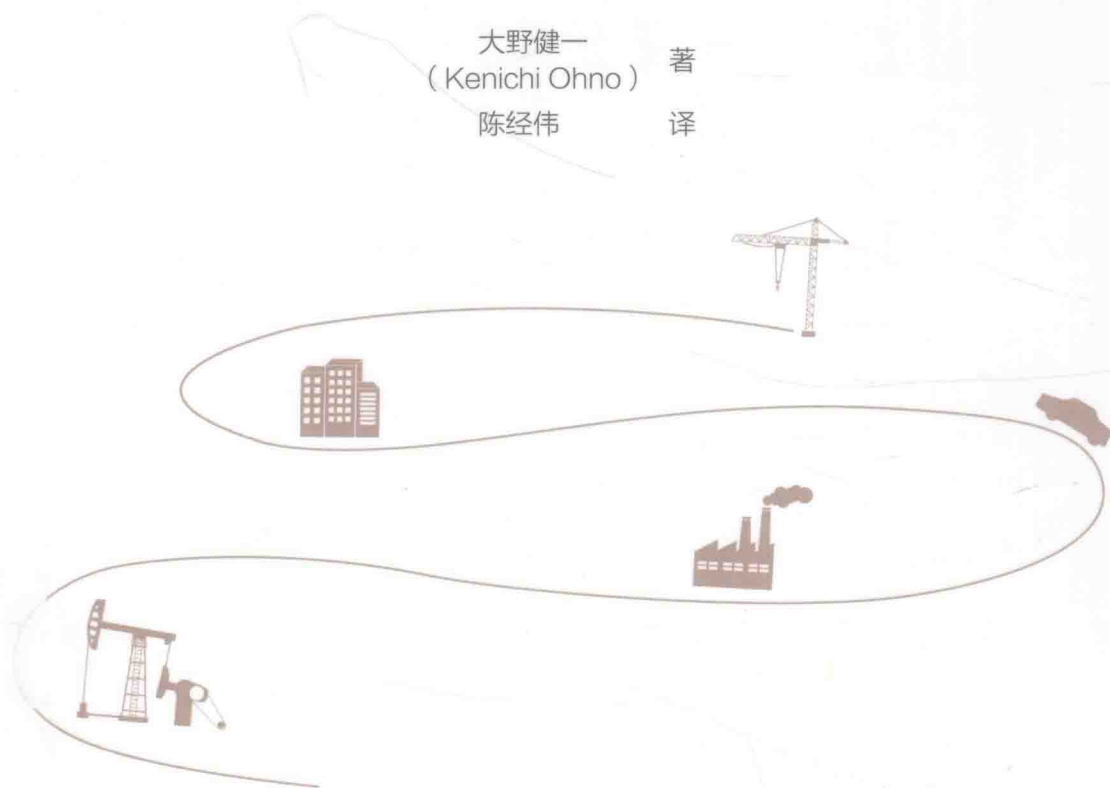


学会工业化

从给予式增长到价值创造

LEARNING TO INDUSTRIALIZE
From Given Growth to
Policy-aided Value Creation

大野健一 著
(Kenichi Ohno)
陈经纬 译



学会工业化

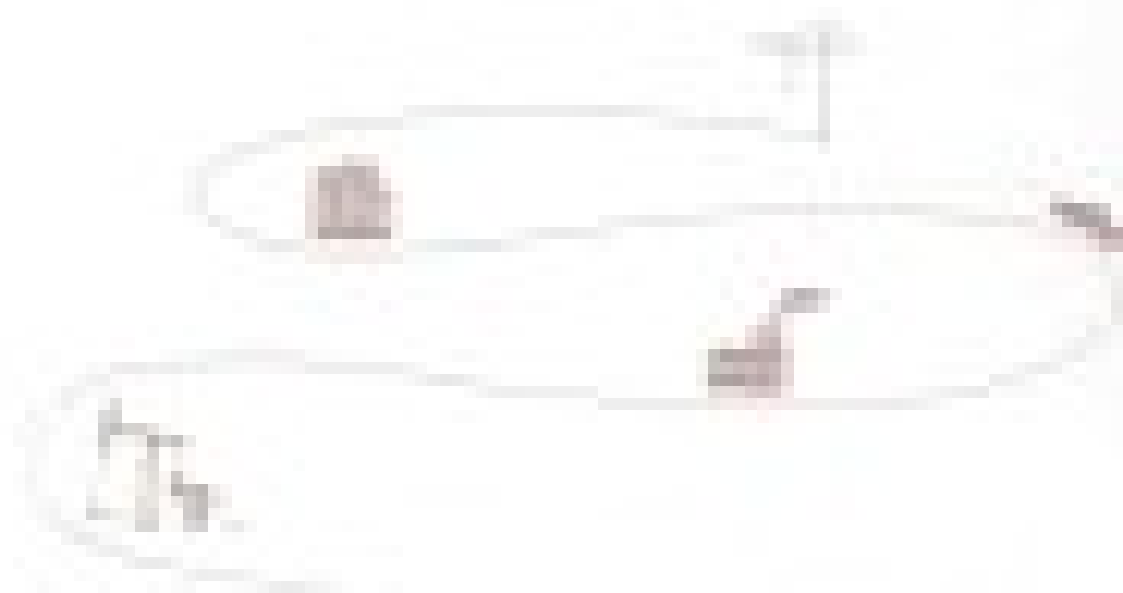
从拉丁美洲长期停滞的困境

REACHING THE INDUSTRIAL AGE

From Stagnation

From Stagnation

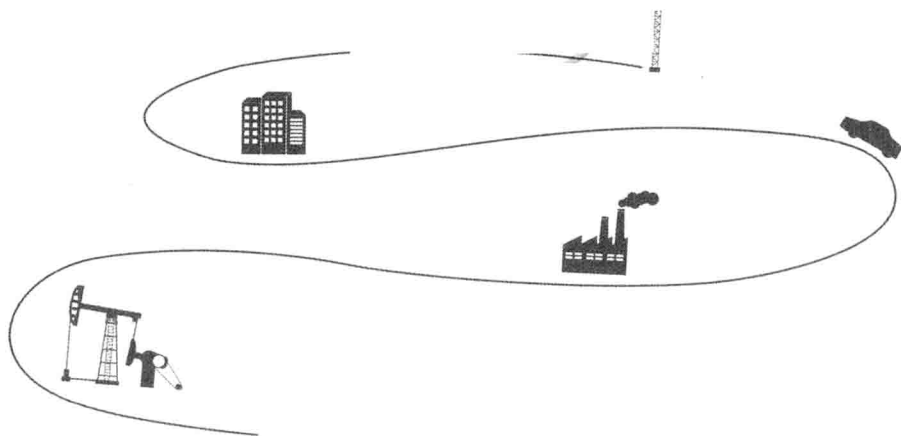
作者：
[美] 詹姆斯·C. 罗森
译者：
[美] 詹姆斯·C. 罗森



学会工业化

从给予式增长到价值创造

大野健一 著
(Kenichi Ohno)
陈经纬 译



中信出版社·CHINACITICPRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

学会工业化: 从给予式增长到价值创造 / (日) 大野健一; 陈经纬译. —北京: 中信出版社, 2015. 3

书名原文: Learning to Industrialize: From Given Growth to Policy-aided Value Creation

ISBN 978 - 7 - 5086 - 4973 - 3

I. ①学… II. ①大…②陈… III. ①工业化—研究 IV. ①F403

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 292003 号

Learning to Industrialize: From Given Growth to Policy-aided Value Creation by Kenichi Ohno/ISBN13: 978 - 0 - 415 - 59570 - 4

Copyright © 2013 by Kenichi Ohno

All Rights Reserved.

Authorised translation from the English language edition published by Routledge, a member of the Taylor & Francis Group.

本书原版由 Taylor & Francis 出版集团旗下 Routledge 出版公司出版, 并经其授权翻译出版, 版权所有, 侵权必究。

Copies of this book sold without a Taylor & Francis sticker on the cover are unauthorized and illegal.

本书封面贴有 Taylor & Francis 公司防伪标签, 无标签者不得销售。

Simplified Chinese translation copyright © 2015 by CITIC Press Corporation.

