



江苏新农村发展系列报告
南京农业大学人文社科重大招标项目

江苏

农村农业生产经营发展报告2014

冯淑怡 等 著



科学出版社

江苏新农村发展系列报告
南京农业大学人文社科重大招标项目

江苏农村农业生产经营发展报告 2014

冯淑怡 等 著

科学出版社

北 京

内 容 简 介

本书为《江苏新农村发展系列报告》之一。本书包括江苏农村农业生产经营发展总报告,农村土地承包及流转、农业生产经营主体、农产品生产、农产品流通四个专题发展报告,典型案例评析六个部分。总报告简要总结了江苏省农村农业生产经营的总体发展状况。四个专题发展报告分别就江苏省农村土地承包及流转、农业生产经营主体、农产品生产和农产品流通等方面进行研究,分析了其最新发展动向、发展现状,考察了江苏省在全国的地位,针对苏南、苏中、苏北三大区域的各个城市进行区域比较,并针对每个城市进行区(县)比较。典型案例评析针对江苏农村农业生产经营发展中的典型案例,从基本概况、具体做法、发展成效和经验启示四个方面进行评析。附录中梳理了农村农业生产经营发展的重要政策法规和大事记。

本书涵盖内容丰富,数据详实,可供高等学校和科研院所相关学科的研究人员、农业主管部门的有关人员参考。

图书在版编目(CIP)数据

江苏农村农业生产经营发展报告. 2014/冯淑怡等著. —北京: 科学出版社, 2015.3
(江苏新农村发展系列报告)

ISBN 978-7-03-044022-8

I. ①江… II. ①冯… III. ①农业生产—研究报告—江苏省—2014
IV. ①F327.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 063186 号

责任编辑: 黄 海 程心珂 / 责任校对: 韩 杨
责任印制: 徐晓晨 / 封面设计: 许 瑞

科 学 出 版 社 出 版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码: 100717

<http://www.sciencep.com>

北京京华虎彩印刷有限公司印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2015 年 3 月第 一 版 开本: 787×1092 1/16

2015 年 3 月第一次印刷 印张: 15 1/8

字数: 220 000

定价: 79.00 元

(如有印装质量问题, 我社负责调换)

《江苏新农村发展系列报告》(2014)编委会

顾 问：左 惟 周光宏 张颢瀚

主 任：丁艳锋

副主任：周应恒

编 委：丁艳锋 周应恒 钟甫宁 汪兴国 蔡 恒
尚庆飞 汪国培 朱 晶 董维春 刘志民
吴 群 卢 勇 钱宝英 张天保

《江苏农村农业生产经营发展报告 2014》

主要撰写人员

冯淑怡 陆华良 王 博 赖映圻 吕沛璐
李 芳 肖泽干 张 兰 任广铖 王 玥
刘子铭 潘长胜 纪漫云 黄 挺 穆亚丽

总 序

为了深入贯彻落实党的十七届六中全会精神和国家中长期科技与教育发展规划纲要，繁荣我校人文社会科学，强化我校新农村发展研究院的政策咨询功能，从2012年起，南京农业大学在中央高校基本科研业务费中增设人文社会科学重大专项。人文社会科学重大专项通过招标方式，主要资助我校人文社科专家、教授针对我国农业现代化和社会主义新农村建设中遇到的具有全局性、战略性、前瞻性的重大理论和实践挑战，以解决复杂性、前沿性、综合性的重大现实问题为重点，以人文社会科学为基础、具有明显文理交叉特征的跨学科研究。其中，为江苏“三农”服务的发展报告是首批重点资助的项目，项目实施一期三年，每年提交一份年度发展报告，并向社会公布。

