

全面深化改革的瓶颈与

约，**经济新常态**

哪些新政的配套与协

，**如何以法治思维**

革保驾护航，如何意

场政治生态，如何

应国情的文化软实

何让天蓝地绿水清

建**国家安全新模式**

何把权力关进制度的

里……**胡鞍钢**

专家，直面发展重

和热点焦点难点问题

国策献言，在探讨

明晰复兴战略，在论

彰显**大国智慧**，在对

中展示开拓视野。

大国治理

大智慧与大视野

人民论坛 编

毛寿龙 | 何增科 | 江必新 | 卫兴华 | 杨宜勇 | 汪玉凯 | 张占斌 | 高尚全 | 房宁 | 巴曙松 | 胡鞍钢



北京联合出版公司
Beijing United Publishing Co., Ltd.

改革的瓶颈

新常态

的配套与

法治思维

如何

念

文化软

地绿

全新模式

天进制度的策

鞍钢

面发展重大

点难点问题

言，在探讨

战略，在论

智慧，在对

大国治理

大智慧与大视野

人民论坛 编



北京联合出版公司
Beijing United Publishing Co., Ltd.

图书在版编目(CIP)数据

大国治理：大智慧与大视野 / 人民论坛编. -- 北京：北京联合出版公司，2015.3
ISBN 978-7-5502-4779-6

I. ①大… II. ①人… III. ①国家-行政管理-研究-中国 IV. ①D630.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第035362号

大国治理：大智慧与大视野

作 者：人民论坛

总 发 行：北京时代华语图书股份有限公司

责任编辑：刘 凯

封面设计：张合涛

版式设计：胡玉冰

责任校对：陈昌才

北京联合出版公司出版

(北京市西城区德外大街83号楼9层 100088)

三河市兴达印务有限公司 新华书店经销

字数450千字 700毫米×1000毫米 1/16 30印张

2015年4月第1版 2015年4月第1次印刷

ISBN: 978-7-5502-4779-6

定价：98.00元

未经许可，不得以任何方式复制或抄袭本书部分或全部内容

版权所有，侵权必究

本书若有质量问题，请与本社图书销售中心联系调换。电话：010-63783806

第一章 民族复兴的逻辑和大国崛起密码

中国是一个具有 5000 年历史且从未中断过灿烂文明的泱泱大国，以“四大发明”为代表的科学技术，曾经为人类文明的进步和发展作出过巨大贡献，促进了世界文明的发展。在中华民族文明的发展过程中，曾经出现过世界历史上少有的辉煌时期，如文景之治、贞观之治、康乾盛世等。汉朝距今已有 2000 多年，现在世界上把中国的语言文字称作汉语，把中国学称作汉学，足见它的影响。唐代是中国封建社会发展的鼎盛时期，呈现出时清海宴、文怀远人、和睦万邦的景象。毛泽东描绘了这几个时期的强大，认为是治国的理想境界。但是，近代以后由于封建统治者以“天朝”自居对外界事物无知，再加上外国列强对中国的欺凌和掠夺，使得中国渐渐积贫积弱，经济社会发展长期停滞。1949 年新中国成立，中国共产党人代表最广大人民群众根本利益，成为“中国崛起”的“脊梁”。

“中国崛起”是一个“进行”时，中国从 1949 年至 1978 年用了 30 年时间，进入“崛起准备期”，再从 1979 年至 2020 年用 40 年时间，真正进入了“崛起起飞期”。

“中国崛起”的内在逻辑与领袖抉择.....	唐任伍 002
大国“后发赶超”的核心密码	房 宁 012
实现中国梦的基石：重树中国制度文明.....	徐晓冬 018
百年“中国梦”与“大同”传统	华世平 026

中国的伟大复兴是和合文明的复兴 胡鞍钢 032

遏华新势力集结与中国出路 张 磊 035

社会主义中国的当前机遇与历史难题..... 王传利 042

“崛起困境”与中国外交新特征 阎学通 047

第二章 全面深化改革的宣言书

整个中华民族已经产生了一种问题意识：国家的发展已经到了关键期。30 多年改革开放、20 多年市场经济，打造出了一个翻天覆地的中国。但这种发展模式带来了新的矛盾冲突。这些矛盾不解决，将会导致红利越派越少，问题越积越多。近年来中国内外环境的深刻变革，固有模式弊端的全面凸显、矛盾的深刻化和阻碍势力的体制化，都已是不争的事实。从这个意义上讲，关键期并非人造，政府必须面对挑战，进行毅然决然的综合变革。

