



The Study on the
Development of Public Library



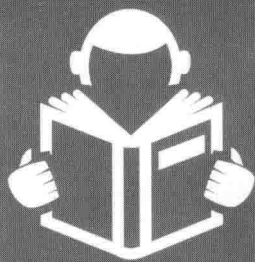
公共图书馆发展研究

以海南省公共图书馆为例

李冕斌 著



暨南大学出版社
JINAN UNIVERSITY PRESS



The Study on the
Development of Public Library

公共图书馆发展研究

以海南省公共图书馆为例

李冕斌 著



暨南大学出版社
JINAN UNIVERSITY PRESS

中国·广州

图书在版编目 (CIP) 数据

公共图书馆发展研究: 以海南省公共图书馆为例/李冕斌著. —广州: 暨南大学出版社, 2014. 9

ISBN 978 - 7 - 5668 - 1046 - 5

I. ①公… II. ①李… III. ①省级图书馆—发展—研究—海南省
IV. ①G259.276.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 116551 号

出版发行: 暨南大学出版社

地 址: 中国广州暨南大学

电 话: 总编室 (8620) 85221601

营销部 (8620) 85225284 85228291 85228292 (邮购)

传 真: (8620) 85221583 (办公室) 85223774 (营销部)

邮 编: 510630

网 址: <http://www.jnupress.com> <http://press.jnu.edu.cn>

排 版: 广州市天河星辰文化发展部照排中心

印 刷: 湛江日报社印刷厂

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 9.75

字 数: 195 千

版 次: 2014 年 9 月第 1 版

印 次: 2014 年 9 月第 1 次

定 价: 26.00 元

(暨大版图书如有印装质量问题, 请与出版社总编室联系调换)

前言

现代社会之所以有图书馆，而且成为一种制度安排，根本原因在于这是维持社会系统理性、和谐、有序运行的需要。现代社会的本质标志是“主权在民”——“老百姓当家作主”。当家作主的老百姓必须具有基本的价值判断能力和履行社会责任的能力，但是这两种能力不会与生俱来，必须经过后天培养才能获得。怎样培养？一是开发民智，二是普及知识与信息。由于需要开发民智，所以社会普遍建立了义务教育制度；由于需要普及知识与信息，所以社会普遍建立了以公共图书馆为代表的图书馆制度。义务教育制度和图书馆制度被称为支撑现代政体有效运行、现代社会和谐发展的两大基石。^①

党的十六届三中全会提出强调经济社会协调发展的科学发展观之后，文化建设的滞后性，特别是公共文化建设的滞后性开始受到关注。为了保障和实现人民群众的基本文化权益，使全体人民共享文化发展成果，政府先后制定了一系列文化发展政策和规划，并把文化发展纳入社会可持续发展的总体规划，注重公共文化服务的普遍均等原则，强调城乡之间、地区之间的协调发展和建设覆盖全社会的公共文化服务体系。公共图书馆是公共文化事业的重要组成部分，在整个公共文化服务体系中扮演着非常重要的角色。为了保障公共图书馆事业的科学发展，政府不断健全公共图书馆发展的政策保障机制。2006年9月，国家出台了《国家“十一五”时期文化发展规划纲要》，提出要抓紧研究制定图书馆法，现在《公共图书馆法》草案已由国务院法制办正式面向社会征求意见。2008年4月和8月，《公共图书馆建设用地指标》、《公共图书馆建设标准》先后颁布并实施。2011年12月31日，我国公共图书馆服务领域的第一个国家标准——《公共图书馆服务规范》正式发布。2013年1月30日，文化部印发了全国第一个公共图书馆事业发展规划——《全国公共图书馆事业发展规划“十二五”规划》。公共图书馆建设正处在难得的发展机遇期。

^① 李国新．图书馆制度——支撑社会和谐发展的重要基石．人民日报，2006-01-13.