江苏地处中国经济发展最快速、最具活力的长三角地区，肩负“两个率先”的光荣使命，正处于率先实现小康社会奋斗目标、全面开启现代化建设征程的新的历史起点。其经济社会发展的现状为南京农业大学发挥学科特点和综合优势，服务社会需求和发展大局，提出了新的挑战，提供了新的机遇。我校设立校人文社会科学重大招标项目主要基于四个方面的出发点。第一，随着我国整体改革的进一步深入，农业现代化进程的不断加快，农业现代化过程中凸显的难点和重点问题，使得人文社科研究的整体性、系统性、迫切性更加突出。我校通过顶层设计设置的人文社科重大招标项目——江苏“三农”相关领域发展报告，就是希望我校农业相关的人文社科领域专家、教授发挥团队力量，通过系统设计、周密调研和深入剖析，实现集体“发声”，冀求研究成果为江苏“两个率先”的实现做出应有的贡献，并对全国的农业现代化、对将来起示范和引领作用，从而扩大南京农业大学人文社科研究整体

的社会影响力。第二,通过项目的实施,希望进一步引导我校人文社科领域专家、教授更加注重实际、实例与实体研究,更加关注传统与现实的结合,更加注重研究的定点和定位,更加重视科学研究资料和素材的积累。第三,通过项目实施,一个报告针对一个问题、围绕一个主题,使人文社科老师的科研活动多与社会、多与政府对接,使得研究成果的社会影响力和政府影响力都能得到充分发挥。第四,希望我校人文社科的老师与自然科学的老师形成交叉,培育新的人文社科学科发展增长点,推动学校创新团队培养和学科交叉融合。通过项目的实施,人才、团队、成果、学科、学术都能得到同步成长。

《江苏新农村发展系列报告》(2014)共分为十三个分册,分别为《江苏农村经济社会发展报告 2014》、《江苏农民专业合作社发展报告 2014》、《江苏农村金融发展报告 2014》、《江苏乡村治理发展报告 2014》、《江苏农村社会保障发展报告 2014》、《江苏休闲农业发展报告 2014》、《江苏农业信息化发展报告 2014》、《江苏农村政治文明发展报告 2014》、《江苏农村生态文明发展报告 2014》、《江苏农村公共服务发展报告 2014》、《江苏农村文化建设发展报告 2014》、《江苏农村工业和城镇化发展报告 2014》、《江苏农村农业生产经营发展报告 2014》。各报告包括了 2014 年江苏全省农业相关领域的发展现状、总体评价、趋势分析及对策建议等;分别针对苏南、苏北、苏中专题进行评述并提出了相关建议;评析了 2014 年全省农业相关领域发展的典型案例;并附有 2014 年全省农业相关领域发展统计数据、政策文件以及发展大事记等。项目通过实证研究和探索,获得来自于农民生活、农业生产和农村社会实际的第一手资料,以期政府决策提供真实的信息。项目实施过程中充分发挥了青年教师与研究生等有生力量的作用,既扩大了工作的影响面,又培养了人才。

总之,我校从专家集体“发声”、鲜明的导向、与社会及政府部门的对接、团队和学科交叉的发展这四个方面设计资助人文社会科学重大招标项目,希望对我校的人文社科发展起到积极的推动作用,能真正达到“弘扬南农传

统和优势、对接古典和现实、破解农业现代化难题、振兴南农人文社科”的目的，同时为我国“三农”事业、经济社会发展，为江苏省农业科技进步、农业现代化和新农村建设作出新的贡献。

在项目的实施和发展报告的编写过程中，农业相关领域省级主管部门及各级各单位、各项目负责人及课题组成员给予了大力支持和密切配合，相关领域的领导和专家给予了指导，在此一并致以谢忱。

《江苏新农村发展系列报告》是一个全新的尝试，不足甚至谬误在所难免，还望社会各界倾力指教，以利更真实地记录江苏农业现代化进程的印迹，为美好江苏建设留下一组侧影。

南京农业大学副校长 丁艳锋

二〇一四年十二月

前 言

当前我国正处于传统农业向现代农业转变的关键时期，农村改革进入攻坚期和深水区。中央出台的“三农”政策行之有效、深得民心，有力地推动了农业农村发展。党的十八届三中全会对深化农村改革作出了全面部署，在理论和政策上实现了一系列重大突破。2013年年底召开的中央农村工作会议，进一步明确了推进农村改革的五个重大战略问题，但是现阶段农业还是“四化同步”的短腿，农村还是全面建成小康社会的短板。

