

形势与政策

SITUATION AND POLICY

龚培河 编



科学出版社

形势与政策

龚培河 编

科学出版社

北 京

内 容 简 介

本教材先统观国际基本形势,分析了中国所处的国际环境;然后一树分两枝——一枝是国际热点,精选了乌克兰事件、美国的经济政策与外交战略、国际气候谈判、西亚地区热点、东亚地区热点;另一枝是国内热点,精选了全面深化改革、民生问题、国家安全问题、维护中国海权利益、两岸关系问题等,以此达到关照全局与突出时事重点两者辩证统一的效果。本教材还通过具有挑战性的思考问题和时事附录的形式,使读者亲近新闻、亲近实际,力求全面提升读者思考问题和明辨是非的能力。

本教材根据教育部文件规定编写,是大学生公共政治理论课程体系中的重要组成部分,适用于普通在校大学生“形势与政策”课程用教材、硕士研究生考试参考资料、公务员考试参考资料。对于一般人了解当前国内外政治形势,也有重要作用。

图书在版编目(CIP)数据

形势与政策/龚培河编. —北京:科学出版社, 2014. 9

ISBN 978-7-03-041633-9

I. ①形… II. ①龚… III. ①时事政策教育-高等学校-教材 IV. ①G641. 41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 186520 号

责任编辑:刘婷婷 曾佳佳 伍宏发/责任校对:朱光兰

责任印制:肖 兴/封面设计:许 瑞

科 学 出 版 社 出 版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

文林印务有限公司印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2014 年 9 月第 一 版 开本: 720×1000 1/16

2014 年 9 月第一次印刷 印张: 12

字数: 240 000

定价: 29.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

前 言

根据教育部文件规定,“形势与政策”是大学生公共政治理论课程体系中的重要组成部分。学习“形势与政策”课对大学生来说,是担负时代责任的需要,是实现人生价值的需要,是提高思想政治素质的重要途径。大学生要成为国家栋梁,必须关心国家大事。

当今国内外政治经济形势风云变幻,当代大学生肩负着中华民族复兴伟业的历史使命,广泛开展形势与政策教育,对当代大学生在纷繁复杂的国内外形势下,理性看待我国面临的机遇与挑战,坚定社会主义信念,振奋精神,努力学习,报效祖国,具有重大的现实意义。

“形势与政策”课是一门时效性、政策性、教育性、现实性都很强的思想政治教育课程,它不仅要讲清楚党的大政方针、基本战略和国内外当前基本形势,还要让学生思考、分析、判断当前的重大社会政治、经济问题,学以致用,全面加强学生思想政治基本素质。因此,在结构设计和内容选择上,本教材具有如下特点。

一是集中体现中国利益原则。教材所选择的重点问题、国内热点自不必说,挑选的国际热点,也都与中国息息相关。有的直接涉及中国核心利益,如钓鱼岛之争;有的则体现中国政治立场和外交原则,如叙利亚内战问题、伊朗核问题、乌克兰问题等;有的关联到中国周边安全,如朝鲜半岛问题、泰国政局问题等;有的则影响到中国经济发展和自然环境,如美国的经济变迁与战略调整、国际气候谈判问题等。这是为了让学生更加关注中国根本利益,深刻认识党的基本政策,提高学生的思想政治理论水平。

二是在基本内容构建上,与四门政治理论课相衔接但不重复。教材遵循与四门公共政治理论课科目相衔接、互相呼应但不重叠原则,尽可能避免与“毛泽东思想”和“中国特色社会主义理论体系概论”、“中国近现代史纲要”主题相重叠,出现重复讲授现象,力求形成互相映衬、完整统一的教育体系。

三是在重点议题选择上,体现高校特色性。气象专业是南京信息工程大学的优势学科,国际气候问题是广大学生特别关注的问题,本教材把国际气候问题作为重点议题之一,有助于增强学生的学习兴趣,提高教学效果,对专业课程学习也有一定的辅助作用。

四是贯彻学生认知原则。本教材通过课后设计一些具有挑战性的思考问题,提高学生独立思考、辨别是非的能力,激发学生的学习兴趣。

五是通过附录的形式，让学生亲近新闻、亲近生活、感悟人生，把形势与政策教育与现实生活、时事新闻、人生价值等紧密结合起来，促进学生思考、品味和感悟，以达到较好的教育效果。

学好“形势与政策”，首先具备三个方面的基本素质：一是对当前的社会政治、经济形势有兴趣、有体会、有看法；二是有一定的理论基础，懂得一些基本专业术语；三是具有全局观、整体观，有辩证的思维、判断能力。

