



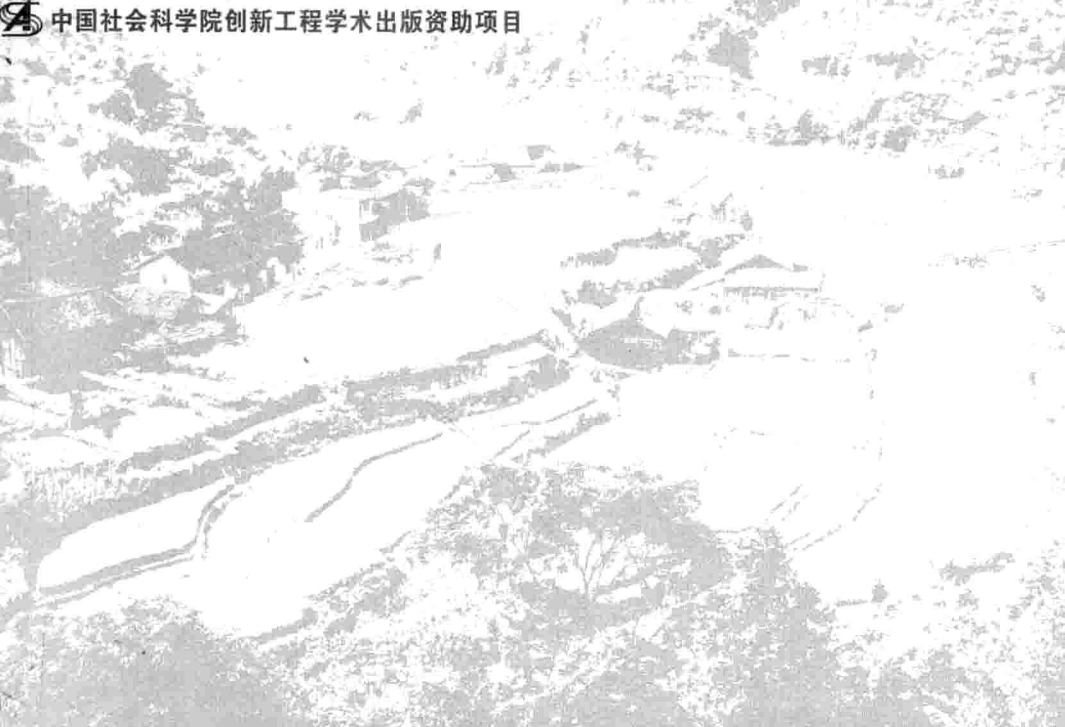
中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

Nongcun Quanmian Xiaokang Shehui Jianshe De Jizhi Yanjiu

农村全面小康社会建设的 机制研究

尹晓青 李 周 著

中国社会科学出版社



Nongcun Quanmian Xiaokang Shehui Jianshe De Jizhi Yanjiu

农村全面小康社会建设的 机制研究

——尹晓青 李 周 著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村全面小康社会建设的机制研究/尹晓青, 李周著.

—北京: 中国社会科学出版社, 2014. 12

ISBN 978 - 7 - 5161 - 5433 - 5

I. ①农… II. ①尹…②李… III. ①农村小康建设—研
究—中国 IV. ①F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 308135 号

出版人 赵剑英
选题策划 王 曦
责任编辑 刘晓红
责任校对 孙洪波
责任印制 戴 宽



出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720)
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083635
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司
版 次 2014 年 12 月第 1 版
印 次 2014 年 12 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 15.25
插 页 2
字 数 258 千字
定 价 48.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
电话: 010 - 84083683
版权所有 侵权必究

