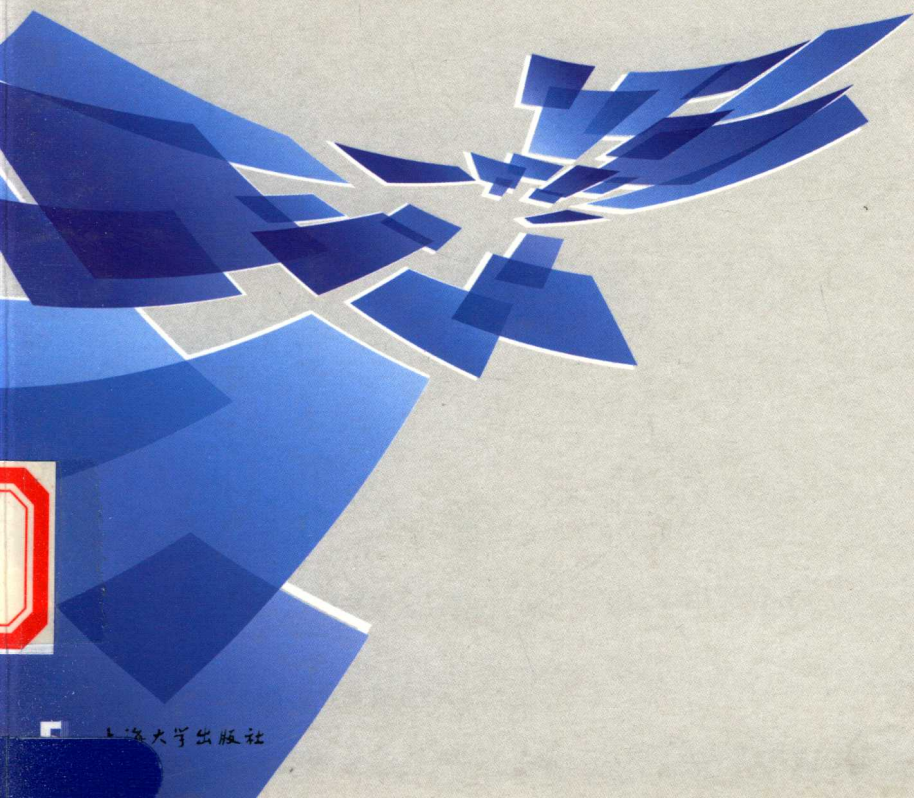


国家社会科学基金项目

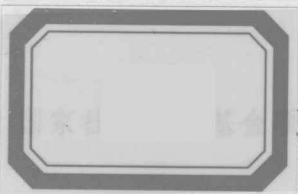
城乡群众体育

统筹发展研究

杨小明 著



上海大学出版社



目

城乡群众体育统筹发展研究

杨小明 著

上海大学出版社

· 上海 ·

图书在版编目(CIP)数据

城乡群众体育统筹发展研究/杨小明著. —上海:
上海大学出版社, 2014. 6

ISBN 978-7-5671-1273-5

I. ①城… II. ①杨… III. ①群众体育-发展-研究-中国 IV. ①G812.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 090106 号

责任编辑 黄晓彦 封面设计 施羲雯

城乡群众体育统筹发展研究

杨小明 著

上海大学出版社出版发行

(上海市上大路 99 号 邮政编码 200444)

(<http://www.shangdapress.com> 发行热线 021-66135112)

出版人: 郭纯生

*

南京展望文化发展有限公司排版

上海叶大印务有限公司印刷 各地新华书店经销

开本 890×1230 1/32 印张 6.5 字数 181 000

2014 年 7 月第 1 版 2014 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5671-1273-5/G·1593 定价: 24.00 元

作者简介

杨小明，男，1977年出生，湖北当阳人。上海大学体育学院副教授，博士，主要从事体育人文社会学研究。主持完成国家社会科学基金青年项目1项、国家体育总局体育社会科学研究项目1项、上海市教委教育科学研究项目1项，参与国家及省部级课题研究多项，在《北京体育大学学报》、《武汉体育学院学报》、《天津体育学院学报》等体育类核心刊物上发表论文20余篇。

