

全国党员干部读书活动专家指导委员会推荐

政协系统干部、政协委员学习培训指导用书

政协委员履职必读

兴华智源管理科学研究院
《组织部长参阅》编辑部

政协委员履职必读

周永学 编著

中国 北京

兴华智源管理科学研究院

《组织部长参阅》编辑部

责任编辑：吴佳蓉

版式设计：一 木

责任校对：张 炎

封面设计：赵楚楚

政协委员履职必读

ZHENGXIE WEIYUAN LVZHI BIDU

组织编撰：《组织部长参阅》编辑部

编 者：周永学

出 版：兴华智源管理科学研究院

通讯地址：北京91-019信箱 邮编：100091

开 本：787毫米*1092毫米 1/16

印 张：16

字 数：225千字

版 次：2012年7月第1版

印 次：2012年9月北京第2次印刷

定 价：37.00元（上下册）

专·家·荐·语

政协委员是政协工作的主体，政协工作的潜力在委员、实力在委员、活力在委员，政协委员的履职能力决定着政协履行职能水平的高低。因此，必须坚持不懈地提高政协委员履职能力，建设一支高素质的参政议政队伍。这本《政协委员履职必读》，就是我们为适应政协委员素质能力建设的需要而编写的。

所谓政协委员素质能力，其实就是政协委员履行职责所应具备的素质能力，表现为政协委员在履行政治协商、民主监督和参政议政职能过程中的本领以及这种本领所达到的程度、效率。调研中我们发现，由于种种因素的影响，当前政协委员在履职的素质能力方面还存在着一些问题。比如，政治意识不强，缺乏政治责任感和使命感的问题。一些政协委员平常忙于具体业务工作，对中共中央关于在新时期必须加强人民政协工作的方针、政策、理论学习不够，认为自己当政协委员是“兼职工作”，既无政治上的特殊好处，又无物质上的实际利益，

当与不当政协委员无所谓，因而缺乏应有的政治责任感和使命感，忽视履职能力的提升。再比如，角色意识淡薄，只“挂名”不履职的问题。一些政协委员只热衷当“挂名”委员，不愿做政协的具体工作。有的不积极参加政协的会议、活动，一遇会议、活动就告假，甚至不假缺席；有的不善于调查研究、不会撰写提案；有的不注意倾听、收集群众的意见和呼声，对社情民意无所反映；有的对党委和政府工作的利弊得失既提不出批评意见，也不能积极建言献策。这些问题表明，加强履职素质能力建设，是摆在各级政协委员和政协工作者面前的一个重要而紧迫的课题。

《中共中央关于加强人民政协工作的意见》指出：“政协委员是人民政协履行职能的主体。要认真组织政协委员的学习和培训，促进政协委员提高自身素质，遵守政协章程，履行委员职责，密切联系群众，积极参加政协组织的会议和活动。”那么，在新时期，政协委员如何进一步结合实际加强学习，不断提升履行职责的能力呢？我们认为，应该从以下三个方面着力：

首先，培养境界，提高学习的自觉性。境界是一个人在精神方面的高度，反映着一个人的品质和价值。每个人都有自己的境界，一个人有什么样的学习境界，决定着他的能力和水平的高低。作为一名政协委员，应注重培养三种境界：热爱学习的境界、自觉学习的境界、善于思考的境界。要坚持学习，主动学习，边学边思，消化知识，汲取营养，不断提升自己的素质和能力。

其次，结合履职实际，提高学习的针对性。在加强对马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系学习的基础上，还要针对政协委员自身的特点和薄弱环节进行学习。要加强对政协发展的历史、人民政协常识、政协委员的权利和义务以及履行职责的主要方式、涉及人民政协的法律和规定等进行学习，要努力学习哲学、政治、经济、法学、历史等知识，要加强对反映当代世界和我过经济社会发展的新知识新技术的学习，更要加强政协工作相关业务能力的培养和提高。

再次，注重坚持和应用，提高学习的实效性。由于大部分政协委员都是兼职的，在做好本职工作的同时，代表各自的界别履行政治协商、民主监督、参政议政的职能，要达到学习的效果，必须持之以恒。同时，学习不是为学习而学习，也不是应付上级要求，更不是为了装点门面、吓唬别人，其最终目的是为了应用，是为了促进工作，提高履职水平。因此，决不能搞那种突击性、任务性的集中学习活动的，追求轰动效应。这样既不能解决实际问题，也达不到提升素质能力的目的和效果。

