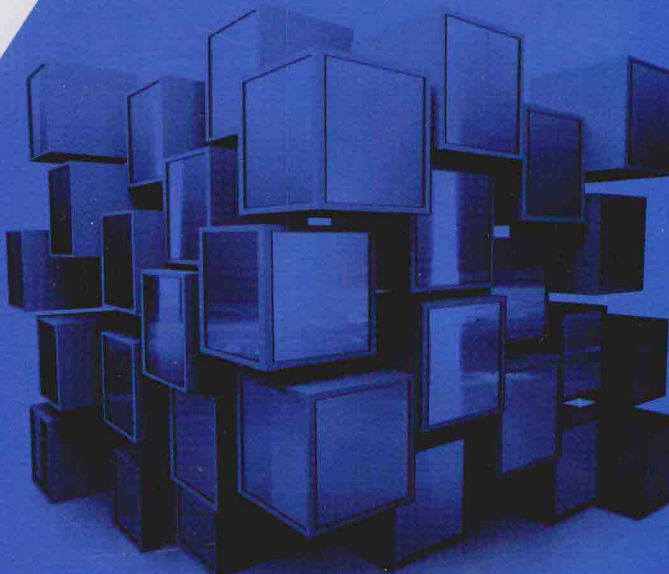




• 广东地方法制研究中心研究项目成果 •

广东知识产权 制度建设与 发展趋势

关永宏 编著



华南理工大学出版社
SOUTH CHINA UNIVERSITY OF TECHNOLOGY PRESS



• 广东地方法制研究中心研究项目成果 •

广东知识产权 制度建设与发展趋势

关永宏 编著



华南理工大学出版社
SOUTH CHINA UNIVERSITY OF TECHNOLOGY PRESS

· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

广东知识产权制度建设与发展趋势/关永宏编著. —广州: 华南理工大学出版社, 2014.6

ISBN 978 - 7 - 5623 - 4347 - 9

I. ①广… II. ①关… III. ①知识产权制度-研究-广东省
IV. ①D927.653.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第254259号

广东知识产权制度建设与发展趋势

关永宏 编著

出 版 人: 韩中伟

出版发行: 华南理工大学出版社

(广州五山华南理工大学17号楼, 邮编510640)

<http://www.scutpress.com.cn> E-mail: scutcl3@scut.edu.cn

营销部电话: 020-87113487 87111048 (传真)

出版策划: 罗月花

责任编辑: 李 欣 杨小丽

印 刷 者: 广州市怡升印刷有限公司

开 本: 787 mm × 960 mm 1/16 印张: 15 字数: 278千

版 次: 2014年6月第1版 2014年6月第1次印刷

定 价: 30.00 元

版权所有 盗版必究 印装差错 负责调换

**广东省教育厅社科基地——广东地
方法制研究中心2009年重点研究项目：
“广东知识产权创造、管理、运用与保
护制度的历史及发展趋势” 研究报告**

目 录

第一章 广东科技创新制度	1
第一节 广东科技创新制度的建立与发展	1
一、广东科技创新制度建立背景和历史沿革	1
二、广东科技创新制度建立和发展政策推进	2
三、广东科技创新制度建立和发展产业环境	4
第二节 广东科技创新制度实施成效	7
一、科技创新制度体系基本形成	7
二、多项措施加快科技成果转化	8
三、制度建设增加科技成果产出	10
四、科技创新制度凸显人才作用	13
五、良好制度推动科技企业发展	15
第三节 广东科技创新制度存在的问题与对策	17
一、广东科技创新制度存在的问题	18
二、广东科技创新制度存在问题的相关对策研究	22
附：相关法律、政策一览表	25
第二章 广东专利制度	26
第一节 广东专利制度的建立与发展	26
一、广东专利制度建立背景和历史沿革	26
二、广东专利制度建立和发展政策推进	27
第二节 广东专利制度实施成效	29
一、制度推进专利数量快速增长	29
二、专利制度实施初见成效	31
三、专利制度促进行业发展	32
第三节 广东专利制度存在的问题与对策	34
一、广东专利制度存在的问题	34
二、广东专利制度存在问题的相关对策研究	36
参考文献	39
附：相关法律、政策一览表	39