其次，要发扬理论联系实际优良学风，既要主动学习教材基本观点内容，又要联系实际，积极用所学知识理性、客观、辩证地分析社会热点问题。“形势与政策”不单纯是知识教育，也不单纯是思想教育，还有对社会热点问题明辨是非的能力教育。这就要求学习必须理论联系实际，把教材中的内容与社会实际问题紧密结合起来，在对实践问题的讨论中获得知识，提高能力和基本素质。

最后，要参加社会实践活动，通过社会实践活动了解国情、体察民情、认识党情、理解社会政策和发展态势。只有通过具体的体验、尝试，通过亲身感受，才能对当前的形势变化和党的基本政策的科学性有深刻认识。

目 录

前言

第一章 国际形势概况	1
第一节 联合国宗旨、职能与作用	1
第二节 大国外交战略	4
第三节 区域政治和国际经济组织	12
热点思考	19
第二章 中华民族复兴对世界的影响	20
第一节 中国发展壮大及其对世界的影响	20
第二节 理性看待中国发展壮大	25
热点思考	30
第三章 中华民族复兴面临的国际环境	31
第一节 面临的机遇	31
第二节 面临的挑战	36
热点思考	41
第四章 乌克兰事件	42
第一节 陷入动荡的乌克兰政局	42
第二节 俄罗斯与美欧之争	46
第三节 中国基本政治立场	49
热点思考	51
第五章 美国的经济政策与外交战略	52
第一节 美国的经济政策	52
第二节 美国重返亚洲战略	61
热点思考	66
第六章 国际气候谈判	67
第一节 国际气候谈判历程	67
第二节 国际气候谈判中的矛盾关系	72
第三节 中国参与国际气候谈判的立场与实践	76
热点思考	85
第七章 动荡的西亚地区	86
第一节 西亚地区长期动荡的原因分析	86

第二节 当前西亚地区几个热点问题	89
第三节 中国的战略和原则立场	94
热点思考	97
第八章 东亚地区不平静	98
第一节 紧张的朝鲜半岛	98
第二节 泰国政治局势	104
第三节 中国的基本战略和原则立场	106
热点思考	109
第九章 全面深化改革	110
第一节 党的十八大精神	110
第二节 十八届三中全会理论与实践	119
热点思考	127
第十章 民生问题	128
第一节 老百姓最关心的几个民生话题	128
第二节 治理雾霾问题	131
第三节 房地产价格问题	134
第四节 CPI 问题	138
热点思考	141
第十一章 国家安全问题	142
第一节 暴恐问题	142
第二节 网络安全问题	151
热点思考	155
第十二章 维护中国海权利益	156
第一节 中国海权利益面临多重挑战	156
第二节 中国维护海权的原则与实践	163
热点思考	166
第十三章 两岸关系问题	167
第一节 美国插手两岸关系	167
第二节 两岸关系新机遇与新挑战	173
热点思考	178
参考文献	179
附录 2013 年以来重要新闻	181
后记	185

第一章 国际形势概况

【导读】

联合国是当今世界规模最大、职能最全面、影响力最广泛的政府间国际组织，是世界各国之间、各区域之间进行政治、经济博弈的平台。复杂的大国关系实际上可通过这样几条线索表现出来：第一，俄罗斯是西方一员，但不是西方政治战线中的盟友，它要想重振大国雄威，只能走中间路线，因为美国不希望亲手培植出一个类似苏联的对抗力量。中国不是西方一员，要实现民族伟大复兴，只能坚持独立自主原则，若选择片面亲近西方的政策会使我们失去主动性，若选择激烈对抗西方的政策会使我们失去发展的外部环境，这都不利于中国自身和平发展。第二，日本、欧盟都希望在国际政治舞台上独立发挥政治作用，日本与美国、欧盟与美国存在控制与反控制的矛盾，但它们是传统的盟友关系，有共同的价值原则，在根本利益上总是站在一条战线上，沆瀣一气。第三，印度、巴西等国与中国同属于发展中国家，在争取国际话语权方面有共同的利益要求。把握住这三点，我们就能够理解中俄关系、俄美（包括欧盟）关系、中日、中国和西方国家关系复杂的关联性，能够帮助我们客观分析在乌克兰、利比亚、叙利亚、伊朗、朝鲜半岛等问题上大国之间的博弈。

通过了解中国周边区域政治和与中国关联密切的国际经济组织，说明政治与经济是交织在一起的，国与国之间不单纯是哪一方面的关系问题，到底哪个方面在处理国家之间关系中居于主导地位，需要动态权衡。

第一节 联合国宗旨、职能与作用

我们生活在大世界环境中，要了解中国的基本形势，首先必须了解世界的基本形势。站在中国看世界，最终目的是为了客观地、全方位地认识中国，认识中国所处的国际环境，认识中国所处的国际地位，认识中国所采取的基本战略。当代世界经济政治形势复杂交错、风云变幻，以中国为视角出发点，以联合国、区域政治和国际经济组织为横向线索，以大国关系发展演变为纵向线索，像经纬线一样定位复杂多变的世界形势，有助于我们认识当今基本国际形势。

