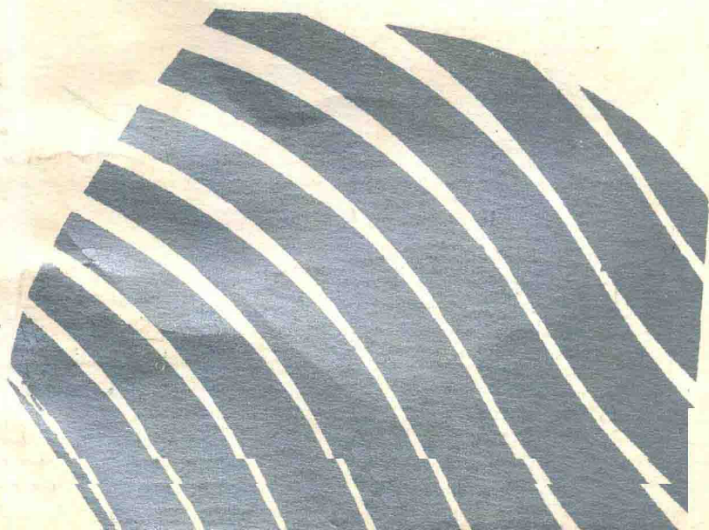


●从跃进 徐晓平 主编

●辽宁人民出版社

党的组织 工作学



党的组织工作学

主 编 丛跃进 徐晓平
副主编 商凤新 路泰山
汤亚辉

辽 宁 人 民 出 版 社

1991 年 · 沈阳

党的组织工作学

Dang de Zuzhi Gongzuoxu

丛跃进 徐晓平 主编

辽宁人民出版社出版、发行（沈阳市和平区北一马路108号）
沈阳市第一印刷厂印刷

字数：215,000 开本：787×1092¹/₃₂ 印张：9³/₄
印数：1—8,000
1991年3月第1版 1991年3月第1次印刷

责任编辑：于虹
封面设计：刘冰宇

版式设计：木子
责任校对：潘晓春

ISBN 7—205—01809—9/D·348

登记号：（辽）第1号 定价：4.10元

目 录

第一章 绪论	(1)
--------------	-------

第一节 什么是党的组织工作学	(1)
----------------------	-------

一、党的组织工作学研究的对象	(1)
----------------------	-------

二、党的组织工作学研究的任务	(3)
----------------------	-------

三、党的组织工作学研究的内容和范围	(5)
-------------------------	-------

第二节 学习党的组织工作学的重要意义	(8)
--------------------------	-------

一、党的组织工作在党和国家的全部工作中 起着重要作用	(8)
-------------------------------------	-------

二、学习党的组织工作学是新时期做好党的 组织工作的客观需要	(11)
--	--------

三、学习党的组织工作学是加强组织干部队 伍建设、提高他们理论素质的要求	(13)
--	--------

第二章 党的组织机构、组织原则和组织制度 ...	(15)
--------------------------	--------

第一节 党的组织机构	(15)
------------------	--------

一、党的中央组织	(15)
----------------	--------

二、党的地方组织	(18)
----------------	--------

三、党的基层组织	(20)
----------------	--------

第二节 党的组织原则	(22)
------------------	--------

一、无产阶级政党是按民主集中制原则建立	
---------------------	--

起来的	(22)
二、民主集中制的含义及其原则	(25)
三、坚持民主集中制原则的重要意义	(28)
第三节 党的组织制度	(33)
一、健全党的代表大会制度	(34)
二、健全集体领导制度	(35)
三、完善党内选举制度	(37)
四、制定并完善保障党员民主权利的制度	(39)
第三章 组织工作的基本原则	(40)
第一节 为政治路线服务的原则	(40)
一、组织工作是关系到国家政权能否巩固的 大问题	(41)
二、组织工作关系到社会主义现代化建设事 业的成败	(42)
三、组织工作关系到党的领导能否实现	(43)
第二节 党管干部的原则	(44)
一、体现党的干部路线	(45)
二、体现德才兼备的干部标准	(47)
三、体现党的各类干部政策	(48)
四、按照党的组织人事纪律办事	(50)
第三节 竞争择优的原则	(51)
一、引入竞争机制的客观依据	(51)
二、引入竞争机制的意义和作用	(53)
三、引入竞争机制的原则	(55)
四、建立竞争机制的措施	(56)
第四节 公道正派的原则	(58)

