

白志礼等 著

ZHONGGUOXIBU

NONGCUN FAZHAN

ZHANLUE YANJIU

中国西部农村 发展战略研究

光明日报出版社

中国西部农村发展战略研究

ZHONGGUO XIBU NONGCUN FAZHAN ZHANLUE YANJIU

白志礼 范秀荣 李录堂 著
姜志德 彭建仿 孙全敏

江苏工业学院图书馆
藏书章

光明日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国西部农村发展战略研究/白志礼等著.—北京:

光明日报出版社, 2007.6

ISBN 978-7-80206-444-7

I. 中… II. 白… III. ①农村经济—经济发展战略—研究—西北地区②农村经济—经济发展战略—研究—西南地区IV.F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 065986 号

中国西部农村发展战略研究

著 者: 白志礼等

责任编辑: 田 军

封面设计: 刘 海

版式设计: 杜 娟

责任校对: 孙红英

责任印制: 吴明亮

出版发行: 光明日报出版社

地 址: 北京市崇文区珠市口东大街 5 号, 100062

印 刷: 新千年印制有限公司

装 订: 新千年印制有限公司

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社联系调换

开 本: 787×1092mm 1/16 印 张: 22

字 数: 550 千字

版 次: 2007 年 6 月第一版 印 次: 2007 年 6 月第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-80206-444-7

定价: 38.00 元

版权所有 翻印必究



前言

中国西部是一片广袤而神奇的土地。她有过昔日的辉煌,也经历了太多的磨难。相当长一段时期,她落伍了,但伴随着西部大开发的号角,今天,她又站在了新的起跑线上。

我国是一个农业大国,农民大国。中国的农村人口是世界五强:美国、日本、德国、法国、英国五国人口的1.3倍,比欧洲44个国家和地区的全部人口还要多。在中国,“读不懂农民,就读不懂中国”,没有农村的现代化,就没有中国的现代化。所以,农业、农村和农民问题,始终是关乎我国经济社会发展全局的重大战略问题。

长期以来,我国城乡经济社会发展严重失衡,农村发展滞后,处于落后贫困状态,成为构建社会主义和谐社会的最大障碍。而西部地区农村更是当今中国社会各种矛盾的聚焦点。在一定意义上说,西部农村实现全面小康之时,就是全国实现全面小康之日。

《中国西部农村发展战略研究》正是基于以上背景,以崭新的视角,全方位、多角度地考察西部农业和农村发展的历史、现在和未来,探索西部农村发展的战略思路、途径和政策,为西部农村全面发展,加快全面小康和现代化建设步伐提供理论依据和实践指导。

本书由白志礼进行总体框架设计,拟订编写提纲。之后,由白志礼、范秀荣、李录堂、姜志德、彭建仿、孙全敏分工撰稿,最后由白志礼统纂成书。在本书编写过程中,参考或引用了许多学者已有的研究资料或观点,谨表示诚挚的谢意。凡被引用的书著均尽量在书后参考文献中列录,但也可能有遗漏之处,谨表示歉意。在本书即将与读者谋面之时,我们既感到高兴,也有几分不安,由于作者水平所限,也由于对一些问题的研究还不够深入,书中的缺点甚至错误在所难免,敬请读者批评指正。

本书是在教育部人文社会科学重点研究基地重庆工商大学长江上游经

济研究中心完成的。在编写过程中得到了“中心”许多同志的帮助。区域经济学研究生谭江蓉进行了数据资料整理和校核;陈鹏协助打印书稿;同时,本书的出版得到重庆工商大学学术专著出版基金的资助;光明日报出版社的同志为本书的编辑、校改,付出了很大心血。在此,一并表示衷心的感谢。