联合国是当今世界规模最大、职能最全面、影响力最广泛的政府间国际组织，是世界各国之间、各区域之间进行政治、经济博弈的平台。尽管由于霸权主义和强权政治的影响，联合国对于推动世界和平与发展的作用有很大的局限性，

但是作为第二次世界大战后得到广泛认同和普遍参与的国际组织，其作用和意义还是极为深远的。中国作为联合国创始国和安理会常任理事国，坚决贯彻联合国宗旨，积极维护世界和平，促进共同发展。因此，了解联合国宗旨、职能及其作用，有助于认识我国处理国际事务所依据的基本原则和立场。

据《联合国宪章》的规定，联合国的宗旨是维护国际和平与安全；发展国际间以尊重各国人民平等权利及自决原则为基础的友好关系；进行国际合作，以解决国际间经济、社会、文化和人道主义性质的问题，并且促进对于全体人类的人权和基本自由的尊重；作为协调各国行动的中心，以达到上述共同目的。

为实现上述宗旨，联合国遵循下列原则：①联合国组织基于所有会员国主权平等的原则；②各会员国应该忠实履行他们依宪章规定所承担的义务；③各会员国应该以和平方法解决他们的国际争端；④各会员国在它们的国际关系中不得以不符合联合国宗旨的任何方式进行武力威胁或使用武力；⑤各会员国对联合国依照宪章所采取的任何行动应给予一切协助；⑥联合国在维护国际和平与安全的必要范围内，应确保使非会员国遵循上述原则；⑦联合国组织不得干涉在本质上属于任何国家内管辖的事项，但此项规定不应妨碍联合国对威胁和平、破坏和平的行为及侵略行径采取强制行动。

根据这7项原则，我们来衡量世界各国对于叙利亚内战所持的政治立场，就会判断出西方国家高举所谓的民主、人权、自由等旗帜插手叙利亚内战的非正义性。它们完全是按照自己的价值标准和逻辑片面认定叙利亚执政当局“不合法”，似乎只有派系林立、成分复杂的反对派上台，进行国民竞选当总统才算“合法”，至于可能造成国家分裂、内战不止、人民流离失所等灾难结果，则不是它们所关注的，因为这些痛苦没有触及它们的国民。中国是历史上受到西方列强侵害最深的国家之一，经历过内战不止、人民流离失所的痛苦，因此坚决主张叙利亚双方政治协商解决分歧，反对借助武力强行改变一国现有合法政府。

在联合国机构中，除了联合国大会外，最有权力的机构就是联合国安全理事会（简称联合国安理会、安理会），它负责维持国际间的和平与安全。根据《联合国宪章》，安理会与其他联合国机构不同，它作出的决定必须被相关成员国遵守与执行。安理会常任理事国间的决议实行一票否决权，即只有赞成票和弃权票（可视为赞成票）且没有否决票的情况下，其决议才能获得通过。

联合国安理会拥有5名常任理事国，这5个国家是第二次世界大战的5个战胜国：中国、法兰西共和国、苏维埃社会主义共和国联盟、大不列颠及北爱尔兰联合王国及美利坚合众国。1971年中国恢复了在联合国中的合法席位；1991年苏联解体后，苏联在安理会的席位则由俄罗斯联邦接替。其他10个非常任理事国由联合国大会选出，任期2年，每年换选5个，新的非常任理事国在每年的1月1日就任。成员国由各地区首先选出，然后由联合国大会确认。安理会成员国

必须有 1 名代表常驻联合国，以确保安理会可以在任何时候召开会议。

日本、德国、印度、巴西试图通过共同努力加入安理会常任理事国，希望通过联合国提升政治话语权，确立其政治大国地位。但是，与之毗邻且政治影响力相当的国家，如韩国、意大利、巴基斯坦、阿根廷等国以及非洲国家也都提出各自要求，而日本、德国、印度、巴西自身在很多方面也存在这样或那样的问题，使得安理会常任理事国扩容改革没有实质性进展。不过这反映出担任安理会常任理事国的重要意义。

