

华中师范大学中国农村问题研究中心

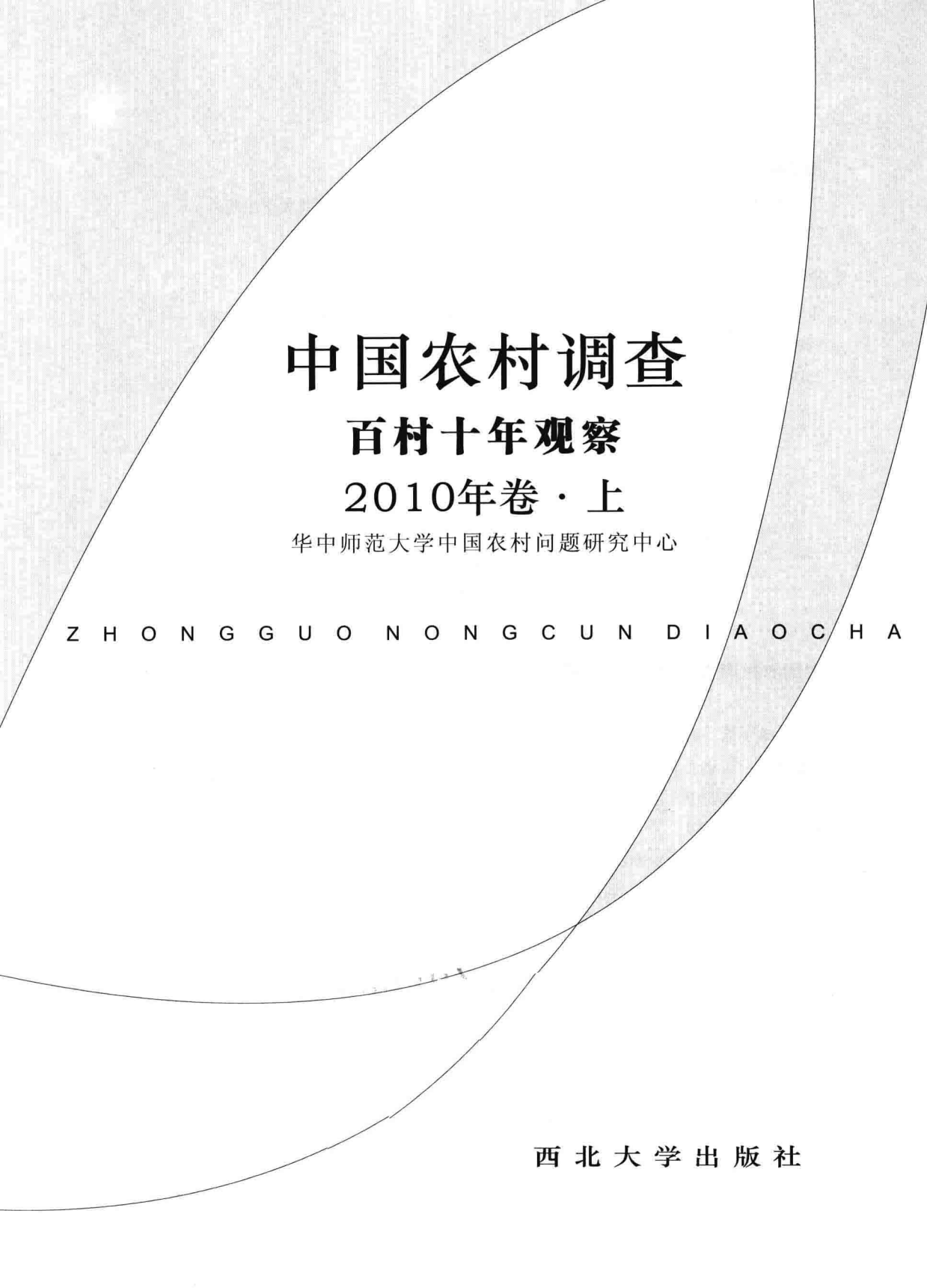
HVTO

中国农村 调查

——百村十年观察 2010 年卷·上



西北大学出版社
NORTHWEST UNIVERSITY PRESS



中国农村调查

百村十年观察

2010年卷·上

华中师范大学中国农村问题研究中心

Z H O N G G U O N O N G C U N D I A O C H A

西北大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国农村调查:百村十年观察. 2010 年卷/徐 勇主编. —西安:西北大学出版社, 2010. 8

