

中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

B

反腐倡廉蓝皮书®

BLUE BOOK OF COMBATING CORRUPTION AND UPHOLDING INTEGRITY

中国反腐倡廉 建设报告

No.4

REPORT ON COMBATING CORRUPTION
AND UPHOLDING INTEGRITY IN CHINA No.4

中国社会科学院中国廉政研究中心 / 编

主 编 / 李秋芳 张英伟

常务副主编 / 孙壮志

副主编 / 王晓霞 吴海星



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

反腐倡廉蓝皮书

BLUE BOOK OF
COMBATING CORRUPTION AND
UPHOLDING INTEGRITY



中国反腐倡廉建设报告

No. 4

REPORT ON COMBATING CORRUPTION AND UPHOLDING
INTEGRITY IN CHINA No.4

编 / 中国社会科学院中国廉政研究中心

主 编 / 李秋芳 张英伟

常务副主编 / 孙壮志

副 主 编 / 王晓霞 吴海星



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国反腐倡廉建设报告. 4/李秋芳, 张英伟主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2014. 12

(反腐倡廉蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 6867 - 9

I. ①中… II. ①李… ②张… III. ①反腐倡廉 - 研究
报告 - 中国 IV. ①D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 286480 号

反腐倡廉蓝皮书

中国反腐倡廉建设报告 No. 4

编 者 / 中国社会科学院中国廉政研究中心

主 编 / 李秋芳 张英伟

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红

责任编辑 / 周映希 张 媛

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 22.25 字 数: 285 千字

版 次 / 2014 年 12 月第 1 版 2014 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 6867 - 9

定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / B - 2012 - 232

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

反腐倡廉蓝皮书编委会

主 编 李秋芳 张英伟

常务副主编 孙壮志

副 主 编 王晓霞 吴海星

成 员 马 援 高培勇 陈 甦 王延中 刘克平
李世茹 王海生 唐绪军 樊建新

项目工作室

主 任 孙壮志

副 主 任 高 波 蒋来用

成 员 曹 永 范三国 王田田 王继锋 田 坤
陈 振

主要编撰者简介

李秋芳 中央纪委委员、中国社会科学院中国廉政研究中心理事长。主要研究领域：党风廉政建设与反腐败、性别平等与发展、社会发展政策。

张英伟 中国社会科学院中国廉政研究中心理事长。主要研究领域：党风廉政建设与反腐败、党史党建、马克思主义理论。

孙壮志 中国社会科学院中国廉政研究中心副理事长兼秘书长，研究员、博士生导师。主要研究领域：国际政治、上海合作组织、党风廉政建设与反腐败。

王晓霞 中国社会科学院中国廉政研究中心常务理事、院直属机关纪委书记。主要研究领域：党风廉政建设与反腐败。

吴海星 中国社会科学院中国廉政研究中心副理事长。主要研究领域：党风廉政建设与反腐败。

摘 要

《中国反腐倡廉建设报告 No. 4》继续坚持“建设”主题，从学术视角客观反映和理性解读党的十八大特别是 2014 年以来我国党风廉政建设和反腐败斗争的新部署、新进展和新成效。全书由主编观察、总报告、专项报告、地区报告和专题报告组成。

主编观察分析评述了我国 2014 年强力推进惩治腐败、监督“多管齐下”、落实党风廉政建设“两责”、改革反腐败体制等方面的新举措和新成效，既描摹出反腐败斗争的感性特点，又揭示出反腐政治格局深刻变化的根本动因。指出严重腐败问题的症结在于：权力与资本“隐蔽勾连”，部分公职人员追逐个人利益、迷恋金钱财富，不良政治生态导致“吏治改革”之路艰难而漫长，腐败滋生的社会思想文化土壤短期内难以彻底铲除。主张以科学思维把握反腐治标与治本问题，依法授权、用权、控权，深入改革反腐败体制机制，养成公职人员敬业廉洁、坚守底线的行为习惯，显示干部的正常工作和生活状况以修复干群互信，用时代廉洁价值观改造消极腐败意识。坚信中国完全能够走出腐败易发多发期。