联合国既取得过辉煌的业绩和成就，也有挫折和不足，但是其作用是难以替代的。首先，减少了局部战争和避免了世界大战。《联合国宪章》所确立的新型国际关系准则、维和行动、调停斡旋和强制措施对遏制冲突的爆发以及结束和缓解已经爆发的冲突确实发挥了重要作用。其次，根除了殖民主义制度。联合国成立时只有 51 个成员国，如今成员国基本上覆盖了全世界，新增成员国大多为原来被奴役和压迫的殖民地。再次，推动了经济和社会发展。联合国制定了大量的促进经济和社会发展、加强人权保护等国际文件，召开了一系列有关发展的首脑会议，筹集了数量可观的资金，用于援助发展中国家的发展。这些都对世界经济和社会发展产生了积极的推动作用。最后，促进了国际立法。在联合国主持下颁布的国际条约、国际公约和国际协议数量超过了人类有史以来所立国际法之总和，其内容从维护世界和平到促进发展，从保护儿童权利到防治艾滋病，从保护海底资源到和平利用外层空间，无所不包。

但是，联合国不是一个世界政府，它没有自己的军队，只要成员国意见不一致，联合国就显得难有作为。美国政府在小布什期间倡导的单边主义就反映出霸权主义和强权政治对联合国作用的强烈抵制、影响。尽管有这样那样的问题和不足，联合国仍然是世界上最具普遍性、最具代表性和最具权威性的政府间国际组织，当今世界比任何时候都需要联合国，因为国际社会所面临的传统和非传统安全威胁和挑战是相互关联和没有国界的，世界上任何一个国家，不管它有多么强大，都无法单独有效应对这些挑战。只有在联合国框架内，集体应对各种威胁和挑战，世界才有出路。

中国一贯积极支持和参与联合国的各项工作，遵守联合国议案和决议，捍卫联合国宪章的基本原则，在维护正义和国际秩序方面进行了积极的努力。

在当今世界各种矛盾错综复杂的情况下，中国致力于在世界范围内进一步深化国际民主，建立更加公正、合理、互惠的国际政治经济新秩序。中国既维护国际正义、维护国际和平与稳定，也维护自身的国家核心利益；既维护国家主权、坚持反对干涉国家内政的原则，也考虑在特殊情况下国际社会有权利、有义务对一些国家采取维和、适当干预与预防措施的权利；既维护和代表发展中国家的利益，大力推动发展中国家的经济文化发展、解决地区贫困问题，也从全局出发解

决国际社会的实际问题，关照南北国家间的利益问题。中国所倡导的和平共处五项原则，完全符合联合国宪章的宗旨与精神。中国为促和平、求发展而采取的灵活、务实的态度，丰富了在联合国框架下处理国与国之间关系的实践。正是有了像中国这样的维护世界和平、共同发展的政治力量的积极参与，联合国才得以成为世界性的国际组织，并在谋求人类共同发展方面发挥了积极的作用。

第二节 大国外交战略

大国关系是整个世界形势的晴雨表，大国关系调整往往成为世界形势变迁的根源，世界很多热点背后都有大国角逐。中国作为一个负责任的大国，非常重视世界大国关系。了解当代大国战略格局，对于我们考察世界基本形势、分析世界热点问题、理解中国基本国际战略有重大意义。

一、重大调整的美国战略

在小布什执政后期，美国经济开始出现衰退，强硬的单边主义走到尽头。奥巴马上台以后，开始实施“巧实力”外交，即将“软实力”与“硬实力”巧妙结合起来，主要借助政治影响力而不是军事影响力维护美国国际地位和全球利益。“巧实力”外交是美国势力相对衰落的产物，是美国不得着力解决国内经济问题而采取的应变战略。奥巴马第二次执政以来，继续贯彻其“巧实力”外交，为美国经济复苏创造条件。

一方面看，美国推行“巧实力”外交，更注重国际合作与对话，兑现了从伊拉克撤军，缩减在阿富汗的驻军规模，减弱了与俄罗斯在欧洲地区战略对抗强度，表现出更多和平、合作意愿；另一方面，它依然试图通过炫耀武力震慑所谓不听话的国家，在解决伊核问题上、朝核问题上、叙利亚问题上，一直试图通过武力震慑和政治打压迫使对方屈服，达到自己的政治目的。而将战略重心转向亚太地区后，则通过立足传统盟友，并且拉拢越南、蒙古国、缅甸等非传统盟友国家，对中国、俄罗斯进行遏制，导致亚太地区萌生出许多不稳定因素，增加了地区紧张局势，暴露出美国并没有从根本上放弃全球霸权主义的本质。“巧实力”如同新孤立主义、新干涉主义、新保守主义等一样，不过是美国政府实用主义外交的一张新标签，用以维护美国全球利益。美国现任国务卿克里要比前任国务卿希拉里的外交活动务实一些，但是美国基本战略不会改变，只不过在具体手段上不再咄咄逼人罢了。

