

中華民國十六年九月中

# 豫陝甘三省行政計劃大綱說明書

中央政治委員會開封分會印行

# 總理遺囑

余致力國民革命凡四十年其目的在  
求中國之自由平等積四十年之經驗  
深知欲達到此目的必須喚起民衆及  
聯合世界上以平等待我之民族共同  
奮鬥

現在革命尚未成功凡我同志務須依  
照余所著建國方略建國大綱三民主  
義及第一次全國代表大會宣言繼續  
努力以求貫徹最近主張開國民會議  
及廢除不平等條約尤須於最短期間  
促其實現是所至囑

# 總理遺囑

三民主義 吾黨所宗

以建民國 以進大同

咨爾多士 爲民前鋒

夙夜匪懈 主義是從

矢勤矢勇 必信必忠

一心一德 貫徹始終

# 馮總司令誓詞

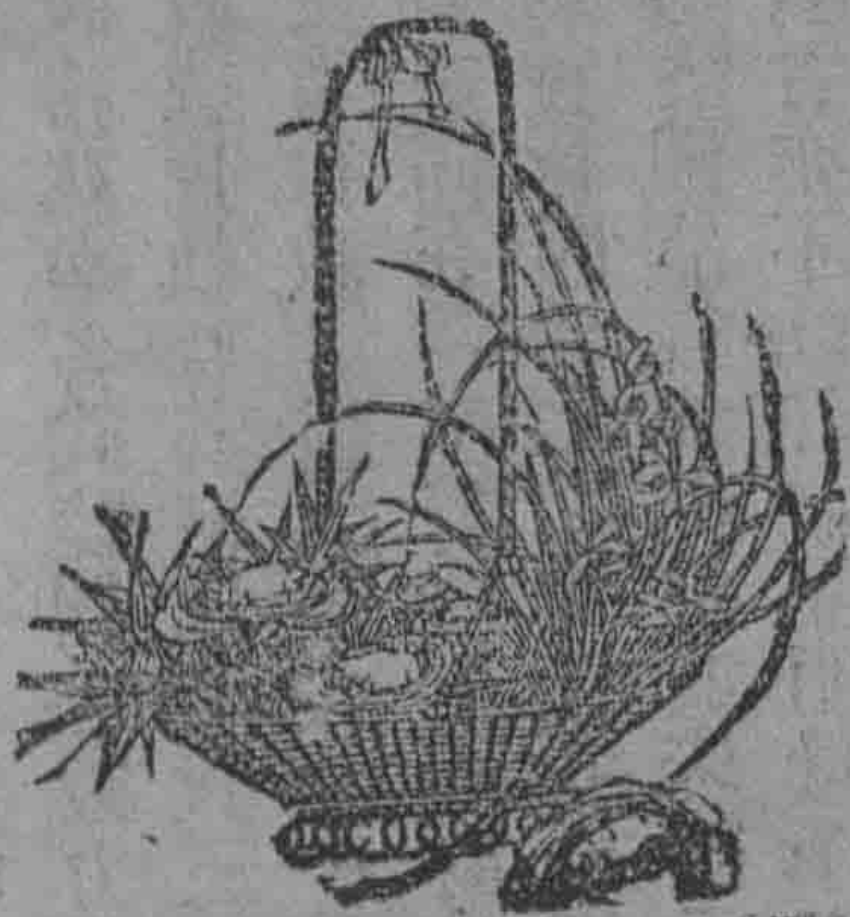
國民軍之目的以國民黨  
之主義喚起民衆剷除賣  
國軍閥打倒帝國主義求  
中國之自由獨立並聯合  
世界上以平等待我之民  
族共同奮鬥特宣誓生死  
與共不達目的不止此誓

# 馮總司令訓詞

煙酒必戒  
嫖賭必戒  
除去驕惰  
除去奢侈  
寔行勤儉  
爲黨犧牲  
國民革命  
方能成功

# 致豫陝甘省政府主席暨各委員電

萬急開封省政府薛代主席西安宋主席蘭州劉主席暨三省政府委員諸同志均鑒查開封政治分會對於豫陝甘三省政治負有指導之責祇以邇來敵燄披猖戎馬倉皇未遑政務茲幸各武裝同志戮力同心掃除殘敵三省地面漸告肅清若非刷新庶政納民軌物其何以慰我三省父老昆弟姊妹之望用特擬定第一期豫陝甘三省行政計畫大綱共分八章四十節並加以說明其主要目的即在使三省行政同在一平行綫上同時進展惟治法治人相需爲用自十七年一月起卽爲實行開始之期尙望我三省政府同志本此計畫見諸實行如或本省有已辦者即宜益求精進其未辦者自當尅日舉辦萬一於本省民情現勢有相鑿枘者亦不妨詳細呈明量予變通以利進行總之辦一事必有一事之益用一人必當一人之才以期上不負國下不負民本主席有厚望焉特達開封政治分會主席馮玉祥印



# 豫陝甘三省行政計畫大綱目錄

上編(第一期)

