



新时期 人口和计划生育工作 新机制建设与综合评估实务

主编：刘吉

中国东方出版社

G65/65:1

001208015

新时期人口和计划生育工作 新机制建设与综合评估实务



第一卷

李维新 国家发展和改革委员会副主任
吴基传 全国人大教科文卫委员会副主任委员
蒋祝平 全国人大教科文卫委员会副主任委员
习近平 浙江省委副书记
李文瑞 辽宁省委书记
马启智 宁夏回族自治区主席
黄向东 陕西省委书记
戴相龙 天津市委书记

云鹤翁 贵州省委书记
吕世明 贵州省副省长
王中书 贵州省副省长
王中书 贵州省副省长
王中书 贵州省副省长
王中书 贵州省副省长
王中书 贵州省副省长
王中书 贵州省副省长

贵阳学院图书馆



GYXY1208015

21080S100

1:20/200

图书在版编目(CIP)数据

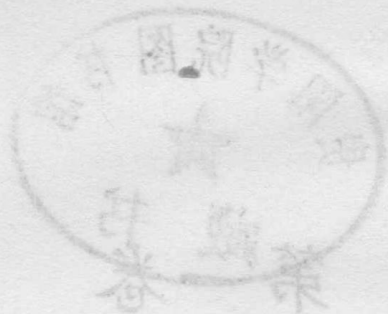
新时期人口和计划生育工作新机制建设与综合评估实务·刘吉主编.

—中国东方出版社. 2006 年 5 月

ISBN 7-5384-2889-6

I. 新... II 徐... III. 新时期—人口计生—新机制—综合评估—中国
IV. G656.5-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 019198 号



书名:新时期人口和计划生育工作新机制建设与综合评估实务

责任编辑	徐鸿云
出版发行	中国东方出版社
发 行	新华书店
印刷装订	北京市永乐印刷厂
开 本	787×1092 毫米 1/16
印 张	125.875
字 数	2850 千字
版 次	2006 年 5 月第一版
印 刷	2006 年 5 月第一次印刷
书 号	ISBN 7-5384-2889-6/G·127
定 价	598.00 元

版权所有 违者必究

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,本社负责调换

新时期人口和计划生育工作 新机制建设与综合评估实务

——中国社会经济发展报告系列丛书

编委会

主 编:

刘 吉 国务院稽查特派员

顾 问:(按姓氏笔画排序,国家领导人除外)

陈至立 国务委员

路甬祥 全国人大副委员长、中国科学院院长

顾秀莲 全国人大副委员长、全国妇联主席

张维庆 国家人口和计划生育委员会主任

孙家正 中华人民共和国文化部部长

刘明祖 全国人大农业与农村委员会主任委员

多吉才让 全国人大民族委员会主任委员

李盛霖 国家发展和改革委员会副主任

吴基传 全国人大教科文卫委员会副主任委员

蒋祝平 全国人大教科文卫委员会副主任委员

习近平 浙江省委书记

李克强 辽宁省委书记

马启智 宁夏回族自治区主席

黄镇东 原重庆市市委书记

戴相龙 天津市市长

特邀编委:(按姓氏笔画排序)

王晓冬 辽宁省辽源市人口和计划生育委员会副主任

王铁军 河北省邯郸市丛台区人口和计划生育局局长

纪梅英 山东省东营市人口和计划生育委员会主任

曲志坚 福建省厦门市湖里区人口和计划生育局局长

刘守忠 湖北省巴东县人口和计划生育局主任科员
 苏 勤 江苏省泰州市人口和计划生育委员会主任
 宋俊安 四川省眉山市人口和计划生育委员会副主任
 李大军 湖北省石首市人口和计划生育局局长
 吴正辉 湖南省益阳市人口和计划生育委员会办公室主任
 麦碧环 广东省广州市越秀区人口和计划生育局副局长
 赵佑文 安徽省蚌埠市人口和计划生育委员会主任
 将治贵 四川省南江县人口和计划生育委员会副主任
 徐爱萍 云南省勐海县人口和计划生育局局长
 高 超 贵州省遵义市汇川区人口和计划生育局副局长
 黄邦成 重庆市梁平县人口和计划生育委员会主任
 周 荣 四川省南江县人口和计划生育委员会主任
 常荣祥 四川省阆中市人口和计划生育局局长