第三章 广东商标与品牌制度	41
第一节 广东商标与品牌制度的建立与发展	41
一、现行商标与品牌基本制度	41
二、广东商标与品牌制度的历史与建立	45
三、广东商标与品牌制度的现状与发展	47
第二节 广东商标与品牌制度实施成效	49
一、广东省的商标及优势品牌迅速发展	50
二、广东省各市的商标及优势品牌的发展情况	53
三、品牌引领产业发展迅速	55
第三节 广东商标与品牌制度存在的问题与对策	58
一、广东商标与品牌制度存在的主要问题	58
二、广东商标制度存在问题的相关对策研究	60
三、广东品牌制度存在问题的相关对策研究	64
参考文献	67
附：相关法律、政策一览表	68
第四章 广东版权制度	71
第一节 广东版权制度的建立与发展	71
一、版权的概念及其权利内容	71
二、广东版权制度的建立	73
三、广东版权制度的发展趋势	77
第二节 广东版权制度实施成效	77
一、广东版权登记情况	77
二、广东版权保护情况	78
三、广东版权产业发展情况	81
第三节 广东版权制度存在的问题与对策	87
一、广东版权制度存在的问题	87
二、广东版权制度存在问题的相关对策研究	88
参考文献	89
附：相关法律、政策一览表	90
第五章 广东其他知识产权制度	92
第一节 广东非物质文化遗产制度	92

一、广东非物质文化遗产制度的建立与发展·····	92
二、广东非物质文化遗产制度实施成效·····	96
三、广东非物质文化遗产制度存在的问题与相关对策研究·····	100
第二节 广东植物新品种制度·····	103
一、广东植物新品种制度的建立与发展·····	103
二、广东植物新品种制度实施成效·····	107
三、广东植物新品种制度存在的问题与对策·····	109
参考文献·····	111
附：相关法律、政策一览表·····	112
 第六章 广东知识产权产业化制度·····	114
第一节 广东知识产权产业化制度的建立与发展·····	114
一、知识产权产业化概要·····	114
二、建立知识产权产业化制度的宏观意义·····	114
三、知识产权产业化制度的建立与发展·····	115
第二节 广东知识产权产业化制度实施成效·····	119
一、广东科学技术奖奖励情况·····	119
二、广东科技园区实施成效·····	120
三、广东动漫产业实施成效·····	124
四、广东软件产业发展状况·····	129
第三节 广东知识产权产业化制度存在的问题与对策·····	131
一、质押融资贷款难·····	131
二、完善知识产权质押融资制度的建议·····	131
参考文献·····	133
附：相关法律、政策一览表·····	134
 第七章 广东知识产权司法保护与行政保护制度·····	135
第一节 广东知识产权司法保护与行政保护制度的建立与发展·····	135
一、知识产权司法保护与行政保护概述·····	135
二、广东知识产权司法保护与行政保护制度的建立·····	137
三、广东知识产权司法保护与行政保护制度的发展·····	137
第二节 广东知识产权司法保护与行政保护制度实施成效·····	141
一、广东知识产权司法保护制度的实施成效·····	141

二、广东知识产权行政保护制度的实施成效·····	147
· 第三节 广东知识产权司法保护与行政保护制度的发展趋势·····	151
一、宏观层面把握发展趋势·····	152
二、微观层面完善具体制度·····	154
参考文献·····	159
附：相关法律、政策一览表·····	160

第八章 广东企业知识产权管理制度·····161

第一节 广东企业知识产权管理制度的建立与发展·····161

- 一、知识产权具有的法律特征·····161
- 二、国外企业知识产权管理制度·····162
- 三、国内及广东企业知识产权管理制度·····164

第二节 广东企业知识产权管理制度实施成效·····167

- 一、企业自主创新能力与意识增强，专利申请量和授权量
 增长迅速，商标申请量和驰名商标不断增加·····168
- 二、研发人员及经费投入大幅增加，建立健全企业研发平台·····169
- 三、企业新产品数量增幅明显，知识产权效益初步显现·····170
- 四、优势产业创新能力逐步提高·····170
- 五、区域技术创新体系初步形成·····171
- 六、以企业为主体的产学研合作奠定了科技创新的良好基础
 ·····171
- 七、技术中心成为行业共性、关键技术研发及产业化的重要
 载体·····171
- 八、企业知识产权保护意识大大加强，知识产权审判工作
 得到极大进展·····172