中美关系不仅关系亚太地区的和平与发展，也关涉世界和平与发展，但在台湾问题、钓鱼岛问题、南海问题、朝鲜半岛问题、人民币汇率问题、贸易问题、

知识产权问题、中国市场地位问题、高科技出口问题等多个领域，双方存在重大分歧或矛盾，其中很多方面都涉及中国核心利益问题。当前中美定期高层对话显然有助于协调两大国的关系，避免走向对抗道路。美国从自身经济利益出发，虽然存在战略围堵中国和平兴起的一面，但也有谋求合作共同发展的一面。对于中国来说，求和平、谋发展一直是战略重点，我们也不希望出现中美战略对抗的局面。我们需要通过战略两手应对美国的战略两手：一方面关系到中国核心利益问题，要坚持原则，绝不退让；另一方面着眼大局，求同存异，通过对话解决分歧，建立友好合作关系，共同营造亚太稳定，推动世界和平与发展。更重要的是，中美经济合作是维护双方共同利益的客观需要。

作为世界上最大的发展中国家和最大的发达国家，中美两国经济具有巨大互补性，发展两国的经贸合作让两国都可从中获得巨大的利益。美国对华的商品和服务出口支持了美国高工资、高生产率行业的就业机会。中国对美国的出口以及对美国金融资产的投资则帮助抑制了美国的通货膨胀和利率上升，为美国经济快速增长和提供更多就业机会创造了条件。对中国来说，美国是重要的产品出口国和外资投资来源国。自改革开放以来，中国积极利用外资，大力发展外向型经济，推动了经济的高速增长，取得了举世瞩目的成就。

但中美关系始终处在微妙而艰险的变化之中。2013年6月7日至8日，习近平同奥巴马在加利福尼亚州安纳伯格庄园举行了中美元首会晤。习近平在会晤中向奥巴马表明了中国在钓鱼岛问题、南海问题、台湾问题、网络安全问题和朝核问题上的立场。双方决定努力建设新型大国关系，强调改善和发展两军关系的重要性，中方应邀参加了2014年环太平洋军演。关于中美新型大国关系的内涵，习近平在会晤中用三句话作了精辟概括：一是不冲突、不对抗。就是要客观理性看待彼此的战略意图，坚持做伙伴、不做对手；通过对话合作而非对抗冲突的方式，妥善处理矛盾和分歧。二是相互尊重。就是要尊重各自选择的社会制度和发展道路，尊重彼此核心利益和重大关切，求同存异，包容互鉴，共同进步。三是合作共赢。就是要摒弃零和思维，在追求自身利益时兼顾对方利益，在寻求自身发展时促进共同发展，不断深化利益交融格局。

2014年乌克兰事件之后，美俄交恶，中美关系也发生微妙变化。美国最初希望中国与西方国家一起加入经济制裁俄罗斯之列，当中国坚持独立自主的和平外交政策的时候，美国又转变立场，通过访问日本、韩国、菲律宾、马来西亚四国，搞所谓的再平衡战略，给自己的盟友打气，围堵中国。

奥巴马政府基本上执行了和平外交政策，总的来说要比小布什执政时期温和一些，但这只是从全局角度看问题。就亚洲来说，奥巴马大力推行亚洲平衡战略，遏制中国的图谋昭然若揭，使得中国在维护海权利益过程中遇到巨大挑战。从发展的眼光看，中美关系无疑是在走弯路。正是受到奥巴马的鼓舞，东亚、东

南亚一些国家开始肆无忌惮地制造事端，威胁中国领土主权与安全。受此氛围的影响，中美各层级间的交流、会谈都充斥着浓浓的火药味。剑拔弩张的对抗多于建设性合作，唇枪舌剑的指责多于心平气和的沟通。美国的“重返亚太”战略正是影响中美关系健康发展的根本因素。亚洲足够大，太平洋足够宽，完全可以容得下中美两个大国共存，中国无意在亚太排挤美国，而是希望其发挥建设性作用。但美国却执意以对抗、封杀、围堵为目的，而不是以合作共赢为出发点，中美未来之路难免会充满坎坷。

二、欧盟战略的双重性

欧盟作为一个经济、政治集团，在综合实力上举足轻重，有些地方甚至超过美国，但国际综合影响力显然不如美国。主要原因在于：第一，它是一个国家间的联合体，制定和落实政治、经济战略目标难以协调一致，常常因内部分歧而搁浅；第二，在军事上严重依赖美国主导的北约军事联盟；第三，欧盟主要成员国，如德国、法国、英国等，彼此存在着各自的利益诉求^①，而老牌西欧成员国与新加入的东南欧成员国在对外经济贸易上、对俄关系等问题上也存在内部分歧；第四，当前欧元区经济疲软，自身的经济问题使之在国际政治舞台上的作用受到一定的束缚。