白志礼

2006年12月26日

2006年12月26日

2006年12月26日

2006年12月26日

2006年12月26日

2006年12月26日

2006年12月26日

目 录

前 言	1
第一章 世界农村发展历史借鉴	1
第一节 世界农业与农村发展史	1
第二节 有代表性国家农村发展道路	3
第三节 世界农村发展的现状与问题	12
第二章 农业农村发展的基础理论	19
第一节 区域发展阶段理论	19
第二节 不平衡增长理论	24
第三节 二元结构理论	30
第四节 地域分工理论	35
第五节 区域可持续发展理论	42
第三章 中国西部农村发展的路径演变	47
第一节 封建社会的西部农村	47
第二节 半殖民地半封建社会的西部农村	59
第三节 解放后的西部农村	69
第四章 农业区划	73
第一节 农业区划的基本理论	73
第二节 世界农业地域类型	77
第三节 美国、印度农业区划简介	80
第四节 中国农业区划	87
第五节 中国西部农业区域特征	95
第五章 西部农业自然资源及其评价	110
第一节 西部农业自然资源	110

第二节 西部农业自然资源评价	135
----------------------	-----

第六章 西部农村经济发展透视	139
----------------------	-----

第一节 西部农村经济发展现状	139
----------------------	-----

第二节 西部人口与经济技术条件分析	146
-------------------------	-----

第三节 西部农村经济与中、东部的比较	149
--------------------------	-----

第四节 西部地区农村经济发展的优势与障碍分析	152
------------------------------	-----

第七章 西部农村发展战略与模式	153
-----------------------	-----

第一节 农村发展问题综述	153
--------------------	-----

第二节 西部农村发展战略	158
--------------------	-----

第三节 西部农村发展的战略目标与战略步骤	160
----------------------------	-----

第四节 西部农村发展的战略措施	161
-----------------------	-----

第八章 西部农业结构调整与保障体系	164
-------------------------	-----

第一节 粮食安全问题	164
------------------	-----

第二节 农业结构调整与特色农业发展方向	165
---------------------------	-----

第三节 农村科技推广体系建设	170
----------------------	-----

第四节 农村市场体系建设	172
--------------------	-----

第九章 农村工业化与城市化道路	175
-----------------------	-----

第一节 我国工业化与城市化历程回顾	175
-------------------------	-----

第二节 西部农村非农产业发展	180
----------------------	-----

第三节 农民就业与农村劳动力转移	184
------------------------	-----

第四节 西部乡镇企业的发展与转型	188
------------------------	-----

第五节 西部地区小城镇体系建设	193
-----------------------	-----

第十章 西部地区生态环境建设	200
----------------------	-----

第一节 西部生态环境问题的严峻性	200
------------------------	-----

第二节 生态环境和农业可持续发展	204
------------------------	-----

第三节 加强生态环境建设和保护	207
-----------------------	-----

第四节 发展生态农业	210
------------------	-----

第十一章 西部农村基础设施建设	213
-----------------------	-----

第一节 西部农村基础设施建设现状分析	213
--------------------------	-----



第二节	西部农村基础设施建设目标与重点	218
第三节	西部农村基础设施建设投资	223
第十二章	西部农村体制改革	231
第一节	土地制度改革与土地流转	231
第二节	新型农村合作经济组织建设	238
第三节	农村保障体系建设	248
第四节	农村税费改革	267
第五节	农村金融体制改革	273
第六节	农村政治体制改革	280
第十三章	西部农村全面小康建设	293
第一节	农村全面小康标准	293
第二节	农村全面小康实现程度	301
第三节	农民增收是实现西部小康的关键	302
第十四章	建设社会主义新农村	311
第一节	提出新农村建设任务的背景	311
第二节	建设社会主义新农村的战略思路	314
第三节	韩国新村运动的启示	319
第四节	我国西部新农村建设	323
第五节	新农村建设案例	331
参考文献		335