编 委:(按姓氏笔画排序)

习洪业 万永玲 冯体强 安德琼 宇 虹 刘广健 陈惠英 全 张恒军
 张 群 张 琼 张祖德 李勇智 张 娟 陆 波 吴珠旺姆 孟祥春
 杨 杰 胡 峰 珠 杰 徐 跃 黄茂俊 黄永东 景良儒 温 轲
 雷 鸣

前 言

人口问题是社会主义初级阶段长期面临的重大问题,是制约我国经济和社会发展的关键因素。控制人口数量,提高人口素质,是实现我国社会主义现代化建设宏伟目标和可持续发展的重大战略决策。改革开放以来,经过全党全国人民的艰苦努力,我国人口与计划生育工作取得举世瞩目的成就。

计划生育是我们必须长期坚持的基本国策。在实现了人口再生产类型的转变之后,人口与计划生育工作的主要任务将转向稳定低生育水平,提高出生人口素质。全党全社会必须从我国社会主义现代化建设的大局和中华民族生存与发展的长远利益出发,进一步抓紧抓好人口与计划生育工作。

在社会主义市场经济体制逐步建立的过程中,人口与计划生育工作面临许多新情况、新问题,管理体制、工作方法、服务质量以及干部素质不能完全适应形势的发展,迫切需要转变政府职能,加快改革和创新的步伐。各级领导干部必须从全局和战略的高度认识 and 解决人口问题,以对党和国家、对群众利益、对子孙后代高度负责的精神,保持清醒头脑,坚持科学的态度,一年接一年,坚持不懈地把人口与计划生育工作抓紧抓好,确保未来人口与计划生育目标的实现。

全面深化综合改革、建立和完善工作新机制,是稳定低生育水平、统筹解决好人口问题的制度保障,是中国特色综合治理人口问题道路的创新发展。在新时期人口和计划生育工作中,全面深化综合改革、建立和完善工作新机制,具有总揽全局、协调各方的重要作用。为此,我们组织了一批计生工作方面的专家编撰了这套《新时期人口和计划生育工作新机制建设与综合评估实务》一书。主要内容有:我国人口与计划生育工作发展历程及经验、我国的人口理论知识、人口战略研究规划、新时期我国人口与计划生育工作的任务与目标、人口与计划生育工作综合改革、人口与计划生育工作的法律依据、计划生育村(居)民自治、计划生育优质服务、计划生育利益导向机制、计划生育综合治理、计划生育考核评估、计划生育干部队伍建设、乡镇计划生育工作探索及人口与计划生育相关政策法规及问题解析等。

由于时间仓促,书中难免有不尽之处,还望读者朋友提出批评指正。以期再版修正。

本书编委会

2006年5月

目 录

序 篇

中共中央 国务院关于加强人口与计划生育工作稳定低生育水平的决定	(3)
国家人口计生委关于印发全面深化综合改革建立和完善工作新机制的指导意见的通知	(8)
国家人口和计划生育委员会关于全面深化综合改革建立和完善工作新机制的指导意见	(9)

第一篇 我国人口与计划生育工作发展历程及经验

第一章 我国人口和计划生育发展历史与主要成就	(17)
第一节 世界人口和中国人口发展变化历程	(17)
第二节 新中国成立以来的人口和计划生育工作	(24)
第三节 党的十三届四中全会以来我国人口和计划生育工作的重大发展	(26)
第二章 计划生育的基本经验	(30)
第一节 坚持人口与发展综合决策	(30)
第二节 稳定和完善计划生育政策	(30)
第三节 采取综合措施解决人口问题	(31)
第四节 国家指导与群众自愿相结合	(31)
第五节 整体推进与分类指导相结合	(32)
第六节 坚持以人的全面发展为中心	(32)
第三章 人口和计划生育工作的地位和作用	(34)
第一节 人口和计划生育工作在社会主义初级阶段的地位和作用	(34)
第二节 人口和计划生育工作在社会主义现代化建设中的地位和作用	(35)
第三节 人口和计划生育工作在可持续发展战略中的地位和作用	(36)
第四章 计划生育工作的组织领导	(37)
第一节 计划生育组织管理概述	(37)
第二节 计划生育组织的目标设立与机构设置	(40)
第三节 计划生育组织的制度建设	(45)