总报告从通过“治病树、拔烂树”净化政治生态、以发现问题为导向强化监督实效、改革为制约公共权力提供“内生动力”、严管公共资金资产资源、构建公职人员道德诚信与行为规范、让社会廉洁文化彰显核心价值观等六个方面，综述了 2014 年度党风廉政与反腐败工作的实践与效果。根据实地调研、问卷调查和舆情分析，反映了对党风廉政建设的社会认同和期待，主张把依法反腐进行到底，加快落实十八届四中全会决定和宪法修正案相关内容，严



格依法彻查贪腐案件；严防执行八项规定精神“松劲儿”，将检查执行八项规定精神具体化、机制化；对出现“塌方式”、系统性腐败地区单位领导班子追责，既严查主体责任不落实，又追查监督责任不落实；做实中国版财产申报制度，将不动产登记、治理“裸官”与外国银行共享信息、加强因私护照管理等措施相衔接；扩大境外追赃追逃战果，建立健全纪检监察、司法、海关、金融、外交等多部门追逃追赃协作网络；激发网络监督正能量，加强廉政研究成果在线推介。

专项报告系统总结了检察机关履行查办和预防职务犯罪重要职责、环保行业反腐倡廉建设、海关系统守护“廉洁国门”以及中国网络舆论监督的做法与成效，对相关领域反腐倡廉建设的深层次问题进行了思考，就深入推进相关领域的工作提出了建议。

地区报告概述了五个省（自治区）结合地区实际开展的反腐倡廉建设实践：广东增创体制机制新优势深入反腐败；贵州围绕转型跨越发展监督办案执纪问责；河南反腐倡廉建设为中原崛起提供坚强保障；陕西以“两坚持两依靠”提升反腐倡廉建设水平；新疆正风肃纪保障社会稳定与发展。

专题报告研究了四个地方党风廉政建设的某个领域的实践探索，展示了广西推进“阳光司法”护航公正、青岛市运用现代科技手段强化监督执纪问责、邢台县规范农村集体“三资”管理、山东高密基层干部作风建设的实践与思考。

发布皮书研创资讯，传播皮书精彩内容
引领皮书出版潮流，打造皮书服务平台

栏目设置：

- 资讯：皮书动态、皮书观点、皮书数据、皮书报道、皮书新书发布会、电子期刊
- 标准：皮书评价、皮书研究、皮书规范、皮书专家、编撰团队
- 服务：最新皮书、皮书书目、重点推荐、在线购书
- 链接：皮书数据库、皮书博客、皮书微博、出版社首页、在线书城
- 搜索：资讯、图书、研究动态
- 互动：皮书论坛

中国皮书网依托皮书系列“权威、前沿、原创”的优质内容资源，通过文字、图片、音频、视频等多种元素，在皮书研创者、使用者之间搭建了一个成果展示、资源共享的互动平台。

自2005年12月正式上线以来，中国皮书网的IP访问量、PV浏览量与日俱增，受到海内外研究者、公务人员、商务人士以及专业读者的广泛关注。

2008年、2011年中国皮书网均在全国新闻出版业网站荣誉评选中获得“最具商业价值网站”称号。

2012年，中国皮书网在全国新闻出版业网站系列荣誉评选中获得“出版业网站百强”称号。



权威报告 热点资讯 海量资源



当代中国与世界发展的高端智库平台

皮书数据库 www.pishu.com.cn

皮书数据库是专业的人文社会科学综合学术资源总库,以大型连续性图书——皮书系列为基础,整合国内外相关资讯构建而成。该数据库包含七大子库,涵盖两百多个主题,囊括了近十几年间中国与世界经济社会发展报告,覆盖经济、社会、政治、文化、教育、国际问题等多个领域。

皮书数据库以篇章为基本单位,方便用户对皮书内容的阅读需求。用户可进行全文检索,也可对文献题目、内容提要、作者名称、作者单位、关键字等基本信息进行检索,还可对检索到的篇章再作二次筛选,进行在线阅读或下载阅读。智能多维度导航,可使用户根据自己熟知的分类标准进行分类导航筛选,使查找和检索更高效、便捷。

权威的研究报告、独特的调研数据、前沿的热点资讯,皮书数据库已发展成为国内最具影响力的关于中国与世界现实问题研究的成果库和资讯库。

皮书俱乐部会员服务指南

1. 谁能成为皮书俱乐部成员?