人们对于全面深化改革的最大期待，在于新一代领导层成为求变的最积极的造势者。习近平用“深水区”形容改革的境地，用“硬骨头”表达改革的决心。李克强用“甩开膀子”来形容改革的迫切性，此后，他又提到要用“壮士断腕”的勇气来推进变革。

不同类型国企的改革趋向 高明华 054

全面深化改革与非公有制经济发展 王钦敏 057

深化财税改革的三个基点 白景明 064

政治体制改革的价值遵循 谭 融 071

中国社会体制改革的战略与路径 杨宜勇 074

改革的五大思维和工作方法 程恩富 085

第三章 一“破”一“立”见新政

当前,我国面临的经济形势错综复杂,正处于增速换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期这三期叠加阶段,支撑经济两位数高速增长的要素条件已不复存在,经济增长速度已经换挡。高速增长过程中积累的一些结构性矛盾开始凸显,粗放型发展方式难以为继,传统增长模式面临挑战。现在已经到了必须加快转变经济发展方式和调整经济结构的关键时期。

只要宏观上审慎决策、微观上灵活应对,解决和化解好这个时期的各种问题和风险隐患,那么,增速换挡的压力、转型调整的阵痛都是可以承受的,今后一个时期经济稳定健康增长是可以预期的。

学习习近平关于区域发展的新思想	孙久文 094
新一届政府治理经济的理念与特征	唐任伍 101
中国经济爬坡过坎中的“破”与“立”	张占斌 110
适应“经济新常态”的“三种发展”	杨 颖 116
中央金融新政的意图与指向	韩复龄 121
审批制度改革催生的“新反应”	王敬波 126
市场决定资源配置的原则需厘清三个问题	卫兴华 131
长江经济带的国家战略意图	陈建军 138
“一路一带”战略构想意义深远	霍建国 144
自贸区的战略部署与未来展望	巴曙松 白海峰 151
中国经济:“速度与拐弯”不能兼得	张孝德 159

第四章 抓住善治的关键：法治

法律是治国之利器，良法是善治之前提。要保证法成为良法，就要做到科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进。依法行政，既要重视治官、治权力，亦要重视依法实现权利保障。要“推动全社会树立法治意识”，重视二者之间的辩证关系，重视公权力和私权利的均衡，重视私法关系对于公权力运作的重要意义，同时也重视公权力对私法领域的影响和制约作用。唯有如此，才能最终实现“法治国家、法治政府、法治社会一体建设”，实现全面推进依法治国的总体目标。

法治中国：全面深化改革的战略支撑.....	马一德	168
依宪治国的深刻意涵.....	黄 进	172
从总目标看“法治中国”的鲜明特色.....	胡鞍钢	181
以法治思维推进法治中国建设	江必新	185
法治思维如何扎根固本.....	张占斌	193
从“四个现代化”到国家治理现代化.....	吴玉敏	200
国家治理现代化的维度与面向	何增科	207
法治政府：发挥市场决定性作用的关键	高尚全 陆 琪	218
司法新常态呼之欲出.....	叶 青	226
提升司法公信力的路径.....	孙养统	231
以良法求善治	杨建顺	234
政府层级改革势在必行.....	谢宝富	241
用依法治国理念调整公权力边界	竹立家	244

第五章 由文明内核构建文化软实力

一个国家综合实力最核心的是文化软实力，这事关精气神的凝聚，我们要坚定理论自信、道路自信、制度自信，最根本的是文化自信。

中华优秀传统文化是中华民族的优势，是我们最深厚的文化软实力。在文化建设已经上升为国家战略的今天，如何通过扎扎实实的努力来提升我国的文化软实力，夯实民族文化自信的社会基础，让中国文化真正走向世界，这是我们的历史课题。要“讲好中国故事，传播好中国声音，阐释好中国特色”。提高我国文化软实力要从四个方向努力：夯实国家文化软实力根基、传播当代中国价值观念、展示中华文化独特魅力和获得国际话语权。