本书中文简体翻译版授权由中信出版社独家出版并仅限在中国大陆地区销售。未经出版者书面许可, 不得以任何方式复制或发行本书的任何部分。

学会工业化

著 者: [日] 大野健一

译 者: 陈经纬

策划推广: 中信出版社 (China CITIC Press) + 《比较》编辑室

出版发行: 中信出版集团股份有限公司

(北京市朝阳区惠新东街甲 4 号富盛大厦 2 座 邮编 100029)

(CITIC Publishing Group)

承印者: 三河市西华印务有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 20.25

字 数: 302 千字

版 次: 2015 年 3 月第 1 版

印 次: 2015 年 3 月第 1 次印刷

京权图字: 01 - 2013 - 9159

广告经营许可证: 京朝工商广字第 8087 号

书 号: ISBN 978 - 7 - 5086 - 4973 - 3/F · 3312

定 价: 58.00 元

版权所有 · 侵权必究

凡购本社图书, 如有缺页、倒页、脱页, 由发行公司负责退换。

服务热线: 010 - 84849555 服务传真: 010 - 84849000

投稿邮箱: author@citicpub.com

总 序

作为 CIDEG 文库的主编，我们首先要说明编纂这套丛书的来龙去脉。CIDEG 是清华大学产业发展与环境治理研究中心（Center for Industrial Development and Environmental Governance）的英文简称，成立于 2005 年 9 月的 CIDEG，得到了日本丰田汽车公司提供的资金支持。

在清华大学公共管理学院发起设立这样一个公共政策研究中心，是基于一种思考：由于全球化和技术进步，世界变得越来越复杂，很多问题，比如能源、环境、公共卫生等，不光局限在科学领域，还需要其他学科的研究者参与进来，比如经济学、政治学、法学以及工程研究等，进行跨学科的研究。我们需要不同学科学者相互对话的论坛。而且，参加者不应仅仅来自学术圈和学校，也应有政府和企业界。我们希望把 CIDEG 办成类似斯坦福大学非常著名的公共经济政策研究中心（Stanford Institute of Economic Policy Research, SIEPR）那样，对能源、环境问题进行经济和政策上的分析。我们认为，大学应该关注基础研究，大学的使命是创造知识，在深层知识的产生上发挥作用。而产业部门的任务是把技术成果商业化，大学和产业之间的连接非常重要。但与此同时，我们不应忘记政府的角色，特别是对于一个发展中的转轨国家，政府职能的定位和边界至关重要。CIDEG 的目标是致力于“制度变革与协调发展”、“资源与能源约束下的可持续发展”和“产业组织、监管及政策”为重点的研究活动，为的是提高中国公共政策与治理研究及教育水平，促进学术界、产业界、非政府组织及政府部门之间的沟通、学习和协调。

在 2005 年 9 月 28 日 CIDEG 召开了“中国的可持续发展：产业与环境”的首届国际学术研讨会。会议的主题正是中国当今的产业和环境状况。

中国的改革开放已经有 28 年历程，它所取得的成就令世人瞩目，它为全

世界的经济增长贡献了力量，特别是当其他一些欠发达国家经济发展停滞不前的时候。不过，中国今后是否可持续增长，却是世界上许多人所关注的问题，因为在中国取得巨大成绩的同时，还面临着诸多挑战：资源约束和环境制约，腐败对经济发展造成的危害，糟糕的金融服务体系，远远不足的自主创新能力，以及为构建一个和谐社会所必须面对的来自教育、环境、社会保障和医疗卫生等方面的冲突。这些挑战和冲突正是 CIDEG 将开展的重点研究课题。

中国刚刚发布的“十一五经济和社会发展规划纲要”^①提出了对发展模式的调整，号召用科学发展观统领全局，坚持以人为本转变发展观念、创新增长模式、提高增长质量，把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展的轨道。这也为 CIDEG 的研究工作的开展提供了一个更有利的前景。