第一章 世界农村发展历史借鉴

第一节 世界农业与农村发展史

一、引言

世界各国经济发展虽没有统一的模式,但经济发展的总趋势是相同的,都要经历由农业社会向工业社会的转变,并不断向产业结构高级化演进。

农业社会是人类文明史所经历的一个漫长时期。在这个时期中,传统农业是主要的经济部门,绝大部分社会资源被用于农业生产。由于生产力水平较低,技术落后,农业演化过程十分缓慢,农村经历了长时期的贫穷落后。直到近代,农业和农村才发生了深刻的变化。农业生产的不断增长,为现代工业的起步和壮大奠定了物质基础。工业社会是农业社会不断演化发展的结果。在工业社会中,农业已不像以往那样占有主要份额。随着社会的进步,人们的消费需求不断扩大,但对农业所提供的食品——人类生存的最基本必需品的需求却相对稳定。所以,在工业社会中农业的相对地位是不断下降的。但作为国民经济中的一个基本组成部门,农业也会随着社会的发展向更高阶段迈进,同其它产业的交往不断密切,整个农村的面貌亦随之发生变化。

二、世界农业的历史发展

人类诞生以后,在二、三百万年内,一直过着渔猎采集生活,大约在近一万年左右,开始进入农业社会。农业的出现是人类利用自然、改造自然的第一次大变革,从此有了真正意义上的生产活动和技术进步,社会发展进入了一个新的历史时期。

农业自产生以来,便按照自身的规定性,有规律地向前发展,虽然在不同的国家和地区,发展进程和速度不同,但都经历着原始农业、传统农业、近代农业和现代农业四个阶段。

(一) 原始农业

原始农业最早出现在公元前 9000—8000 年的新月形地带,即现在的约

第一章 世界农村发展史

2

中国西部农村发展战略研究

旦和叙利亚西部和北部,到3000年前的铁器农具出现为止。原始农业是由采猎经济发展而来的,它基本的特征是使用粗糙的农具和工具,采用刀耕火种或轮垦种植的耕作制度。在此阶段,人类只能利用自然而不能改造自然,只是从土地上掠夺物质和能源,没有物质和能量的人为循环,地力的恢复是靠长时期休闲,而不是靠人工栽培耕作技术措施去提高。原始农业是生产力极为低下的农业。其突出成就是对野生动植物的驯化,从那时起至今,主要是对驯化出来的这些农作物和家畜进行品种改良。目前,原始农业仍存在于非洲和西亚以及拉美和东南亚的部分地区。

(二) 传统农业

随着铁器的使用,生产技术得到一定的积累,人类对自然的利用能力得到提高,原始农业进到古代农业阶段,即传统农业。传统农业比原始农业进步之处,亦即传统农业区别于原始农业的特征有两个方面:一是生产工具的进步。在冶铁术和畜力使用的基础上发明了耕犁,如中国在春秋战国时期即公元前700年前后已经使用铁犁牛耕。二是利用自然能力的进步。创造了利用人工施用有机肥的办法去恢复地力状况;发明了选择农作物和牲畜良种的办法改善生物的性状;创立了间种、套种等复种技术。但在传统农业期间,农业生产主要靠人力劳动,生产工具是简单的手工工具和一些铁器生产的农具,生产技术靠世代积累下来的传统经验,生产规模很小,以自给自足的自然经济为主。当然,随着比较薄弱的商品经济和工场手工业的发展,生产地域分工和国内市场也相继产生和发展。在农业中各地区的某些农作物和部门,也发展成为专门化了,出现了商业性的农业区。传统农业创造了较完整的能适应各个地区不同自然环境并能较好利用各地自然优势的耕作方法和农业技术,其重大成就就是精耕细作、用养结合,基本上保持了自然生态平衡。

(三) 近代农业

近代农业是处在传统农业向现代农业转变的过渡时期,也称二元经济农业,此时农业正处在现代工业部门和传统农业并存状态之中,但农业中已由手工工具和畜力农具向机械化农具,由直接经验向近代科学技术,由自给自足生产向商品化生产转变。近代农业大体上指英、法等国家产业革命之后到20世纪40年代的农业,它的出现标志着农业中一次新革命的开始。二元经济的运行过程,也是传统农业得到改造,农业自给自足的自然经济解体的过程,在这一过程中,处理好现代工业部门和传统农业部门的关系极为重要,只有以农业为基础,以工业为主导,扩大二者在技术、资金和人力等方面的交流与协作,才能使经济高速发展。目前,我国就处在近代农业时期。