序

从本质上讲，中国是地大物博的农业大国。没有农村体育的发展，中国绝不能成为名副其实的体育强国。

在南京师范大学，正在为研究基地缺乏专门研究农村体育成手的学生发愁时，杨小明报考了我的博士研究生。

小明生在农村，长在农村，儿时常听大人讲他所在的湖北当阳的故事：长坂坡上赵云银枪飞舞，当阳桥头张飞喝退魏军的故事。从那时起，他就决心做他们那样的猛将！他如愿以偿地考入了武汉体育学院的硕士研究生，而后又以优异的成绩参加了博士招生复试。我看了他的材料后十分高兴，问他：“你喜欢研究农村体育吗？”他答道：“需要就是喜欢。研究农村体育我责无旁贷！”于是，我录取了他。

入学以后，他学习十分刻苦，我布置的参考书目有二十几本，他竟全读了，而且还写了十几万字的读书笔记。我周三为他们上课，周五辅导，因此平时谢绝打扰，可是小明总是偷偷地溜进我的工作室，又问问题，又让修改论文，我真不好意思拒绝他，他是“打扰”我最多的博士生。

积极参加社会调研是小明的又一特点。几年来，他先后去过了马鞍山、镇江、扬州、苏州、泗阳、淮安、江阴和连云港等市县，去过若干村庄，接触过不少农民，和他们促膝谈心交朋友。

由于理论学习努力，实践活动积极，他进步很快。在学习期间，他曾在体育类核心期刊发表多篇文章，一些鲜明的观点被我收录在《农民体育发展战略研究》一书中。毕业时，一些同学还在为工作发愁时，小明却委婉谢绝了南京一所知名大学的邀请，转而去了一所著名的上海大学。报到不久，他作为“见面礼”荣获了国家社科基金的立项，这一殊荣是许多年轻人梦寐以求的。本书就是课题的“剪影”，体现了他多年对农村

体育研究的思考,著作结构严谨,内容丰富,又以城市体育为参照物,对比分析十分透彻,对研究群众体育而言,是一本重要的参考书。

首先,本书界定了城市与乡村的概念,在众说纷纭中,阐述了自己的观点,并以国外城乡统筹发展经验为借鉴和参照,从而提高可信度。其次,回顾了我国城乡群众体育发展的历程,他所总结的这些历史经验是辩证的、可借鉴的,使阅读有了连续性和继承性。再次,作者经过周密、严谨的抽样,以“长三角”的镇江市和他所熟悉的湖北省宜昌市、甘肃省定西市为样本,进行了一系列的分析比较。选择这三个地方,不仅便捷省时,而且基本代表了我国的东部、中部和西部,兼顾了发达与不发达地区,试图反映出我国城乡群众体育统筹的全貌。在调研的基础上,他总结了我国群众体育城乡统筹的目标、原则、内容与评价,所论述的观点是正确的,令人信服的。最难能可贵的是他还对我国城乡群众体育统筹提出了保障措施和具体对策,其中有不少观点具有一定的创新性,倘没有丰富的实践经验和切身体会是难以提出的。

前些天,小明来探望我,我诚恳地对他说:“你又立了几项国家体育总局、上海市教委和体育局的课题,其数量实属不少,有的是学校体育的,有的是奥林匹克文化教育的,真正属于农村体育的不多,你应集中精力,在农村体育研究方面提高质量,努力成为这一研究领域的专家。”他微笑称是,说要到国外看看人家的农村体育是如何发展的,有哪些经验值得我国学习和借鉴。作为导师我期待着,期盼他的新作!

我在病榻上,写了上面的话,草草几笔,心有余而力不逮,言有尽而思无穷,权当为序。

田雨晋

2013年8月于北京

前 言

和谐社会是一个良性运行与发展的社会,是公众能够共享社会发展文明成果的社会,是民众的利益诉求能够得以表达和实现的社会。实现社会和谐,建设美好社会,始终是人类孜孜以求的一个社会理想。随着经济发展和社会进步,体育的作用越来越凸显,尤其是体现民生的群众体育发展,对于建设民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人和自然和谐相处的社会,具有独特价值和重要作用。

现阶段,我国已经进入全面建设小康社会时期,初步具备了“工业反哺农业、城市支持农村”的实力和条件,并明确提出统筹城乡发展的战略思想;又恰逢国家构建和谐社会、关注民生、科学发展和统筹兼顾的机遇,针对我国城乡群众体育发展不均衡,城乡之间依然存在的明显差距,且其差距还日趋扩大的突出问题,本书立足于构建和谐社会的大背景,把握当前统筹城乡发展的时代特点,跳出传统的就农村论农村、就城市论城市的旧思维,要求我们站在国民体育发展全局的高度研究和解决城乡群众体育差距问题,改变传统的重城市、轻农村“城乡分治”的群众体育发展观念和做法。