而中国对环境治理方面的研究显然刚刚开始，中国近年能源消耗的速度远高于实际经济增长速度，这种增长是不可能长时间持续的。最近《京都议定书》开始生效，哪些公共政策措施可以控制二氧化碳和其他污染气体的排放？建立一个排放权的市场是否对控制尾气排放有效？如何资助新环境技术的进步？这些问题不仅需要技术知识，也需要经济学素养。而建立一个环境监管体系，就不仅涉及法律问题和技术问题，更需要对广泛社会问题的考量。环境污染背后的实质是社会成本和价值的重新分配问题，因而要从社会系统的角度考虑环境监管。并且从发展的角度来看，中国环境污染的源头在发生改变，监管体系也就应该随之改变。

还有公共卫生问题，比如 SARS、疟疾、艾滋病等等，这是全球化的另一面。人口流动性的增加加快了疾病传播，如何控制这些病的流行，不仅需要医生的合作，而且涉及许多移民的工作、生活和环境等问题。我们会面对许多类似的公共政策问题，解决方法要看历史因素和经济发展水平，因此，就要进行国际比较研究。

中国是独特的。但是，由于中国也曾经是一个中央计划经济国家，有些研究需要与过去同是计划经济的中欧和独联体国家相比较。与此同时，日本、韩国、中国大陆和中国台湾有一些共同的特征，在开始阶段农村人口都占很大比重，传统社会规则是农业社群中的人际关系生发出来的。这些社会关系不可能一夜之间改变，这种发展形式和西方经济的发展很不一样，也与俄罗斯等国不太一样。所以，在面对这些既有共同点又有独特性的问题时，比较

研究会很有意思。虽然受制于不同的制度框架，但问题是共同的，比如社会保障、养老金问题、环境问题等等。关于社会保障制度的设计，我们可以从新加坡、瑞典和其他国家学到许多经验。在经济高速增长带来的与环境的冲突方面，我们可以从日本 20 世纪 60 年代后期的环境立法、产业发展协调中学到许多教训和经验。所以，对产业发展和环境治理的研究应该是全球化的。

比较经济制度分析是一种概念工具，有助于理解不同经济制度如何演化。不同制度可能会融合，可能会继续保持差异。产业发展和环境治理政策不一定是普世适用的，在某些国家可能容易实施，其他国家也许不行，但不同国家之间的交流非常重要。充分利用国际上已有的研究成果，收集和整理这些成果以做进一步的交流，是十分可取的途径。

正是在这一意义上，比较、借鉴和学习也成为 CIDEG 学术活动中的一项重要内容。根据 CIDEG 理事长陈清泰的倡议，我们决定翻译并出版这套“CIDEG 文库”，介绍不同国家是怎样从农业国家发展为现代国家的；在经济高速发展阶段，是如何处理与环境的矛盾的。这套丛书的内容选择非常宽泛，从学术的到非学术的都在其内，目的就是给中国的读者——学生、学者、官员和企业家以及所有对此有兴趣的人提供更多的信息与知识。CIDEG 理事和学术委员为文库提供了第一批书目，并成立了编委会，今后我们还会陆续选择适当的图书编入文库。为此，我们感谢提供出版书目的 CIDEG 理事和学术委员，以及入选书籍的作者、译者和编辑们。

青木昌彦

吴敬琏

2006 年 4 月 10 日

中文版序

继英文版与日文版之后，本书又将推出中文版，使我的思想能展现给世界上人口最多的国家的读者，令我备感荣幸。本书提出的理论猜想是，一个国家的长期经济成就主要取决于其产业政策的质量，远远超出国家规模、资源禀赋或其他任何“既有优势”的影响。

在过去 10 年，我和我的研究团队访问了亚洲和非洲的近 20 个国家，以调研产业政策的制定过程。本书所涉及的 6 个国家的案例仅是其中的一小部分。在调研过程中，我们不但会询问产业发展计划的内容，而且关心最初的设想来自于谁，哪个机构负责计划的制订，制订过程如何以及需要多长时间，举办过多少次研讨会以及有哪些相关方面参与，主要的分歧何在以及如何达成妥协，政策制定花费了多少预算等等。令人吃惊的是，大多数政府官员都非常高兴地回复了我们这些刨根究底的问题。

