动人口数以及居民居住区的分布情况，特别是统计近期从外地回来的人员情况。这些数字及情况是抗“非典”工作的需要，也是章铭里要的内容。