- 皮书作者自动成为俱乐部会员
- 购买了皮书产品(纸质皮书、电子书)

的个人用户

2. 会员可以享受的增值服务

- 加入皮书俱乐部,免费获赠该纸质图书的电子书
- 免费获赠皮书数据库100元充值卡
- 免费定期获赠皮书电子期刊
- 优先参与各类皮书学术活动
- 优先享受皮书产品的最新优惠



3. 如何享受增值服务?

(1) 加入皮书俱乐部,获赠该书的电子书

第1步 登录我社官网(www.ssap.com.cn),注册账号;

第2步 登录并进入“会员中心”——“皮书俱乐部”,提交加入皮书俱乐部申请;

第3步 审核通过后,自动进入俱乐部服务环节,填写相关购书信息即可自动兑换相应电子书。

(2) 免费获赠皮书数据库100元充值卡

100元充值卡只能在皮书数据库中充值和使用

第1步 刮开附赠充值的涂层(左下);

第2步 登录皮书数据库网站(www.pishu.com.cn),注册账号;

第3步 登录并进入“会员中心”——“在线充值”——“充值卡充值”,充值成功后即可使用。

4. 声明

解释权归社会科学文献出版社所有

皮书俱乐部会员可享受社会科学文献出版社其他相关免费增值服务,有任何疑问,均可与我们联系

联系电话:010-59367227 企业QQ:800045692 邮箱:pishuclub@ssap.cn

欢迎登录社会科学文献出版社官网(www.ssap.com.cn)和中国皮书网(www.pishu.cn)了解更多信息

“皮书”起源于十七、十八世纪的英国，主要指官方或社会组织正式发表的重要文件或报告，多以“白皮书”命名。在中国，“皮书”这一概念被社会广泛接受，并被成功运作、发展成为一种全新的出版形态，则源于中国社会科学院社会科学文献出版社。

皮书是对中国与世界发展状况和热点问题进行年度监测，以专业的角度、专家的视野和实证研究方法，针对某一领域或区域现状与发展态势展开分析和预测，具备权威性、前沿性、原创性、实证性、时效性等特点的连续性公开出版物，由一系列权威研究报告组成。皮书系列是社会科学文献出版社编辑出版的蓝皮书、绿皮书、黄皮书等的统称。

皮书系列的作者以中国社会科学院、著名高校、地方社会科学院的研究人员为主，多为国内一流研究机构的权威专家学者，他们的看法和观点代表了学界对中国与世界的现实和未来最高水平的解读与分析。

自 20 世纪 90 年代末推出以《经济蓝皮书》为开端的皮书系列以来，社会科学文献出版社至今已累计出版皮书千余部，内容涵盖经济、社会、政法、文化传媒、行业、地方发展、国际形势等领域。皮书系列已成为社会科学文献出版社的著名图书品牌和中国社会科学院的知名学术品牌。

皮书系列在数字出版和国际出版方面成就斐然。皮书数据库被评为“2008~2009 年度数字出版知名品牌”；《经济蓝皮书》《社会蓝皮书》等十几种皮书每年还由国外知名学术出版机构出版英文版、俄文版、韩文版和日文版，面向全球发行。

2011 年，皮书系列正式列入“十二五”国家重点出版规划项目；2012 年，部分重点皮书列入中国社会科学院承担的国家哲学社会科学创新工程项目；2014 年，35 种院外皮书使用“中国社会科学院创新工程学术出版项目”标识。



法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）由社会科学文献出版社最早使用并对外推广，现已成为中国图书市场上流行的品牌，是社会科学文献出版社的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权。

未经社会科学文献出版社的授权和许可，任何复制、模仿或以其他方式侵害“皮书系列”和 LOGO ()、“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专用权的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121，电子邮箱：fawubu@ssap.cn。

社会科学文献出版社

目 录



主编观察

抓紧创造反腐格局深刻变化的充要条件·····	001
------------------------	-----

Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 中国党风廉政建设和反腐败工作取得重大进展·····	011
一 通过“治病树、拔烂树”净化政治生态·····	012
二 以发现问题为导向强化监督实效·····	018
三 改革为制约公共权力提供“内生动力”·····	027
四 严管公共资金资产资源·····	034
五 构建公职人员道德诚信与行为规范·····	042
六 让社会廉洁文化彰显核心价值观·····	052
七 社会认同和期待·····	058
八 课题组思考与建议·····	062