这个过程中我们很清楚地看到：（1）各国政府的产业政策制定大不相同；（2）经济增长成就也相差悬殊；（3）政策模式与经济成就没有一一对应关系，或者说，取得高速增长的途径不止一条，看似相同的政策可能导致极为不同的后果；（4）成功的产业政策依然具有某些共同的特征，可以通过对国际先进经验的借鉴和比较来习得。由此我得到的结论是，发展中国家的政府不但需要知道应该采取什么样的政策，而且还要掌握这样的政策应该如何进行设计、实施、监督和调整。我将其称为“政策学习”过程，这正是本书的主题。

遗憾的是，中国并不在我们访问和研究的国家之列，本书对中国的产业政策的质量自然也没有正面描写。原因之一是我们的研究项目预算有限，但更为重要的理由在于中国过于庞大和复杂，很难通过一两个研究项目掌握其全貌。在对中国的政策制定过程正式启动研究之前，我需要充分的规划和准

备，希望这一天能够尽早到来。

不过，对于中国及其可能面临的中等收入陷阱，我还是想多说几句。我对于中等收入陷阱的定义是，一个国家可以达到与其“既有优势”（指自然资源、地理位置、人口规模、外国直接投资和政府开发援助的流入等）相称的收入水平，但没有更高突破的状态。另一种表达方式是，在这种状态中，国民和企业没有创造出全球市场需要的足够价值，增长主要依靠运气，而非人的努力。导致此类陷阱有三方面的主要因素。第一个也是最根本的因素是缺乏私人部门的活力，政府对此也未能发挥激发作用。第二个因素是没有能力解决增长伴随的各种问题，如收入差距、环境破坏、腐败、城市拥堵、资产泡沫和文化变迁等。第三个因素是在全球化时代对宏观经济调控无方，导致来自国外的严重经济冲击。

中国需要应对这三个方面的挑战，而在大多数观察家看来，最棘手的应该是第二个方面——应对增长伴随的各种问题。上述的增长伴随的所有问题都在中国显而易见，并可能严重恶化。但与此同时，中国私人部门的活力正处在历史高点，只要放松政府的束缚，经济仍会迅猛增长。据亚洲生产力组织报告，中国的劳动生产率在 1991 ~ 2011 年间的年增速达到 9.0%，比亚洲其他发展中国家（约为 1% ~ 5%）高得多。在宏观经济调控领域，尽管金融市场的一体化尚未完成，政策工具有限，市场自由化仍在逐步推进，中国却已多次实施了逆周期的财政和货币政策。宏观经济调控远非完美，商业周期冲击剧烈，但中国政府至少能防止外来冲击造成负增长或失业飙升的灾难。

当然值得忧虑的是，中国的增长势头近年来正在减弱。这可以归咎于工资上涨和私人部门竞争力不足，也可以说是从数量增长到质量增长的有意识的政策调整所致。无论其主要原因如何，中国不能在这样的收入水平停滞不前——根据世界银行的统计数据，2013 年为人均 6560 美元，处于“上中等收入水平”阶段。包括日本在内的许多高收入国家正在为老龄化人口的社会保障和医疗费用而苦恼。如果中国这样的大国在上中等收入阶段即面临类似难题，社会危机可能会严重得多。就我所知，中国也已意识到这一“未富先老”的危险。

中国该如何避免此类宿命呢？明眼人都能看到，政府必须有效应对收入差距、环境破坏和污染等增长引致的问题，防止其成为社会进步的重大不稳定因素。而我想要强调政府还有另一项同等重要的任务，即改进产业政策的

质量，把中国的技术和商业模式提升到真正符合发达经济体标准的水平。就目前而言，中国的增长动力如前文所言主要是强劲的私人部门活力。另外在我看来，产业政策对中国经济的贡献还主要局限在鉴别和扶持新产业方面，对于发展信息产业集群、促进光伏板生产和削减过时钢铁产业等有过出色贡献，然而电信设备等主要新兴产业还是来自私人创新，没有太多政府扶持。我认为与新加坡、中国台湾、韩国乃至马来西亚相比，中国的产业政策质量和范围还处于落后水平。