第三节 广东知识产权管理制度存在的问题与对策·····173

- 一、广东知识产权管理制度存在的问题·····173
- 二、广东知识产权管理制度存在问题的相关对策研究·····177

参考文献·····182

第九章 广东知识产权人才培养与培训制度·····183

第一节 广东知识产权人才培养与培训制度的建立与发展·····183

- 一、广东省落实的有关国家政策·····183
- 二、广东省各知名高校知识产权学院、研究所百花齐放·····188

第二节 广东知识产权人才培养与培训制度实施成效·····	190
一、各高校设立相对科学合理的知识产权相关课程·····	190
二、坚持不懈地开展知识产权宣传培训工作·····	191
三、探索建立中小学知识产权教育试点·····	194
四、广东知识产权人才培养与培训制度现状·····	194
第三节 广东知识产权人才培养与培训制度存在的问题与对策·····	195
一、广东知识产权人才培养与培训制度存在的问题·····	195
二、建立完善广东知识产权人才培养和培训制度存在问题的 相关对策研究·····	196
参考文献·····	198
附：相关法律、政策一览表·····	198
第十章 广东省政府知识产权管理部门设置与管理机制·····	199
第一节 广东省知识产权局·····	199
一、广东省知识产权局的主要职责·····	199
二、广东省知识产权局内设部门及其主要职责·····	200
三、广东省政府知识产权办公会议·····	201
四、国家及广东省知识产权局直属单位·····	201
五、广东省知识产权局代管单位·····	203
第二节 地方知识产权管理部门·····	207
一、广州市知识产权局·····	208
二、深圳市知识产权局·····	210
三、佛山市知识产权局·····	212
四、珠海市知识产权局·····	214
五、汕头市知识产权局·····	215
六、东莞市知识产权局·····	215
七、韶关市知识产权局·····	216
八、广东省各地知识产权行政执法机构·····	217
第三节 广东知识产权管理部门设置存在的问题及改革方向·····	218
参考文献·····	225
附：相关法律、政策一览表·····	227
后记·····	228

第一章 广东科技创新制度

自20世纪80年代我国实施改革开放政策以来，广东省一直是全国经济发展和改革开放的排头兵，在高举中国特色社会主义伟大旗帜的同时，充分发挥敢为天下先的拼搏精神，解放思想，实事求是，与时俱进，在政治、经济和文化等领域都取得了重大的进展。

广东省充分抓住改革开放的机遇，从一个工业基础薄弱、经济较为落后的省份一跃成为在全国具有代表性的经济发达、人民生活基本达到小康水平的省份之一，科技发展和制度创新在其中扮演了极其重要的角色。积极落实和发展科技创新有助于推动技术进步，提高社会生产力水平和生产效率，帮助企业占据市场，实现自身经济价值，从而促进整个产业乃至全省经济的快速发展。

第一节 广东科技创新制度的建立与发展

一、广东科技创新制度建立背景和历史沿革

1978年12月，党的十一届三中全会召开，全会明确指出党在新时期的历史任务是把中国建设成为社会主义现代化强国，由此揭开了社会主义改革开放的序幕。以十一届三中全会为起点，中国人民进入了改革开放和社会主义现代化建设的新时期。

改革开放初期，广东省与全国大多数省市一样，科技实力和人才支持的基础都十分薄弱。1979年，广东省科技局修订完成《1978—1985年广东省科学技术发展规划纲要》，对科技工作的现状做了总结：“工农业生产技术水

平大都处于 20 世纪 50 年代的水平,新兴技术发展缓慢,科技队伍的数量、水平与需要不相适应,实验装备陈旧,实验手段十分落后。”据统计,1978 年广东全民所有制单位(含国家各部委驻粤机构)有自然科学技术人员 18 万多人,其中 3 万人改行;广东省科委和广东省科学院恢复,省、地区(市)的一些科研机构也陆续恢复,广东省科技事业开始复苏。