(四) 现代农业

现代农业也称石油农业或工业式农业,大体上指第二次世界大战后经

济发达地区的农业。它的产生和发展,使本世纪农业生产发生了划时代的变化。现代农业是用工业技术装备的,受实验科学技术指导的,以商品生产为主的农业,它具有以下几个特征:一是一整套建立在现代自然科学基础上的农业科学技术的形成和推广,使农业生产技术由经验转向科学,实现了良种化和化学化,畜禽饲养技术和作物的栽培技术有较大改进。二是现代农业机械体系的形成和农业机械的广泛应用,使农业由手工、畜力农具生产转变为机械生产,实现了机械化、电气化和自动化;投入农业的能源显著增加,劳动生产率明显提高。三是农业生产社会化程度有较大提高,形成了社会化为中心的专业化、集中化和一体化,商品率有较大提高。四是现代管理手段和管理方法得以应用,电子计算机等现代科学技术在现代农牧业企业管理中的运用越来越广,管理方法显著改进。

第二节 有代表性国家农村发展道路

一、以色列的荒漠农业

以色列自然条件差,资源贫乏,但是建国以来,在困难的政治条件下,经济发展取得显著业绩,不仅人均国民生产总值已进入高收入国家,而且在高技术研究 and 农业科技等方面达到了世界先进水平。以色列荒漠面积占国土面积的75%,但正是在这个基础上,它的荒漠农业取得了突出的成绩。建国以来,以色列耕地总面积增加了1.6倍,达到了11万公顷,水浇地也增加了7倍,约有6万公顷,国内农产品可以基本满足本国大部分食品需求,并且80%的农产品能够出口创汇,人均GNP超过了1万美元。

以色列荒漠农业的巨大成就,绝不是偶然的。究其原因,可列举很多,但最重要的有以下几条:

(一)思想上充分重视

是否关注荒漠农业、开发荒漠,是关系到以色列国家能否建国和生存的重大问题。犹太人有着丧失土地的切肤之痛和重视发展农业的优良传统。重视农业,优先发展农业,是有其深远的历史根源和特殊的社会、政治、经济意义的。犹太人自公元前1世纪开始流散到世界各地,他们所失去的最基本的权利便是拥有土地,从事农业生产,这是他们在流散生活中吸取的一个极为痛苦的教训。犹太复国主义自20世纪的移民过程,面对的正是移民垦荒,开发农业,改造、治理荒漠来取得立国和生存之地,而传统的重视农业的思想则使犹太移民面对恶劣的生存环境而充满信心。

(二)移民和农村社区组织的建立,为荒漠开发提供了持久的人力资源

犹太人的几次大规模移民,迁回家乡的行动为以色列荒漠开发提供了可能,而永久性的农村社区或定居点的建立则解决了开发荒漠的最关键的环节——人力资源。早在1920年,伦敦的犹太人复国组织就曾对建立犹太人国家做了一些原则规定:(1)农业定居的信念是经济发展的核心;(2)社区性定居才能使犹太移民摆脱困境,生存下来,建立农业社区定居的移民在一切方面具有优先权;(3)忽视工业和城市基础设施的建设和发展;(4)贸易和服务业是低下的职业,坚决不予鼓励;(5)私人在没有社区组织的指导、管理下不允许独自定居于土地之上。正是这些原则使得一些具有理想主义色彩的年轻人在20年代初开始创建世界上独一无二的农村社区经济组织——基布兹和农村合作经济组织——莫夏夫。据统计,到80年代末,莫夏夫和基布兹这类以色列典型的农业生产组织分别达到459个和270个。基布兹生产组织不允许私人拥有财产,共同劳动,其成员的住房、教育、健康、生活等由社区组织分配,土地和水资源均属于国家所有,土地由社区直接向国家签约租赁;莫夏夫则是在私有财产基础上建立的农村合作村庄,除水和土地国有外,其他生活和生产资料为合作成员私人所有。基布兹和莫夏夫这类组织形式,在安置移民,开荒造田、发展生产方面发挥了无可替代的作用。