前 言

党的十六大提出了中国要在 2020 年全面建设小康社会的战略目标。由于中国的经济社会发展不均衡，城乡之间、地区之间存在显著的差别，以及我国农村人口约占全国总人口的 2/3，农村社会经济发展的滞后将直接影响全面小康社会建设进程。因此，中国全面建设小康社会的难点和重点都在农村，只有农村实现了全面小康，全面建设小康社会的目标才能实现。党的十七届三中全会又对农村小康社会建设目标进行了具体部署。从总体上看，近年来农村全面小康社会建设取得了显著的成效。但如何实现农村全面小康建设目标，需要关注和评价农村全面小康的实现程度外，更重要的是要确定全面小康建设中需要解决的问题，以及实现全面小康的体制和机制等问题，都需要在理论上和实践中不断探索。

农村全面小康是指在全面发展农村经济的基础上，使农民生活在温饱的水平上进一步提高的阶段性标志，逐步实现物质生活比较宽裕，精神生活比较充实，生活环境改善，人口素质提高，公益事业发展，社会治安良好，即农村全面小康社会是一个涉及政治、经济、文化、科技、教育、卫生、社会保障、生态环境、人民生活等各个方面的复合系统。国内一些研究机构和学者都曾试图通过设计指标体系，量化有关全面建设小康社会的战略目标以及对全面小康社会发展进程的度量。国家统计局在大量的专题调研和综合研究基础上，在对多年来农村住户调查资料的测算及分析上，建立了目前被政府采用的中国农村全面小康指标体系，共分为六个方面 18 项指标：第一类是经济发展，第二类是社会发展，第三类是人口素质，第四类是生活质量，第五类是民主法制，第六类是资源环境。与 20 世纪 90 年代出台的农村小康生活水平指标体系相比，农村全面小康社会建设的指标体系明显强化了有关社会、政治、文化和可持续发展等方面的内容。

课题立项后，首先完成了《理论界关于全面建设小康社会的讨论综

述》，以及《发展含义及评价体系的演进》综述研究报告。理论综述，一是对 2002 年以来理论界关于全面建设小康社会的讨论进行介绍；二是从发展理论的评述为切入点，对隐含在理论中的发展含义、评价指标和评价方法的演进进行综述，对有关全面建设小康社会的战略目标及发展进程的度量有所帮助。

对农村全面小康社会建设的度量和评价主要从两个层面上展开：一是对农村全面小康社会建设总体成效的度量；二是深化到对小康建设的成果分配和分享的度量上。即除了度量农村全面建设小康取得了成绩外，更为关注的是度量小康进程中尚需解决的问题。前一层面的工作固然非常重要，但一般地说，发展机制、发展政策和治理结构的改进，更取决于后一层面工作的质量和有效性。

对农村全面小康社会建设总体进程以及区域间实现程度差异的评价，是以国家统计局制定的农村全面小康社会建设指标体系以及历年监测数据为依据展开的。对全国农村总体小康进程监测结果表明，到 2008 年，全国农村全面小康社会建设已经达到近一半的目标，我国农村社会经济发展保持稳定发展的良好局面。但在农村资源环境、农村人口素质以及经济发展水平方面，距离实现小康预期目标仍然有较大的差距。区域发展不平衡，是中国农村全面小康建设的另一个重要特征。缩小东、中、西部地区差距将是中国农村全面建设小康社会中的重要任务。

专题研究以人群瞄准为主，选择能够反映中国农村全面小康社会建设进展，又能获得的指标进行评价。对农村全面小康建设中经济发展的度量和评价，主要从农民收入和农民消费两个视角完成。对农村全面小康建设中的农村社会发展、人口素质和生活质量变化的度量和评价纳入统一框架，主要通过农村医疗、教育、生活质量、信息化实现程度、通电、通路等发展状况全面展开。对农村全面小康建设中的民主法制建设的评价，主要从村委会选举、村务管理、财务公开、农村社会稳定程度的变化等能反映村级治理状况的方面展开的。对农村小康社会建设中的资源环境演替变化的评价，主要基于对耕地资源、水资源以及森林资源利用变化状况进行评价。

本书根据可观测、可检验和需求弹性小等原则确定适宜的监测和评价指标。根据对以往研究成果的系统梳理和总结，并与多位从事农村发展相关方面专家的深入探讨，兼顾数据的可获得性和完整性，确定以国家统计