第四节 计划生育干部队伍建设	(49)
第五章 人口与计划生育工作面临的挑战	(54)
第一节 人口与计划生育工作的任务	(54)
第二节 人口与计划生育工作的目标	(55)
第三节 实现人口与计划生育工作目标的措施	(56)
第六章 新时期计划生育工作的新思路	(59)
第一节 人口和计划生育的管理	(59)
第二节 建立、健全工作目标管理责任制	(68)
第三节 建立“三统一”的工作机制	(71)
第四节 运用科学的管理艺术	(80)
第五节 计划生育合同管理	(86)

第二篇 我国的人口理论知识

第一章 毛泽东的人口思想	(93)
第一节 对“人口决定论”的批判	(93)
第二节 “革命加生产即能解决吃饭问题”	(94)
第二章 邓小平的人口思想	(95)
第三章 人口与可持续发展	(98)
第一节 可持续发展观	(98)
第二节 中国人口与可持续发展	(102)
第三节 可持续发展中的人口管理	(107)
第四章 人口与社会发展	(115)
第一节 人口增长与社会变迁	(116)
第二节 人口的生育与社会	(119)
第三节 人口的死亡与社会	(123)
第四节 人口迁移流动与社会	(126)
第五节 老龄问题与社会发展	(131)
第五章 人口与经济发展	(136)
第一节 人口与经济的基本关系	(136)
第二节 人口再生产与物质资料再生产	(143)
第三节 人口与知识经济	(149)
第四节 人口的社会经济构成	(155)
第六章 人口与资源	(160)
第一节 自然资源的涵义及分类	(160)
第二节 中国与世界资源分布状况	(163)
第三节 人口增长与资源	(167)

第七章 人口与生态	(176)
第一节 生态系统的基本原理	(176)
第二节 人类对生态系统的破坏	(187)
第三节 受损生态系统的恢复与重建	(194)
第四节 生态系统的可持续性	(200)
第八章 人口与环境	(204)
第一节 环境污染的涵义及分类	(204)
第二节 人口增长与环境污染	(219)
第三节 中国环境教育	(224)
第九章 WTO 与中国人口	(227)
第一节 WTO 对中国社会发展的影响	(227)
第二节 WTO 对中国人口与计划生育工作的影响	(231)

第三篇 人口战略研究规划

第一章 人口战略研究综述	(243)
第一节 国家人口发展规划的意义	(243)
第二节 人口发展战略的基本内涵	(243)
第三节 国家人口发展战略研究工作的主要任务和目标	(244)
第四节 人口发展规划工作的任务	(244)
第二章 人口数量管理	(245)
第一节 新中国人口数量概述	(245)
第二节 控制人口的基本国策	(250)
第三节 人口控制机制及其转变	(254)
第三章 人口质量	(258)
第一节 人口质量管理的意义和特点	(258)
第二节 出生人口质量管理	(261)
第三节 人口身体健康管理	(265)
第四节 人口文化教育管理	(269)
第四章 人口结构	(276)
第一节 人口结构管理的意义和特点	(276)
第二节 性别结构管理	(279)
第三节 年龄结构管理	(282)
第五章 人口的分布与迁移	(289)
第一节 人口迁移流动与发展	(289)
第二节 城市移民管理	(293)
第三节 环境移民管理	(300)

第六章 人口计划	(307)
第一节 人口计划在人口管理中的地位和作用	(307)
第二节 人口计划的编制	(309)
第三节 人口计划的种类与基本内容	(313)
第四节 人口计划的组织实施	(315)