欧盟外交战略在各个方面都存在明显的双重性，例如在同美国关系问题上，一方面支持美国主导世界，协助美国干预世界热点问题，希望借助美国力量彰显欧盟国际影响力；另一方面又不甘心充当配角，试图独立自主地发挥国际影响力，尤其事关欧盟主要成员国自身传统利益问题时，往往与美国存在分歧，这在处理北非和西亚地区问题上可见一斑。在同俄罗斯关系上，一方面防俄、限俄，通过欧盟东扩，压缩俄罗斯战略空间，扩大自身的防护范围，同时积极借助北约军事力量维护欧洲安全；另一方面西欧一些国家又在天然气、石油等能源问题上，严重依赖俄罗斯，不得不寻求与俄罗斯妥协，避免彼此出现严重的对抗局面。

例如，在乌克兰问题上，虽然欧盟和美国一起反对俄罗斯，但如何落实美国提出来的经济制裁俄罗斯的政策，欧盟内部分歧严重。对俄罗斯能源依赖性较大的德国、法国等老牌西欧国家雷声大雨点小，很难下决心制裁俄罗斯，尽管已经开始行动，但成效不明显。原东欧国家基于国家安全考虑希望借机严重削弱俄罗

^① 德、法、英是欧盟的三个主要成员国，但它们的战略彼此存在很大差异。德、法是欧洲大陆国家，又是欧盟的创始国，在谋求欧洲独立性上有更强烈的政治要求，而英国是岛国，既想成为欧洲的一员，希望欧盟有自己的声音，又想借助美国发挥国际影响力，而不愿意成为欧洲阵营中摆脱美国控制的一支力量。这样，英国不像德、法那样在同美国保持同盟关系基础上存在斗争性，而是全面倒向美国，充当美国得力的帮手。

斯,不过它们自身经济规模有限,与俄罗斯直接经济联系薄弱,缺乏话语权。双方意见的分歧影响了整个欧盟制裁俄罗斯的步调。

中欧关系没有地缘政治矛盾,在很多国际问题上存在着交汇点,但是欧盟战略的双重性也提醒我们,中欧关系既存在友好发展的一面,也存在分歧斗争的一面。例如,在反对美国谋求单极世界问题上,中国与欧盟有共同点,但涉及中国切身利益问题,如涉藏问题、新疆问题、军售问题、高科技进口问题、完全市场地位问题等,欧盟又与美国站在同一立场上,一唱一和。为了摆脱主权债务危机的困扰,欧盟积极寻求中国“援助”,希望借助中国的经济强势振兴欧元区经济,但又不肯放弃傲慢的姿态,给予中国任何承诺。中欧关系存在很大波动性,我们可以利用欧盟与美国关系的复杂性发展同欧盟的友好关系,但在中美欧三角关系中,美欧是盟国关系,我们必须坚持独立自主外交原则,坚决维护中国核心利益。

例如,在经贸关系方面,从中国2001年入世以来,欧盟始终未承认中国的完全市场经济地位。欧盟2012年对中国光伏企业发起的“史上规模最大”的“双反”案件,险些将中欧拉入一场两败俱伤的“贸易战”。据欧盟官方统计,中国在对欧投资占欧盟接受外商直接投资总额的1%,而美国则占21%;欧盟在华直接投资占欧盟海外直接投资总额的2%~4%,而在美投资则占30%。

不过,我们更应该从积极角度看问题,看到中欧友好发展的一面。欧盟目前是中国第一大贸易伙伴和第一大进口市场,中国则是欧盟第一大进口市场、第二大贸易伙伴,双方利益已深度交织。2013年,中欧贸易额已达5591亿美元;欧盟对华直接投资65.2亿美元,同比增长21.9%,中国对欧盟直接投资36.2亿美元,增长6.2%。2013年11月,中欧领导人在北京制定了《中欧合作2020战略规划》。这一规划确定了中欧在和平与安全、可持续发展、人文交流等领域加强合作的共同目标。

中德建交40年来,双边贸易额由最初的2.75亿美元增长至2013年的1616亿美元,增长580余倍。德国是中国在欧洲最大的贸易伙伴,同时也是重要的资金及技术来源国。尤其中国对德投资,年均增长在25%以上。中国是德国第三大贸易伙伴,中德贸易额一直占中欧贸易的近三分之一,相当于中国与英国、法国、意大利三国的总和。2013年,针对中欧光伏贸易争端,德国一再表态称反对“贸易战”,反对欧盟征收惩罚性关税,积极在欧盟内斡旋,为光伏争端的最终解决发挥了重要作用。2014年3月28日,习近平主席在会见默克尔总理后,两国领导人一致同意将两国关系提升为“全方位战略伙伴关系”。

法国是中国在欧盟的第四大实际投资来源国。据中国商务部统计,截至2013年年底,法国在华投资项目4630个,实际投资129.2亿美元。2013年法国在华新设企业163家,实际投资7.5亿美元,比上一年增长15.3%。法国中央