第一章 緒論

第二章 民政

第一節 慎選縣長人才

第二節 改組縣政府

第三節 創設行政人員訓練所

第四節 擬定籌辦地方自治計畫並設省立自治訓練班

第五節 編練民團實行剿匪清鄉

第六節 推廣救恤事業

第七節 考察隄防

第三章 財政

第一節 剔除中飽

第二節 嚴禁規費

第三節 整頓丁漕嚴禁撕票派差

第四節 創設財政訓練班

#### 第四章 建設

第一節 提倡植樹修路

第二節 改良農工生活

第三節 創設苗圃並森林傳習所

第四節 創設平民工廠

第五節 實行掘渠並竭力興辦水利

第六節 改良牧畜事業並注重獸醫

第七節 改良商標

#### 第五章 教育

第一節 實行黨化教育

第二節 增設講演所閱書報所

第三節 改良私塾并強迫人民識字

第四節 廣儲卹資

第五節 實行改革劇曲

第六節 提倡街市平民公園

第七節 確定教育基金

第八節 制訂婚喪禮制

第九節 創設革命紀念館

## 第六章 司法

第一節 清理積案

第二節 嚴禁監所積弊

第三節 創設法官訓練班

第四節 試辦巡迴審判

第五節 懲辦土豪劣紳

第六節 編定人民訴訟須知

第七章 其他

第一節 開放衙署門禁實行與民衆接近

第二節 各機關一律設黨義研究會

第三節 釐定各項重要標語頒發各縣

第四節 規定各機關工作時間

第五節 製訂文官制服及徽章

第六節 規定政令宣傳機關及辦法

第七節 厲行女子放足

# 豫陝甘三省行政計畫大綱說明書

上編（第一期）

第一章 緒論

查國民政府建國大綱載建設之程序，分爲三期，一曰軍政時期，二曰訓政時期，三曰憲政時期，條理井然，不可紊也，若以豫陝甘三省現勢衡之，自客歲國民革命軍興以來，始而有事於隴東隴南，繼而轉戰于關中三輔，直至本年夏季，迺整我師旅，下嶠函，出伊洛，與奉魯殘餘軍閥相周旋，全豫境土，漸告肅清，此正由軍政時期，遞嬗而至訓政時期矣，惟思地方庶政，關係綦重，苟非在一平行線上，同時進展，斷難躋政治於修明之域，不過豫陝甘三省地方，向非富庶省分，矧值兵燹以後，彫敝之餘，倘從事根本改革，百廢具興，又恐非三省民力所能堪，因是握定方針，凡在第一期所定之計畫，大半注重在消極的除弊方面，至關於積極的方面，或僅從事於籌畫，或係就原有之

事業而整理之，其或性質上需款較多者，則俟諸第二期舉辦，似此辦法，庶民力得以稍紓，而各種計畫，得以施諸實際，不致以紙上空談見銷矣，但治法治人，相需為用，昔岳武穆有言，神而明之，在乎其人，今後能本此計畫，以為民造福與否，全視我豫陝甘三省行政工作人員之努力與否以為斷，尙望三省行政人員，殫精竭慮，努力奮鬥，為人民謀解放，為國家謀建設，革命前途，胥利賴之矣，

## 第二章 民政

### 第一節 慎選縣長人才

省為縣所積，以行政系統言，省政府為一省政令之策源地，有指揮全省政務進行之職權，同時即負有監督各縣官吏服務之責任，其理至為明瞭，惟豫陝甘三省，幅幘遼闊，豫省舊有之縣數，一百零八，新設之縣凡四，陝省之縣一百零五，甘省舊有之縣數七十有六，新設之縣一設治局一以面積言，地方縱橫數千里，以生齒言，人民不下數千萬

，方之歐洲英法列強之本國領土實有過之。惟思爲政在乎得人，而安民必先察吏，假地方官吏，不當其才，則雖有良法善政，無所用之，故爲三省行政前途計，則慎選縣長人才，其首務已，獨是知人則哲，自古爲難，慎用廣收，先賢所重，況當改革伊始，凡有地方之責者，必須具有純潔之思想，篤實之品德，革命之精神三條件，良以縣長爲親民之官，地方庶政，萃於一身，苟於思想道德精神三方面，微有缺憾，斷未有不生心害政，影響於民生國計者，論語曰，舉直錯諸枉，能使枉者直，藉使我三省行政長官，平時對於用人一途，能坦白無私，純以人才爲主義，而於縣長之進退，尤能虛心攷校，舉錯允當，行見賢者皆思奮勉，而不肖者亦深知警惕矣。

## 第二節 改組縣政府

縣政府爲全縣政治之總匯，換言之，縣政府即省政府之縮影，平時一切庶政，直接受省政府之指揮監督，而施之於民者也，惟查豫陝甘三

省，各縣公署之班房胥吏，名去實存，爲不可掩之事實，此輩不耕而食，不織而衣之人，其平日以朦蔽長官爲慣技，以敲詐人民爲常事，其甚者成羣結黨，擇肥而噬，把持縣政，無法無天，當茲青天白日之下，假使任此輩狐鼠橫行，尙復成何事體，爲今之計，凡屬三省地方，正值縣政府改組之際，宜用快刀斬亂麻手段，對於舊日之房科差役，務須根本剷除一掃而空，即使關於一切檔案卷宗，以及各種冊籍，需人管理，亦須嚴行沙汰，擇其謹厚老成者，酌留一二人，以資熟手，至於衙門向有一切規費，均係剝削人民之膏血，尤宜掃除廓清，澈淨盡，以符廉潔政府之實，必先弊絕風清，障礙悉除，爲縣長者，始能從事新政治之建設也，