2 公共图书馆发展研究：以海南省公共图书馆为例

海南是祖国的宝岛，其国际旅游岛建设已上升为国家发展战略。海南省第六次党代会提出要把旅游岛建成文化岛，旨在打造数字海南，建设信息智能岛，把海南建设成我国基本公共服务均等化先行区，将海南打造成中外游客的度假天堂和海南人民的幸福家园。这对海南省公共图书馆来说，既是机遇，更是挑战。海南省公共图书馆事业发展滞后，省图书馆在建省 19 年后才建成开馆，海南省图书馆协会 2009 年才成立。目前，全省市县公共图书馆有一半没有独立馆舍，经费不足，人才匮乏。海南省公共图书馆建设任重道远！图书馆事业如何才能适应海南省的社会发展，满足城乡居民日益增长的文化需求，推动全省学习型社会的建设，成为建设文化岛的催化剂，需要海南省图书馆人的未雨绸缪。笔者作为海南省图书馆协会副秘书长，这也是笔者的职责之一。基于此，笔者开始思考、研究海南省公共图书馆建设。

2012 年暑假，笔者走访了 2 个地级市馆（海口市、三亚市），2 个县级市馆（琼海市、文昌市），1 个民族自治县馆（陵水县）和 1 个区级馆（琼山区）。2013 年全国公共图书馆开展第五次评估定级工作，笔者参加了海南省公共图书馆第五次评估定级工作，对海南省公共图书馆有了全面的认识 and 了解。

本书根据近年来党和政府颁布的有关公共文化服务和公共图书馆政策、海南省政府出台的经济社会文化发展规划，跟踪当前公共图书馆发展前沿，借鉴近年来国内公共图书馆建设与发展研究所取得的最新成果，分析了海南省公共图书馆的发展现状与存在问题，研究探讨了海南省公共图书馆在服务体系构建、图书馆内涵建设、图书馆协会工作、全民阅读、区域图书馆联盟、图书馆立法等若干方面的问题。

本书是笔者对海南省公共图书馆未来发展的一些思考，仅属一家之言、一孔之见，若有考虑不周及疏漏之处，欢迎各位读者批评指正。

李冕斌

2014 年 6 月

目 录

前 言 / 1

1 公共图书馆 / 1

- 1.1 重新认识公共图书馆 / 1
- 1.2 公共图书馆发展新理念 / 4
- 1.3 公共图书馆发展方向 / 6

2 海南省概况 / 9

- 2.1 地理位置 / 9
- 2.2 区划沿革 / 10
- 2.3 人口与文化 / 12
- 2.4 经济概况 / 15
- 2.5 城乡规划 / 16
- 2.6 市县简述 / 17

3 海南省公共图书馆发展回顾 / 20

- 3.1 新中国成立前的海南公共图书馆 (1950 年前) / 20
- 3.2 新中国成立后到建省前的海南公共图书馆 (1950—1987) / 24
- 3.3 建省后的公共图书馆 (1) (1988—2006) / 27
- 3.4 建省后的公共图书馆 (2) (2007—2013) / 30

4 海南省公共图书馆现状与问题分析 / 42

- 4.1 图书馆馆舍建设 / 42
- 4.2 图书购置经费与馆藏量 / 43
- 4.3 专业队伍建设 / 44
- 4.4 持证读者数量 / 47

2 公共图书馆发展研究:以海南省公共图书馆为例

4.5 海南地方文献 / 47

4.6 第五次全国公共图书馆评估定级(海南省) / 49

5 海南省公共图书馆发展的社会环境 / 52

5.1 国内环境 / 52

5.2 信息技术环境 / 61

5.3 海南社会环境 / 64

6 近年来我国公共图书馆服务体系构建 / 67

6.1 主要案例 / 67

6.2 主要模式 / 73

6.3 存在问题 / 79

7 区域图书馆建设和启示 / 81

7.1 先行区公共图书馆 / 81

7.2 台湾地区公共图书馆 / 84

7.3 海南高校图书馆(以1995—2005年建设期为例) / 90

8 海南省公共图书馆发展战略 / 98

8.1 以《用地指标》、《建设标准》和总分馆制构建图书馆服务体系,实现普遍均等服务 / 98

8.2 加强图书馆的内涵建设,提高图书馆管理与服务水平 / 107

8.3 加强图书馆协会建设,引领图书馆事业发展 / 109

8.4 推进全民阅读,促进学习型社会建设 / 115

8.5 重视公共关系,促进图书馆和谐发展 / 127

8.6 加强少年儿童图书馆(室)建设,做好少儿服务工作 / 128

8.7 加强海南地方文献工作,保存海南文化遗产 / 131

8.8 建立区域图书馆联盟,实现资源共享 / 133

8.9 推动海南省图书馆立法,保障图书馆事业健康发展 / 137

参考文献 / 142

后 记 / 152

1 公共图书馆

1.1 重新认识公共图书馆

1.1.1 公共图书馆生生不息

公共图书馆，是由政府投资兴办或由社会力量支持兴办的向社会公众开放的图书馆类型，是知识资源收集、存储、加工、研究、传播和服务的公共文化空间和社会教育设施，具有公益性、均等性和普惠性的特点。^①