推进农业农村改革发展，实现“四化同步”，迫切需要进一步发挥法治的保障护航作用。党的十八届四中全会提出了依法治国方针。要坚定不移地推进农业法治建设，坚定不移地运用法治思维和法治方式推进农村改革，真正把依法治国的要求落实到农业农村经济工作中。

“十二五”是江苏省贯彻落实“六个注重”、实施“六大战略”和推进“两个率先”的重要阶段，也是建设有江苏特点农业现代化工程的关键时期，研究改革创新农村农业生产经营体制机制，探索转变农业经营方式，构建现代农业经营体系，促进农业发展方式转变，对推进实施农业现代化具有十分重要的意义。

《江苏农村农业生产经营发展报告 2014》是南京农业大学《江苏新农村发展系列报告》之一，得到中央高校基本科研业务费专项资金、南京农业大学人文社会科学重大招标项目资助（项目编号：SKZD201306）。项目负责人为冯淑怡教授，主要成员有陆华良教授、王博博士、吕沛璐博士、潘长胜处长、纪漫云处长等。项目组在制订详细的研究方案的基础上，多次走访了江苏省委办公厅、江苏省农业委员会、江苏省委农村工作领导小组办公室、江

苏省统计局、国家统计局江苏调查总队等相关政府部门，获取了丰富的调研资料；组织了 30 多名研究生分赴江苏省 8 个市、25 个县、53 个乡镇、179 个村完成了 1 800 多个农户的问卷调研。经过大家的努力，形成了《江苏农村农业生产经营发展报告 2014》这一研究成果。在此，衷心感谢调查对象的帮助与支持！衷心感谢相关政府部门的大力支持与帮助！衷心感谢同学们的参与和付出！

由于作者水平有限和时间紧迫，书中疏漏和不当之处在所难免，欢迎广大读者批评指正。

著 者

2014 年 12 月

目 录

总序

前言

第一章 江苏农村农业生产经营发展总报告	1
一、农村土地承包及流转发展总报告	1
1. 农村土地承包发展总报告	1
2. 农村土地承包经营权流转发展总报告	2
二、农业生产经营主体发展总报告	3
三、农产品生产发展总报告	4
四、农产品流通发展总报告	5
第二章 江苏农村土地承包及流转发展报告	7
一、农村土地承包及流转新动向	7
二、农村土地承包及流转发展概况	8
1. 农村土地承包发展概况	8
2. 农村土地承包经营权流转发展概况	9
3. 农村土地承包及流转纠纷情况	15
三、农村土地承包及流转区域比较	16
1. 江苏农村土地承包及流转与全国的比较	16
2. 苏南各市农村土地承包及流转比较	18
3. 苏中各市农村土地承包及流转比较	22
4. 苏北各市农村土地承包及流转比较	25
5. 江苏区县级农村土地承包及流转比较	29
第三章 江苏农业生产经营主体发展报告	80
一、农业生产经营主体发展新动向	80
二、农业生产经营主体发展现状	81
1. 小农户发展现状	83
2. 农业龙头企业发展现状	83
3. 家庭农场发展现状	86
三、农业生产经营主体区域比较	90
1. 苏南各市农业生产经营主体比较	90
2. 苏中各市农业生产经营主体比较	93
3. 苏北各市农业生产经营主体比较	96