### 第三節 創設行政人員訓練所

查豫陝甘三省，所直轄之縣行政區，綜計將及三百，姑就各行政機關所需要之工作人員論，爲數何止千百，即使各行政長官，平時虛懷若

谷，側席旁求，高周公吐哺之勤，效田文幸舍之築，亦未必能收人才蔚起，供求相應之效，所以然者，棟樑之材，必經盤錯而始就，循良之選，必賴陶冶而後成，爲三省根本刷新計，與其羣流雜進，魚目不免混珠，何若廣廈儲才，拔十尙可得五，應各就省政府所在地，由民政廳長主管，創設一大規模的行政人員訓練所，其訓練方法，必須具以下數條件，（一）使了解國民黨之主義，（即三民主義）與政綱，（二）具有專門學識（如政治法律經濟等學科）（三）具有世界眼光，（如世界史世界地理皆爲必修科）（四）具有健全體魄，（各種體育及馬術，）（五）注重課外實習，（如學習公牘假設審判政治辯論等）必各行政人員，先於相當期間，受極深刻之訓練，再使服務政治乃能勝任愉快也，

#### 第四節 擬定籌辦地方自治計畫組設省立自治訓練班

查國民政府建國大綱內載，在訓政時期，政府常派曾經訓練攷試合格之員，到各縣協助人民，籌備自治等語，溯自民國成立以來，關於各

縣地方自治，屢作屢輟，成績毫無，揆厥原因，不外二種，（一）政府無確實之計畫，（二）人民無自治之知識與興趣，殊不知地方自治事業爲一切政治實施之基本，苟各省政府，對於自治事項，無一定進行之計畫則訓政時期政治上之工作即無由完成各省政府應體察本省情形，妥擬關於籌辦地方自治之計畫及章則，並一面令行各縣，攷選有普通常識之公正人民在省或全體改良所在地，組設自治訓練班，授以相當之自治科學，及辦理自治之方法，至訓練時期之久暫，及人數之多少，應視各該省縣分之多寡定之，總期足敷各縣各區村辦理自治之用，訓練完備，即督飭實施自治事項，此三省行政長官，務必努力進行，計日成功者也。

#### 第五節 編練民團實行剿匪清鄉

豫陝甘三省因天災兵禍之影響，各地發生盜匪，馴致閭閻殘破，蓋藏空虛，行旅戒途。百業彫敝，從來旣遠爲禍至烈，補救目前計，惟有

趕編民團，以兵法部勒之，並訓練授以武術，遇有匪盜警耗，即彼此互相聯絡，結爲聲援，實行圍剿，以絕匪源，若在平時，須實行清鄉，對於地方戶口，務必認真清查，不許容留外來面生歹人，並不許有賭博流娼鴉片烟館等事，倘遇有大股悍匪，非民團力量所能抗拒者，須呈報政府，調兵剿辦，務使地方之秩序先得安甯，然後乃能設施一切興利之政治也，

#### 第六節 推廣救卹事業

查國民政府建國大綱，關於育幼養老濟貧救災醫病等事，均有明文規定，而豫陝甘三省舊有之各種救卹事業，名目繁多，或係公家所創設，或爲私人之寄附，行爲性質極不一致，第按諸實際，屬諸公家者，類皆有名無實，屬諸私人者，雖云弊端較少，然資力有限成效殊無足觀，其甚者不肖官吏，劣紳土棍，或視爲利藪，任意侵漁，或借名歛錢，飽其囊橐，種種流弊不可勝言三省行政長官，對於所屬各行政區域

內原有之救卹事業，務必先行澈底清查，剔除弊竇，將原有資產收益，切實開支，倘有乾沒此種款項者，不妨置之重典，懲一儆百，自茲以後，凡屬三省省會，以及大城市集鎮，務必創設大規模的救濟院，將所有窮苦無告之民，儘量收養，不得再有一殘廢老弱之人，沿門乞討，如原有基金甚少，入不敷出者，宜將地方他種閒款，量予挪移或將本省舊有之淫祠淫祀，一律廢止，將一切佈施香火之資，移作推廣救恤事業之用，或僅有建築物而無資產者，必利用作貧民公共住所使一般窮民得免雪虐風饕之苦，萬一各項收入，均已指定用途，毫無通融之餘地，即使由地方正賦項下，附加若干或由各地方官倡率招募款項，亦可集事也。

#### 第七節 攷察隄防

查豫陝甘三省，同屬黃河流域，語其河勢勢力之偉大者，自以黃河爲第一，此外在甘省較大者，則有湟水，洮河，在陝省較大者，則有涇