(三)历届政府高度重视开发和利用荒漠资源

以色列政府除了在发展农业问题上,重视农业基础设施建设的投资,大力培养农业建设人才,注重农、科、教的结合外,尤其关注占国土面积75%的广大荒漠。从以色列第一任总理本·古里安开始,历届政府领导都对开发和利用荒漠倾注了极大精力。特别是第一任总理本·古里安,不仅在执政期间积极倡导荒漠治理和开发,而且在他离任之后,举家迁入以色列南部的内盖夫荒漠高原,从事荒漠治理和开发直到逝世。他逝世后,就安葬在内盖夫荒漠中,激励着后来的人们致力于荒漠资源的开发。

历届政府十分重视对荒漠的治理和开发,表现在:(1)着眼长远,发展沙漠林业。由“以色列犹太人国家基金会”全权负责进行全国林业开发,开展多样化的植树造林,重视林业的研究与开发等多种措施。(2)立足荒漠的高效农业。其主要成就便是充分利用太阳能,利用计算机控制的温室农业,使其生产的蔬菜、花卉、水果、鱼等产品在市场上有很强的竞争优势。以色列的温室农业是荒漠地区实现可持续发展的一种成功的、有效的形式,有广阔的发展前景。(3)针对难点开展科技攻关。以色列政府建立了门类齐全的研究机构,近年来加强了沙漠植物研究,开发了大量的荒漠植物资源,从世界干旱地区引进了1000多个树种,其中许多适应了荒漠的环境,收到了良好的经济效益。



(四)突出强调水利基础设施建设

以色列农业的致命弱点就在于缺水,对广大的荒漠地区更是如此。因此,以色列把解决缺水问题,放到了突出位置,采取了以下几个有效措施:

(1)建立北水南调工程。即将北部全国唯一的淡水湖湖水用多级扬水站抽到人工水库,利用高差产生压力,再通过输水管道将湖水一直输送到南部的内盖夫荒漠。例如,仅1964年完工的“国家引水渠”的引水一期工程就使内盖夫沙漠的供水量增加了75%,使荒漠中出现了5.7万公顷的绿洲。

(2)加强对水资源的保护。首先是注意对水资源的保护,防止水质退化,还注意调整农地利用方式,减少因土地利用方式不合理而对湖水造成的污染。

(3)发挥价格调节作用,计划用水。以色列政府对居民生活用水、农业用水、工业用水实行了不同的收费标准。普遍限额用水,限额以内低价,超额加价;在农业用水上,针对不同作物的需水情况,制定了全国统一的灌溉标准和最佳灌溉水期,对于超标灌溉水实行高价收费。另外,针对荒漠地区正在进行的农业开发用水实行低价。

(4)多方开发、收集水资源,普遍推广节水灌溉技术。以色列除采取沟道集流、坡面采流等措施收集地表水径流外,还加大了对地下苦咸水开发利用和民用废水收集处理。此外,其节水灌溉技术日益完善,达到了水肥配套自动化灌溉,通过计算机管理,根据植物对水、肥的需要量和最佳需水、肥时间,进行自动控制。通过灌溉技术,可以达到节水50%,节肥50%,同时有效地提高了农产品质量,防止了病虫害和杂草生长。

(五)大量的资金投入

以色列除了拥有大量的优秀人才为荒漠开发做出了贡献外,大量的资金投入也是保证荒漠农业发展的重要方面。以色列获得资金的渠道是广泛的,包括美国政府的援助(内含贷款与捐赠)。世界犹太人组织的捐款和贷款、德国政府的赔款与赔偿、国际上的贷款与投资、以色列出售债券的收入等。巨额的援助,基本上解决了以色列开发荒漠所需要的大量资金。