一、出于公心	(58)
二、遵守纪律	(58)
三、不徇私情	(59)
第四章 组织工作的核心任务	(61)
第一节 建设一支革命化、年轻化、知识化、	
专业化的干部队伍	(62)
一、干部“四化”方针的提出及其意义	(62)
二、干部“四化”方针的基本内容	(66)
三、要全面正确地理解干部“四化”方针	(69)
四、实现“四化”方针的基本途径	(70)
第二节 领导班子建设	(73)
一、领导班子建设的重要意义	(73)
二、领导班子建设的基本原则	(77)
三、领导班子建设的重要任务	(79)
第五章 干部工作	(84)
第一节 干部考核	(84)
一、干部考核的含义及其意义	(84)
二、干部考核的原则	(87)
三、干部考核的内容及方法	(90)
第二节 干部任用	(96)
一、干部任用的含义及其意义	(96)
二、干部任用的原则	(97)
三、干部任用的方式	(102)
第三节 干部培训	(106)
一、干部培训的含义及其意义	(106)
二、干部培训的原则	(109)

三、加强干部培训工作·····	(112)
第六章 党员队伍建设 ·····	(116)
第一节 加强党员队伍建设的重要意义 ·····	(116)
一、党员队伍建设关系到党的性质·····	(116)
二、党员队伍建设关系到党的领导的实现·····	(118)
三、党员队伍现状急需加强自身建设·····	(120)
第二节 把好“入口”关，确保党员质量 ·····	(122)
一、党员标准·····	(122)
二、发展党员的指导方针·····	(123)
三、严格履行党员发展工作程序，确保党 员质量·····	(124)
第三节 严格把握“教育、管理”关，增强 党员素质 ·····	(127)
一、党员教育·····	(127)
二、党员管理·····	(131)
第四节 疏通“出口”，保持党员队伍的纯洁 性和先进性 ·····	(134)
一、不合格党员出现的原因·····	(135)
二、疏通“出口”应注意解决的几个问题·····	(136)
三、疏通“出口”要严格执行党章规定和 党的方针政策·····	(137)
第七章 党的基层组织建设 ·····	(139)
第一节 党的基层组织建设的重要意义 ·····	(139)
一、党的基层组织建设处于重要地位·····	(139)
二、党的基层组织是贯彻党的基本路线的 保证·····	(142)

三、党的基层组织是党的战斗堡垒·····	(144)
第二节 党的基层组织建设的任务·····	(146)
一、加强思想教育,提高党员思想政治素质·····	(146)
二、抓好基层党组织领导班子建设·····	(147)
三、抓好组织生活制度建设·····	(148)
第三节 注意把握不同单位基层党组织的特点·····	(150)
一、企业党的基层组织建设·····	(150)
二、农村党的基层组织建设·····	(157)
三、机关党的基层组织建设·····	(160)
四、大专院校和科研、文化、群众团体等基层党的组织建设·····	(162)
第八章 组织人事理论介绍与研究·····	(164)
第一节 组织中的个体·····	(165)
一、人为什么要加入组织·····	(166)
二、组织中个体的特点·····	(166)
三、对组织中个体理论的发展·····	(168)
四、组织中的人才选拔·····	(170)
第二节 组织中的群体·····	(171)
一、群体的概念和特征·····	(171)
二、群体的人际关系·····	(173)
三、群体气氛的评价·····	(174)
四、群体凝聚力·····	(175)
五、群体动力·····	(176)
第三节 研究组织人事理论的重要意义·····	(176)