虽然本书不是直接讨论中国，但我希望，书中所包含的若干论点和具体案例仍可以给中国的政策制定者和研究者的政策反思提供某些参考和启发。私人部门的活力在过去或许已足以带来快速增长，可是在未来必须辅以明智的政策选择，才能形成可持续的高质量增长。正由于有其他亚洲国家的产业政策实践优于中国，我相信中国的产业政策大有学习和进步的空间。

大野健一

2014 年 12 月 29 日

前 言

学而不思则罔，思而不学则殆。

（孔子，公元前 551 ~ 479 年，《论语·为政篇》）

在当今世界里，发展中国家必须面对市场化和全球化的巨大挑战，本书将为它们提供一种学习和制定相关实用政策的途径。当前，许多国家正陷于低收入或者中等收入陷阱，而本书所提供的实用主义方法则致力于帮助它们走出困境。本书的方法不仅在理论上可行，而且，在世界各地经受过实践的检验，特别是在东亚地区，这些方法已在一定程度上获得了成功。我们主要集中研究经济中富有生产力的部分，包括制造业、农业、服务业以及物流业，但是，这里提出的基本原则同样适用于所有政策制定的过程。本书的目标读者是那些对制定和推行发展政策十分感兴趣的人，包括国家领导人、经济部长、政府部门和政府机构的官员及管理者、发展领域的专家和顾问、政策领域的研究者和学生，以及所有渴望了解和弥补国家政策问题的普通民众。

近年来，有关产业政策的争论再次引发关注。这意味着，小政府和自由市场的时代将要结束。当今社会已普遍接受了这样的观点：那些市场自由化的斗士们可能给全球经济带来伤害，而适当的政府干预对经济的可持续增长至关重要。这一观点的复兴引起了经济学家们的争论——政策到底应该顺应市场还是主导市场，产业战略的制定应该包括哪几个步骤等。然而，对于那些发展政策的实践者来说，这些争论可能太过抽象。因此，笔者希望能从一个更容易理解的角度对其进行探讨。

这里的探讨更侧重于实践而不仅仅停留于理论层面。本书将给读者展现大量的具体案例和政策措施，它们主要是东亚当前和历史的经验事实，具有鲜明的实用性、翔实性以及摆脱外界援助的渴望。由于理论和实践密不可分

分，关于政府应该担当什么角色的争论，我们无法仅仅依靠理论来得出结论。这个问题的回答，在很大程度上取决于该国的政策能力以及私人部门的成熟度。很多产业战略的失败往往不是因为缺乏理论依据，而主要是因为不准确或不合时宜的实践。促进发展的理论战略应该是没有国界的，然而不同的战略在各个国家的具体实效却大相径庭。本文试图透过现象探寻背后的原因，例如，同样的政策组合，为什么在日本和中国台湾能够推动外资引进和中小企业发展，但在其他很多经济体却失去了效力。不仅如此，本书还试图提供一个制定有效政策的实用步骤。早期在推动工业化中取得成功的先行者并没有系统地学习过如何制定政策，他们凭借勤奋自学和反复试错，取得了令人瞩目的成绩。然而，对于现在的后发国家，翔实和系统地汲取前人的经验将更有益处。政策科学的中心任务之一是分类、分析和分享政策的专业知识。

在国内市场自由化和世界经济一体化的过程中，后发国家的经济同时也在不断增长，然而，当收入达到由既定的地理位置、自然资源、劳动力、外国资本流动优势所决定的水平时，这些国家的经济就停滞不前了。在超越停滞的临界点后，要想实现经济的持续增长甚至达到高收入水平，内部价值创造变得十分重要，而这需要技能、技术和知识源源不断的升级。为了实现这个目标，政府必须建立起鼓励甚至推动人力资本积累的政策和制度。这是一项艰巨的任务，目前也只有少数几个国家成功实现。正因为实践的困难，世界各国的收入才不断趋向两极分化，低收入和中等收入陷阱也在世界范围内普遍存在。