局农调队的农村全面小康建设指标为主体，其他数据系统作为补充的研究方法。课题组在研究过程中，多次举办小型讨论会，对专题研究阶段性成果进行讨论，提出改进性建议，必要的数据补充、最新研究成果的引用及计量方法改进。因此，研究中采用的数据来源主要有以下几方面：（1）国家统计局历年发布的中国农村全面建设小康的监测报告；（2）国家统计局农村住户系统的6个省2000年、2002年、2004年的600个村、6000户农户的调查数据；（3）国家、省级层面、地市级层面和县级层面的资源清查数据和统计数据；（4）相关课题获得的有效调查数据等。

本书是中国社会科学院重大项目的最终成果。第一章由李周完成，第二章由李周和国鲁来共同完成，第三章和第八章由尹晓青完成，第四章和第五章由王欧完成，第六章由王健宇完成，第七章由邝奕轩完成，第九章由于法稳完成。课题研究期间，杨东升、周轶韬、张志辉分别参与了农村资源与环境专题、农民消费专题和农村社会发展专题前期讨论和研究，对顺利完成报告给予了非常好的启发和支持。尹晓青对全书做了统纂。

目 录

第一章 理论界关于全面建设小康社会的讨论综述	1
第一节 “小康社会”的来源	1
一 “小康”概念的出典	1
二 “小康社会”概念的提出	1
三 对邓小平“小康社会”的理解	2
四 从“建立小康社会”到“全面建设小康社会”	2
第二节 对全面建设小康社会的理解	3
一 “全面建设小康社会”的内涵	3
二 全面建设小康社会的重点	5
三 全面建设小康社会的基本原则	5
四 度量全面小康社会的指标选择	6
第三节 全面建设小康社会所面临的问题	12
一 实现全面小康社会的关键在农村	12
二 造成城乡差距的原因	12
三 实现全面小康社会所面临的其他问题	13
第四节 全面建设小康社会的具体措施	13
一 从全局着眼	13
二 其他问题	20
第二章 发展含义及评价体系的演进	31
第一节 发展含义研究的演进	31
一 结构主义学派对发展含义的贡献	31

二	新古典主义学派对发展含义的贡献	32
三	新制度主义学派对发展含义的贡献	33
四	新马克思主义学派对发展含义的贡献	33
五	新发展理论对发展含义的贡献	34
六	可持续发展理论对发展含义的贡献	34
第二节	发展度量研究的演进	35
一	发展度量重点的演进	35
二	发展度量指标体系的演进	35
三	发展度量指标内涵的演进	37
第三节	我国的发展实践	
——	从赶英超美、四个现代化到小康建设	37
一	发展目标的匡正	37
二	小康度量指标体系设计	39
三	小康度量研究的评价	40
第三章	农村全面小康社会建设的总体进程分析	41
第一节	农村全面小康社会建设	41
第二节	农村全面小康社会建设的度量指标选择	43
一	农村全面小康社会的衡量标准确定	44
二	农村总体小康建设的指标结构	50
三	农村全面小康总体水平的度量	52
四	农村全面小康建设区域间实现程度比较	54
第三节	进展预测	58
第四章	农民收入分配差异的影响因素与作用机制	60
第一节	概述	60
一	收入分配的作用	60
二	影响收入分配的因素	61
第二节	研究理论与方法描述	61
第三节	收入分配总体发展状况描述	64
一	总体状况描述	64
二	分区域农户收入分配分析	69