二、德国农业和农村发展

德国国土总面积35.6万平方公里中,约一半用于农业生产。农畜产品种类繁多,质量优异,主要农作物有小麦、大麦、燕麦、黑麦、马铃薯和甜菜等,畜牧业多饲养乳用、肉用牲畜。农产品可满足本国90%左右的总需求。德国是一个高度发达的工业国,农业生产效率也非常高。2002年,每位德国农民养活的人口为124人。尽管全日制务农人数由1960年的240万人下降到了2002年的不足60万人,但德国仍是欧盟国家中仅次于法国和意大利的

第三大农产品生产国。

德国的农业和农村发展政策具有许多特色。在欧盟的共同农业政策框架指导下,德国把农业和农村发展定位在更为广义和重要的位置上。除了为本国提供食物以外,还具有以下重要功能:保护自然环境,特别是物种的多样性、地下水、气候和土壤;美化乡村景观,为人们提供舒适的生活、休息场所;为工商业提供原材料,为能源部门提供能源。基于以上的定位,德国的农业和农村发展政策重视环境保护、财政支持、农地合并、村镇建设和可持续发展等。

(一) 鼓励农地合并经营

早在 1955 年,德国政府就制定《农业法》,允许土地自由买卖和出租,使原本规模很小、没有生命力的小农场转变为拥有 $10 \sim 20\text{hm}^2$ 或规模更大的“富有生命力的农场”。50 年代中期,政府又开始实施《土地整治法》,调整零星小块土地,使之连片成方。其结果是农场规模不断扩大,由 1949 年的平均 8.06hm^2 扩大到 2002 年的超过 30hm^2 ,农场数量则从 1949 年的 165 万个减少到 2002 年的不到 50 万个。农业劳动生产率大大提高,粮食单位产量跃居欧盟第 5 位,粮食总产量跃居欧盟第二位。

在制定、实施法律和法规的同时,德国政府还利用信贷、补贴等经济手段来调整土地结构。1965 年政府规定,凡出售土地的农民可获得奖金或贷款,以帮助转向非农产业;凡土地出租超过 12 年的,每公顷租地可获奖金 500 马克。这些措施促进了土地的自由流动,扩大了农场规模。从 1950 年到 1971 年,德国政府用于土地整治的拨款为 42 亿马克。

(二) 大力发展生态农业

大力发展生态农业成为德国农业发展的新趋势。在权衡经济和环境两方面利益的基础上发展农业生产,联邦政府制订了以下方针:避免由于外源物质污染或经营措施不当而造成对农田内外群落的不良后果,注意对天然生物品种资源特别是生态方面有价值的群落的保护,保护风景名胜和自然景观。

德国采取建立国家森林公园、农业自然保护区及杂草保护区等措施,来保护农业生物多样性。1998 年,德国政府制定了《动物保护纲要》,禁止人类伤害动物及利用动物进行实验。为了推动生态农业的发展,德国成立了生态农业促进联合会。生态农业企业在自己的土地上不能使用化肥、化学农药和除草剂等。与此同时,联邦政府重视发展“工业作物”种植业,即种植那些可以用来生产矿物能源和化工原料替代品的经济作物。油菜籽是德国目前最重要的能源作物,它不仅可以用作化工原料,还可以提炼植物柴油,代替矿物柴油用作动力燃料。近年来,联邦每年拨款 40 多亿欧元用于“工业

作物”的研究和开发,并成立了生物原料和生物能源研究中心,专门负责相关方面的科研以及新技术、新工艺的推广。

德国近 1/3 面积覆盖着森林。森林不仅使德国成为一个风景秀丽的花园国家,许多中小城市几乎处于森林的包围之中,给近 8000 万德国人民带来了欢乐;而且森林可以蓄水、防风、净化空气、防止水土流失,有利于建立巩固的生态农业系统。