在 1978 年的全国科学大会上,邓小平同志在会上发表了重要讲话,提出了“科学技术是第一生产力”的重要论断。1979 年,党中央、国务院批准广东、福建两省在对外经济活动中实行特殊政策和灵活措施,广东省成为全国最早实行对外开放的省份之一。由此开始,广东科技主管部门抓紧落实中央的战略思想和政策措施,将经济 and 科技体制改革落到实处。在党中央和国务院的领导和支持下,广东省逐步形成和发展了广东科技创新战略。该战略的核心是从资源主导型经济向创新主导型经济转变,逐步把技术资源和技术资本发展为经济增长的最主要因素,形成区域创新环境和区域创新架构,使科技创新成为区域经济发展的最重要动力。^①从 30 多年广东改革所走过的道路来看,广东科技发展的创新制度可分为四个阶段:20 世纪 80 年代主要是引进技术和人才,加强技术开发,培育技术市场,强化科技布局,初步建立和完善适合本地区发展的具有创新性的科技创新制度;20 世纪 90 年代初广东省开始着重依靠科技进步促进经济发展,调整和优化经济产业结构,培育高新技术产业,对科技创新体制进行优化升级;1998 年至 2003 年,科学技术已经成为推动全球经济增长的主要动力,广东省开始推行科教兴粤,建立和发展区域科技创新体系,深化科技体制改革,完善科研机构改革和发展,更好地促进全省的科技发展和产业化进程;2004 年至今,广东省提出要从“经济强省”建设成“科技强省”,围绕科学发展观提高全省自主创新能力,建设创新型广东,更好更快地提升产业竞争力和国际竞争力。在广东科技创新制度的建立和发展过程中,科技主管部门和社会各界根据省内外实际情况,针对经济建设和科技发展中出现的问题进行探索和改革,调整优化产业结构,推动科技创新制度改革,促进经济的可持续发展。

二、广东科技创新制度建立和发展政策推进

1979 年,广东省科技局制定了《1978—1985 年广东省科学技术发展规划纲要》,总结了科技工作的现状,提出到 1985 年的奋斗目标、重点科研方向

^①曾祥效. 广东科技创新战略:层次推进[J]. 广东科技, 2001(2).

以及科学技术发展的具体措施等。1985年,广东省计委、广东省科委根据国家计委、国家科委关于编制“七五”计划的部署,组织编制了《广东省“七五”科技发展规划》,规划目标是:到1995年之前,广东国民经济各部门在新的技术基础上建立,使重点城市、重点行业、重点产品达到20世纪80年代初世界先进水平。1986年,广东省人大常委会颁布《广东省技术市场管理规定》,这是全国第一部关于技术市场管理的地方性法规,有力地引导了科技资源进入国民经济主战场,提高了科研机构的独立自主性,调动了科研机构的积极性。

经过改革初期经济措施的灵活调整,广东省经济已经开始蓬勃发展,与此同时科技体制和人才培育却远远不能满足经济的发展需求。1987年2月,中共广东省委、广东省人民政府颁布了《关于当前科技体制改革若干政策的暂行规定》,决定放宽、放活科研机构,鼓励科研机构建立多种形式的联合体。1989年3月,广东省人民政府又颁布了《广东民办科技机构管理规定》,将改革开放以来发展起来的,同时也是科技体制改革产物的民营科技企业纳入政府管理职能范围,为民营科技企业的发展制订了相应的优惠政策和管理办法,为广东的科技发展注入了新的活力。1991年7月,广东省委、省政府发布了《关于依靠科技进步 推动经济发展的决定》,提出“第一把手要抓第一生产力”的要求,这一决定与1995年颁布的《关于加速科学技术进步若干问题的决定》先后提出了科技管理体制、企业技术进步、科技兴农、高新技术产业发展、科技成果转化、技术市场培育、引进技术消化吸收、创新和推广等方面的发展目标和任务,对推动广东省20世纪90年代的科技发展发挥了纲领性的指导作用。此后,为调整和优化产业结构以及积极引进科技创新人才,广东省政府先后颁发了《关于广东省国家高新技术产业开发区若干政策的实施办法》《关于加快我省科技队伍建设步伐问题的决定》《关于扶持高新技术产业发展的若干规定》《关于加速科学技术进步若干问题的决定》等文件。1995年,广东省人大常委会又以地方立法形式审议通过《广东省促进科技进步条例》,要求加速科技成果向现实生产力转化,初步形成了全社会、多渠道、多层次的科技投入体系。