总之，重视学习是人民政协的优良传统，政协委员不但要勤于学习，努力提高政协委员的参政履职能力，更要学有所思，学以致用，立足岗位，认真履行好政协委员的神圣职责，树立好政协委员的良好形象。“政协委员”这一称号既是一种荣誉，更是一份责任，在具体工作中政协委员应做好先锋旗帜作用，通过深入群众收集社情民意，积极建言献策，为经济社会又好又快发展做出更大贡献。

最后，我们需要指出的是：这本书的名字也许叫《政协委

员手册》更适合一些，我们希望它成为各级政协委员和政协工作者必备的一本简明工具书，在政协系统开展能力建设的过程中发挥其应有的作用。

前 言

这本书，是各级政协委员的必读书。

人民政协是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是中国政治生活中发扬社会主义民主的一种重要形式。政协职能的发挥主要通过各位委员的活动来体现，因此，进一步加强政协委员队伍建设，提高政协委员素质，充分调动委员的积极性，发挥委员的主体作用，是增强政协工作活力，提高履职水平的关键所在。

改革开放以来，随着我国政治文明水平的提高，社会主义民主政治建设进程的加速，政协在我国政治、经济和社会生活中越来越发挥着不可替代的作用。实践告诉我们，政协委员履职必须适应形势要求，不断提高水平。一要坚持政治方向。这是政协履职的根本要求，偏离了这一点，政协履职就缺乏政治基础、就没有现实平台。当前，必须始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定不移地坚持中国共产党的领导，在推动科学发展、促进社会和谐中，创造性地推进多党合作与政治协商制度的健康运行。二要坚持服务大局。大局是各族各界人士的共同利益所在，服务大局就是为共同利益奋斗。服务大局，很重要的一点，就是要因势而变、与时俱

进，注重对接阶段重点，在全局之重、阶段之要、职能之事的重合面和结合部，找准着力方位。就现阶段而言，大局是“推动科学发展、促进社会和谐”。政协要立足职能，积极参与，协同推进。三要坚持提高履职质量。有质量、有效应的履职成果，是政协人才荟萃、智力密集的外在表现。要加强专题调研，注重把握实际情况和政策精神，题目宜小不宜大、宜深不宜浅、宜实不宜虚，力求体现准确性、政策性、操作性，反映和解决实际问题，促进和推动现实工作。要改进工作方式，注重力量组织、整体联动、信息共享，对必须干的事适度超前，正在干的事积极参与，一时顾及不到的事及时提醒。要注重学习总结，及时总结归经验教训，不断提升履职质量，在探索创新中不断前进。

政协委员是政协工作的主题，要围绕参政议政的要求，切实发挥好主体作用。具体工作中，应从以下几个方面着力：

其一，要切实强化综合素质，提高履职水平。要切实发挥委员的主体作用，首先要强化委员的综合素质能力，这是发挥主体作用的基础条件。对政协组织来说，一是要选好配强委员。要切实遵循“提名推荐、协商讨论、常委会通过”的委员产生程序，注意把组织的意图与政协章程的规定相协调，把那些在本地区、本部门和本行业知名度高、影响较大，热心政协事业，具有参政议政能力的人选入政协组织，使政协委员做到在本职工作中发挥带头作用，在政协工作中发挥主体作用，在界别群众中发挥代表作用。二是要加强学

习培训，使委员做到有才履职。古人说“功以才成，业由才广”。政协委员作为某个界别的代表，是本界别、本行业的精英，但是，适应形势发展的需要，政协委员也需要丰富自己的知识储备。要积极探索新形势下加强委员学习培训的形式和方法，增强学习培训的针对性和实效性，务求使政协委员掌握好科学理论、方针政策、法律法规和专业知识等，不断提高参政议政能力，真正发挥“人才库”和“智囊团”的作用。三是要不断实践提高。一方面，委员自身要积极做好本职工作、主动履行委员责任；另一方面，政协组织要定时定量给委员分任务、压担子，让每个委员在实践中锻炼提高，做到“四动”：“动脚”——走进会场、走进基层，参政议政、建言献策；“动手”——执笔撰写提案、调研报告和社情民意；“动口”——敢讲会讲，提出有份量的意见建议；“动身”——投身到政协工作实践中增长才干，发挥主体作用。