对于城乡群众体育统筹发展问题的研究是一种创新性的探索和研究。本书的研究在理论上有利于人们深刻理解城乡群众体育统筹发展的内涵,在思想上和观念上引起人们对城乡群众体育统筹发展问题的重视,推动城乡群众体育统筹发展理论研究的深入;在实践上有利于更好地解决城乡群众体育差距问题,彻底纠正城乡群众体育差别发展的旧战略和旧体制,全面推进城乡群众体育一体化改革,实现城乡群众体育的一体化发展。

本书以系统论、协同论、共生理论、非均衡发展论和科学发展观为

指导,采用理论分析方法,全面阐述了城乡群众体育统筹发展的内涵、可行性及现实意义。指出城乡群众体育统筹战略的提出为从根本上解决城乡群众体育差距问题指明了方向,是解决农村群众体育滞后的根本途径,是促进我国体育和谐发展的内在要求,这将推动我国群众体育进入一个新的发展阶段。

本书采用实证研究法揭示了我国东、中、西部三地城乡群众体育统筹的现状,剖析其成因;采用规范分析法设计城乡群众体育统筹发展的目标、遵循原则和内容,为制定城乡群众体育统筹政策提供参考。最后,提出了城乡群众体育统筹发展的保障措施,并根据我国不同地区的经济社会发展水平及自然环境条件的差异,分别制定我国东部、中部及西部地区城乡群众体育统筹发展的具体对策。另外,将上海作为典型地区,对其城乡群众体育统筹发展进行了实证研究,希望为我国城乡群众体育统筹发展提供有益的借鉴。

作者

2014年2月22日

目 录

第一章 导论	1
一、研究缘起与意义	1
二、相关研究概述	4
三、内容框架与研究方法	17
第二章 构建和谐社会与城乡群众体育统筹发展	21
一、和谐社会的内涵、思想渊源及特征	21
二、构建和谐社会的目标、原则及意义	27
三、群众体育的概念、属性及地位	32
四、构建和谐社会与城乡群众体育统筹的关系	36
五、城乡群众体育统筹发展的问题透视	41
六、城乡群众体育统筹的可行性及制约因素	44
七、城乡群众体育统筹发展的现实意义	51
第三章 城乡群众体育统筹发展的理论认识	57
一、城乡的界定	57
二、城乡统筹发展的相关概念释义	58
三、国外城乡统筹发展的经验借鉴	62
四、我国城乡统筹发展的历程回顾	68
五、城乡群众体育统筹历程与启示	72
六、城乡群众体育统筹发展的内涵	78
七、城乡群众体育统筹的理论基础	83

第四章 我国东、中、西部三地城乡群众体育统筹的典型调查	91
一、江苏镇江市城乡群众体育统筹发展调查报告	93
二、湖北宜昌市城乡群众体育统筹发展调查报告	101
三、甘肃定西市城乡群众体育统筹发展调查报告	109
四、苏、鄂、甘三地城乡群众体育统筹对比分析	116
五、我国城乡群众体育统筹发展差距成因剖析	127
第五章 城乡群众体育统筹的目标、原则、内容与评价	133
一、城乡群众体育统筹发展的目标	133
二、城乡群众体育统筹发展的原则	134
三、城乡群众体育统筹发展的内容	139
四、城乡群众体育统筹发展的评价	146
第六章 城乡群众体育统筹发展的保障措施与具体对策	152
一、城乡群众体育统筹发展的保障措施	152
二、城乡群众体育统筹发展的具体对策	161
附：上海城乡群众体育统筹发展的实证研究	178
参考文献	190
后记	194

第一章 导 论

一、研究缘起与意义

过去,在长期以来的城乡二元经济结构的影响下,我国城乡在经济、社会、文化、教育及体育领域都存在着较大差距。为此,党的十六届四中全会第一次明确提出了“构建社会主义和谐社会”的战略目标。2005年,胡锦涛总书记在“省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班”上的讲话中指出:“我们所要建设的社会主义和谐社会,应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。”亦即,和谐社会是经济建设、文化建设、社会建设协调发展的社会,是人与人、人与社会、人与自然整体和谐的社会。

由于我国人口多、底子薄、发展不平衡,在发展中面临着突出的矛盾和问题,尤其是“三农”问题日益突出。针对这一社会现实,党在十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济若干问题的决定》中提出了“五个统筹”的思想,即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。其中首要的就是统筹城乡发展战略思想。可见,党把统筹城乡经济社会发展,发展农村经济,增加农民收入,提高农民素质,促进乡村文明,解决“三农”问题列为构建和谐社会的重中之重。