三	不同经济发展水平社区收入分配趋势分析 (以村为基本单元)	70
四	农户收入分配分解分析	71
五	分社区农户收入分配分析(以黑龙江省为例)	72
第四节	收入分配的因素分析	73
一	不同收入来源对收入分配的影响	73
二	不同来源收入分配差异的区域分析	75
三	不同来源收入分配差异的社区分析	77
四	转移性收入对收入分配的影响分析	79
五	主要结论及政策含义	81
第五章	政府财政转移支付与农村全面小康社会建设	83
第一节	政府财政转移支付的国际经验	83
一	实现政府确立的发展战略	83
二	实现区域均衡发展,缩小人均收入差异	84
三	财政转移支付制度的比较分析与借鉴	86
第二节	改革以来政府对农村的财政转移支付	87
一	改革以来政府对农村的财政转移支付的数量变化	87
二	政府财政转移支付到户率的变化	93
三	政府转移支付的人群瞄准	96
四	政府财政转移支付分配的公平程度分析	99
第三节	政府财政转移支付对调节农村收入分配的贡献	101
一	对减缓贫困的贡献	101
二	对实现区域均衡发展的贡献	104
三	对提高全面小康水平的贡献	105
四	不同来源的转移性收入缩小转移性收入分配不平等 程度贡献	107
第四节	政府财政转移支付政策的评价	116
一	转移性收入减缓了贫困,推进了农村小康建设的进程, 缩小了收入差异	116
二	转移性收入加快了不同区域贫困人口的脱贫步伐,缩小了 收入分配差异	117

三 转移性收入优化了区域收入分配, 推动区域经济 均衡发展·····	117
第六章 农村全面小康社会建设中的农民消费问题·····	118
第一节 我国农村家庭消费的一般情况·····	118
一 消费额不断上升, 上升速度不及城市居民·····	118
二 消费率总体下降, 近年呈加速趋势·····	119
三 消费结构基本稳定, 恩格尔系数下降·····	120
四 耐用消费品拥有量上升, 高端用品拥有量不足·····	121
第二节 小康总体实现程度分析 (基于 6000 个样本情况) ·····	122
一 样本分布情况·····	122
二 全面小康进展程度及进展速度分析·····	123
三 总体程度的评价·····	125
第三节 分人群的农户消费分析·····	127
一 不同收入人群的消费分析·····	127
二 不同年度各收入人群的消费结构特点分析·····	130
三 主要评价结论·····	145
第七章 农村社会发展差异及其影响因素分析·····	147
第一节 社会发展度量研究进展·····	147
一 社会发展水平评价指标体系·····	147
二 综合指标法·····	150
三 社会发展公平性度量研究进展·····	157
第二节 农村社会发展实现程度及其影响因素分析·····	158
一 指标说明·····	159
二 农村劳动力平均受教育年限·····	162
三 农村合作医疗覆盖率·····	167
四 农村居民居住质量·····	169
五 农户人均住房面积·····	170
六 农村饮用水和环境卫生状况·····	172
七 农民生活信息化水平·····	175
八 村级交通、电信、电视节目和通电状况·····	176

第八章 农村全面小康建设中的村级治理 ·····	181
第一节 乡村治理的概述及国际经验 ·····	181
一 村级治理·····	181
二 乡村治理模式的国际经验·····	182
第二节 改革开放以来村级治理的变化 ·····	186
一 村委会产生方式的变化：从上级任命到民主选举·····	186
二 社区公共品供给方式：从“义务工”制度到 “一事一议”制度·····	189
三 村财管理：从自上而下到自下而上·····	193
四 村级治理规则：从乡规民约到村民自治章程·····	194
第三节 村级治理进展的评价 ·····	194
一 数据来源·····	195
二 村委会选举·····	196
三 村务管理·····	200
四 村财公开的评价·····	201
五 村民关系的变化·····	204
六 结论和讨论·····	207
第九章 农村小康社会建设中的自然资源评价 ·····	209
第一节 农村小康社会建设中万元农业 GDP 用水量 ·····	209
一 数据来源及处理结果·····	209
二 国家层面上的评价结果·····	211
三 省级层面上的评价结果·····	211
四 地市级层面上的评价结果·····	214
第二节 农村小康社会建设中常用耕地面积变动幅度 ·····	217
一 地市级层面评价结果·····	217
二 县级层面评价结果·····	218
第三节 小康社会建设中森林覆盖率评价 ·····	218
参考文献 ·····	224