第四章 江苏农产品生产发展报告	100
一、农产品生产新动向	100
二、农产品生产发展现状	102
1. 农业总产值	103
2. 农作物播种面积与产量	104
3. 农业现代化	107
三、农产品生产区域比较	110
1. 江苏省农产品生产与全国的比较	110
2. 苏南各市农产品生产比较	113
3. 苏中各市农产品生产比较	117
4. 苏北各市农产品生产比较	121
5. 江苏省区县级农产品生产比较	126
第五章 江苏农产品流通发展报告	180
一、农产品流通发展新动向	180
二、农产品流通发展现状	182
1. 农产品批发市场	182
2. 流通类农业龙头企业	184
3. 农产品直供(直销)店	184
三、农产品流通区域比较	187
1. 江苏省农产品批发市场在全国的地位	187
2. 苏南、苏中、苏北农产品流通比较	189
第六章 江苏农村农业生产经营发展典型案例评析	192
1. 南京六合兄弟家庭农场	192
2. 宝应县相庄永红生猪产销专业合作社	194
3. 宝应县风车头荷藕营销专业合作社	196
4. 金湖县老龙窝农副产品专业合作社	199
5. 洪泽县鱼米水香农产品专业合作联社	201
6. 江苏省宏广畜禽产销专业合作联社	203
7. 镇江市润州区长山果品专业合作社	205
8. 高港区永胜花木产销合作社	206
附录一 农村农业生产经营发展政策文件	208
一、国家政策文件	208
1. 农村土地承包及流转	208
2. 农业生产经营主体	208
3. 农产品生产	209
4. 农产品流通	210
二、江苏省政策文件	211
1. 农村土地承包及流转	211
2. 农业生产经营主体	211
3. 农产品生产	212

4. 农产品流通	212
三、地方性政策文件	213
1. 农村土地承包及流转	213
2. 农业生产经营主体	213
3. 农产品生产	214
4. 农产品流通	215
附录二 江苏农村农业生产经营发展大事记	216
一、农村土地承包及流转	216
二、农业生产经营主体	218
三、农产品生产	221
四、农产品流通	222
后记	225

第一章 江苏农村农业生产经营发展总报告

2013年,江苏省“三农”工作主要围绕“抓生产保供给、抓增收惠民生、抓统筹促协调、抓改革增活力”的工作目标,以推进城乡发展一体化为总要求,以实施农业现代化工程为总抓手,以促进农民增收为中心任务,加大强农惠农富农政策力度,加大农村改革创新力度,加大农村实事兴办力度,进一步增强农业农村发展活力,全力巩固发展“三农”工作好形势。一是扎实推进农村产权制度,依法保障农民土地承包经营权的长期和稳定,积极引导农村土地规范有序合理流转;二是毫不动摇地坚持和完善农村基本经营制度,大力创新农业生产经营体制机制,培育和壮大新型农业生产经营组织,加快构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系;三是组织实施十项行动计划,深入推进农业现代化工程,加快构建现代农业产业体系,完善农产品流通体系,确保粮食和重要农产品有效供给。

一、农村土地承包及流转发展总报告

1. 农村土地承包发展总报告

2013年,中共中央《关于加快发展现代农业进一步增强农村发展活力的若干意见》和江苏省委、省政府《关于推进机制创新进一步增强农业农村发展活力的意见》明确要求现有土地承包关系保持稳定并长久不变,全面开展农村土地承包经营权确权登记颁证工作,规范承包档案管理,妥善处理农户承包地块面积不准、四至不清等问题,切实维护农民的土地承包经营权。

江苏省农村土地承包关系基本保持稳定,土地承包较为规范,土地承包

经营权确权登记颁证工作全面推进,农民土地承包经营权益得到有效保护。至 2013 年底,江苏省纳入统计 17 735 个村(社区),家庭承包经营耕地面积 5 077.67 万亩,家庭承包经营农户 1 279.96 万户,家庭承包合同签订率达到 97.28%,土地承包经营权证书颁发率为 94.34%。

2. 农村土地承包经营权流转发展总报告

2013 年,中共中央《关于加快发展现代农业进一步增强农村发展活力的若干意见》和江苏省委、省政府《关于推进机制创新进一步增强农业农村发展活力的意见》明确提出,坚持依法自愿有偿原则,引导农村土地承包经营权有序流转,鼓励和支持承包土地向农民专业合作社、专业大户、家庭农场流转,发展多种形式的适度规模经营,同时规范土地流转程序,加强农村土地承包经营纠纷调解仲裁体系建设。