银行公布的数据显示,2012年,法国是中国在欧洲的第一大投资目的地国,占中国对外投资项目总数的21%,中国为法国第八大外资来源国,比2011年上升两位。2014年3月26日,习近平主席出席中法建交50周年纪念大会,并与法国总统奥朗德会谈。此次会谈成果颇丰,舆论评论“中国给法国带来了大礼包”。习近平访问巴黎期间签署了50份经贸合同,价值达180亿欧元(约合人民币1539.78亿元)。奥朗德发表联合声明时强调,这一系列价值180亿欧元的合同不仅意味着就业、增长,还表明了未来几年的发展前景。

2014年3月31日,习近平主席造访欧盟总部,中欧双方发表了《关于深化互利共赢的中欧全面战略伙伴关系的联合声明》(简称《声明》),该《声明》被外界称作是“为未来的中欧关系定调”。在会谈期间,习近平创造性地提出:“要从战略高度看待中欧关系,将中欧两大力量、两大市场、两大文明结合起来,共同打造中欧和平、增长、改革、文明四大伙伴关系,为中欧合作注入新动力,为世界发展繁荣作出更大贡献”。可以说,这是当前中国对中欧发展关系的美好愿景。

三、俄罗斯双头鹰战略

苏联解体以后,叶利钦政府曾经希望通过全面倒向西方获得巨额经济援助,重振大国地位。但是从苏联继承下来的庞大核武库,使西方国家尤其欧盟感到不安全,它们虽然欢迎俄罗斯加入西方阵营,但防俄、限俄,蚕食、压缩俄罗斯战略空间,增强自身的安全,成为西方选择的战略目标。这严重伤害了俄罗斯利益,迫使俄罗斯不得不采取双头鹰外交战略,即一方面继续深化同西方的关系,在对抗中寻求妥协,维护自身利益;另一方面全面推进同印、中的友好关系,扩大战略斡旋空间,增加与西方讨价还价的砝码。继任的普京政府在重振俄罗斯大国地位方面采取了一系列较为务实的举措,包括提振经济,发展军工业,提高俄罗斯综合国力;坚决打击国内分裂分子,维护国家统一;稳定独联体,确保俄罗斯在独联体的主导地位;积极发展与欧美的新型大国关系,成为西方八国会议成员国之一;在核裁军问题上坚决与美国讨价还价;重新巡逻北冰洋地区,维护俄罗斯战略利益;加强俄中友好关系等。俄罗斯双头鹰战略最明显表现在俄中美三国关系上。俄罗斯强调对美国的新型伙伴关系,但又坚决抵制美国对俄罗斯的遏制政策,反击美国的压缩政策又决不与美国搞新冷战。一方面推进中俄新型战略伙伴关系,另一方面又强调自己是欧洲的一员,属于西方世界。一方面是上海合作组织的重要成员,另一方面也是G8成员,同西方国家保持经济友好关系。

俄罗斯的经济实力有限,石油、天然气和军工业是它重振世界大国地位的主要战略手段。在中国实力不断增长的情况下,加强俄中合作显然有利于俄罗斯维护它的亚洲国土边境稳定,增强抗击西方压力的能力。目前,中俄关系有了更全

面的发展，成为平衡西方强势外交的中流砥柱。中国面临美国战略东移压力，加强中俄两大国关系显然是必要的，这不仅有利于维护新疆地区的稳定，也有利于制衡亚太地区，防止一些周边国家利用美国国际影响力制造事端，破坏稳定。中俄不仅在政治上存在互利性，在经济上也有互补性，中国需要俄罗斯的能源，俄罗斯需要中国的资金，因此双方保持友好关系是两国根本利益的客观要求。

但是，俄罗斯也不可能把中国视为天然的盟友，它与中国合作关系完全是战略上的需要和经济利益上的诉求，它不可能不对中国发展壮大存在提防性。中国发展航母，虽然俄罗斯给予了一定的支持，但在关键技术设备上却显得相当保守。俄罗斯在亚洲同样搞多边平衡外交关系，一方面立足中国，强化其在亚太地区的影响力；另一方面通过加强与印度、越南的军事、经济合作，制衡中国的崛起。所以，中俄不是结盟关系，两国在很多问题上都是从本国出发表明立场观点，中国坚定走不结盟的和平发展战略。

普京总统在新的任期，最大亮点就是构建俄罗斯的“欧亚战略”——建立强大的超国家联合体模式，它能够成为当代世界多极中的一极，发挥欧洲与亚太地区有效纽带的作用。2013年的俄罗斯外交政策构想中明确提出建立“欧亚经济联盟”，被认为是决定独联体国家未来并向其他国家开放的一种联合模式。