一、组织工作的基础·····	(176)
二、现代化大生产的需要·····	(177)
三、组织工作的内在要求·····	(179)
第九章 组织心理理论介绍与研究·····	(182)
第一节 组织中的个体心理·····	(184)
一、研究个体心理的目的·····	(184)
二、个体心理现象之一——心理过程·····	(185)
三、个体心理现象之二——人的个性及其 心理特征·····	(186)
第二节 组织中的群体心理·····	(189)
一、群体规模对群体心理的影响·····	(189)
二、群体结构对群体心理的影响·····	(190)
三、群体沟通对群体心理的影响·····	(191)
四、群体冲突对群体心理的影响·····	(192)
第三节 研究组织心理的原则、目的和现实 作用·····	(194)
一、研究组织心理的一般原则和目的·····	(194)
二、研究组织心理的现实作用·····	(196)
第十章 组织行为理论介绍与研究·····	(200)
第一节 组织中的个体行为·····	(201)
一、个体行为的基本模式·····	(201)
二、激励与人的行为过程·····	(205)
第二节 组织中的群体行为·····	(209)
一、群体行为对个体的影响·····	(209)
二、群体压力和从众行为·····	(210)
三、群体规范·····	(211)

第三节 组织中的领导行为·····	(213)
一、领导权威的形成·····	(213)
二、领导行为的研究·····	(214)
三、领导行为的非权力影响·····	(218)
第十一章 组织部门的自身建设·····	(221)
第一节 加强组织部门自身建设的意义、内 容和途径·····	(221)
一、组织部门自身建设的意义·····	(221)
二、组织部门自身建设的内容及途径·····	(224)
第二节 组织干部应具备的素质·····	(231)
一、优良的政治素质·····	(231)
二、广博的业务知识·····	(232)
三、高尚的道德修养·····	(234)
四、纯熟的管理技能·····	(236)

案例选编

案例一： 干部的德与才 ·····	(239)
案例二： 人才的“长”与“短” ·····	(241)
案例三： 如何坚持选拔任用干部的程序 ·····	(244)
案例四： 如何操作提任企业行政中层干部的程序 ···	(246)
案例五： 如何坚持标准选拔非党干部 ·····	(247)
案例六： 县委的决定为什么搁浅 ·····	(250)
案例七： “用非所学”问题应引起科技干部管理工 作者的重视 ·····	(252)
案例八： 任人唯贤还是任人唯亲 ·····	(254)
案例九： 领导班子要注意年龄和性格气质的合理	

搭配	(257)
案例十： 如何坚持新时期在产业工人中发展党员 的标准	(259)
案例十一： 如何做好在团员中发展党员的工作	(262)
案例十二： 如何对待民主党派成员要求入党问题	(264)
案例十三： 被列为发展对象的人就一定能入党吗	(265)
案例十四： 付某的党籍应如何处理	(267)
案例十五： 基层党的建设如何实行目标管理	(271)
案例十六： 要加强对基层党组织换届选举工作的 组织领导	(274)
案例十七： 下面的事例违反了哪些原则	(276)
案例十八： 上报三次的发展对象为什么没被批准	(279)
案例十九： 一位干部被免职后的反思	(281)
案例二十： 在改革开放中如何处理好企业党政领 导之间的关系，充分发挥党在企业中 的政治核心作用	(284)

第一章 绪 论

党的组织工作学，它是在更高的层次和形态上，研究党的组织工作基本规律、原则、任务及方法的新兴学科。它依据马克思主义经典作家关于无产阶级政党建设的基本原则，总结我们党几十年来组织发展历史的宝贵经验和丰富的理论贡献，适应新时期党的组织工作发展客观实际的需要构筑而成。因此，具有较强的理论原则性和实际操作性，对党务工作和组织工作有一定指导意义。