ISBN 978 - 7 - 5604 - 2801 - 7

I. ①中… II. ①徐… III. ①农业经济 - 调查研究 - 中国 - 文集②农村经济 - 调查研究 - 中国 - 文集③农民 - 问题 - 调查研究 - 中国 - 文集 IV. ①F32 - 53
②D422. 64 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 160779 号

中国农村调查:百村十年观察 (2010 年卷)

作 者: 徐 勇 主编

出版发行: 西北大学出版社

地 址: 西安市太白北路 229 号

邮 编: 710069

电 话: 029 - 88302590

E - mail : xdpres@ nwu. edu. cn

网 址: <http://press.nwu.edu.cn>

经 销: 新华书店

印 装: 陕西向阳印务有限公司

开 本: 787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张: 63.5

字 数: 1102 千字

版 次: 2010 年 8 月第 1 版 2010 年 8 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5604 - 2801 - 7

定 价: 76.00 元 (全二册)

《中国农村调查书系》编辑委员会

学术顾问

陆学艺 张厚安

主编

徐 勇

副主编

项继权

执行编辑

邓大才

编委

(以姓氏笔画排序)

王金红 王敬尧 邓大才 石 挺

刘金海 李德芳 杨海蛟 吴理财

何包钢 陆学艺 项继权 贺东航

高秉雄 唐 鸣 徐 勇 曹 阳

谢庆奎 董江爱 景跃进 詹成付

戴慕珍

出版资助：华中师范大学“211工程”重点学科建设项目

华中师范大学中国农村问题研究中心

调查资助：全国哲学社会科学规划办公室

华中师范大学“百村观察”自主科研项目



教育部人文社会科学重点研究基地
华中师范大学中国农村问题研究中心

“百村观察”简介

“百村观察”计划是华中师范大学中国农村问题研究中心的农村调查平台,计划对全国 258 个村、4000 个农户进行为期十年、二十年、三十年,以至更长时间的定点跟踪观察。

“百村观察”项目是中心研究方法的延续。1988 年中心的前身——华中师范大学农村基层政权研究中心成立,主任张厚安教授提出了“‘三个面向’(面向社会、面向基层、面向农村),理论务农”的宗旨,并带领同人到全国进行普遍性农村调查。1995 年中心更名为“华中师范大学农村问题研究中心”,研究领域得以扩展。1996 年,中心在全国范围内选择了 22 个村庄进行全面、细致、系统的调查研究,并推出“村治书系”。1997 年,中心常务副主任徐勇教授将中心的方法归纳为“实际、实证、实验”。1999 年中心更名为“华中师范大学中国农村问题研究中心”,并于 2000 年获批为教育部人文社会科学重点研究基地,成为国内研究农村问题的综合性研究机构,由徐勇教授担任主任。

在长期实地调查中,徐勇教授认为当今中国农村有两大特点,一是千差万别,二是千变万化。那种通过一个村庄来推及所有村庄的静态调查已不适应。中心应该将农村调查变为一种可持续的动态过程。为此,2005 年底,徐勇教授提出了“百村观察”计划,并于 2006 年启动。试调查计划由刘金海负责,中心人员参与,至 2008 年调查了 59 个村庄。2009 年,在华中师范大学社科处石挺处长的积极推动和学校大力支持下,“百村观察”项目正式大规模启动。中心主任徐勇教授主持,邓大才教授负责项目实施,中心成员共同参与。经过科学抽样和对历史名村的选取,确定了 258 个村作为跟踪观察村,并于 2009 年 7~8 月全面展开调查。除了 258 个定点村以外,中心还将根据专题需要,选择若干村进行专项调研。