本书强调政策学习与借鉴的作用。在发展中国家的意识形态、技术和工业化转型的过程中，政府往往被视为恰当的（尽管通常只是潜在的）引导者。我们不能因为政策能力低下而断定政府是无效的，相反，这意味着政府应该通过政策学习来克服这一不足。然而，如果我们对本国的国情不加考虑就直接照搬照用他国的政策措施，同样会导致失败。政策学习必须以系统收集和国际上成功和失败的政策实践为基础，以增强政策能力为目标，并最终使政策制定符合特殊国情。政策学习有三个方面：政策内容、政策流程和政策组织。而一个更深层次的问题是，如何让那些反应迟钝的私人部门更有效地回应政府所推行的有利政策。本书试图回答这些问题，尽管它们可能并不是确定的解释，但是所提供的资料 and 思想对于进一步的研究应该是大有裨益的。

本书与 2008 年增长与发展委员会的增长报告目标一致。笔者完全同意该

报告中第 16 页的论述：这个世界上不存在一个制定发展政策的秘方，局外人能提供的只是配料，只有国家领导团队从中进行选择并精心调制，才能烹出一席符合该国口味的晚宴。然而，本书将进行更深层次的分析，对各国产业政策设计和实践的方法进行跨国比较，并尝试提供关于如何选择和组合它们的建议，从而说明这些政策制定的技巧如何能够被传授和学习。本书的视角在一定程度上比增长报告更为开阔，并介绍了每个国家在制定发展政策过程中的政治因素、社会意识形态和行政阻碍等制度背景。本书的另外一大特色，则是大部分案例都选取自东亚。

本书的主标题为《学会工业化》(*Learning to Industrialize*)，这恰好与桑加亚·拉尔 (Sanjaya Lall, 1987) 的著作同名。这本著作对印度的水泥业、钢铁业、纺织业和咨询业的 19 家公司进行了调查，主要研究的问题是，当政策环境外生给定时，单个企业通过什么办法提高技术能力。在本书中，政府将作为学习和借鉴者，而笔者将为政府提供增强政策能力的办法。读者可以将本书与拉尔之作一同阅读，并将本书视为拉尔之作的补充，因为本书拓展了政策学习和借鉴的视角与范围，而这恰恰对实现经济发展来说非常重要。

本书将分为两部分。第一部分即前 4 章，对一般性的准则进行讨论；第二部分即第 5 章至第 10 章，对 6 个经济体（包括 5 个东亚经济体和 1 个非洲经济体）进行案例分析，这 6 个案例描述了政府如何通过制定政策和构建制度加快人力资本积累，它们方法各异但都取得了不同程度的成功。深入的案例研究是政策学习和借鉴的重要组成部分，因为它不仅能揭示政策制定的技巧，更重要的是，能够展现政治领导人和公职人员在推动全国工业化过程中的决心和热情，而推动发展的不仅仅是科学和技术，更应该是民族精神。一个贫穷国家向着拥有先进科技的工业化状态做出不懈努力的故事细节，不仅应该让读者在内心获得感动，还应该让读者在智力和学识方面获得真正的提高。

第 1 章指出，全球化加剧了各国之间的收入两极分化。使一国胜出的关键因素不是自然资源的初始禀赋或者国外投资的数量，而是国民人力资本（科技和知识）的累积。低收入和中等收入或许可以通过经济自由化或者对外开放实现，但是要想持续增长并达到高收入水平，则必须建立起能够不断提高人力资本的国家机制。

第 2 章指出，许多后发国家已经开始想要学习和借鉴促进工业发展的具

体措施，但这些知识不可能轻松地从学术界或国际组织中找到。这些国家需要的是如何实施具体政策的指南，而不是关于产业政策的正当性和合意性的理论争辩。本章将提供前瞻性产业政策，试图使后发国家的经济状态和市场表现保持稳定，并使有效的政策工具保持持久活力和目标统一。本章还试图回顾和解决那些常见的问题，例如，私有部门的疲软、高速增长的副作用和发展中的政治博弈。

第3章讨论了推动工业化的要素。本章引入政策学习和借鉴的概念，探析发展中国家与日本和韩国的政策联系，并重新审视“借鉴东亚”的意义。本章的其余部分将展示工业能力建设的标准政策工具，例如，持续改善经营方法、企业管理咨询系统、工业大学和技术院校、培训与产业的衔接、工业园区以及外商直接投资。本章还将涉及更为复杂的政策措施，比如，中小企业发展战略、一揽子出口促进措施、创建全新产业和以基础设施建设为核心的全面区域发展战略。这些政策工具有些在全球范围内广为人知，而有些则为东亚独有。