学习习近平的文化强国战略大思路	张国祚 252
全面改革须扎根于文明复兴	秋 风 261
核心价值观：社会共识的“最大公约数”	郭建宁 264
和谐是中国文化的核心价值观	贾磊磊 270
全球化时代建构文化软实力的路径	邹广文 276
中华文明内核如何实现良性延伸	黄 元 284
中国儒释道之间的融合是世界奇迹	许嘉璐 288
儒家的恕道是全球文明对话的基础	杜维明 293
中华文化的多元通和模式	牟钟鉴 297

第六章 蓝天、绿地、清水

人类在近现代 200 多年的工业化进程中，形成了发达的生产力，创造了巨大的物质财富，但也消耗了大量的地球能源和不可再生资源。大规模的开发扰乱了原有的自然秩序，造成土壤、河流污染，形成面状污染，并引发食品与饮用水安全等严峻问题。

如何走出这种窘境，走向发展与环保共赢？解铃还须系铃人。要解决经

济发展与环境保护两难问题，力挽人类危机，人类自身必须树立绿色发展理念，发展智慧经济，做好顶层设计。

发展现代生态农业要从实际出发	丁 刚 300
尊重客观规律 稳妥推进城镇化	谢志强 302
中国城市如何重新找回特色	蔡永洁 304
规划软肋拖累“美丽城市”	唐道明 310
以智慧经济促进发展与环保共赢	刘治彦 316

第七章 构建国家安全新模式

当前我国国家安全的内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂。我们必须既重视外部安全，又重视内部安全；既重视国土安全，又重视国民安全；既重视传统安全，又重视非传统安全。要构建集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体的国家安全体系。

中国的总体安全以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为使命，要走出一条中国特色国家安全的道路。

新型大国安全治理新方略	苏长和 324
从亚信峰会看习近平亚洲安全观	薛福岐 330
命运共同体：国家安全观的重要元素	周方银 336
警惕两种形式的“颠覆性错误”	宋 俭 341
网络安全战略的意义及新趋势	汪玉凯 347
“醒狮”中国主动塑造世界的途径	王义桅 353
国际关系中的战和定律	梁云祥 356

中国安全环境与和平崛起策论	林宏宇 362
对战争与和平的哲学思考	李大光 李学军 374

第八章 把权力关进制度的笼子里

加强对权力运行的制约和监督，把权力关进制度的笼子里。这是对权力与制度关系的形象概括，是马克思主义权力观的生动写照。把权力关进制度的笼子里，就是要把权力运行纳入制度轨道，用制度监督、规范、约束、制衡权力，保证权力正确行使而不被滥用。

制度主要应该由法律提供。按照法治的基本原理，围绕制约公权保障私权所形成的国家法律制度体系，加强权力制约与监督，才能有效地把权力关进制度的笼子里。

政治生态修复方略	毛寿龙 380
政治生态重构亟需构建国家廉政体系	朱春奎 386
改善政治生态的根本途径	华世平 391
硬作风贵在“三严三实”	吴 松 396
以“三改”促作风转型	单锦炎 399
中国反腐特色：以治标促治本	虞崇胜 402
以法治统合反腐制度体系	张立伟 407
惩治腐败亟待提升制度效力	杨雪冬 412
反腐制度之笼的“活”与“威”	李 拓 415
反腐制度设计要给人以合理期待	郑永年 422
用好制度来“打虎拍蝇”	马宝成 429
治理“苍蝇式”腐败的突破口	李永忠 432
反腐的法治之维	陈宇博 439