第一章 理论界关于全面建设小康社会的讨论综述

对于全面建设小康社会的讨论是在中共十六大以后成为热点，此前虽有讨论但相对不多，而且是集中在“小康社会”（不是“全面的小康社会”）。本书是根据2002年以来的有关文献整理，力求反映当前理论界就有关问题的讨论状况。

第一节 “小康社会”的来源

一 “小康”概念的出典

“小康”一词源自《诗经》，“民亦劳止，汔可小康”，意思是老百姓很劳苦，应该让他们稍得安宁。后世把家庭稍有余钱剩米，可以安然度日，称为小康。把小康作为一种社会模式，最早在西汉《礼记》中得到了系统阐述，它相对于“大道行也，天下为公”的大同社会，是“大道既稳，天下为家”的理想社会的初级阶段，指的是政教清明、人民富裕安康的社会局面。尽管由于封建社会的历史局限，这种社会理想从未得到实现，但小康思想在我国民间却影响深远，成为普通百姓对富裕生活追求的目标。十一届三中全会后，邓小平立足中国国情，放眼发展大势，提出了小康社会这一有中国特色的新概念，以纠正我们过去在现代化建设问题上急于求成的倾向。^①

二 “小康社会”概念的提出

邓小平是在1979年12月6日在同日本首相大平正芳的谈话中第一次明确提出“小康社会”的概念。他说，2000年的目标是实现小康，我们

^① 李明贤：《农村全面小康社会建设问题探讨》，《农业现代化研究》2003年第4期。

的四个现代化概念，就是“小康之家”、“小康的状态”。他说，“这种小康状态，只是第三世界中比较富裕一点的国家的水平，同西方来比，也还是落后的”（《邓小平文选》第2卷，第237页）。^①

三 对邓小平“小康社会”的理解

如何理解邓小平的“小康社会”，理论界的主流观点是，邓小平提出的“小康社会”是我国现代化进程中的一个发展阶段。

有同志指出，邓小平所说的小康，既不是古书上所说的小康，也不同于在人民群众中长期流行的关于殷实的小康生活的向往，而是中国现代化进程中一个特定的发展阶段，即处于温饱与现代化之间的发展阶段。这个阶段的特点是温饱有余而还不富裕，是中国实现现代化所必须经过的。^②

也有人解释得更为详细，认为社会主义初级阶段是一个相当长的历史阶段，至少需要100年，这中间将经历若干个具体的发展阶段，其原因是生产力在长期的发展过程中必定会呈现阶段性变化。邓小平设想的小康社会，是我国进入社会主义初级阶段以来，经济、政治、文化全面推进，把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家过程中的一个重要发展阶段。^③

四 从“建立小康社会”到“全面建设小康社会”

大家认为，是邓小平提出了到20世纪末建立小康社会的目标，而江泽民则提出了在21世纪全面建设小康社会的任务。

由于我国在20世纪末已经建立了小康社会，因此中央在制定新的“三步走”发展战略的同时，明确提出了“建设小康社会”的任务（参见江泽民：《高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪》，人民出版社1997年版，第56页）。此后，在中共十五届五中全会上，中央明确提出：“从新世纪开始，我国将进入全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。”（《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》，人民出版社2000年版，第9页）^④

① 曾铭：《也说小康》，《中国经济时报》2002年10月12日。

② 同上。

③ 李君如：《论“全面建设小康社会”》，《中国社会科学》2003年第1期。

④ 同上。

第二节 对全面建设小康社会的理解

一 “全面建设小康社会”的内涵

江泽民在党的十六大报告中指出,“现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康”。我们讲要全面建设小康社会,就是要“全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实”。