其二，要强化平台建设，激励委员履职热情。作为政协委员，必须珍惜荣誉，牢记责任。珍惜荣誉，就是要在认真做好本职工作的同时，以满腔的政治热情，紧贴党和国家的中心工作，关注党和国家的重大决定，关心现实生活中的大事，关注群众关心的热点和难点问题，通过这些关心和关注，始终保持一种强烈的政治责任感和荣誉感。牢记责任，就是要按照《政协章程》的规定，认真积极地履行职责和完成任务。具体讲，就是要按时参加政协安排的各种会议，积极参与政协组织的各类活动；深入基层，了解社情民意；认

真撰写提案，积极参政议政。对政协组织来讲，发挥政协委员主体作用，必须为委员发表意见和建议提供广阔的舞台和畅通的渠道。一是要完善会议平台。要进一步丰富会议协商讨论的内容，完善会议的组织形式，使政协委员能够通过会议就党委政府的大政方针和社会民生热点难点问题，提出意见建议，在政协会议上展示委员的风采。在认真开好政协例会外，要不断创新办会方式，可根据实际情况召开不同规格、不同层次的座谈会、专题讨论会、专委会会议、界别会议等，就某一热点难点问题或事关全局性、前瞻性课题进行深入的讨论研究，汇集政协委员的聪明才智，提出可行性的意见建议。二是要完善活动平台。发挥政协委员的主体作用，关键是要增强经常性活动的吸引力，提高政协委员参与经常性活动的实效。一方面，要以党委想办的、政府想干的、群众期盼的、政协有条件有能力做的课题为重点，丰富活动的内容；另一方面，要以容易操作、吸引力强、实际效果好为原则，创新活动的形式和载体，为政协委员乐于参与、易于参与、积极参与活动、发挥主体作用提供广阔平台。三是要创新特色平台，积极探索新形势下发挥委员特长、打造政协品牌的途径和载体。同时，创新各种特色平台要充分考虑到每个委员都是某领域“专才”的特点和优势，让每个委员都能结合自身特点而长袖善舞。

其三，要强化管理机制，规范委员履职行为。加强管理制度建设，既是形成委员活动规范化、程序化的重要环节，又是不断激发委员履行职责活力，更好发挥主体作用的有力

保障。一是要完善考核机制。建立委员活动档案，健全委员履职跟踪机制，将每位委员出席政协会议、参加活动、撰写提案、报送信息等履职情况集中汇总，作为评价考核委员的奖惩和换届留任的依据之一，促进委员积极履职发挥作用。二是要完善激励机制。在完善现有奖励制度的基础上，可根据各级政协的重点工作、特色亮点工作或需要突破的工作增设奖励项目，引导激励委员在重点工作、特色亮点工作或需要突破的工作方面下功夫出成效，推动政协工作取得新成绩、新突破。同时，要通过各种媒体对委员先进事迹进行宣传报道，形成有利于发挥委员主体作用的舆论导向。三是要完善服务机制。政协机关要把委员当作服务对象，把提高服务水平作为提高工作水平来抓好服务工作。可建立政协领导联系常委、政协机关工作人员联系委员制度，深入了解委员的工作学习情况，倾听委员的心声和建议，为委员排忧解难，为委员履行职责提供完善的服务。

总而言之，政协委员参政议政是一份神圣的使命，有着宽广的活动内容和空间。通过履行职责，可以充分展示自己的思想品质和聪明才智；通过履行职责，既可以大显身手，也可以大有作为。因此，政协委员在任职期间，只有不断加强理论的学习，不断提高自身素质和参政议政能力，把政治荣誉和社会责任统一起来，努力做到“六好”，即：履行职能，参政议政好；围绕中心，献计献策好；选准角度，调查研究好；立足本职，任务完成好；团结民主，精神状态好；热爱政协，自身形象好。要努力创造出无愧于伟大时代、无