公共图书馆是现代社会的产物。虽然对于各国设置这一机构的初衷存在多种不同的解释，但据图书馆史研究显示，它最早是作为社会教育机构而取得其存在的合理性的。在公共图书馆的发源地英国，从事社会改良的政治家和图书馆活动家正是利用公共图书馆的潜在教育价值来游说议会，并最终获得其支持。^② 世界上最早的现代意义上的公共图书馆出现于 19 世纪中叶的英国和美国。

20 世纪 70 年代，世界顶尖的美国信息学家兰开斯特教授出版了《通向无纸的信息社会》一书，书中预言进入 21 世纪以后，人类社会将会进入无纸的信息社会。^③ 20 世纪末，在信息革命浪潮的推动和影响下，很多人认为随着无纸化社会的来临，传统实体图书馆将走向消亡。但实际发展与此预测相反，图书馆不仅没有消亡，反而蓬勃发展起来。英国不列颠图书馆、法国密特朗图书馆、中国国家图书馆、上海图书馆、深圳图书馆等图书馆有一大批文化标志性建筑相继建成并开放，而且近两年还出现了面积达 10 万平方米的湖北省图书馆、辽宁省图书馆和广州市图书馆，以及 6 万多平方米的区级图书馆——浦东图书馆。不列颠图书馆原馆长布里安·朗（Brian Lang）博士 1999 年 8 月在上海图书馆举办的第 11 届国际图书馆建筑研讨会上说，未来人们更需要人与人之间面对面的交流，而图书馆好比是教堂，即使今后网络技术相

① 汪东波. 公共图书馆概论. 北京: 国家图书馆出版社, 2012. 16.

② 邱冠华, 于良芝, 许晓霞. 覆盖全社会的公共图书馆服务体系: 模式、技术支撑与方案. 北京: 北京图书馆出版社, 2008. 1.

③ 程焕文. 图书馆的价值与使命. 图书馆杂志, 2013 (3): 6.

当发达了,人们可以直接从网上获得各种信息,但图书馆还将继续存在,因为它将成为人们相互交流信息和经验的知识殿堂。^①

中山大学图书馆馆长程焕文教授在上海市图书馆学会2012年学术年会主旨报告中说道,无论互联网和移动通信技术如何发达,也不论数字图书馆和模拟现实的技术如何高超,作为学习、阅读主体的人始终是社会的人,社会的人可以远离网络享受生活,却无法远离现实,生活在网络世界里。人既然是社会的人,那么就会有面对面交流或者聚集的需要。图书馆不仅能够提供网络的知识共享虚拟空间,而且能够提供公共的知识学习现实空间,这种两者兼备的公共知识空间具有独特性和不可替代性。^②“图书馆是一个生长着的有机体”,构成图书馆的三要素——人、资源和空间是不断发展变化的,而且图书馆人的责任意识与忧患意识也会促使其不断去思考、去开拓创新,使图书馆生生不息。

1.1.2 公共图书馆诠释

公共图书馆是一种制度,一种保证社会具有起码的信息公平的制度。^③公共图书馆制度是政府为保障公民的信息获取自由而选择的一种制度安排。^④这种安排源于公共图书馆的制度价值:公共图书馆是公民文化权利的保障制度之一;公共图书馆是社会信息公平的保障制度之一;公共图书馆是民主政治的保障制度之一;公共图书馆是社会包容的保障制度之一。^⑤

公共图书馆是图书馆事业的旗帜。在各级各类图书馆中,最能体现现代图书馆理念、宗旨、原则和方法的,当数公共图书馆。公共图书馆向所有人敞开大门,为所有人提供服务,给所有人的终身学习、自主决策、自由发展创造了基本条件,在扫盲、教育、文化、信息各个层面发挥着作用。没有公共图书馆,普及知识和信息的链条就会中断,保障所有人知识和信息获取、接受、利用权利的实现就失去了基本途径。^⑥

美国西雅图公共图书馆提出要使图书馆变成任何人可以在其中学习、体验新技术的学习实验室。^⑦上海图书馆正成为举办各种重要国际会议和演讲活动的重要场所。德国前总理施罗德曾在那里作过题为“德国和中国——迈向

① 吴建中. 转型与超越:无所不在的图书馆. 上海:上海大学出版社, 2012. 58.