“百村观察”项目的目标有三:

1. 政策目标。通过深入、扎实和持续的调查,为国家决策提供事实依据,努力成为国家解决三农问题的决策“智库”。

2. 学术目标。通过深入、扎实和持续的调查,为中国农村学术研究提供第一手资料,努力创建中国特色、中国风格、中国气派的中国农村研究,改变历史形成的“中国农村在中国,中国农村调查在日本;中国农村在中国,中国农村研究在美国”的学术格局。

3. 历史目标。通过深入、扎实和持续的调查,为中国农村的变迁积累历史资料,建立“中国农村博物馆”,记录和保存丰富灿烂的中国农业文明。

2009 年“百村观察”项目实施 过程简述

2005 年华中师范大学中国农村问题研究中心主任徐勇教授提出“百村观察”的构想,原计划是在全国选择 100 个左右的村庄进行长期的跟踪观察,向卜凯学习,超越“满铁调查”。华中师范大学社科处石挺处长对这个方案非常支持,并拨启动经费开始实施“百村观察”的探索性调查。

2006 年开始启动“百村观察”。2006 年和 2007 年“百村观察”的试调查由刘金海副教授主持,分别对 6 个村和 13 个村进行试调查,并出版了《中国农村调查》2006 年卷和 2007 年卷。试调查为最终的“百村观察”的定位和发展方向做出了宝贵的探索。在试调查过程中,社科处和中心的领导提出了很多宝贵建议,石挺处长建议“百村观察”并不局限于 100 个村,“百村”只是一个概数。徐勇教授认为“百村观察”就是一个品牌。还有不少老师建议“百村观察”要具有代表性和科学性,要科学抽样、科学选点。大家围绕“百村观察”究竟是抽样逻辑还是个案逻辑、是抽样逻辑还是案例逻辑进行了多次讨论。2008 年初,刘金海副教授初步拿出了“百村观察”选点的论证报告和基础数据的问卷。

2008 年底社科处和中心决定成立“百村观察”管理团队,邓大才教授负责“百村观察”的管理工作,同时安排慕良泽和黄振华两位博士生协助管理工作。管理团队成立后的第一件事就是设计村庄调查的基本问卷及抽样的论证工作。第二件事情就是组织寒假的试调查。邓大才教授在刘金海副教授设计村庄问卷的基础上,根据各位老师的意见,大幅修改、完善了村庄问卷。当年寒假招聘了 59 位观察员进行试调查。

根据试调查中存在的问题,2009 年“百村观察”管理团队做了三件事情:一是增加农户调查问卷;二是根据热点焦点问题增加专项调查问卷;三是确定抽样的规模和抽样的方法。“百村观察”管理团队在咨询专家的基础上确定了“百村观察”调查的规模是 198 个村庄,采取整群抽样方式利用抽样软件完成了抽样工作;同时确定了 45 个历史名村。管理团队根据基础性、持续性、可比性、操作性的原则设计出了

农户调查问卷,最后确定了258个村庄作为调查的基础性村庄。社科处石挺处长、中心主任徐勇教授多次主持召开会议讨论“百村观察”的村庄和农户问卷以及抽样的论证情况,并要求2009年全面展开“百村观察”的调查工作。

2009年5月10日开始招聘观察员,截至28日共招聘233位观察员。考虑到大规模的调查研究,许多研究生没有调查研究的经验,石挺处长和徐勇教授决定进行大规模的培训。2009年6月13日至16日对观察员进行培训。参与培训的学生有250多名,老师10名,还有山西大学、海南大学、西华师范大学、西北师范大学、华南师范大学、汕头大学、贵州民族学院、鲁东大学等中心的调研基地共19位老师参加了培训。北京大学社会学系马戎教授,华中师范大学陆汉文教授、吴理财教授、邓大才教授、贺东航教授、刘义强副教授承担了培训的讲授任务。社科处、团委和中心非常重视这次培训,社科处石挺处长、校团委刘宏达书记、中心主任徐勇教授、政治学研究院副院长唐鸣教授出席了培训班开幕式,石挺处长和徐勇教授分别做了动员讲话。