第一节 什么是党的组织工作学

党的组织工作学是研究新时期党的组织工作及其规律性的一门应用科学。这个定义，强调了以下三点：

一、党的组织工作学研究的对象

毛泽东同志指出：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象”。^①

^① 《毛泽东选集》第1卷，第284页。

从广义上说，党的组织工作学，是研究如何通过制定和执行正确的组织路线及其方针、政策，认真、细致、审慎地考察、培养、选拔、使用、管理党和国家机关、群众团体中的工作人员以及企事业单位的管理人员和各类专业技术人员，最大限度地调动和发挥他们的积极性。同时，依据民主集中制原则和集体领导原则，通过加强党的组织、思想、作风建设，充分调动和发挥广大党员和干部在党和国家政治生活和社会生活各个领域中的骨干作用和先锋模范作用，使党和国家各个机关、群众团体以及各企事业单位在党的统一领导下，步调一致地进行社会主义建设。从这个意义上说，组织工作就是发现人才、选拔人才、培养人才、使用人才，并运用组织力量，保证党和国家目标的实现。从狭义上说，党的组织工作学研究的是党委组织部门开展的工作，主要包括党的干部工作和党的组织建设两个方面。党的干部工作，是指按照党的干部路线和干部政策，选拔、培养、使用和管理干部的工作。其主要内容是：坚持党的基本路线，贯彻执行干部“四化”方针，改革领导班子结构和干部制度，提高干部队伍素质，促进和确保社会主义现代化建设的顺利进行。其具体内容包括对干部进行考察、选拔、使用、培训、奖惩、调配、交流，以及领导班子调整和科学配置、后备干部队伍建设、实行干部队伍的新老合作与交替，做好干部的离休、退休等工作。这是组织工作中一项经常性的、主要的工作。党的组织建设，其主要任务是把党建设成为领导社会主义现代化建设的坚强核心，使党永远保持工人阶级先锋队性质，其主要内容，包括党的基层组织建设和各级组织建设，党的民主集中制及其各项组织制度的贯彻执行，党风党纪的维护，

党员的发展、教育、管理以及对党在各时期思想工作、组织工作出现的新问题的研究、解决等。

二、党的组织工作学研究的任务

党的组织工作学研究的主要任务就是探求组织工作的规律性。如：无产阶级政党为什么必须建立自己的组织、无产阶级政党组织在党的建设中处于什么地位、它对党的建设具有什么样的作用、在党执政和改革开放条件下如何实现党的组织领导等等。这些问题都具有一定的规律性。只有努力揭示、掌握党的组织工作的规律，才能自觉按照客观规律办事，从而不断提高工作能力，取得好的效果。

首先，无产阶级政党要实现自己的历史使命，就一刻也不能放松组织工作。列宁曾精辟地指出：“要实现工人阶级的理想而进行胜利的斗争，必须组织起来。”^①“无产阶级在争取政权的斗争中，除了组织而外，没有别的武器。”^②“无产阶级所以能够成为而且必然会成为不可战胜的力量，就是因为它根据马克思主义原则形成的思想统一是用组织的物质统一来巩固的。”^③没有严密的、坚强而有力的组织工作，就不会有巩固的组织统一，党的领导就会成为空话，党的历史使命也就不可能完成。特别是我们这样一个执政党，是社会主义现代化事业的坚强核心，党的各级组织部门通过卓有成效的工作，把各级党组织建设成为坚强的战斗堡垒，才能组织和领导人民为着代表人民根本利益的党的政治目标而奋斗。

其次，党的组织工作从来就不是孤立地进行的，它是同

① 《列宁全集》第27卷，第460页。

② ③ 《列宁选集》第1卷，第510页。

党的政治路线密切地联系在一起。这种联系表现在三个方面：一是政治路线决定组织路线的性质，政治路线正确，组织路线就不会出现太大偏差，政治路线错了，组织路线也不可能保持长久正确；二是政治路线决定党在组织上的发展和巩固；三是组织工作对政治路线的实现起保证和服务作用。十一届三中全会以来，我们党确立和发展了一条正确的政治路线，保证这条路线的贯彻执行，是中国人民的根本利益所在。衡量党的建设工作的成功与失败，考察党组织工作的优劣，评定党员、干部的功过是非，最根本的标准，就是看其执行党的基本路线的成效。我们党根本否认有一种绝对正确的、永远适用的组织形式和工作方式。组织形式和工作方式都是服从于或服务于党的政治任务的，要实现党在社会主义初级阶段的基本路线，就必然要转变不适应新时期新任务需要的组织形式和工作方式，探求新的方法，创造新的经验，以提高自己的组织领导水平，从而保证党的政治任务的顺利完成。