Ⅱ II 专项报告

Ⅱ.2 检察机关：在反腐败斗争中发挥尖兵作用·····	064
-----------------------------	-----



Ⅱ.3	环保部规范行业权力践行环保为民	089
Ⅱ.4	海关以科技创新守护“廉洁国门”	109
Ⅱ.5	中国网络舆论监督的发展与规制	137

Ⅲ 地区报告

Ⅲ.6	广东增创体制机制新优势深入反腐败	161
Ⅲ.7	贵州围绕转型跨越发展监督办案执纪问责	181
Ⅲ.8	河南反腐倡廉建设为中原崛起提供坚强保障	200
Ⅲ.9	陕西以“两坚持两依靠”提升反腐倡廉建设水平	223
Ⅲ.10	新疆正风肃纪保障社会稳定与发展	242

Ⅳ 专题报告

Ⅳ.11	广西推进“阳光司法”护航公正	262
Ⅳ.12	青岛市运用现代科技手段强化监督执纪问责	279
Ⅳ.13	邢台县规范农村集体“三资”管理的实践	291
Ⅳ.14	山东高密基层干部作风建设的实践及思考	307

Ⅴ 附录

Ⅴ.15	2014年党风廉政建设和反腐败工作十件大事	323
Abstract		328
Contents		332

主编观察

抓紧创造反腐格局深刻变化的充要条件*

2014年，党风廉政建设和反腐败斗争以摧枯拉朽之势强力推进。高压严惩令贪腐者惶惶不可终日，“四风”等损害群众利益的党群干群“离心墙”正一段段拆除，人民群众热情参与并持续提振信心，描摹出反腐败斗争的感性特点；而坚持为民执政宗旨，横下心来从严治党，落实党风廉政建设的党委主体责任与纪委监督责任，推进反腐败体制改革，则揭示出反腐政治格局深刻变化的根本动因。

以零容忍态度铁腕反腐，“打虎拍蝇”不分级别、不限数量，贪腐者不断现出原形或惴惴不安。保持惩治腐败的高压态势，严肃查办发生在资源密集、资金密集、权力密集的矿产资源、土地出让、房地产开发、工程建设、专项资金、司法执法、选人用人、科教文卫等领域的腐败案件，职级没有上下限，离职退休不免责，纪委军队非特区，加大对海外贪官追逃追赃的力度，使得“打虎”高潮迭起，成效尤为卓著。中央纪委立案调查的中管干部数量猛超历年，各地各部门查办的违纪违法案

* 执笔人：李秋芳，中国社科院中国廉政研究中心理事长。



件数量直线上升。无论“群虎”还是“独虎”，无论“大虎”还是“小虎”，无论“上山虎”还是“下山虎”，接连被拿下。“拍蝇”力度也在加大。查处发生在群众身边的入园上学、看病手术、就业升职、惠民项目、农村三资中的“吃拿卡要”等问题持续进行，损害群众利益的不正之风不断受到整治，点名道姓通报违反八项规定精神的案件与日俱增。对于如此“打虎拍蝇”，人民群众为之振奋、由衷点赞。而尚未暴露的贪腐者心慌了，害怕哪天被“拿下”；“屁股底下不干净”者不安了，担心哪里被“牵连”；身上有“四风”毛病者谨慎了，唯恐哪件事被抓成“典型”。社会舆论关于“老虎苍蝇高度紧张”之说，一定程度上概括出高压惩治形成的震慑效果。

巡视监督、纪检监督、审计监督“三管齐下”，主流媒体舆论监督“踩油门”，网络微博监督趋于理性。党的十八大召开两年来，中央巡视组五轮巡视已对31个省、市、自治区全覆盖，一批中央国家机关部门、事业单位和中央国有企业被综合巡视或专项巡视。“巡视组来了”，激发出知情者高涨的举报热情，违纪违法线索来自于巡视的一批领导干部被立案调查，巡视监督的威慑力卓然显现。信访电话举报总量明显增长，纪检监察组织初核率立案率持续上升。审计监督的“问题账单”通过公告遭“曝晒”，逼迫被审计单位抓紧整改。主流媒体跟进舆论监督，网络微博紧追不舍，纪检监察机关明察暗访，“隔三岔五”曝光违反八项规定精神的问题，因公款吃喝、公款旅游、公车私用、借婚丧嫁娶敛财等受处分、丢“乌纱帽”者屡见不鲜。不同监督主体互动，多种监督措施并举，大家惊呼：违纪违法问题发现机制和惩处机制“灵”多了！