② 程焕文. 图书馆的价值与使命. 图书馆杂志, 2013 (3): 7.

③ 范并思. 建设一个信息公平与信息保障的制度——纪念中国近代图书馆百年. 图书馆, 2004 (2): 1.

④ 蒋永福, 李京. 信息公平与公共图书馆制度. 国家图书馆学刊, 2006 (2): 53.

⑤ 蒋永福. 现代公共图书馆制度研究. 北京:知识产权出版社, 2010. 42~43.

⑥ 李国新. 公共图书馆是图书馆事业的旗帜. 公共图书馆, 2010 (1): 2.

⑦ 赵以安. 国外图书馆战略规划中的信息技术. 图书馆学研究, 2012 (20): 99.

共同未来”的演讲报告。美国前总统克林顿曾在那里与上海市民进行过座谈。金庸、余秋雨等人也曾在那里作过题为“世纪论坛——新世纪学术文化与人生思考”的演讲。已举办了700多场讲座的上海图书馆讲座中心,周围聚集着上海一批著名的理论人才,他们紧追国内外重大事件和社会热点,以讲座的形式解答人们心中的疑惑。其图书馆展厅也正成为上海重要的文化展示馆。^①2012年,在广东东莞举办的中国图书馆年会开幕式上,上海图书馆馆长吴建中作了题为“新常态 新指标 新方向”的主旨报告,他在介绍被称为全球的榜样图书馆、闻名遐迩的伦敦 Idea Store(中文译成“概念店”)时说道,未来公共图书馆就像人们需要商店、银行、邮局和健身房一样,它是社区必备的设施,设置于社区的中心,所以人们把它称为社区的“心脏”。^②

王世伟教授认为公共图书馆是一种文化,公共图书馆是人们的一种生活方式,体现了人们的一种价值观念、社会道德、公共意识、生活情趣和精神寄托。公共图书馆是一种积淀,人类社会创造了图书馆模式,其重要目的就是为了让人类的文明能够有所积淀和传承。公共图书馆是一种创意,许多公共图书馆从创建时起,就为公众提供了一个巨大的学习空间,让思想得以自由驰骋。公共图书馆是一种选择,人们在生活和工作中,一般有两个必然的选择,即住所与工作单位,而公共图书馆则是公众的第三选择,人们也称之为“第二起居室”。公共图书馆是一个学习场所,它被誉为没有围墙的学校,是社会教育体系的重要组成部分,是公众进行终身教育的城市教室。公共图书馆是一种和谐,在贫富差异的社会中,公共图书馆是一个平等免费的社会空间;在物欲横流的社会中,公共图书馆是一处给人以心灵寄托的精神家园;在喧闹浮躁的社会中,公共图书馆是一片幽雅宁静的公共绿洲;在太过于干涩的人际交往中,公共图书馆给人们带来一些水分,滋润着人们的心田;在城市化进程中,公共图书馆是一个城市老市民与新市民逐渐融合的缓冲区域。公共图书馆给寂寞孤独以慰藉,给贫穷无助以鼓励,给公共服务以基本保障;给信息公开和民主诉求搭建社会学校,通过吸纳社会捐助,也给不断增长的社会财富的公平均等以慈善分流。公共图书馆是一种服务,服务是公共图书馆存在的理由,这种服务是一种一视同仁的服务,是一种就近便捷的服务,是一种温馨精致的服务,是一种一体化、高效能的服务,也是一种可选择多样化的服务。^③

① 赵兰英,余传诗.播洒文明的“第二起居室”——上海图书馆新馆巡礼.光明日报,2001-02-15.

② 吴建中.新常态 新指标 新方向(2012年中国图书馆年会主旨报告).图书馆杂志,2012(12):2~3.

③ 王世伟.公共图书馆是什么?公共图书馆,2010(1):6~8.