再次，在执政和改革开放条件下，党的组织工作要在党政分开的前提下坚持党管干部的原则。党的十三大报告明确提出：“政治体制改革的关键首先是党政分开”。理解党政分开的基本含义，必须把握住两个要点：一是党政分开要解决的不是共产党要不要领导、要不要执政的问题，而是如何领导和怎样执政的问题；二是党政分开不同于一般所说的党政分工，党政分工主要指党组织与行政组织之间在工作任务上的不同，解决的是领导范围的划分问题，党政分开则是指党组织与行政组织在职能上的不同，解决的是领导制度、组织形式和工作方式的分开问题。正如党的十三大报告所指出的那样：“党和国家政权机关的性质不同，职能不同，组织形式

和工作方式不同”。“党政分开即党政职能分开”。从党政不分、以党代政到党政分开，这是我们党的领导制度的一个历史性的转变，也是我国政治体制方面的一项重大改革。其目的是为了加强和改善党的领导。因此，党政分开与党管干部不仅不矛盾，而且在根本目的上是一致的。邓小平同志曾指出，对于执政党来说，党要管党，最关键的是干部问题。江泽民同志也指出，党管干部，是实现党的领导组织保证。所谓组织领导，就是党还要管干部。没有组织上的党管干部，党的政治领导和思想领导就会落空。根据中共中央《关于加强党的建设的通知》精神，党管干部原则包含以下四项内容：一是党要加强对干部工作的领导，制定干部工作的方针、政策；二是推荐和管理好主要干部；三是指导干部人事制度的改革；四是做好对干部人事工作的宏观管理和检查监督。坚持党管干部的原则，是坚持和加强党的领导的一个重要方面，是保证党和国家的各级领导权掌握在忠诚于马克思主义的人手中的一个重要措施，是维护和巩固党的执政地位的重要保证，也可以说是执政和改革开放条件下党的组织工作的根本规律。

总之，党的组织工作学研究的主要任务，就是要探究党的组织工作的内在规律，从而使党的组织工作具有更大的主动性、自觉性和预见性。

三、党的组织工作学研究的内容和范围

党的组织工作学是一门实践性很强的应用学科，它的理论体系的形成和发展是一点也离不开实践的。一切有志于此项研究的理论工作者和实际工作者，都必须勇于实践，深入调查研究，透彻地了解实际情况，不断地总结和积累经验，为建立这一学科的理论体系做出贡献。同时，组织工作的理论、

原则和方法，还必须回到实践中去指导实践，服务实践，接受实践的检验，在推进组织工作现代化、科学化的同时，使这些理论、原则和方法得到证实、修正、丰富和发展。因此，学习和研究这门学科，必须坚持理论和实际紧密结合的原则，重在应用，贵在实践。必须坚持从我们党的实际情况出发，认真总结经验教训，深入分析和研究当前党的组织工作中的问题，并提出切实可行的意见和建议，使党的组织工作能够更好地为党的政治路线服务，为实现我国的社会主义现代化强国的宏伟目标服务。

诚然，任何一本学术专著，都难以齐头并进地对其一切对象和领域同时展开研究，而只能选择一定角度构造一个理论框架。本书正是在上面一些认识的基础上建立自己的内容框架的。这就是：以马克思主义经典作家关于党的组织建设理论为主线，以总结我们党的组织工作的基本经验教训为重点，以十一届三中全会以来我们党对组织工作、干部工作的一系列正确方针、政策为依据，力求为党委组织部门的同志提供一本理论紧密结合实际的、具有普遍运用价值的参考书。在编排顺序上，也不同于一般“块”式结构，而是循着由粗到细（即由一般组织概况到组织工作原则、方法）、由上到下（即由中央到地方、由干部到党员）、由远及近（即由组织工作的对象到组织部门自身）的顺序自然成章。具体说，本书包括以下几方面内容：

其一，我们党的基本组织状况、组织原则、组织制度以及开展党的组织工作必须遵循的基本规律。

其二，坚持德才兼备的原则，全面、准确地贯彻执行干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化的方针，加强各级