2009年6月全国社科规划办委托“百村观察”项目组从事“家电下乡”的专题调查。徐勇教授考虑到中心的发展和大规模调查研究的要求,希望中心副教授以下的年轻人一定要“下乡”,接过老一辈老师实证调查的接力棒。徐勇教授要求各位老师要负责协调一个省的调查,中心年轻老师都为“包省负责人”。2009年暑假共有233位观察员,27位老师,8个调研基地参加“百村观察”。用徐勇教授的话说,200多名观察员,20多位老师,20万公里路从事百村观察。

2009年9月政治学研究院将新办公楼的博士后工作室借给“百村观察”项目组,从此,“百村观察”有了正式的工作地点。由于要收集调查问卷、核对数据、收集发票等工作,“百村观察”工作组又吸纳了曾晨同学,百村项目组有了稳定的管理团队:博士生慕良泽、黄振华,硕士生朱敏杰、曾晨。2009年9月20日由黄振华、余纪国、慕良泽、朱敏杰开始撰写“家电下乡”的咨询报告初稿,邓大才教授对初稿进行两次大的修改,10月初徐勇教授也抽出时间对报告初稿进行较大的修改。2009年10月22日,“家电下乡”咨询报告为回良玉副总理批示。同时调查中发现的不少问题也引起了相关部门的重视,之后国家有关部门对“家电下乡”政策也进行了调整。

2009年11月底,2卷本共计约90多万字的《中国农村调查》2009年卷编辑完成。同时寒假的“百村观察”开始筹备,“百村观察”项目组开始转向寒假的组织准备工作。

中国农村调查： 百村十年观察

(2010年卷·上)

ZHONGGUO NONGCUN DIAOCHA

目录

特别辑录	徐勇教授在“百村观察”2010年寒假调查培训班上的讲话	/ 3
	石挺处长在“百村观察”2010年寒假调查培训班上的讲话	/ 9
乡村观察	湖南省衡山县白果镇绍庄村调研报告	/ 13
	江苏省吴江市七都镇开弦弓村调研报告	/ 24
	云南省禄丰县金山镇大北厂村调研报告	/ 39
	甘肃省永昌县新陈子镇毛家庄村调研报告	/ 52
	宁夏回族自治区隆德县城关镇杨店村调研报告	/ 66
	四川省双流县永安镇凤凰村调研报告	/ 79
	湖北省咸安区桂花镇刘家桥村调研报告	/ 118
乡村治理	山西省芮城县古魏镇北关村调研报告	/ 131
	闽西客家的宗族意识与乡村治理	/ 149
	村庄治理为何陷入贫困陷阱	/ 160
	村庄精英、乡村治理及其转型	/ 169
	新农村建设背景下的乡村治理	/ 178
	影响村治水平的因素探讨	/ 189
	解读女能人治村	/ 199
	村落自治:改善乡村治理状况的路径选择	/ 209
	新农村建设背景下的乡村治理困境分析	/ 217
	试论乡村动员机制与信息反馈效能	/ 228
	驻村干部:国家与乡镇的联系何去何从	/ 241
	村民自治背景下的村落议事规则	/ 250
	无利益分配背景下的无为型村庄治理	/ 258