1.2 公共图书馆发展新理念

1.2.1 公共图书馆——“市民第二起居室”

20年前，当图书馆界正纠结于未来的发展方向，甚至怀疑图书馆将要消亡的时候，国际图联执委、荷兰鹿特丹图书馆馆长舒茨（P. J. Th. Schouts）提出的公共图书馆作为“市民第二起居室”的概念让图书馆界的眼界骤然扩大。图书馆被定位为与公众日常生活密切相关的不可或缺的空间，在这个空间里，人们可以获取信息、享受文化、学习知识、轻松休闲，可以进行人与人之间的交流，甚至可以无所事事。“第二起居室”与具有私密性的“第一起居室”的差别在于，它更具开放性和公共性，所以这一概念迅速得到了世界图书馆界的认同。^①

美国西雅图市中心图书馆总馆在其阅览大厅中用醒目的大字在隔断墙板上标示出“Living Room”（市民客厅）的字样，将图书馆定位为市民的广场和第二起居室。近年来，上海图书馆在发展其服务品牌讲座的过程中，提出了“城市教室”的发展理念。^②

2008年5月22日至24日，来自全国25个城市的80家图书馆代表汇聚上海，出席了由上海图书馆举办的“城市中心图书馆建设工作经验交流会”，环渤海城市圈、长三角城市圈、珠三角城市圈等三大城市圈的众多城市图书馆代表分别交流了各自的城市图书馆发展的经验和体会。本着对公共图书馆事业的热爱与追求，肩负着城市图书馆科学发展的使命，与会代表对中国城市图书馆建设的实践与未来发展愿景进行了富有创意的积极探讨，共同签署了《把公共图书馆建成城市教室和市民客厅——中国城市图书馆的未来发展愿景》。^③

2011年10月20日，重庆图书馆表示他们将通过改进内部管理，创新服务方式，提高运营效率，为读者提供全方位、全流程、全天候、多样化的服务，突破图书馆服务的时空限制，把图书馆打造成重庆市民的“第二起居室”。^④“第二起居室”概念生动而形象地刻画了公共图书馆在现代社会中的地位 and 市民心目中的价值，拉近了公共图书馆与市民之间的距离^⑤，促进了图书馆的发展。

① 汪东波. 公共图书馆概论. 北京：国家图书馆出版社，2012. 363.

② 王世伟. 当代全球图书馆事业面临的难题与挑战. 中国图书馆学报，2008（1）：13.

③ 王世伟. 上海市中心图书馆的十年发展与未来愿景. 图书馆杂志，2011（1）：50.

④ 匡丽娜. 重庆图书馆打造市民的“第二起居室”. 重庆日报，2011-10-21.

⑤ 吴建中. 21世纪图书馆新论（第二版）. 上海：上海科学技术文献出版社，2003. 180.

1.2.2 公共图书馆——第三空间

“第三空间”（Third Place）最早是由美国社会学家雷·奥登伯格（Ray Oldenburg）于1989年在《The Great Good Place》（被译为“绝好的地方”、“绝对的权利”、“第三空间”）一书中提出来的，他从社会学的角度将社会空间分成三个空间，居住或家庭为第一空间，职场或单位为第二空间，而不受功利关系限制的，像城市中心的闹市区、酒吧、咖啡店、图书馆、城市公园等称为第三空间。第三空间具有自由交流、宽松便利、积聚资源和人气等特征。2009年8月，在意大利都灵市举行了国际图联卫星会议，主题是“作为场所与空间的图书馆”。^① 国际图书馆界提出的图书馆可作为第三空间的命题，很快被广泛接受。可见，未来的公共图书馆应该是一个具有生活化特质的地方，这个地方可以融入人类的一切文化元素，具有文化综合体的特征，而不是一个单纯获取信息和知识或接受教育的场所。^②

“第三空间”的说法与“第二起居室”有相通之处，二者都阐明了图书馆对于个人的社会价值，但第三空间比第二起居室更明确了社会分层的图书馆准确定位以及图书馆的不可替代性。^③ 杭州图书馆正在打造“第三文化空间”，馆长褚树青认为“第三空间”这个概念对于图书馆而言过于宽泛，所以为其加了一个限定：“文化”。他说，杭州图书馆的目标，正是要打造一个集学习空间、交流空间、创意空间、展示空间、娱乐空间于一体的“第三文化空间”，“要让图书馆成为市民除家庭、单位以外最想去的地方”。^④

21世纪的图书馆不是由机器组成的电子世界，而是温馨明快的知识乐园。除了阅读功能以外，图书馆还应该发挥信息传播的功能、终身教育的功能和娱乐的功能。图书馆除了书刊资料，还可以有展览厅、演讲厅、小剧场、学术活动室、影视欣赏室等各类文化设施。从今后的发展趋势来看，公共图书馆将成为社会文化和教育的中心，不同文化层次、不同年龄阶段的人都可以在其中获得自己所需要的知识和信息，人们在那里可以像在自己的家里一样亲切随意，看看书报，会会朋友。^⑤

① 柯平. 重新定义图书馆. 图书馆, 2012 (5): 1, 4.