超常规用人为官场引入“清流” 公方彬 442

把好“五关” 斩断用人腐败 姚 桓 447

多管齐下把住选人用人关 刘 霞 452

转型期中央与地方权力分配难题待解 燕继荣 460

以中央权威克服地方本位主义 姚 桓 465

• 第一章 •

民族复兴的逻辑和大国崛起密码



中国是一个具有5000年历史且从未中断过灿烂文明的泱泱大国，以“四大发明”为代表的科学技术，曾经为人类文明的进步和发展作出过巨大贡献，促进了世界文明的发展。在中华民族文明的发展过程中，曾经出现过世界历史上少有的辉煌时期，如文景之治、贞观之治、康乾盛世等。汉朝距今已有2000多年，现在世界上把中国的语言文字称作汉语，把中国学称作汉学，足见它的影响。唐代是中国封建社会发展的鼎盛时期，呈现出时清海宴、文怀远人、和睦万邦的景象。毛泽东描绘了这几个时期的强大，认为是治国的理想境界。但是，近代以后由于封建统治者以“天朝”自居对外界事物无知，再加上外国列强对中国的欺凌和掠夺，使得中国渐渐积贫积弱，经济社会发展长期停滞。1949年新中国成立，中国共产党人代表最广大人民群众根本利益，成为“中国崛起”的“脊梁”。

“中国崛起”是一个“进行”时，中国从1949年至1978年用了30年时间，进入“崛起准备期”，再从1979年至2020年用40年时间，真正进入了“崛起起飞期”。

“中国崛起”的内在逻辑与领袖抉择

唐任伍

20 世纪 80 年代，西方学者保罗·肯尼迪提出“中国崛起”这个命题，习近平总书记于 2012 年提出国家富强、民族振兴、人民幸福、实现中华民族伟大复兴的“中国梦”，将“中国崛起”赋予了新的时代涵义。“中国崛起”成为精神火炬，成为历史的必然。面对着“中国崛起”的机遇与挑战，选择一条正确的崛起道路，有一个能力和魅力出类拔萃、能够举重若轻、“镇得住”、“玩得转”的领袖，这是“中国崛起”的核心

中国崛起，不容回避的现实

“中国崛起”，不是一个“要不要”的问题，而是一个如何崛起、怎样崛起的现实问题。早在 20 世纪 80 年代，西方战略家们就开始思考中国崛起的历史轨迹。保罗·肯尼迪在其代表作《大国的兴衰》一书中，就开始讨论中国崛起的起点和条件。他指出：“中国是主要大国中最穷的一个，同时所处的战略地位也许最不

好。”这是中国崛起的两大制约因素，我们也可以把它确定为中国崛起的两大指标体系，即经济实力和战略地位。但是，保罗·肯尼迪又极其深刻地预见到中国崛起的两大条件：一是中国领导人形成了“一个宏伟的、思想连贯和富于远见的战略，这方面将胜过莫斯科、华盛顿和东京，更不必说西欧了”；二是中国将“保持经济发展持续上升，这个国家可望在几十年内发生巨大变化”。保罗·肯尼迪不愧是一个富有远见的战略家，在几十年前就明确地道出了中国崛起的内在逻辑。

自保罗·肯尼迪比较详细地提出“中国崛起”这个命题以后，有关中国崛起的讨论频频问世。奥弗霍尔特的《中国的崛起》一书，极大地冲击了人们的常规思考方式，严谨而又实事求是地正面论证了这个重大命题，他认为中国崛起“是历史上独一无二的现象”，并预测“中国崛起”将“改变亚洲的经济态势”，“改变中国的政治”，“并使全世界的政治改观”。然而，也有一些对中国不怀好意的人戴着有色眼镜，散布“中国威胁论”或“中国崩溃论”，企图阻挠“中国崛起”。相对来说，中国学者以“韬光养晦”心态，对21世纪“中国崛起”这一重大课题显得谨慎、冷静得多。

2012年11月29日，履新不久的新一届中央领导集体来到国家博物馆参观《复兴之路》展览，习近平总书记抚今追昔，展望未来，提出了国家富强、民族振兴、人民幸福、实现中华民族伟大复兴的“中国梦”，将“中国崛起”这一现实赋予了新的时代涵义。从此，“中国梦”成为“中国崛起”最通俗、

最全面的概括和阐发，它像一支精神火炬迅速照耀和温暖了全球炎黄子孙，激发和凝聚了磅礴的中国力量，显示出了巨大的包容性、鲜明的人民性、深厚的人文性、强烈的时代性，引领着中国人的美好理想。