江苏省农村土地承包经营权流转规模不断扩大、流转速度逐步加快,整体呈现良好的发展态势。①流转总体情况。至 2013 年底,江苏省耕地流转总面积达 2 892.20 万亩,占家庭承包经营耕地面积的比重为 56.96%,三大区域耕地流转面积占比苏南(70.48%)>苏北(55.93%)>苏中(49.14%)。②流转形式。2013 年,江苏省家庭承包耕地流转仍以转包和出租形式为主,其中出租占比为 37.01%,转包占比为 32.08%;但通过股份合作社流转已经成为家庭承包耕地流转的第三种重要形式(21.79%)。苏南和苏中新型股份合作社流转形式(分别为 40.77%和 39.02%)已经占主导地位;而苏北传统转包和出租流转形式(分别为 44.12%和 39.76%)依然占主导地位。③流转去向。江苏省家庭承包耕地主要流转入农户和农民专业合作社。2013 年,流转入农户和农民专业合作社的面积为 2 159.00 万亩,比重高达 74.65%。苏南和苏中流转入专业合作社的耕地面积占比最高,分别为 42.11%和 44.58%,表明苏南和苏中承包土地向新型规模经营主体流转的趋势明显;苏北流转入农户的耕地面积占比为 56.57%,表明传统农户仍然是苏北最重要的耕地转入主体。④流转其

他情况。江苏省家庭承包耕地流转“非粮化”现象较为突出，至 2013 年底，全省耕地流转用于种植粮食作物的面积只占家庭承包耕地流转总面积的 42.29%，而且这种现象在苏南更为突出（流转用于种植粮食作物的面积占比仅为三分之一）。江苏省农地流转规范化程度较高，至 2013 年，全省流转合同签订率达到 76.17%，其中苏南流转合同签订率最高，为 84.20%。

二、农业生产经营主体发展总报告

2013 年，江苏省主要从以下几个方面推动农业生产经营主体发展：一是支持专业大户、家庭农场、合作组织、农业企业等新型农业经营主体发展；二是加快农业人才队伍建设，提升新型经营主体竞争力；三是建立产权市场，完善产权交易制度和交易办法；四是推动商业金融扶持新型农业经营主体，引导和支持金融机构开发适应不同产业特点的金融产品和农产品全产业链金融服务。

2013 年江苏省小农户继续减少，农民专业合作社、农业龙头企业和家庭农场等继续增加，新型农业生产经营主体呈现良好发展势头。据江苏省农业委员会和江苏省工商局统计：①小农户。至 2013 年底，江苏省家庭承包经营农户 1 279.96 万户、经营总面积 5 077.67 万亩，户均经营耕地面积 3.97 亩。其中，苏北小农户户数 617.06 万户、户均承包经营耕地面积 4.76 亩，明显高于苏中和苏南。②农民专业合作社。至 2013 年底，经工商登记的农民专业合作社总数达 7.14 万家，江苏省农业委员会列入优先支持名录的农民专业合作社为 16 625 家。其中，苏北“名录内”合作社^①最多，达 7 593 家，占全省总量的 45.67%。③农业龙头企业。至 2013 年底，江苏省省级以上农业龙头企业 607 家，其中国家级 61 家，省级 546 家。苏北省级以上农业龙头企业最多，

①“名录内”合作社指的是江苏省农业委员会根据《江苏省农民专业合作社条例》和《江苏省建立农民专业合作社名录实施办法（试行）》的规定，公布的 2013 年列入优先支持名录的农民专业合作社。