② 汪东波. 公共图书馆概论. 北京: 国家图书馆出版社, 2012. 364.

③ 柯平. 重新定义图书馆. 图书馆, 2012 (5): 4.

④ 杭州图书馆打造“第三文化空间”. 图书馆报, 2012-02-17.

⑤ 吴建中. 浅谈21世纪图书馆发展趋势. 图书馆杂志, 1997 (1): 37.

1.3 公共图书馆发展方向

1.3.1 国际公共图书馆的发展

开放、交流、合作是国际图书馆发展的大趋势。开放是新时代图书馆发展的主基调。近年来图书馆加大了开放力度，不仅在外形上体现了开放，如大部分图书馆新建筑都采用模数式等开放式结构，更重要的是以开放理念为指导，致力于改变图书馆传统的结构、形态和内容。近年来涌现的公共图书馆的最佳实践中，开放服务最为显著。如英国伦敦的“概念店”（Idea Store）。芬兰赫尔辛基市图书馆为筹建新馆进行了一系列调研和实验，并开设了“城市办公室”（urban office），旨在为市民提供一个舒适的工作环境。随着数字化和网络化的不断深入，图书馆将更加开放，其管理与服务也将更加多样化和泛在化，更加贴近读者的个性化需求。交流是现代图书馆突出的特征。图书馆已进入人与人、人与信息的交互时代，而评价一个图书馆是否有活力则主要看两点，一是思想交流是否活跃，二是信息流动是否通畅。图书馆要创造一种人际交流和信息交流的良好环境，让人与人、人与信息的交流始终处于活跃和畅通的状态。合作为图书馆发展打开视野。过去图书馆热衷于业界内的交流，而如今更多的图书馆开始走向社会，与其他相关机构携手合作。因为图书馆自身资源是相当有限的，所以必须有效运用社会各方面的资源。实践证明，图书馆只有与其他相关机构加强合作和资源共享，才能更有效地促进其发展。^①

2012年，国际图联发布了大都市图书馆委员会对25个国家的59个城市图书馆作的调研报告。该报告提出了衡量图书馆未来发展的四个新指标：推广活动、社会媒体、数字流通和数字咨询。^②

第一是推广活动。过去衡量图书馆最重要的指标是图书外借量，随着网络化与数字化的发展，人们开始重新思考图书馆的社会价值。这些年来国际图书馆界也在努力进一步挖掘图书馆作为场所的价值，发挥其在城市第三空间中信息交流和共享的功能，重视图书馆在社区教育和文化发展中所扮演的角色。很多图书馆把推广活动作为一项重要的衡量指标。

第二是社会媒体。如今，随着传统互联网与移动互联网的进一步融合，社会媒体得到了迅速发展，并广泛应用于图书馆。据大都市图书馆委员会的

① 吴建中. 开放 交流 合作——国际图书馆发展大趋势. 中国图书馆学报, 2013 (3): 4~8.

② 吴建中. 新常态 新指标 新方向 (2012年中国图书馆年会主旨报告). 图书馆杂志, 2012 (12): 3.

调查,有 3/4 的图书馆利用社会媒体,其中 89% 的图书馆利用脸谱网,80% 的图书馆利用推特网,76% 的图书馆利用博客开展信息服务。在中国,微博得到了广泛的应用,据《全国公共图书馆微博监测月报》统计,全国图书馆界开通了 1 000 多个微博,其中国家图书馆、首都图书馆、杭州图书馆等的微博都有较高的知名度。

第三是数字流通。如今图书馆开展电子书外借服务的越来越多,尤其是在美国,已经有 2/3 的图书馆提供电子书外借服务。随着数字阅读技术的广泛普及,数字流通必定会在图书馆界迅速发展起来。在国内,电子书外借服务从 2009 年开始起步,如今已经比较流行。在上海,已经有 2 000 台电子书阅读器在总馆和 5 个分馆供读者流通使用。在此基础上,上海图书馆还尝试与盛大合作,开展网络文学的借阅服务,使读者可以获取连载中的网络小说。