第四篇 新时期我国人口与计划生育工作的任务与目标

第一章 新时期计划生育工作的任务	(321)
第一节 新时期人口与计划生育工作	(321)
第二节 十三年来的主要成绩和基本经验	(321)
第二章 新时期计划生育工作的目标	(323)
第三章 计划生育目标体系的制定	(330)
第一节 计划生育目标体系的特点	(330)
第二节 计划生育目标体系的构成	(331)
第三节 制定计划生育目标的依据与原则	(333)
第四节 计划生育目标的制定过程	(335)
第四章 人口与计划生育工作目标管理责任制	(338)
第五章 计划生育目标管理的实施	(348)
第一节 计划生育目标管理的实施条件	(348)
第二节 计划生育目标的分解与落实	(349)
第六章 计划生育目标管理的控制	(352)
第一节 计划生育目标管理实施过程的控制	(352)
第二节 计划生育目标管理实施应注意的问题	(353)
第七章 新时期人口和计划生育工作新机制建设	(355)
第一节 建立和完善新时期人口和计划生育工作机制的必要性	(355)
第二节 新时期人口和计划生育工作机制的内涵	(356)
第三节 建立人口和计划生育工作机制的要求	(358)
第八章 人口与计划生育工作综合改革	(360)
第一节 基本概念	(360)
第二节 实施背景	(360)
第三节 组织机构	(361)
第四节 主要内容	(361)
第五节 基本要求	(362)
第九章 深入开展人口和计划生育工作综合改革	(364)
第一节 推进综合改革的主要做法和基本经验	(364)
第二节 推进综合改革要注意处理好几个关系	(366)

第五篇 人口与计划生育工作的法律依据

第一章 人口与计划生育法	(371)
第二章 计划生育相关政策法规	(377)
第三章 计划生育行政执法	(392)
第四章 计划生育法律管理	(396)
第一节 计划生育政策、法规管理概述	(396)
第二节 计划生育政策、法规的种类	(400)
第三节 计划生育政策、法规的制定	(403)
第五章 计划生育中违法行为的处罚	(407)
第一节 计划生育违法行为的种类	(407)
第二节 对无计划生育者的处理	(408)
第六章 计划生育行政复议	(412)
第七章 计划生育行政诉讼	(414)
第八章 计划生育信访工作管理	(416)
第一节 基本概念	(416)
第二节 方针与原则	(416)
第三节 主要任务和重点工作	(417)
第四节 工作程序	(417)
第五节 信访信息工作	(419)
第六节 管理系统	(421)

第六篇 计划生育村(居)民自治

第一章 计划生育村民自治	(425)
第一节 计划生育村民自治的提出	(425)
第二节 计划生育村民自治的实质	(425)
第三节 计划生育村民自治的目标	(427)
第四节 推行计划生育村民自治过程中存在的问题	(428)
第五节 推行计划生育村民自治的几个原则	(429)
第二章 计划生育社区管理	(432)
第一节 计划经济体制下的户籍地管理	(432)
第二节 市场经济进程中的区域化管理	(434)
第三节 由区域化管理过渡到社区化管理	(436)
第三章 社区化居住地管理的特点	(439)

第一节 社区化居住地管理的主体	(439)
第二节 政府计划生育部门的职责	(444)
第三节 社区化管理的途径	(446)
第四节 建立完善社区化管理体制	(448)
第四章 社区化居住地管理体制建立的途径	(451)
第一节 政府部门发挥协调职能形成社区工作合力	(451)
第二节 计划生育工作与社区工作和建设相融合	(452)
第三节 完善和发挥协会组织的作用	(456)
第五章 社区化居住地管理的原则	(459)
第一节 社区化居住地管理原则的确立	(459)
第二节 整体性原则	(460)
第三节 全局性原则	(464)
第四节 动态性原则	(466)
第五节 自主性原则	(469)

第七篇 计划生育优质服务

第一章 避孕节育全程服务	(475)
第一节 生殖生理与节育原理	(475)
第二节 无菌技术	(486)
第三节 宫内节育器	(492)
第四节 避孕方法	(515)
第五节 人工流产	(540)
第二章 优生优育服务	(579)
第一节 遗传病及其分类	(579)
第二节 遗传保健与优生	(590)
第三节 优生的认识与指导	(601)
第三章 生殖保健服务	(608)
第一节 生殖健康	(608)
第二节 各期保健	(622)
第三节 不孕不育的诊断与治疗	(647)
第四节 性健康指导	(654)
第四章 计划生育/生殖保健项目管理	(671)
第一节 管理基本理论和管理方法	(671)
第二节 优质服务模式下的计划生育管理	(699)
第三节 计划生育/生殖保健技术管理	(720)
第四节 人口基金项目项目管理	(740)