因此,有的同志认为,全面建设小康社会,就是把一个低水平的小康社会建设成为更高水平的小康社会,包含经济、政治、文化等多方面。在经济上,要在优化结构和提高效益的基础上,国内生产总值到2020年力争比2000年翻两番,综合国力和国际竞争力明显增强;基本实现工业化,建成完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系;城镇人口的比重较大幅度提高,工农差别、城乡差别和地区差别扩大的趋势逐步扭转;社会保障体系比较健全,社会就业比较充分,家庭财产普遍增加,人民过上更加富足的生活。在政治上要达到:社会主义民主更加完善,社会主义法制更加完备,依法治国基本方略全面落实,人民的政治、经济和文化权益得到尊重和保障;基层民主更加健全,社会秩序良好,人民安居乐业。在文化上要达到:全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高,形成比较完善的国民教育体系、科技和文化创新体系、全民健身和医疗卫生体系;人民享有接受良好教育的机会,基本普及高中阶段教育,消除文盲,形成全民学习、终身学习的学习型社会,促进人的全面发展。^①

李明贤(2003)认为,过去所提的小康,主要是指小康生活,强调的是经济增长和人们物质生活水平提高,是大家所共知的小康生活、小康之家等。全面建设小康社会,不仅对经济增长提出了要求,而且对政治文明、教育、环境、卫生等都提出了比较高的要求,即党的十六大强调的六

^① 李君如:《论“全面建设小康社会”》,《中国社会科学》2003年第1期。

个“更加”，从而形成了一个十分完整的目标体系，是一个社会的全面进步。^①

也有人谈得更为具体，认为全面建设小康社会战略就是：

(1) 在经济上继续保持高速增长、优化结构、提高效率，力争使国内生产总值到 2020 年比 2000 年翻两番，综合国力和国际竞争力明显增强。基本实现工业化，建成完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系。

(2) 在社会发展领域，加快城市化进程，使城镇人口比重得到较大幅度提高，逐步扭转工农差别、城乡差别和地区差别扩大的趋势。建设比较健全的社会保障体系，实现较为充分的就业，居民家庭财产普遍增加，人民过上更加富足的生活。

(3) 在政治发展方面，社会主义民主更加完善，社会主义法治更加完备，依法治国的基本战略全面落实，人民的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障。基层民主更加健全，社会秩序良好，人民安居乐业。

(4) 在思想文化上，全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高，形成比较完善的现代化国民教育体系、科技和文化创新体系、全民健身和医疗卫生体系。人民享有接受良好教育的机会，基本普及高中教育，消除文盲。形成全民学习、终身学习的学习型社会，促进人的全面发展。

(5) 可持续发展能力不断增强，生态环境得到改善，资源利用效率显著提高，促进人和自然的和谐，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。^②

还有人把“建立小康社会”和“全面建设小康社会”一并理解为，“小康社会”狭义上是指国民生产总值“翻两番”的基本目标，广义上是指我国进入社会主义初级阶段以来政治、经济、文化全面推进，把我国建设成富强、民主、文明的社会主义现代化国家过程中的一个重要发展阶段。^③

① 李明贤：《农村全面小康社会建设问题探讨》，《农业现代化研究》2003 年第 4 期。

② 李培林、朱庆芳等：《中国小康社会》，社会科学文献出版社 2003 年版。

③ 孟杰：《浅析邓小平理论“小康社会”思想中的农村问题》，《锦州医学院学报》2002 年第 2 期。

二 全面建设小康社会的重点

对于当前全面建设小康社会所面临的问题,理论界的看法较多,归纳起来,较多的意见是把“三农”视为重点。

一种意见是要全面建设小康社会,重点在西部,关键在农村,重点在农民。如何使中西部的农村、农民尽快富裕起来,一项重要的任务是使中西部农村剩余劳动力转移到城市中来。这既解决了农村人地矛盾,又可减少农民数量,增加农民收入,加快中西部全面建设小康社会的进程。^①

另一种意见是解决好农村问题是全面建设小康社会的前提。小康问题的解决,关键在农村,而农村问题的关键又在西部,解决好西部的农村问题是我们建设好小康社会,实现向社会主义现代化过渡的重中之重。^②