跨入21世纪的广东省已经在经济总量和产业产值方面名列全国前列,广东省委、省政府强烈认识到科技创新对经济增长的重要作用,颁布了《中共广东省委、广东省人民政府关于依靠科技进步推动产业结构优化升级的决定》,要求把争创科技新优势摆在全省首要地位,充分发挥科技进步对经济

建设的强大推动作用。1999年，广东省政府又颁布了《广东省深化科技体制改革实施方案》，由此广东开始对科研机构 and 科研体制进行深层次改革，从加大科技投入、明确企业为科技进步主体、加强市场资源配置作用、培养产业技术人才等方面入手，改革科技管理体制，建立新的科技成果评价体制和有关科技计划管理的知识产权保护制度等。

2004年5月，广东省“科技进步活动月”的年度主题定为“树立科学发展观，建设科技强省”。次年，广东省委、省政府颁布了《关于提高自主创新能力 提升产业竞争力的决定》，其核心思想是把构建“创新型广东”，实现从制造大省向创新大省的转变，作为未来科技发展的基本战略取向。这一决定成为广东省提高自主创新能力的纲领性文件，明确支持广州、深圳成为全省自主创新基地和国家自主创新试点城市。2006年，广东省委、省政府在深圳召开全省自主创新现场会，根据中央精神对广东省自主创新进行再动员、再部署、再落实。同年11月，《广东省促进自主创新若干政策》发布，提出要认真执行国家激励自主创新的税收政策，努力构建多层次资本市场，支持有关非上市公司开展证券发行和交易试点，推动高新科技企业充分利用多层次资本市场体系加快发展，支持有条件的高新技术企业在国内主板和中小企业板上市，以及加大产学研合作专项资金的投入等。

此外，在实际调研的基础上，广东省还制定了《广东省中长期科学和技术发展规划纲要（2006—2020年）》《广东省科学和技术发展“十一五”规划》《广东省科学和技术发展“十二五”规划》等整体发展规划，确定了全省科技发展的中长期目标以及对推动全省经济和社会发展有重大带动作用的科技方向，提出增强自主创新能力、提高国际竞争力的措施，为将广东建设成为“创新型广东”和“科技强省”提供了有效的政策保障。

三、广东科技创新制度建立和发展产业环境

1981年，我国改革开放先驱、时任中共广东省委第一书记的任仲夷初到广东，就提出有关“生产力标准”的问题，明确“计划调节和市场调节相结合”的原则，在主政广东的五年间，他最早主持外贸改革、投资体制改革等，并提出科研成果和专利可以进行交易。其后，广东省科委、广州市科委通过举办科技成果交流会、技术交流会等多种形式，培育技术市场，以东莞为代表的广东“三来一补”和“三资”企业的发展标志着广东省科技引进和科技创新的开始。1983年3月，广东省人民政府提出要调整科研布局，加强技术开发，改革科研经费管理制度，扩大研究所的自主权，建立健全科技服务

体系,提高科研发展能力。1984年,广州地区的高等学校同企业签订技术有偿转让合同450项。1985年,广东举行了21次技术交易会,据不完全统计,共签订交易合同、协议书2 911项,成交金额达2.98亿元。此外,继1978年广东省科委和广东省科学院恢复后,1984年广东省科技领导小组重新成立,其主要职责是:贯彻执行中共中央和国务院关于科技工作的方针、政策,结合实际,研究制定全省科技发展战略、科技政策和措施;检查督促各地区、各部门贯彻落实加速科技进步、促进科技与经济结合、深化科技体制改革等方面的政策和措施等,这一举措有利于组织、协调科研院所、科研单位、高等院校和民营科技企业等各方力量,积极开展科研工作,促进科技与经济相结合以及深化科技体制改革,为广东科技创新制度的建立和发展奠定基础。在经历了改革开放初期的规划和调整之后,广东省委按照中央的要求,结合自身实际开始启动科研管理改革试点工作。1986年,广东省科技主管部门以6个省属科研单位和12个广州市属科研单位作为改革试点,探索科研单位逐步企业化和社会化的途径,由此打破了计划经济体制下科研机构的“铁饭碗”的体制。截至1987年底,广东拥有国家各部委驻粤机构33个,省属机构65个,地区(市)属机构144个;拥有全民所有制单位的科学技术人员367 913人,是改革开放前(1977年)的2.01倍。在36万多名科技人员中,高级科技人员占1.46%,中级科技人员占16.16%,初级科技人员占61.95%,未定职称的科技人员占20.43%。在独立的科学研究与开发机构中,国家各部委驻粤机构及部分省、地区(市)属机构力量较强,民营机构、县属机构及大部分地区(市)属机构、部分省属机构力量较弱。从整体上看,在国内居中上水平的高素质的科研机构较少。1986年,广东省科委根据科研机构、科技队伍数量与质量、科研投资、科技情报资料、科技成果、技术转让和科技发明等投入、产出的情况评估,广东省科技综合能力位居全国第9位。^①经过20世纪80年代科技创新制度的基本建成和良性发展,广东科技创新制度有了一定的基础,科研能力和经济发展能力都大大加强。