第四是数字咨询。信息咨询是图书馆最重要的核心业务之一。但近年来由于互联网问答机制的增强,图书馆的信息咨询量呈逐年下降的趋势。今后大量的信息咨询将在网络上进行,而数字咨询将引领信息咨询走出困境。

1.3.2 国内公共图书馆的发展

在我国,近年来,党和政府高度重视公共文化服务建设,从建设和谐社会、社会主义新农村,满足人民群众基本文化需求的目标出发,提出了要构建覆盖全社会的、比较完备的公共文化服务体系,出台了一系列文化建设方针政策和规划,启动了全国文化信息资源共享工程、国家数字图书馆工程、全国古籍保护计划等多个文化建设项目,并把文化发展纳入了社会可持续发展的总体规划。

在公共文化服务建设背景下,我国政府和图书馆界开始了新时期公共图书馆服务体系——以普遍均等服务为目标、覆盖全社会的公共图书馆服务体系——的构建工作,这在我国可谓史无前例。对此,上海、深圳、嘉兴、佛山、东莞、哈尔滨等城市已先行展开了探索。^①

为了培育一批具有创新性、带动性、导向性、科学性的公共文化服务体系示范项目,充分发挥典型的示范、影响和带动作用,文化部、财政部联合下发了《关于开展国家公共文化服务体系示范区项目创建工作的通知》。示范项目申报主体以地级市(区)文化管理部门(含省直辖的县级文化管理部门)为主,2011 年启动的第一批 47 个项目中公共图书馆建设项目就有 5 项,它们是浙江省嘉兴市的“城乡一体化公共图书馆服务体系建设”、重庆市大渡

^① 邱冠华,于良芝,许晓霞.覆盖全社会的公共图书馆服务体系:模式、技术支撑与方案.北京:北京图书馆出版社,2008.3

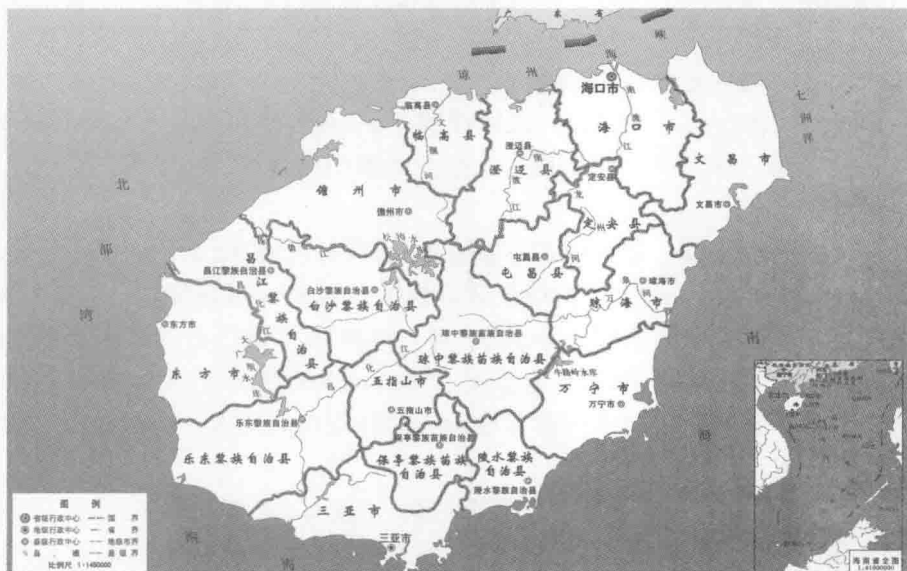
口区的“文化馆和图书馆总分馆制”、新疆克拉玛依市的“图书馆联建、共享一体化服务体系”、陕西省铜川市的“公共图书馆服务一体化建设”和四川省攀枝花市的“‘大地书香’新农村家园工程”。

构建公共图书馆服务体系是未来公共图书馆事业发展进程中最重要的内容之一。^① 图书馆正在拓展自身的社会功能，针对社会公众不断增长的精神文化需求，大力开展全民阅读活动，开展讲座、展览、培训等服务，打造社会公共文化第三空间。