2013年12月24日，欧亚经济委员会最高理事会元首级会议在莫斯科召开。俄罗斯总统普京、白俄罗斯总统卢卡申科、哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫讨论了三国一体化合作的基本方向，及成立“欧亚经济联盟”的工作步骤。普京表示，“欧亚经济联盟”将于2015年开始运行，这被视为俄罗斯经营多年的“欧亚一体化”战略获得的阶段性成果。

随着美国重返亚洲战略的实施，美俄关系在独联体地区的争夺、北约东扩及导弹防御之争这三大领域都曾出现过实质意义的缓和，但国际关系风云变幻，乌克兰事件发生之后，俄罗斯从自身利益出发占领了克里米亚地区，美国不得不在西方的惊呼声中决定制裁俄罗斯，并把俄罗斯从G8成员国中赶出去。俄罗斯不得不走上与西方对抗之路。事实上，不管俄罗斯在乌克兰身上下了什么赌注，从俄罗斯的“欧亚战略”角度看都是一场失败。正如乌克兰的克里米亚和东部一些地区不会回到从前的状态一样，乌克兰作为独联体最重要成员国也不会（至少从现在的角度看）回归俄罗斯阵营中。当然，从俄罗斯军事战略角度看，它得到克里米亚地区，是巧妙利用乌克兰事件获得的最大收益。

四、自相矛盾的日本战略

日本要谋求政治大国地位，成为联合国安理会常任理事国，选择了一个自相矛盾的战略：一方面积极通过经济外交，扩大国际政治影响力，为其谋求政治大

国地位造势；另一方面在对待历史战争罪责问题上态度摇摆，允许日本右翼势力狂妄叫嚣，颠覆历史黑白，伤害亚洲被侵略国家的感情；一方面积极发展同亚洲国家的经济关系，想依托亚洲走向世界；另一方面又想借助美国力量制衡、遏制中国，谋取既得利益，试图在中国、俄罗斯不支持甚至反对的前提下，完成向政治大国地位的蜕变。

新上任的安倍政府又表现出明显的自相矛盾的外交理念——一方面声称要全面改善同亚洲邻国的关系，为日本的经济发展营造良好的外部环境；另一方面在同周边国家的岛屿之争上表现出强势外交风格，在对待历史问题上显示出极端右翼倾向性；一方面更加依靠美国对抗中朝，另一方面却派特使暗访朝鲜，破坏日、美、韩在朝鲜半岛问题上的统一战线。

自相矛盾的日本战略缘于日本政治的矛盾人格。从历史上看，美国没有能够改造日本的极端右翼势力，使之一直成为日本政治舞台上气焰非常嚣张的一部分，它直接影响到日本政坛对侵略战争历史的态度，一方面公开表示反对发动战争，另一方面不承认甚至美化发动侵略战争的历史事实，抵赖发动侵略战争、荼毒生灵的历史罪责，将战争罪犯视为民族精神的象征。从现实的经济角度看，日本曾一度热衷打经济牌，希望通过经济优势争取政治地位，但近几年日本经济乏力不振，而周边国家（包括中国、韩国等）经济迅速发展，逐渐追上来，日本正在掉落领头雁地位，打经济牌的效果不再明显。相反，在欧美经济不景气形势下，日本却更加需要开拓活跃的亚洲国家市场，因此，与亚洲竞争会更激烈，这使得政治上较为温和的经济路线面临困境，加剧民族危机感，进而催生极端右翼势力在政坛上的崛起。当前，日本难以有效控制肘腋之间的极端右翼势力，在解决领土纷争中缺乏灵活性、建设性，成为改善同中、韩、俄关系的重大障碍。它紧紧抓住美国这一条绳索，企图通过建立世界政治中的日美关系，围堵遏制中国，对抗俄罗斯。

中国不是日本谋求政治大国地位的天然障碍，是日本政治上的矛盾人格把中国、俄罗斯等国客观上推到日本争取加入联合国安理会常任理事国的对立面。在贸易、金融等经济方面，中日关系一直非常密切，互利共荣，日元与人民币存在着摆脱美元控制的共同利益要求，双方合作符合各自利益的要求。但在政治关系上，虽然中国一直向日本敞开友好大门，但日本政坛上的频繁变更和价值立场上的左右摇摆，使中日关系跌宕起伏。中日是一水相隔的邻居，这是不能否定的自然事实，从长远看，保持彼此友好关系，符合两国利益，符合东亚地区的利益。

有人提出这样的观点耐人寻味——中日战略关系存在这样一个死结：一方面，日本之所以迟迟不能摆脱“美主日从”框架，就是因为未能实现对华战略和解；反过来，日本之所以迟迟不能建立日中战略信任，就是因为，在日美同盟问题上未能让中国安心。今后，中日两国只能共同致力于消除战略疑虑，增进相互信