第4章探讨了政策制定中关于流程和组织的问题，它们往往被现有的政策研究所忽略。本章首先强调领导力的重要意义，然后具体阐述了政策制定过程中的关键要素——愿景、达成共识、文件起草以及利益攸关者的参与。本章提供的具体国际案例为政策组织提供了参考，这些案例涉及智囊团如何支持最高领导人、全国委员会、部委、具有专业能力的政策决策中心和不断创新强势领导人。此外，本章还将阐述工业化政策文件的标准内容，并将越南的政策流程和组织结构作为补充案例。

第5章到第10章阐述了6个不同经济体在提升国民人力资本中的具体措施。前3个案例阐述了经济体如何取得举世瞩目的成绩，而后3个案例则阐述了经济体缘何仍陷于泥潭。

在第5章中，笔者从历史、政治和具体政策措施的角度考察了19世纪下半叶的日本，一个高效地吸收了西方先进科技的国家。第6章叙述了新加坡的生产力运动，虽然最初需要依赖国家自上而下的推动，但最终得到了社会广泛的接纳并持续至今。第7章阐述了中国台湾当前的创新驱动模式，这种模式以强有力的部门、技术发展项目、研究机构和产业园为特点。在第8章中，马来西亚为了跨越中等收入陷阱付出了极大的努力，但由于私人部门对政策反应迟钝，其复杂的政策机制并没有取得显著的效果。在第9章中，越

南的经济增长被证实是缺乏质量和内在价值创造的，尽管越南在过去 20 年的经济自由化和全球一体化中取得了高速的增长。最后，第 10 章描述了埃塞俄比亚的政策学习和借鉴过程，埃塞俄比亚是一个初始条件很差的低收入国家，却坚定不移地向东亚学习和借鉴而不是向美国看齐。

尽管 6 个经济体的样本具有局限性，但是读者仍能从这些有限且有着巨大差异的经验中找出取得良好发展的规律。埃塞俄比亚的案例一定程度上说明了本书所提倡的政策学习和借鉴理论并不仅仅适用于东亚。同时，笔者也希望这些经济体所创造的奇迹同样能让读者感到政策制定的精彩绝伦。由于本书篇幅和笔者时间的限制，这里不再介绍其他经济体的案例，比如，韩国和泰国在政策制定方面的有趣经验。本书也没有讨论中国和印度这两个人口大国，然而，随着研究进展的深入，笔者将分别对其进行细致的探讨。

相信读者也能意识到，没有许多人和机构的支持，我无法在过去 20 年中完成这项政策研究。这里无法一一细数，但笔者依然希望能在此向他们表示深深的敬意和感激之情，感谢他们在帮助研究这 6 个经济体政策制定的案例中付出的智慧和心血，还包括那些本书未提到的东亚和非洲国家。不过，有一个人我必须单独提出感谢——我最得力的研究助理林田笃子（Azko Hayashida），她在过去 10 年里一直协助我进行这项政策研究。我也衷心地希望，她往后的研究之路也会像我们共同经历的那样令人激动。

致 谢

多年以来，这一政策研究受到了科学研究计划、21 世纪卓越项目中心和日本促进科学卓越项目全球中心的资助，并最终成书出版，同时，感谢日本国际协力机构所提供的帮助和协助，使我能够参与日本政策研究大学院大学发展论坛和越南发展论坛主办的一些国家的政策对话和调查。非常感谢上述项目和机构的支持。

目 录

总序	V
中文版序	VIII
前言	XI
致谢	XVI

第一部分 观念与方法

第1章 发展陷阱	3
第2章 全球化时代的产业政策	25
第3章 前瞻性工业化的要素	52
第4章 政策流程和组织	89

第二部分 案例研究

第5章 明治时期的日本：从封建社会向工业化社会转变	123
第6章 新加坡：全国生产力运动	167
第7章 中国台湾：创新的政策推动力	189
第8章 马来西亚：陷入中等收入陷阱	215
第9章 越南：缺乏质量的增长	238
第10章 埃塞俄比亚：增长和转型计划	264
参考文献	295