2013年1月，我国第一个全国性的公共图书馆事业发展五年规划《全国公共图书馆事业发展“十二五”规划》（以下简称《规划》）颁布，《规划》提出了设施网络覆盖城乡、服务网络惠及全民、数字图书馆建设与服务加快推进、文献资源保障能力不断提高、人才队伍建设有效加强、法制保障体系日益健全、管理体制机制改革创新等七个方面的分项发展目标和一系列量化指标，是未来一段时间内公共图书馆事业建设与发展的方向。

公共图书馆正在经历一场变革，正处于转型与发展中。构建覆盖城乡、服务均等的区域公共图书馆服务体系，将图书馆打造成“第三空间”，吸引更多的读者走进图书馆；加强图书馆与社会各界的广泛合作，灵活运用社会资源，推动图书馆事业的发展，对这些问题，图书馆人正在努力探索、践行中。

① 李国新. 公共文化服务体系建设中的图书馆. 图书馆研究与工作, 2010 (3): 5~11.



海南行政区划①

2.1 地理位置

海南省简称琼，位于中国最南端。北以琼州海峡与广东省划界，西临北部湾与越南和广西壮族自治区相对，东濒南海与台湾省相望，东面和南面在南海中与菲律宾、文莱、印度尼西亚和马来西亚为邻。海南省的行政区域包括海南岛、西沙群岛、中沙群岛、南沙群岛的岛礁及其海域，是我国国土面积最大的省，省会在海口市。全省陆地（主要包括海南岛和西沙、中沙、南沙群岛）总面积 3.54 万平方公里，海域面积约 200 万平方公里。

① 海南省地图。海南省测绘地理信息局。审图号：琼 S (2012) 053 号。2012-09.

海南岛陆地面积 3.39 万平方公里，是我国仅次于台湾岛的第二大岛。大约在远古 200 万—300 万年以前，海南岛原与大陆相连，后因地壳运动而引发海峡断裂沉陷，成为大陆岛。海南岛轮廓似雪梨的平面投影，东北至西南长约 290 公里，西北至东南宽约 180 公里。海南岛地处亚热带、热带，气候温和，终年无霜雪，地理环境优越，是人类生息和创造文化的理想地域。

2.2 区划沿革

海南岛有悠久的历史，从正式设行政建置迄今已 2 100 多年。秦始皇统一中国后，于秦始皇三十三年（前 214），在岭南设置了三个郡，即桂林郡、南海郡和象郡。海南是象郡的边陲。

汉武帝元封元年（前 110）遣军渡海，在海南设有珠崖、儋耳二郡管辖 16 个县。海南正式列入西汉版图，这也标志着中央政权对海南进行直接统治的开始。

随着朝代的更迭，建置也在不断变革。到唐代，海南改郡为州，设崖州都督府，是海南最早的统一的行政领导机构，后置琼州都督府，下辖琼州、崖州、儋州、振州、万安州 5 州共 23 县。海南称“琼”自此开始。朝廷将“涨海”（今南海诸岛）列入政治版图，划归崖州都督府（后为琼州都督府）的振州和万安州管辖。唐代的建置格局为以后海南的发展、历朝的行政建置奠定了基础。

到了宋代，海南的行政建置稍有调整，但没有多少实质性的变革。元代基本上沿用宋代的行政建制。元朝将“万里石塘”（即今南海诸岛）作为内海。至元十六年（1279），元世祖忽必烈亲自派出著名天文学家、主管全国天文测量工作的同知太史院事郭守敬到西沙进行天文测量，行使主权。元将史弼曾到“万里石塘”巡视。

明洪武三年（1370）初，琼州从广西划归广东管辖，并升格为府，下辖 3 州（儋州、万安州、崖州）13 县。从此，海南才有了统一的行政管理机构——琼州府，也是第一次隶属广东管辖。清朝沿袭明制，府州县建制不变。民国初年，设广东琼崖道，改州为县，道下辖 13 县，俗称“琼崖十三属”。民国十五年（1926），海口从琼山县划出，设为海口市，为海南开郡以来的第一个都市。到民国二十四年（1935），海南行政建置是 1 市 16 县。

1950 年 5 月 1 日，海南解放，成立海南军政委员会。1951 年 4 月，成立广东省人民政府海南行政公署。1952 年 7 月 1 日，在少数民族地区成立海南黎族苗族自治区人民政府，受广东省人民政府和海南行政公署的双重领导。