继统筹城乡发展战略之后,国家对于统筹城乡发展规划、构建和谐社会发展格局和解决民生热点难点问题,在“十七大”报告中提出了“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”的具体要求。近年

来,我国综合国力日益增强,“蛋糕”越做越大,如何把这个大蛋糕分好分匀,国家统筹城乡发展,在民主、平等、和谐、共享的理念下出台了一系列惠及民生、均衡发展的政策。

“学有所教”,国家统筹城乡,制订《国家中长期教育改革和发展规划纲要》,健全教育均衡保障机制,促进了全国城乡教育均衡化发展。当前,国家财政性教育经费支出占国民生产总值的比例已经达到4%,提高了国家对农村教育的投入比重,缩小了城乡教育之间的差距。

“劳有所得”,国家统筹城乡,出台最低工资标准,为农民工讨薪、参保,出台解决“三农”问题的一系列政策,帮助农民增收,以缩小城乡居民收入差距,并制订了2020年收入倍增目标。

“病有所医”,国家统筹城乡,实现医疗保险城乡全覆盖,国家加大了新型农村合作医疗的投入,实现了医保卡省内城乡一卡通,政府定点采购药品,药品差价销售,有效缓解了城乡居民看病难、看病贵和“因病致贫”问题。

“老有所养”,国家统筹城乡,实现养老保险城乡全覆盖,占全国人口25%的60岁以上老人都有养老金。自2012年起,全国60岁以上的农民每月可领到55元养老金。独生子女奖励金、最低生活保障金及长寿金制度都相继在农村开始实行,农村养老金从无到有,缩小了城乡差距。

“住有所居”,国家统筹城乡,城市实行限购房政策,调控房价,经适用房、安居房、保障房和廉租房惠及民生。国家出台农村旧房改造政策,补助每户由原6000元增加到7500元,还实施了社会主义新农村住房建设政策。

以上关系到民生的热点、难点问题,国家用科学发展观的方法统筹兼顾城乡,引起了学术界的广泛关注,众多专家学者对此进行了专题研究,并取得了系列学术成果。而对同样关系到民生的城乡群众体育发展却研究不够。当前,在构建和谐社会和创建体育强国的大背景下,群众体育作为保障和改善民生的重要方面,各级体育主管部门开始意识到城乡群众体育协调发展的重要性。但是,因为起步较晚,无论在理论

层面,还是在实践层面,都没有经验可循,亟需进行全面深入的研究。虽然这一问题引起了体育学术界的注意,但是与经济、社会、教育及文化等其他学界对于城乡统筹的研究相比,不仅关注程度不足,而且认识程度、研究深度和广度明显滞后。

如今,我国已经进入全面建设小康社会时期,初步具备了“工业反哺农业、城市支持农村”的实力和条件,又恰逢国家构建和谐社会、关注民生、科学发展和统筹兼顾的机遇,而我国城乡群众体育发展不均衡,城乡之间依然存在着明显差距,且其差距还日趋扩大,这与我国全面建设小康社会,实现以人为本、构建社会主义和谐社会的现实要求是不相吻合的。由此,萌生了研究“城乡群众体育统筹发展”的愿望。

随着经济发展和社会进步,体育的作用越来越凸显。体育不仅是一种身体运动,更是一种教育手段、一种生活方式、一种精神载体、一种财富基石。尤其是体现民生的群众体育发展,既能增强人们的身体素质,丰富人们的文化生活,提高人们的生活质量,促进人的全面发展;又能促进人们之间的交流,营造健康的社会风尚,减少文明病的产生,推动经济新的增长;还倡导了正确的价值观,促进精神文明建设。这对于建设民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人和自然和谐相处的社会,具有独特价值和重要作用,将有力地促进和谐社会的构建和全面建设小康社会的进程。

本书立足于构建和谐社会的大背景,把握当前统筹城乡发展的时代特点,跳出传统的就农村论农村、就城市论城市的旧思维,将城市和农村作为一个整体进行统筹发展研究,并借助社会学、文化学和管理学的多维视角阐发这一问题。同时,综合运用理论分析、问卷调查、专家访谈及比较分析等研究方法,对我国东、中、西部城乡群众体育统筹发展进行实证研究,从中揭示出各地区城乡群众体育发展之间的差距,并提出不同地区城乡群众体育统筹发展的具体对策,旨在为体育部门统筹城乡群众体育发展提供理论指导和实践参考,为城乡群众体育的研究提供一个新的视角和有益的补充。并且,重视与研究城乡群众体育统筹发展这一战略,对于促进和谐社会的建设有着十分重要的现实意