落实党风廉政建设的“两责”，恰似高悬在党委和纪委头上

的两把“利剑”，党风廉政建设逐渐被视为“硬任务”。中央纪委领导同志召开座谈会或约谈中央国家机关、事业单位、央企和地方党政主要负责人，不说套话虚话，直截了当指出问题，毫不客气督促落实党风廉政建设主体责任。紧接着，层层传导责任，层层传导压力。党政“一把手”们赶快亲自约谈领导班子成员和下级“一把手”，批办重要信访案件，组织颁行各类规范权力运行的管理办法，检查党风廉政建设责任落实情况。实现转职能、转方式、转作风，纪检监察机关迅速“减负”，从不该参与的协调机构退出，纪检监察领导干部从不应当分管和兼职的岗位撤离，聚焦党风廉政建设的主业，担当监督执纪问责的主责。出现严重多发腐败案件的地带，党委和纪委都来深刻反思，认识责任之缺失，查找监管之漏洞，痛下“亡羊补牢”之功夫。

反腐败体制改革，“冲”在中国全面深化改革之前列，突出强化了纪检监察组织的效能。改革反腐败体制，尤其提升了纪检监察组织的权威性。提出实现中央纪委向党和国家机关派驻机构全覆盖，中央巡视组对地方、部门和国有企事业单位巡视工作全覆盖，明确各级纪委负责人的提名考察以上级纪委会同组织部门为主，建立纪委书记、副书记备用人选库及管理制度，均从组织上强化了纪检机关的相对独立性。建立向上级纪委就线索处置、案件查办、八项规定精神执行情况的专题报告、即时报告和约谈反馈机制，派驻机构把监督驻在部门领导班子及其成员作为主要任务，上级纪委督促下级纪委和派驻机构依纪依法查办案件及执纪追责，从日常工作上强化了纪检系统的垂直管理。进行领导干部个人有关事项报告抽核定审，试行新提任领导干部有关事项公开，对配偶、子女均已移居国境外的国



家工作人员实行职位限制和提拔限制，改革中央管理企业负责人薪酬制度并规范其履职待遇和业务支出，出台领导干部出访活动、生活待遇、秘书管理、公务用车等制度并督促实施，规范领导干部亲属经商、担任公职和参加社会组织等，一连串掷地有声的党风廉政建设新规，发出反腐以法规制度治本的强烈信号。

然而，反腐败力量抗击腐败势力的战斗尚处于胶着状态，反腐败形势依然严峻复杂，反腐败任务非常艰巨繁重。边审视“打虎拍蝇”、正风肃纪的战果，边进行反腐战役阶段性胜利后的沉思，不能不提出这样的问题：为何一些地区会出现“塌方式”腐败？为何一些部门单位接二连三“出事”被“成窝儿”立案调查？为何陷入腐败泥沼和“四风”严重的人多年来对党规国法毫无戒惧之心？从一沓沓核查案件的报告里，从一个个“出问题”领导干部的忏悔录上，从一份份群众路线教育实践活动党员干部的检查对照材料中，可以看到的是：

“资本俘获权力”“权力撬动资本”的问题在一些地区和领域长期而隐蔽存在。令人担忧的是，在一些地方、部门和单位，掌控重要权力的干部尤其是“一把手”成为资本的“围猎”对象，在金钱、物质、美色、雅好等诱惑下，他们中的一些人轻而易举被“俘获”。等价交换原则被引入政治生活，权力与资本隐蔽勾连，官员与老板关系密切，无论是靠审批许可“圈钱”，还是通过特定关系人经商牟利，都使那些地带的政治经济生活严重失序。有些“老板”为谋求政治庇护和经济暴利而购买“潜力股”，用资本替他们“看好”的官员买通前进路，导致“喂养式腐败”“期权化腐败”增多。一些领导干部罔顾法规纪律，肆无忌惮地插手土地矿山资源开发、房地产、银行信贷、