20世纪90年代,广东经济产业结构从80年代的“三来一补”加工模式向轻型、外向的劳动密集型产业结构调整,高新技术产业、镇域经济、非公有制经济和外向型经济成为支撑广东经济发展的重要支柱。1988年,广东省政府批准开展“广东省高技术、新技术产业开发计划”(又称“火炬计划”);随后国家批准广东省发展深圳科技工业园、广州天河新技术开发区

^①周永章,等.创新之路——广东科技发展30年[M].广州:广东人民出版社,2008.

和中山火炬高技术产业开发区。随着中央与广东省政府对产业结构调整和优化的大力支持，广东的高新技术产业和电子通信设备制造业以及家电产业开始迅速发展，“八五”期间广东高新技术产品产值年均增长69%，到1995年，全省已有高新技术产品1 669个，产值和出口居全国各省、市、区的首位。1995年，在广东年产值超过100亿元的18个行业中，电子及通信设备制造业963.22亿元，电器机械及器材制造业559.24亿元，分别居各行业的第一、二位，成为广东最大的支柱产业，产值均居全国第一。与此同时，广东民营科技企业也从20世纪90年代开始进入快速发展时期，在中央和地方政策的支持和引导下，省内民营科技企业经营规模不断壮大，科技成果转化迅速提高，出现了一大批具有发展潜力的行业龙头企业和全国知名品牌。

在科技创新和制度创新的背景下，广东省科技创新进程开始进入制度改革和创新阶段，不断探索科技创新制度发展的新路子。2003年，广东高校与企业共签订技术转让合同215项，处于全国先进行列。截至2003年，广东有近七成科技开发机构设在企业，七成以上的科技人员进入企业，七成以上的科技经费来自企业，近七成的高新技术产品由企业自主研发，企业真正成为技术开发的主体。其后，广东省委、省政府提出建设“科技强省”和“创新型广东”战略，2005年全省共实施各级科技计划项目4 416项，经费5.16亿元；专利申请量和授权量连续11年位居全国第一；全省累计拥有省级以上工程技术研究开发中心和技术创新中心227家，省、部级以上重点实验室117个，省公共实验室14个，全省民营科技企业7 590家，高新技术产品产值11 959.7亿元，高新技术产品出口销售收入位居全国首位。截至2007年底，全省累计认定高新技术企业5 231家，高新技术产品产值18 700亿元，同比增长20%；拥有国家级企业技术中心26家，省级企业技术中心183家，高技术产业化示范工程项目17项，重大技术装备研制项目58项，认定技术创新专业镇229个，建立专业镇为主体的技术创新平台130个。

随着广东科技创新制度的大力实施和积极推进，广东省科技创新发展的产业环境不断提升，以自主创新和科技成果产业化为中心，坚持科技创新和体制创新，大力发展高新技术和高新技术产业，不断优化科技创新创业环境，形成全社会重视科技和人才、注重科技创新发展的良好产业环境。

第二节 广东科技创新制度实施成效^①

一、科技创新制度体系基本形成

广东省在科技创新制度实施和探索方面一直走在全国前列，省委、省政府也不断总结广东在科技创新发展道路上的现状和特点，结合本地科技创新遇到的挑战和困难，不断改进和探索，走出一条具有广东特色的，提高自主创新能力，提高产业竞争力，推动经济可持续发展的道路。