义。其具体表现如下:

(1) 本书对城乡群众体育统筹发展的可行性、现实意义、基本内涵及理论基础进行了研究,丰富了城乡群众体育统筹发展的理论基础,为实施城乡群众体育统筹发展战略提供了理论支撑。

(2) 本书从典型地区的调研出发,实事求是地反映了现阶段我国东、中、西部三地城乡群众体育发展的现状,对比其差距,剖析其成因,为我国体育体制改革提供了有力依据。

(3) 本书从构建和谐社会的要求出发,概括总结了城乡群众体育统筹发展的目标、原则、内容及评价体系,提出了我国城乡群众体育统筹发展的保障措施和具体对策,为政府决策提供实践参考。

二、相关研究概述

(一) 有关构建和谐社会的研究

自党的十六届四中全会明确提出建设社会主义和谐社会以来,和谐社会及其构建问题成了我国政府和学界共同关注的热门话题。各方面专家学者从社会学、政治学、经济学及法学等视角对和谐社会的定义、内涵,以及当前我国社会的不和谐因素、原因及如何构建和谐社会等问题进行了广泛探讨。其中不少成果是富有成效的,对于研究和分析城乡群众体育统筹发展具有重要的参考价值。

1. 对和谐社会内涵的研究

2005年2月19日,胡锦涛同志在中央党校举办的省部级主要领导干部“提高构建和谐社会能力”专题研讨班上的讲话中指出:“我们所要建设的社会主义和谐社会,应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。”围绕胡锦涛同志关于社会主义和谐社会的讲话,学者对和谐社会的定义和内涵进行了深入研讨。

肖玉明(2005)认为,和谐社会有广义和狭义之分。广义和谐社会

是指社会系统和自然生态系统的协调发展与和谐共处以及社会系统内部的协调发展与和谐相处,它包括人与自然的和谐和人与人的和谐。狭义的和谐社会,是指人与人之间和谐的社会,它包括地区之间、城乡之间、部门之间、阶层之间的和谐等。概括地说,所谓和谐社会,是指充满创造力,各方面利益关系不断得到有效协调、公共秩序稳定、人们和睦相处的社会。刘铮(2006)认为,和谐社会的本质内涵是实现社会公平,这种公平主要是指机会公平、规则公平,是指在同一社会形态下,不同阶层、不同群体、不同产业间的人们能够平等地获得生活享受、劳动、受教育和社会福利等方面的机会。

朱力从社会学的角度对和谐社会做了界定,他认为,“和谐社会”是指社会系统中的各个部分、各种要素处于一种相互协调的状态。“和谐社会”实际上是一种整体性思考问题的观点,要求我们把工作视野拓展到政治、经济、社会、文化等各个方面,运用政策、法律、经济、行政等多种手段,统筹各种社会资源,综合解决社会协调发展问题。^①郑杭生从理论与实践两个纬度对和谐社会做了解释:从理论上说,用社会学的术语来表达就是良性运行和协调发展的社会;从实践上说,构建和谐社会,需要从人际关系、资源配置、社会结构,即个人、群体、社会等方面来研究具体的条件和机制。^②俞可平指出,和谐社会具有多面性,应从多视角加以界定,从现代民主治理的角度看,认为和谐社会是一个理性的、宽容的、善治的、有序的(即法治的)、公平的、诚信的、可持续发展的社会。^③

2005年2月18日,中国(海南)改革发展研究院在北京召开以“政府转型与建设和谐社会”为主题的改革形势分析会,与会的20余位知名专家从不同角度对和谐社会提出定义和解释。如高尚全认为,和谐社会是一个系统的概念,从理论上说,是社会各个阶层和睦相处,社会各级成员各尽所能,使人民的聪明才智得到全面发挥;是经济社会协

① 朱力.什么是“和谐社会”[N].金陵瞭望,2004-11-26.

② 郑杭生.和谐社会与社会学[N].人民日报,2005-12-01.

③ 俞可平.和谐社会面面观[J].马克思主义与现实,2005(1):4-5.