愧于政协组织、无愧于委员使命的业绩，在人民政协事业发展中留下奋斗的足迹，为自己人生留下美好的回忆。

基于以上思考，我们编写了这本《政协委员履职必读》。希望这本书的出版，能够帮助各级政协委员、特别是新任政协委员真正了解政协是干什么的、真正明白怎样当好政协委员，从而进一步履好职、尽好责，充分发挥政协委员的作用。

本书的编写体现了“了解全面的，掌握基本的，突出重点的”这样一个指导原则。全书分为五编，分为“历史篇”、“制度篇”、“职能篇”、“委员篇”、“实务篇”。首先，围绕人民政协的历史、地位和性质、相关制度及职能，作了全面综合的介绍，让每个政协委员对人民政协有一个基本的了解；然后，在“委员篇”中集中介绍了政协委员是如何产生的、政协委员的基本条件、如何当好政协委员；在此基础上，讨论了如何提高政协委员的自身素质，这是作为政协委员应该掌握的基本方面；最后，作为本书的重点，详细介绍了政协委员的基本工作，尤其是对于政协委员的提案工作，作了相当详细的讲述。希望通过阅读次数，能够使各级委员全面了解政协工作的基本情况、特点及要求，尽快地适应工作、进入角色。

本书的一个突出特点，就是理论和实践的结合。本书不是纯粹的理论著作，在编写的过程中我们充分考虑到政协委员实际工作的需要，依托《政协工作参考》这份“内参”，在广泛阅读分析的基础上，归纳总结了全国各地100多位政

协主席和相关理论工作者、各级政协机关工作者的实际工作经验和体会，融入到这本书中，因此进一步增强了本书的针对性和指导性。尤其在“委员篇”和“工作篇”中，很多观点都是借鉴了工作在一线的各级政协领导干部、实际工作者及委员们的体会和心得，我们的工作只不过是把这些心得体会归纳总结，抽取出带有普遍性的工作方法和经验，希望能为大家所用。同时，在编写过程中，还参考和借鉴了有关著述，吸收了一些最新研究成果。在此，向对本书提供直接或间接帮助的有关专家学者和实际工作者表示衷心感谢。

由于学识水平所限，书中错漏和不妥之处在所难免，诚请广大读者批评指正，以便不断修订完善。

上册目录

第一编 历史篇

第一章 人民政协的历史及现状	(2)
一、中国人民政治协商会议的筹备	(3)
二、改革开放之前的政协	(4)
三、人民政协在社会主义建设新时期	(9)
第二章 人民政协的组成概述	(17)
一、全国委员会	(17)
二、地方委员会	(20)
三、政协委员	(21)
第三章 进一步发展完善中国共产党领导的多党合作制度 ..	(23)
一、人民政协在民主政治建设中的发展	(24)
二、发挥人民政协在经济建设中的作用	(29)
三、人民政协在社会主义精神文明建设中的作用 ..	(35)

第二编 制度篇

第四章 中国共产党领导的多党合作制度	(42)
一、关于中国共产党领导的多党合作制度	(42)
二、为什么要实行多党合作和政治协商制度	(44)
三、民主党派概况	(47)
四、中国共产党领导的多党合作 和政治协商制度特征	(54)
第五章 政协章程	(58)
一、什么是政协章程	(58)
二、如何学习政协章程	(60)
三、如何贯彻政协章程	(66)

第三编 职能篇

第六章 人民政协的地位和性质	(72)
一、人民政协的性质	(73)
二、人民政协的地位	(81)
第七章 人民政协的职能和职权	(85)

一、主要职能的提出和确定	(86)
二、人民政协的各级会议及职权	(91)
三、全国政协办公厅的主要职责	(95)
四、进一步发挥人民政协的作用和职能	(101)

第四编 委员篇

第八章 政协委员是如何产生的	(106)
一、政协委员的产生	(108)
二、政协委员资格的确认	(111)
三、政协委员的安排原则	(112)
第九章 怎样当好政协委员	(116)
一、增强责任心和使命感，认真履行委员职责 ...	(117)
二、加强学习，当好“学习型”委员	(118)
三、增强五种意识，发挥界别作用	(120)
四、用创新精神履行好委员职责	(125)
五、积极努力工作，妥善处理八个关系	(129)
六、注意工作方法，突出四个重点	(131)