产业组织	社会分工视角下的农村合作经济组织	/ 273
	农村专业合作经济组织的发展现状与路径选择	/ 283
	农民专业合作社的发展及思考	/ 300
	基层政府发展经济的行为逻辑研究	/ 316
	农业产业化发展路径研究	/ 325
	自给自足式小农经济及其发展探析	/ 334
	缘何起个大早赶个晚集	/ 342
农村转型与发展	偏远山区农村信息化发展问题分析	/ 359
	论农村经济弱势群体帮扶措施的完善	/ 365
	对农民去向的思考	/ 375
	谁为失地农民代言?	/ 383
	城镇化进程中农民失地问题探析	/ 392
	新农村建设中的“农转非”与“非转农”	/ 399
	农村商贩的经营行为和生存方式	/ 409
乡土中国	“广告下乡”与农民认知	/ 423
	我国基层政府的“信用赤字”:奈何帮农变欺农?	/ 432
	论中西部地区农民增收的现状、原因与对策	/ 444
	农场制发展历程及其反思	/ 455
	从随礼看农民对社会保障的需求	/ 464
	大学生村官现状及思考	/ 474
附 录	“百村观察”项目 2009 年暑期调查信息表	/ 485

中国农村调查
百村十年观察
2010年卷·上

特别辑录

徐勇教授在“百村观察”2010年寒假调查培训班上的讲话^①

(2010年1月14日)

尊敬的石处长、刘书记,各位同学、老师们:

上午好!今天是我们对胜利凯旋的各位将士的表彰,又是对即将远行的出征者的送行。在这里我作为项目的主持人,对暑期调查获奖者表示热烈祝贺,对即将出征者表示热烈欢送!

去年暑假期间,我们“百村观察”项目的大规模调查正式启动。假期我们20多位老师,200多位同学,调查了200多个村,行程20多万里路。这个行程超过当年红军长征,是当年二万五千里长征的十倍。长征载入史册,我们这个调查也是长征,因为中国农村正处在巨大的历史变革中,我们对这一巨变的调查和记录也将会载入历史。

作为这个工作的参与者,大家都非常辛苦,也从中收获甚多。这个收获我概括了四个方面:

第一,开阔了视野。也就是我们过去了解的可能是身边的事,假期我们走南闯北,东西贯通,开阔了视野,了解了我们这个社会丰富多彩的现象。

第二,丰富了知识。我们在学校里是读万卷书,跨出校门就要行万里路,行万里路给我们带来的知识,是在学校里面远远不能获得的。

第三,陶冶了情操。大家都是青年学生,可能过去我们的成长是在一个小环境里面,自我意识相对比较强,但是到农村后,我们会发现还有许许多多的我们这个社会的脊梁,他们的生活处于另一种状态。可能我们在校园里面风花雪月;为树叶掉下来伤心掉泪;为失恋甚至不惜跳楼;为争那么点小房子,整天在那里悲叹“蜗居”。但是我想走出校园以后,我们的心胸就会开阔起来。因为在我们这个社会,许多人的生存状态还远远不是我们想象的那样美好,所以我们有责任有义务帮他们做点事,这就是陶冶情操。

^① 徐勇,教育部“长江学者”特聘教授;华中师范大学政治学研究院院长;中国农村问题研究中心主任;“百村观察”项目主持人。

最后,就是提高了能力。可能我们过去接触的人,最亲密的人不过十个,爸爸妈妈爷爷奶奶,现在弟弟妹妹也没有了,好多都是独生子女。但是我们出去以后要跟社会各色人打交道,遇到很多我们意想不到的问题。总体上讲,我们暑假期间调查很顺利,但是也出现了意想不到的问题,这是我们下一步要注意的。比如说有个在贵州调查的学生,突遇火灾(其实不是火灾,只是一点点火),结果慌不择路,从三楼跳下来。这就说明我们缺乏求生的能力。我们过去都是在舒适温馨的环境里成长起来,这种应对风险的能力还比较弱,其实在面对这个情况时完全没必要慌不择路。这说明光有本能还不行,还要讲求技巧。还有一位同学在新疆恰逢“7·5事件”,在调查期间被当地的公安机关“请到里面休息了一段时间”。好在咱们的同学们还不错,我们不是抱有其他目的,我们都是为这个社会,为这个国家做一些好事,所以事件一过,也就非常安然地回到我们中间来了。暑期我们的调研总体上比较顺利,但是也遇到了一些没有遇到的事情,在这些过程当中我们提高了能力。今后再遇到这些事,我们就不会慌不择路,可能选好路再跑。