调发展的社会,是人与人、人与自然协调的社会。会上专家一致认为:和谐社会是一个以人为本的社会,是一个可持续发展的社会,是一个大多数人能够分享改革发展成果的社会。^①

2. 对当前我国社会不和谐因素及成因的研究

袁恩楨(2005)认为,造成我国社会不和谐的主要原因是收入差距扩大,社会不公和腐败日趋严重。就收入差距来说,城乡之间、地区之间、不同行业之间、不同社会阶层之间个人收入差距悬殊,且呈不断扩大的趋势。就社会不公来说,因经济转轨、社会转型等体制因素造成的社会不公,如城乡分割的二元结构、教育、公共服务、医疗卫生和基础设施对城乡的供给存在巨大差别。因历史因素造成的社会不公,如建国后,我国长期实行的抑农补工、优先发展重工业的战略选择,采用“剪刀差”形式掠夺农业去支持工业发展,造成城乡之间的不公平。邓伟志指出,目前我国社会的不和谐主要表现在三个方面,即城乡之间的不和谐,区域之间的不和谐和经济与社会之间的不和谐。而经济与社会之间的不和谐,又包括经济增长与社会事业不和谐,经济增长与分配相对不和谐,经济增长与就业状况不和谐及经济增长与人的发展不和谐。^②

高尚全从不同的角度分析了我国社会不和谐的三方面:其一,社会发展滞后于经济发展:社会事业,特别是教育、卫生等事关全体人民福利的社会事业发展滞后;其二,经济发展不均衡:城乡之间差距很大,地区差距和贫富差距很大,农民收入增长缓慢突出;其三,人与自然关系失衡。总之,可以将我国社会的不和谐因素归纳为三个方面:人与人的不和谐,人与社会的不和谐及人与自然的不和谐。郑功成从多方面分析了造成我国发展中出现诸多不和谐与不协调现象的原因,主要是社会进步中的社会分化,而具体看,则有八方面的失衡因素:包括重经济发展与GDP增长而轻社会发展,重鼓励部分人先富起来而轻共同富裕,重城市发展而轻乡村发展,重经济效率与经济利益而轻社会

^① 苗树彬.“政府转型与建设和谐社会”改革形势分析会会议综述[J].中国改革论坛,2005-02-24.

^② 邓伟志.论“和谐社会”[N].学习时报,2005-01-03.

公平,重社会稳定而轻社会和谐,重政策调整而轻法制建设,重打破旧制度而轻完善新制度。^①

3. 对构建和谐社会的对策研究

何振华认为,构建和谐社会的基础是发展,贫困是产生社会不和谐的重要原因,发展则是消除贫困的根本途径,发展才能创造更丰富的社会物质财富,使人民群众的生活水平不断提高,社会生活更加和谐。刘铮认为,完善社会主义市场经济体制,是实现社会和谐目标的基本保证。这就要求:第一,加快城市化进程,实施配套的制度安排,为从根本上解决“三农”问题创造物质基础;第二,强化转移支付的制度保证,为经济欠发达地区的经济发展创造条件。

汪玉凯从公共治理的角度进行分析,认为要构建和谐社会必须实现公共治理和谐,而要实现公共治理和谐,必须对政府的职能有新的定位。他指出,政府在制定发展战略与公共政策,履行公共职能时必须做到以下四点:第一,在政府的发展战略选择上应打破单一以经济建设为中心的思想,要坚持可持续发展的观点,可持续发展不仅是经济上的可持续发展,包括经济、社会、城乡、地区的可持续发展,包括人和社会的可持续发展。第二,公共政策的制定应该真正地体现它的公正、公平和正义。第三,从政府的职能实现来讲,应该由一个管制型政府走向服务型政府,或者说由一个经济建设单一型的政府走向公共服务型政府。第四,要科学执政、民主执政、依法执政,和谐社会的安排最终取决于政府体制上端的安排。^②

不少学者将和谐社会置于我国政府转型的时代背景之下来考量,认为政府转型是建设和谐社会的关键,而政府转型的目标是建设公共服务型政府。如迟福林认为,当前,我国的改革处在关键时期,并已进入到以政府转型为重点的结构性改革阶段,政府转型的目标是建设公共服务型政府。在建设和谐社会的过程中,政府要通过为社会提供经

① 郑功成. 构建和谐社会: 郑成功教授演讲录[M]. 北京: 人民出版社, 2005.

② 汪玉凯. 公共治理的和谐是构建和谐社会的關鍵[N]. 中国经济时报, 2005-03-11.