为了发展生态农业,德国在培训方面下了很大功夫。主要措施有:一是培训农民掌握一定的专业知识和生产技能;二是培养家庭农场经营者、农艺师和农业技术员;三是培养高级农业技术和管理人员。目前,德国不同规模、不同类型的生态农场和村镇已发展到 8000 多个。许多大学和研究部门都设置了生态农业专业。德国已经成为当今世界生态农业发展最快的国家之一。

(三)积极实施农业支持政策

德国作为欧盟的主要成员国,农业和农村发展政策符合欧盟共同农业政策框架。自 60 年代欧共体农业共同市场建立以来,在许多领域里,成员国的农业政策转由欧盟负责制定。欧盟共同农业政策就是对农业实施高度的扶持和保护,力图在维持现有产业结构和经营模式的条件下提高农业生产者的收入。2002 年欧盟的农业预算共支出 439 亿欧元,大约占欧盟共同财政资金的 50%。其中用于粮食、油菜籽和蛋白作物的补贴支出占 42%,用于牛肉补贴占 40%,牛奶补贴占 6%。具体到德国来说,2002 年联邦的农业支出约为 100 亿欧元,欧盟补给德国约 80 亿欧元。在 180 亿欧元中,用于实施农业社会政策如支付农民的养老、医疗、失业保险等占 66%。对农业补贴的另一方面是各种补贴、津贴。农民可以从欧盟、联邦和州得到津贴,政府也通过津贴对农业的发展进行干预。据有关研究表明,2002 年,农民收入的大约 40% 是通过出售农产品从市场上获得的,60% 左右的收入从各级政府得到。

德国联邦政府与各州政府一道,对农业基础设施建设给予大量资助,如建造重要的排水与供水设施、修建农村道路、进行农田和林地重建等;对有困难的企业也提供特别资助。

(四)重视发展农业合作经济组织

德国是世界合作社发祥地。德国早在 1867 年就制定了第一部《合作社法》,后来又多次修改完善。从德国农业合作社发展的实际经验来看,民主、规范、科学、高效的管理是维护社员权益,确保合作经济成果的关键。在欧盟国家,各类农业合作社能够长期稳定发展的一个重要经验是国家重视合作社的法制建设。

德国农业合作经济组织发展的历史表明,农民合作经济组织反映农民社会经济利益,对政府政策制定具有强大和持久的影响力,农民的根本利益可以得到保障。农民参加合作社还可以取得很大的经济利益:一是在生产交易活动中减少中间损失;二是在资金融通方面能免除债息过高的风险;三是在农产品加工方面共同享受增值的好处;四是在共同使用大型农业机械和设施方面互通有无;五是通过农业产业内部分工,能享受和提供完善的社会化服务,如良种供应、病虫害防治、卫生防疫、机械维修技术培训、信息咨询等。

70年代以来,德国的大多数农业合作社为了扩大影响力,纷纷走上联合发展之路。许多合作社都加入了地区性合作社联盟、专业性合作社联盟和全国性合作社联盟,这些联盟在互通情报、控制市场方面发挥着重要作用。农场主投资开办的合作企业是合作化的第一层次,地区联盟或专业性联盟开办的企业就属于第二层次,而全国联盟或跨国联盟则算作高级层次。这三个层次的结合与发展,体现了现代德国农业经济结构和技术管理水平,是德国农业合作事业全面发展的结果。