有 236 家, 占全省总量的 38.88%; 苏中最少, 有 149 家, 占 24.55%。江苏省省级以上农业龙头企业主要集中分布在粮棉油、畜禽和果蔬三大行业, 较少涉及桑蚕茧、林木、乳品和饲料行业。④家庭农场。根据江苏省农业委员会关于家庭农场的统计口径, 江苏省认定的家庭农场共 1.9 万家。有 111 家进入《2014 年省级示范家庭农场名录》, 其中苏南 36 家, 苏中 27 家, 苏北 48 家。根据工商部门登记资料, 江苏省经工商部门登记的家庭农场共 7 675 家, 总注册资本(金)为 66.63 亿元。其中, 苏北家庭农场登记数量达 5 502 户, 注册资本(金)达 41.93 亿元, 分别占全省的 71.68%和 62.93%。

三、农产品生产发展总报告

2013 年, 江苏省主要从以下几个方面促进农产品生产: 一是组织实施十项行动计划, 深入推进农业现代化工程, 加快构建现代农业产业体系, 确保粮食和重要农产品有效供给; 二是加强蔬菜基地建设; 三是完善支农惠农补贴政策; 四是加快农业科技创新和推广; 五是抓好农资供应和市场监管; 六是推进农产品质量安全建设; 七是加强农田基础设施建设; 八是发展高效设施农业。

至 2013 年底, 江苏省农业生产效益稳步提高, 农产品生产呈现良好发展态势。①农业总产值。江苏省农业总产值为 3 089.71 亿元, 占农林牧渔业总产值的比重为 51.88%。苏北农业总产值为 1 731.58 亿元, 占全省农业总产值的比重为 56.04%, 表明农业在苏北依然很重要。②农作物播种面积与产量。江苏省农作物总播种面积为 7 879.09 千公顷, 其中苏北农作物播种面积最高, 达 4 720.59 千公顷, 占全省的 59.91%, 且其粮食、棉花、蔬菜和瓜果类作物的播种面积和总产量都远比苏南和苏中高, 均占全省的 60.00%以上; 除麻类和烟叶外, 江苏省各类农作物单位面积产量均有所提升, 其中粮食单产达到 7 041 千克/公顷; 苏南粮食单产最高, 而苏北棉花、油料、蔬菜和瓜果类单产

最高。③农业现代化。江苏省农业现代化水平稳步提高，机耕、机播和机械收获面积占总播种面积的比值分别为 75.49%、55.49%和 64.91%；其中，苏北农业机械化水平最高。农村用电、农用薄膜和农用柴油单位播种面积使用量分别增加至 0.23 亿千瓦时/千公顷、14.82 吨/千公顷和 135.54 吨/千公顷，农药和化肥单位播种面积使用量分别减少至 10.29 和 414.79 吨/千公顷。苏南单位播种面积农村用电、农用薄膜和农药使用量最高，而苏北单位播种面积农用柴油和化肥使用量最高。④高效设施农业情况。江苏省高效设施农业面积达 700.27 千公顷。

四、农产品流通发展总报告

2013 年，江苏省主要从以下几个方面完善农产品流通体系：一是大力推进农产品批发市场建设、推动城乡农贸市场改造，提升农产品批发市场公益性地位；二是加快推动农业龙头企业产业化，鼓励流通类企业或组织，通过兼并重组、投资合作、股份制改造等形式进行资源整合，做大做强；三是推动农产品流通链条一体化经营，推广以农产品销售合作联社、大型流通企业为主导建立社区直供（直销）店的经验与做法，实施和推进“鲜活农产品直供社区”示范工程。

至 2013 年底，江苏省农产品流通得到快速发展，农产品流通体系逐步完善。①农产品批发市场。江苏省已建成亿元以上农产品批发市场 106 个，总营业面积 351.72 万平方米，总成交额为 1 320.04 亿元，位居全国前列。南京农副产品物流配送中心有限公司和江苏凌家塘市场发展有限公司被列入首批 32 家全国集散地农产品批发市场重点联系单位；南京农副产品物流配送中心有限公司和无锡朝阳农产品大市场有限公司被列入首批 24 家电子结算重点联系市场。农业部定点农产品批发市场总数依然为 33 家，交易总额达 2 020.30 亿元；申报认定省级重点农产品批发市场总数依然为 68 家，年交易额突破百