作为一个农村的观察者,我们正在路上奔跑,怎样来观察农村呢?我觉得我们的视角有三个方面:

4 第一个是历史的视角。我们看待一个农村,不是看它的一时一次,而是从历史的视角来看。在世界上找不出一个像中国这样古老的农业国家现在能够焕发出青春的活力。黑格尔曾经把过去的文明分为三类,第一类是古希腊文明。古希腊文明就像青春少男少女一样,活力喷发。第二种文明就是我们中国的文明,未老先衰,农业文明的特点就是这样。第三就是印度的文明,它只问来世。所以在一个古老的农业文明国家里现在焕发出勃勃生机,这是一个伟大的历史变革。今天我们看到的农村问题确实很多,但是要有历史的视野。为什么我们把这个“百村”冠以十年,甚至是二十年,三十年以至更长时间,就是要把握农村变革的脉络。大家做调查的时候不妨首先从老人入手,他们是一本活字典,他们见证了历史,而且他有时跟大家慢慢聊,所以要有历史的视角。

第二个是国家的视角。新世纪以来国家出台了一系列支农、惠农、稳农、富农的政策,大家用四句话概况:“种田不交钱,上学不缴费,看病不太贵,养老不发愁”。过去我们所看到的各种各样的问题正在逐一加以妥善解决。从历史的角度看,没有哪一届领导人在支农惠农方面做出过这么大的工作成就。大家可能深有感触:现在我们到农村或到老百姓那去,老百姓对温家宝总理是非常的崇敬的。中国是一个道德国家,农业社会是一个道德社会,人格的力量具有很强的影响力。温家宝任国务院

总理以来,国家在以人为本、为农民减负方面,出台了很多政策,深得民心。一份报纸上登了这样一则消息:一位基层干部上书温家宝总理。当年李昌平是上书朱镕基总理,讲的是农民真苦。这个基层干部上书总理,给总理提了三条意见,其中一条就是“总理请您多多休息,注意身体健康”!现在的领导人,以人为本、为民谋利,特别是在解决三农问题上做了大量的工作,出台了很多政策。所以我们要从国家视角去把握。尽管问题很多,但是国家已经开始有目的、有步骤地解决。

第三个视角是农民的视角。我们出台了这么多支农惠农富农的政策,那么究竟农民从中获得多少实惠?这个是需要我们做的,究竟有多少好的政策落到农民头上呢?这是从农民的角度要了解的。我们的政策它下来以后有个递减效应,我们现在有种说法:“中央是好人,省里是亲人,乡里是恶人,村里是仇人”。政策下来后它在不断递减,真正落到农民头上有多少,同时这个政策并不一定就是执行当中的问题,可能也有决策不完善的地方,这就需要我们去了解。大家知道,我们中国农民在历史上是社会最底层的人,他的声音是很难为高层领导人所了解、所听到。虽然现在好了,总理做政府工作报告之前也邀请农民去座谈,但是毕竟有限:时间有限、人员有限,谈的话也有限,但是领导人最需要了解的是实情,怎么来解决呢?这就需要通过我们的调查来了解农村的情况,把这些意见反映到中央领导人那去。