(五) 提倡“以人为本”的村镇发展战略

在50年代德国政府实施的《土地整治法》,明确了相关村镇规划,规划自然保护区,改善农民生活和生态环境。德国的建筑业严格执行《建筑法》,该法对涉及有关建筑的各个方面都作了明确而具体的规定。一是分层次制定建设规划。联邦制定区域规划,各州制定国土区域规划,规划从上到下呈金字塔形。在各级规划中,社区规划是国土利用最重要的手段。除上述综合性规划外,各级还派生出各种专业规划,从而使联邦的国土建设管理形成完整的体系。二是严格实行建筑招标。州一级的招标不但要执行《建筑法》,还要遵守欧盟的建筑指南,在欧盟范围内建筑设计师实行自由招标。招标前要先编制招标书,绘制土地规划图、空间规划图、技术规划图,认真编制资金使用计划。招标书要在当地报纸上公布。三是要举行听证会,充分听取当地居民意见。

(六) 推行农村社会保障政策

随着德国农业生产和生活条件的变化,政府制定了适合农村需要的社会保障制度,包括医疗和护理保险、养老保险和事故保险等方面,此外,还包含有收入政策和结构政策的因素。两德统一后,原民主德国所在的州全部加入了农村社会保障体系,整个德国形成了统一的农村社会保障体系。1989年德国政府出台的提前退休制度也是改善农业结构、增加农民收入的措施之一。该制度鼓励中老年农民提前放弃农业,把农田交给年轻的农民,有利于改善就业人员的结构,增加农民收入。从事农业的中老年人及其在

农场劳动的家庭成员,因终止农场等失业的可以得到赔偿金。1995年1月,政府开始对农业社会保障制度进行改革,重点是为农民的妻子设立独立的社会保障体系以及在原东德地区实行农民退休养老金制度,使农民老年保险有了可靠的保障。

三、农业农村结合型的韩国农业现代化模式

韩国是一个小国,虽然农业现代化起步较迟但却取得极大成效,特别是韩国通过将农业与农村结合发展,有效地推进了农业现代化建设。

韩国土地面积只有9.9万平方公里,比中国浙江省略小,2005年人口4704万人,人口密度居世界前列(每平方公里475人)。韩国山地和森林面积占67.2%,河川10.1%,农业耕地占22.7%。韩国人口主要集中在首都首尔,约占全国人口的1/4。韩国是一个多山国家,自然资源贫乏,自然资源自给率仅30%,工业原料主要靠进口。通过战后几十年发展,特别是通过工业化过程,国家经济实力不断增强。2005年国内生产总值达到7142亿美元,人均1.46万美元,分别居世界第11位和第34位。特别是在进入80年代以后,韩国人口向非农产业转移速度很快。据韩国农林部1995年农业普查资料分析,1995年农户数仅150万户,是1980年的70%,农户人口485万人,比1980年下降55%,农户数和农业人口占总户数和总人口的比例由1980年的27%和29%下降到11.6%和10.9%。

韩国基本实现农业现代化后,在继续重视农业发展的同时将农业与农村发展相结合,将政策转变到在提高农业生产现代化基础上实现农村现代化,农业现代化为农村现代化奠定了基础,而农村现代化又有力地促进了农业现代化的进步。在韩国农业现代化过程中,最有借鉴意义的就是“新村运动”,它使农业发展和农村改善有机结合。

新村运动的成就是十分显著的。首先,农民的居住条件得到明显改善。建立洁净的供水系统和排污系统,大大改善了农村卫生条件,减少了由水源引起的疾病。房屋改造项目使过去作为贫穷标志的稻草和麦秸房由砖瓦房代替,并使大量的稻草、麦秸成为农村工业的原料。村庄重建工程改变了村庄不合理的布局,美化了村庄环境。另一个重要的变化是电力网和通讯网的扩张。1971年200万农户中仅有20%用电灯,80%仍然点煤油灯。到1982年除了少数十分偏僻的山区和小海岛外,全部村庄都为电网和电话网所覆盖。电的普及又创造了农村新的消费需求,电视机、电冰箱、洗衣机走进了农民家庭,不仅改善了农民的生活环境,也改变了旧的生活习惯和生活方式。并且,农村消费需求的增加和扩大,为工业生产带来新的刺激。

第二个方面的重要成就是农民收入大大提高,有效地改善农民生活。