中国崛起，历史的必然

中国是一个具有 5000 年历史且灿烂文明从未中断过的泱泱大国，以“四大发明”为代表的科学技术，曾经为人类文明的进步和发展作出过巨大的贡献，推动了世界文明的发展。在中华民族文明的发展过程中，曾经出现过世界历史上少有的辉煌期，如文景之治、贞观之治、康乾盛世等。汉朝距今已有 2000 多年，现在世界上还把中国的语言文字称作汉语，把中国学称作汉学，足见它的影响。唐代是中国封建社会发展的鼎盛时期，呈现出一幅时清海宴、文怀远人、和睦万邦的景象。毛泽东描绘这一时期强大而可亲，是治国的理想境界。从公元 6 世纪到 17 世纪初，在世界重大科技成果中，中国所占的比例一直在 54% 以上，只是到了 19 世纪才剧降到只占 0.4%。在 1800 年左右，中国的经济总量占世界的 30%。据《世界经济千年史》作者麦迪森的计算，中国经济总量占世界经济的比重，1000 年为 22.7%，1500 年为 25%，1600 年为 29.2%，1700 年为 22.3%，1820 年为 32.9%，1870 年为 17.2%，1913 年为 8.9%，1950 年为 4.5%，1973 年为 4.6%，1998 年为 11.5%。1500 年到 1820 年，中国农业文明和农业经济

达到高峰；18 世纪末，中国在世界制造业总量中所占的份额超过整个欧洲总和的 5 个百分点，约相当英国的 8 倍，俄国的 6 倍，日本的 9 倍。那时美国刚刚建国，中国 GDP 在世界总份额中占到将近 1/3，其地位比今天美国在世界上的地位还要高。德国人贡德·弗兰克曾经说过，直到 19 世纪之前，作为中央之国的中国，不仅是东亚纳贡贸易体系的中心，而且在整个世界经济中即使不是中心，也占据支配地位。

但是，由于封建统治者以“天朝”自居的狂妄骄傲心理和闭关锁国的封闭意识，对外界事物愚昧无知，再加上外国列强对中国的欺凌和掠夺，使得中国渐渐积贫积弱，经济社会发展长期停滞。1820 年到 1949 年，中国农业文明进入迅速衰落期，国力衰微，陷入“落后就要挨打”的悲惨境地。中国的重新崛起，成为近代一百多年来无数志士仁人的梦想。

英国历史学家汤因比研究过 21 种在历史上曾经出现过、后来相继消亡的文明，结论是这些文明死亡的原因，无一例外不是他杀，而是自杀。他们失去了创新的活力，被历史淘汰出局。1949 年新中国成立，代表最广大人民群众根本利益的中国共产党人，成为“中国崛起”的“脊梁”，领导中国人民，万众一心，同仇敌忾，开始了“中国崛起”的艰难历程。俗话说，人心齐，泰山移，中国重新崛起成为历史的必然，只是时间早晚问题。

如何崛起，中国的抉择

“中国崛起”是一个“正在进行”时，其核心是中国在国际体系和世界市场中的地位和作用，包括适应性、相关性、影响力和创造力。由于中国人口占世界总人口 1/5，因此“中国崛起”与西方和日本崛起的特点不同，“中国崛起”的过程必然是从人口大国到综合国力强国的转型过程，其崛起模式及崛起方式，不仅影响中国自身发展，而且也会影响世界的发展进程。

选择崛起的道路，首先要清楚是一种什么样的崛起。中国不是通过战争崛起，而是和平崛起；不是旧殖民主义或新殖民主义方式崛起，而是合作与援助崛起；不是资本主义国家的崛起，而是社会主义国家的崛起。因此，分析自身的优势和劣势，了解“中国崛起”面临的机遇和障碍是非常重要的。

不可否认，中国从 1949 年至 1978 年用了 30 年时间，进入“崛起准备期”，再从 1979 年至 2020 年用 40 年时间，才真正进入“崛起起飞期”。中国正在崛起成为不争的事实，而且这种崛起是迅速崛起、全面崛起、全方位崛起，但又不平衡崛起、不协调崛起、不匹配崛起，因此，期间积累了大量矛盾。

从国内来看，财富的急剧增加却加速了贫富的两极分化；经济的高速增长的同时，也带来资源环境的日益脆弱；市场经济发育与法治社会、民主政治发育但并不配套，这导致腐败严重，权力和资源交易成为惯性；人口红利逐渐消失，老龄化社会到来；改革已经进入深水区、攻坚期，每前进一步受到的阻力加大，改