第八篇 计划生育利益导向机制

第一章 社会制约与人口和计划生育利益导向的有机结合	(755)
第一节 社会制约在计划生育中的作用	(755)
第二节 利益导向在计划生育中的作用	(756)
第三节 社会制约与利益导向有机结合的新机制	(756)
第二章 与人口和计划生育相关的经济政策	(758)
第一节 计划生育的利益导向政策	(758)
第二节 地方人口和计划生育法规中的奖励政策	(759)
第三节 人口和计划生育政策与扶贫解困相结合	(760)
第三章 人口和计划生育的社会性政策	(763)
第一节 加强母婴保健意识方面	(763)
第二节 加强妇女权益保障方面	(763)
第三节 高度重视优生优育方面	(764)
第四节 提高妇女地位促进妇女全面发展方面	(765)
第五节 逐步建立和完善社会保障和社会福利体系方面	(766)
第四章 独生子女家庭奖励制度	(767)
第一节 奖励扶助专项资金使用管理	(767)
第二节 奖励扶助范围和标准	(768)
第三节 奖励扶助专项资金来源、拨付和发放	(768)
第四节 奖励扶助专项资金管理和监督	(769)
第五章 优先承包	(770)
第六章 优先就业	(771)
第七章 优先供应生产资料	(772)
第八章 优先贷款与扶贫	(773)
第九章 优先划给宅基地	(774)
第十章 优先分配住房	(776)
第十一章 子女入学、就医优待	(778)
第十二章 延长产假	(779)
第十三章 提高退休金	(781)
第十四章 优先上保险	(782)
第十五章 优先提供致富信息、技术和项目	(783)
第十六章 优先优惠上养老保险	(784)
第十七章 农村计划生育家庭小康工程	(786)
第十八章 “幸福”工程	(787)

第九篇 计划生育综合治理

第一章 计划生育综合治理综述	(791)
第一节 基本概念	(791)
第二节 核心内容	(791)
第三节 人口与计划生育工作主要措施	(793)
第二章 计划生育宣传教育	(794)
第一节 计划生育宣传教育的地位和作用	(794)
第二节 计划生育宣传教育的原则和任务	(797)
第三节 计划生育宣传教育的途径和方法	(800)
第四节 计划生育宣传教育的机构和队伍	(803)
第五节 计划生育宣传教育的监督和评估	(805)
第三章 计划生育药具管理	(808)
第一节 计划生育药具管理特点和原则	(808)
第二节 计划生育药具计划管理	(811)
第三节 计划生育药具仓储管理	(813)
第四节 计划生育药具免费发放与市场零售	(818)
第五节 各级药具管理职责及有关制度	(820)
第四章 加强婚姻登记管理	(825)
第一节 婚姻登记管理概述	(825)
第二节 结婚登记	(825)
第三节 离婚登记	(826)
第四节 婚姻登记档案和婚姻登记证	(827)
第五章 社会保障工作管理	(828)
第一节 社会保障内容的发展	(828)
第二节 社会保障的功能	(829)
第三节 社会保障的体系	(830)
第六章 计划生育服务站(所)标准化建设	(835)
第一节 计划生育服务站概述	(835)
第二节 计划生育服务站的管理体制	(836)
第三节 计划生育服务站的编制	(838)
第四节 计划生育服务站的职责和任务	(839)
第五节 计划生育服务站规章制度	(840)
第六节 计划生育服务站站长的职责	(842)
第七节 县级计划生育服务站手术室基本要求	(843)
第八节 乡级计划生育服务所手术室的基本要求	(843)

第九节 县级计划生育服务站主要设备	(844)
第十节 乡级计划生育服务所主要设备	(844)
第七章 婚育新风进万家活动	(846)
第一节 基本概念	(846)
第二节 定位、要求与意义	(847)

第十篇 流动人口管理

第一章 流动人口的现状及特点	(857)
第一节 流动人口的形成原因和种类	(857)
第二节 我国人口流动的形成和发展	(859)
第三节 人口流动对经济发展和人口本身的影响	(862)
第二章 人口的流动迁移与中国的改革发展	(864)
第一节 人口流动促进了经济发展	(864)
第二节 农民是人口流动的主体	(865)
第三节 农民流迁利大于弊	(868)
第四节 人口流动与城市化建设	(870)
第三章 流动人口的计划生育管理	(874)
第一节 切实加强流动人口的计划生育管理	(874)
第二节 建立健全流动人口计划生育组织机构	(877)
第三节 建立完善的制度强化动态管理	(878)
第四章 流动人口与经济发展的关系	(882)
第一节 流动人口对经济发展的作用和影响	(882)
第二节 经济发展对流动人口的影响	(898)
第三节 收入分配和区域发展对流动人口的影响	(904)
第五章 流动人口与经济发展的测度和评价指标研究	(906)
第一节 流动人口与经济发展的测度和评价的统计指标	(906)
第二节 流动人口与经济发展的测度和评价的统计指标体系	(909)
第三节 流动人口与经济发展的测度和评价的指标体系的描述	(915)