有人认为,全面建设小康社会的核心是共同富裕,而不再是先富带动后富,让一部分人先富起来。小康社会并不单纯是若干平均指标,更应该是一个“众数”或“下限”概念,即大多数人生活在某一个水平线以上,才是实现了小康。因此,全面建设小康社会的主要任务不在沿海、不在城市和经济发达地区,而是在中西部地区和少数民族地区,在广大的农村地区,它不仅仅是把“蛋糕做大”,还必须有效地分配这个“蛋糕”,要带动贫困地区、农村地区走向富裕,让他们分享改革和开放的成果,这才是全面小康社会建设的重点和难点。^③

也有人认为,全面建设小康社会的重点有五个方面:①根据缩小城乡差距的要求,农村和农民是重点。没有农村社会的全面小康,就没有整个国家的全面小康。②从缩小地区差距的要求看,中西部地区是重点,西部地区是重中之重。③从实现社会经济转型的要求看,推进城市化和产业结构高度化是重点。④从提高科技、教育、文化的整体水平的要求看,全面提高人口素质是重点。⑤从对自然环境和社会环境的要求看,可持续发展也是重点。^④

三 全面建设小康社会的基本原则

也有同志指出,在全面建设小康社会的过程中需要注意几个原则

① 王健、郝峰:《关注农民工进城问题,加快全面建设小康社会进程》,《理论研究》2002年第6期。

② 孟杰:《浅析邓小平理论“小康社会”思想中的农村问题》,《锦州医学院学报》2002年第2期。

③ 李明贤:《农村全面小康社会建设问题探讨》,《农业现代化研究》2003年第4期。

④ 李培林、朱庆芳等:《中国小康社会》,社会科学文献出版社2003年版。

问题:

(1) 高举邓小平理论伟大旗帜,贯彻“三个代表”重要思想。

(2) 坚持和深化改革开放。

(3) 发展经济是全面建设小康社会的首要任务。

(4) 经济增长和社会发展并重,要在经济发展的基础上实现社会的全面进步。

(5) 把全面建设小康社会的出发点和最终落脚点放在提高全国人民的生活水平和质量上。

(6) 在不平衡的发展进程中求得相对平衡,实现共同富裕。

(7) 加强社会团结,最广泛、最充分地调动一切积极因素。^①

四 度量全面小康社会的指标选择

有人将全面小康社会的实现分为 2010 年和 2020 年两个发展阶段,在考虑我国国情和近 10 年的发展速度,并参考中等收入国家的发展水平的基础上作出如下估计:

1. GDP 总量增长速度

今后两个发展阶段是按高低两个速度测算,GDP 的年递增速度底线为 7% 和 6.5%,2010 年 GDP 的绝对额为 17.64 万亿元,2020 年为 33.11 万亿元;按高线 GDP 的年递增速度为 7.6% 和 7.0%,绝对额 2010 年为 18.38 万亿元,2020 年为 36.16 万亿元。

2. 人口总数和人口净增率

为早日实现小康和现代化,今后 20 年仍要控制人口增长,重点是把农村和高增长率地区的人口增长按目标降下来,实施控制人口数量、提高人口素质、调整人口结构三者结合的人口发展战略。据社会科学院人口所预测,2010 年我国人口将达 13.8 亿人,年均增长 0.83%,2020 年将再增 1 亿人,达 14.8 亿人,年递增 0.7%。

3. 人均 GDP

根据以上的 GDP 和人口测算,我国 2010 年的人均 GDP 为 12800—13320 元,2020 年为 22370—24430 元,按现行汇率 1:8.28 折成美元,2010 年和 2020 年的底线分别为 1546 美元和 2700 美元,高线 2010 年和 2020 年分别为 1610 美元和 1951 美元。即到 2020 年仍达不到党的十六大

^① 李培林、朱庆芳等:《中国小康社会》,社会科学文献出版社 2003 年版。