5

所以我们这个项目,总体上叫做“国家重大惠农政策在基层的反应”,今年寒假调查的重点就是“新农保”。前面几项政策已经出台了,正在实施当中,我们还要继续观察。比如去年,很重要的政策是“三下乡”,包括“家电下乡”“汽车下乡”“农机下乡”。这个政策确实对于我国迅速走出国际金融危机起到了至关重要的作用。我们知道我国成为汽车第一大国了,前三十年我们讥笑美国是车轮子上的国家,但是我们现在取代美国的地位,已经成为世界汽车第一生产销售大国,现在汽车是供不应求。但是这些政策同时还有些需要完善,所以今年对“家电下乡”政策还要继续观察。除了这个政策以外,就是2009年刚刚启动的“新农保”。前十年我到台湾去,当时给我印象最深的就是台湾人说,我们台湾农民每个月也要领养老金,而且只有到了60岁后、真正务农的人才有资格。当时我简直不敢相信,因为当时在大陆来讲,农民要交税金,还发养老金?简直是不敢想象的事,但十年以后变为现实。所以中国发展速度非常快,我们以前十年甚至前五年完全不敢想象的事,很快就变为现实。但是变化过程中的问题之多也是难以预料的,所以我们做这项工作,就是要及时地了解民情,体察民意,再把这些民情民意通过专门的渠道传递给中央。

正是因为我们的调查工作比较扎实,在学校,特别是在石处长的领导、支持下,

全国社科规划办,就是主管社会科学研究的最髙机构,特别给我们以委托项目:就是有特别委托,不需要经过另外的评审,连续支持三年,就是委托我们做调查。这样的单位有几家呢?只有两家,一个是中国人民大学,它主要是做宏观经济,一个就是我们华中师范大学,有关“三农问题”今后的调查、咨询就给我们华师。这个事情出来后估计在学界又会引起一场反响。当年我们设基地的时候,学界里面很多不解、怀疑,因为应该是设在涉农院校,不说中国农业大学,至少应该是华中农业大学吧,为什么给华师?现在涉农的委托项目给我们华中师范大学,又可能引起一些反响。就是因为我们是依靠扎扎实实的调查,我们不是纸上谈农,书上谈农,而是真正的在田野上谈农,了解第一手资料。

所以我们这个项目,我认为会有三大贡献:

第一是政策贡献。我们的调查是为国家解决“三农问题”提供政策依据。大家注意到,我们去年的调查所产生的报告集中了我们所有调查员的心血、辛劳,所以我们的功劳大家都有一份。我昨天才知道,我们的三份调查报告事实上是两份被温家宝总理批示,一份被回良玉总理批示。我们知道温家宝总理的工作非常之多。那么我们的这些工作能够得到中央领导、地方领导的重视,与我们扎实的、有针对性的调研有关系。

第二个就是学术贡献。大家知道,自新世纪以来,“三农问题”成为热门、热点问题,由此而来,“三农”成了一门显学,但是这个“显学”是“显”而不“学”,“显”是什么呢,就是大家很关注,知道不解决农村问题,中国终究会出现大事,这个道理很明白,所以它很“显”。但是有多少学问来支撑呢?还很难说,所以我说是“显”而不“学”:大家都忙着发表看法,真正扎扎实实的学问还不多。那么这个学问该怎么来呢,还要从田野上来,依靠我们扎扎实实的调查,再提炼出我们自身的学问。现在我们讲“中国特色”“中国风格”“中国气派”,怎么形成呢?最首要的工作就是靠调查,去挖矿,到田野上找矿藏。我们最丰富最优质的矿石在田野上,不是在书本上,书本上的知识已经是“过去时”了,田野上的东西是“正在发生时”。所以只有深入到田野才能采到最优质的矿石,在这个基础上提炼出我们真正的学问。从年开始,我们《中国农村研究》有望成为公开发行的刊物,过去我们是以书代刊。我前天跟刊物执行编辑谈到我今年要专门写一篇文章叫“农村学”,如何创建农村学?过去有“农民学”,但是几个人弄了一段时间就没有弄了。现在我们农村是一门大学问。今年我发了一篇大文章,大家可能会看到,我讲西方是商人改变西方社会;在中国是农民改变中国。我们完全可以在我们的土地上创建出一门“农村学”,要有这个抱