第十一篇 计划生育考核评估

第一章 计划生育考核评估的意义和内容	(921)
第一节 评估在计划生育工作中的地位与作用	(921)
第二节 人口与计划生育工作目标管理责任制的考核和计划生育的评估	(922)
第三节 计划生育目标责任制的主要形式及考核的主要内容	(923)

第二章 计划生育考核评估的原则	(926)
第一节 稳定低生育率水平是计划生育评估考核的基础	(926)
第二节 计划生育评估考核要贯彻分类指导的原则	(926)
第三节 评估考核工作要有利于促进基层工作的健康发展	(927)
第四节 评估考核工作要遵循人口和计划生育工作的科学规律	(928)
第三章 计划生育考核评估指标体系	(929)
第一节 考核指标的设置	(929)
第二节 多指标体系的综合评分方法	(931)
第四章 计划生育评估考核的方法	(934)
第一节 抽样调查法	(934)
第二节 定性评估法	(939)
第三节 评估考核的数据、信息来源	(942)
第四节 计算机在考核评估中的应用	(943)
第五章 计划生育管理效益评价	(945)
第一节 计划生育管理效益评价概述	(945)
第二节 计划生育管理效益评价的主要内容	(949)
第三节 计划生育管理效益评价的种类和方式	(952)
第四节 计划生育管理效益评价方法	(956)

第十二篇 人口和计划生育干部队伍建设

第一章 人口和计划生育干部队伍概述	(965)
第一节 机构编制	(965)
第二节 人员状况	(967)
第三节 成绩与问题	(968)
第四节 队伍建设的方向	(970)
第二章 深化干部人事制度改革	(971)
第一节 干部人事制度改革的基本目标、方针、原则和主要任务	(971)
第二节 人口和计划生育系统人事制度改革目标任务	(972)
第三节 认真贯彻落实《党政领导干部选拔任用工作条例》，进一步提高干部 选拔任用工作水平	(973)
第四节 深化改革，开创人口和计划生育系统干部人事制度改革新局面	(974)
第三章 人力资源培训与能力建设	(975)
第一节 人口和计划生育系统人力资源	(975)
第二节 以能力建设为主的人力资源培训	(976)
第三节 新时期人口和计划生育系统人力资源培训的举措	(977)
第四章 加强人口和计划生育干部的教育培训工作	(980)

第五章 职业道德和作风建设	(983)
第一节 人口和计划生育系统职业道德	(983)
第二节 人口和计划生育系统作风建设	(986)
第十三篇 计划生育协会建设与评估	
第一章 计划生育协会的评估框架	(993)
第一节 中国计划生育协会的性质	(993)
第二节 中国计划生育协会的评估框架	(995)
第三节 计划生育协会评估中存在的问题	(996)
第二章 计划生育协会任务与发展战略的评估	(1000)
第一节 需求评估	(1001)
第二节 创新性评估	(1005)
第三节 灵活性评估	(1006)
第四节 目的性评估	(1006)
第三章 计划生育协会项目的评估	(1008)
第一节 项目的概念	(1008)
第二节 项目管理能力的评估	(1013)
第三节 信息、宣传与教育的评估	(1015)
第四节 生殖健康与妇女发展项目的评估	(1017)
第四章 计划生育协会组织能力的评估	(1020)
第一节 治理结构评估	(1020)
第二节 管理机制评估	(1021)
第三节 公共关系评估	(1025)
第四节 可持续性评估	(1026)
第五章 评估的基本方法	(1028)
第一节 逻辑框架法	(1028)
第二节 对比法	(1032)
第三节 快速农村评估法	(1034)
第四节 参与式评估法	(1035)
第五节 综合评估法	(1037)
第六章 指标与指标体系	(1038)
第一节 指标的定义	(1038)
第二节 指标的特点、作用和类型	(1039)
第三节 指标体系	(1040)
第七章 生殖健康与妇女发展项目的评估指标	(1042)
第一节 生殖健康项目的评估指标	(1042)