目前广东科技创新工作紧紧围绕国务院颁发的《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006—2020年）》和《关于实施〈国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006—2020年）〉的若干配套措施》，以及广东省委、省政府颁发的《关于提高自主创新能力 提升产业竞争力的决定》等各项基本配套措施进行开展，围绕创建创新型广东、增强自主创新能力、提高综合竞争力的要求，建立和完善区域科技创新体系，推动高新技术产业快速发展。

政府高度重视科技创新的发展，在制定和落实各项基本政策措施的基础上，还提出了相应的优惠政策支持重点产业和高新技术企业进行科技创新。以广州为例，广州市地方税务局根据《中共广州市委、广州市人民政府关于大力推进自主创新 加快高新技术企业发展的决定》的要求，编印了《鼓励自主创新发展高新技术产业地方税优惠政策指引》，按规定经有关部门认定的高新技术产业、软件产业、集成电路产业、科技中介服务机构（企业孵化器、国家大学科技园）和具有技术创新性质的企业，可享受税收减免优惠的政策，并针对不同行业、企业类型的科技园建设提供企业所得税、个人所得税、营业税、房产税（城市房地产税）、城镇土地使用税、城市维护建设税、教育费附加等税费的减免。

此外，除了直接调整科研开发和创新政策以适应市场和经济发展的需求之外，广东还积极鼓励企业进行创新，积极培育科技市场，在教育、科研和科技的基础设施建设方面也给予大力支持。这些政策为科技的创新和发展提供了不竭的动力，也增强了广东经济发展的后劲。政府深刻认识到企业应当作为科技创新的主要力量，结合高校和科研机构等创新主体，形成一套以企业为主体的产学研创新体系，积极引导加速科技成果转化，培育科技创新和高新技术产业发展的新机制。

^①本节图表来源：广东科技统计网站数据。http://www.sts.gd.cn/.

二、多项措施加快科技成果转化

实施创新型广东战略以来,广东省在其制定的各项科技创新建设措施中提出加大对创新科技的投入,整合创新资源,积极培育自有品牌和自主创新企业,引进科研机构,建设科技园区,引进培养技术人才,有效地优化了科技资源优化配置,加快了科技成果转化的进程。

根据《广东省促进自主创新若干政策》,广东财政科技投入的主要方向是用于支持组织重点领域前沿技术和关键技术的联合攻关、公共服务技术平台建设、基础和共性技术研究、产学研合作和重大科技成果的中试及产业化推广、科技园区建设等。对企业开展的投入高、周期长、风险大的中长期关键技术等的研究开发,财政资金给予一定的补贴。政府资金通过直接投入、补贴等各种方式引导企业加大科技投入,经认定的自主创新型企业,可优先享受政府的各类资金扶持。

2003—2005年,粤港关键领域重点突破项目进行招标,广东省政府共投入6.4亿元人民币,香港特别行政区政府投入4.3亿元港币,引导企业和民间资本投入超过20亿元。2006年,广东全省科技活动经费首次超过500亿元,广东省政府财政科技拨款达104.1亿元,是国内首个超过100亿元的省份,总额居全国第一。同年省科技计划引导投入经费7.2亿元,通过与国家自然科学基金委员会、教育部的合作框架,全省2.3亿元的财政投入带动了全国高校、研究所的人才资源、技术资源和资金为广东科技进步所用,取得了良好的效果。在间接投入方面,省科技厅同样以创新的思路为广东科技发展带来了巨大的资金投入。省财政专门设立规模为1亿元的风险准备金,与国家开发银行广东省分行签订协议,为广东科技型企业提供180亿元的开发性金融贷款额度,极大地支持了企业的发展。

2005年,广东全省437个科研机构的职工总数为2.7万人,其中科技活动人员1.7万人,科学家与工程师1.0万人,其中研究与发展(R&D)人员全时当量5 616人年。科研机构共筹集科技经费32.4亿元,其中政府拨款19.1亿元;科技经费支出总额为32.5亿元,R&D经费支出8.98亿元。在科研课题上,科学技术机构共开展课题4 834个,课题经费支出11.1亿元,平均支持强度为23.0万元;R&D课题经费支出4.5亿元,占课题经费总支出的40.7%。^① 2008年全省科技活动经费筹集总额为857.07亿元,比上年增加138.74亿元,增长

^①周永章,等. 创新之路——广东科技发展30年[M]. 广州:广东人民出版社,2008.