

現代初中教科書

公 民

第三冊 經 濟

編輯者 李澤彰

上海商務印書館出版

現代教科書

初中公民

第三冊 經濟

第一章 概論

經濟學的意義 我們在學校讀的功課可以概括的分爲自然科學和社會科學兩種。自然科學是拿自然界中各種有形的物體做研究的對象，我們現在讀的地理學，物理，化學等類都屬於這一種。社會科學是研究社會上一切現象的科學，例如歷史，文學，法制，和本書所講的經濟，及其他等等都是。

經濟學既是社會科學之一，所研究的對象當然是社會上的現象，這是不消說得的。但是社會科學都是拿社會現象做研究的對象，那麼，經濟學和其他的社會科學豈不是沒有分

別麼？不然。因為社會現象不止一種。大概說起來，可以分爲語言，藝術，教育，宗教，家庭生活，社會生活，政治生活，經濟生活，等八種現象。譬如上面說的歷史，便是記載已往的這八種現象的一部或全部；此外，文學是拿語言藝術爲研究對象的社會科學，法制是拿政治生活爲研究現象的社會科學。至於經濟學的研究對象是經濟生活，和其他社會科學的研究對象完全不同。所以經濟學雖然和歷史，文學，法制等同爲社會科學，實在有很明顯的區別。

我們現在曉得：經濟學是以經濟生活爲研究對象的社會科學。但是什麼是經濟生活呢？爲簡明起見，我們可以說：經濟生活是人類爲維持生活的行爲。這一類行爲不外取得財物和消費財物兩種。有人說，經濟學所研究的東西，是由於上述兩種行爲而發生的社會現象，就是這個緣故。不過經濟學所研究的社會現象並不以取得財物和消費財物爲限，與這

兩種有關係的其他生活，也得研究。懂得這兩層，才算明白經濟學的意義哩。

經濟學的目的 無論什麼科學都有他的目的，譬如歷史的目的是敘述人類已往的事跡，地理的目的是說明各處的形勢。經濟學當然也有他的目的。在一般人看起來，他們總以為經濟學的目的不外自私自利。這種見解，大錯特錯。經濟學固然不免有些地方為個人打算，但是他的重要目的並不在此。大概說起來，經濟學重要目的可以分為下左列四種。

(一)解釋經濟組織 我們曉得現在的經濟組織可以說是複雜已極。在從前工商業不發達的時候，各種經濟上的規模，大概都是很狹小的。那時候的人只要注意自己範圍以內的事情，就可以了。如今一家工廠，工人多至幾千幾萬，一家公司的資本到千萬的數目極為平常。這樣大規模的組織一舉一動，我們的生活都受着影響。所以我們要想在現代經濟組

織裏面生活，就不能不明瞭這裏面的情形。解釋經濟組織，就是經濟學第一個目的。

(二)說明競爭上的權利和義務 現在是自由競爭的時代。經濟上一切的事情，人人都可以競爭。但是我們在競爭的時候，那些是我們應享的權利，那些是我們應盡的義務，我們應當仔細認明。否則放棄權利，不用說是要失敗的；就是不能恪盡義務，超出競爭的範圍以外，也要失敗。說明競爭上的權利和義務便是經濟學的第二個目的。

(三)灌輸經濟常識 現在政府在經濟方面的勢力日加擴大。社會裏面有許多事業如鐵路，郵政，電線，都歸政府經營，還有其他事業，政府經營的，也不在少數。究竟政府經營的方法是否合乎經濟原則，此點關係極大。公民有監督政府的責任，關於此事，更有知道的必要。但是公民要想判斷政府對於所營的事業是否合乎經濟原則，必須先有豐富的經濟常識。灌

輸這種經濟常識就是經濟學的第三個目的。

(四)啓發人類的同情心 大概利害相關愈密切的人，彼此表同情的程度愈大。從前一國仇視他國的事情時常發生。這裏面最大的原因可以說是明白各國彼此利害相關。利害相關的事情最大的要算經濟。經濟學就是就經濟方面說明各國相互的關係，啓發人類的同情心。這是經濟學的第四個目的。

從上面看起來，我們可以斷定經濟學的目的決不是謀個人的私利，實在是爲社會爲國家爲人類造幸福的一種科學。

公民與經濟學的關係 公民有解決社會問題和監督政府的責任。就中經濟問題和監督政府的財政兩種責任尤爲重大。在目前的中國，公民擔任這兩種責任，更覺緊要。因爲現在工商業所以不能十分發達，政府所以如此腐敗，可以說大半是由於經濟問題不得正當解決；國家財政，公民不能嚴厲監督。如果公民

都有解決經濟問題的能力，都知道監督政府的方法，何致弄到現在的地步哩。現在不說悲觀的話，我們且看目前的經濟現狀。

(一)消費 我們經濟上一切的活動都是爲着消費出發的。消費可以說是經濟問題的起點。我國人對於目前的消費有計劃的極少。對於目前不消費的東西，知道儲蓄和投資的方法更少。所以辛苦得來的東西，不是用不得當，便是遭其他的損失。因此，國內可用的資本異常缺乏，工商業因之不振。

(二)生產 我國人口土地都比各國多，而生產卻落人之後。現在我國用的東西，甚至連生活必需品有許多都要仰給外人。這是何等可恥的事！爲什麼到這種地步呢？不消說是人民不注意生產方法：不知道如何利用土地，勞力，和資本；不明白經濟上應如何組織，生產才可以增加。

(三)交換 交換中最重要的是貨幣，國際

貿易等問題。現在中國的幣制可以說混亂到了極點。在文明各國，貨幣都有一種單位，或是用銀或是用金。譬如美國的貨幣單位就是金元，英國的貨幣單位就是金鎊。金元和金鎊都有一定的重量和一定的成色。我國則不然。貨幣有銀兩銀元銅元。銀兩的成色各地不同，銀元又不止一種，講到銅元的純分重量更無標準，各省都可以任意鼓鑄。加以紙幣充斥，發行的機關時常倒閉，人民受極大的損失，工商業在這種情形底下，還有什麼發展的希望呢？至於國際貿易，一半是因為條約束縛的緣故，一半因為人民不懂得方法，以致進口超過出口甚遠。

(四)分配 這個問題在別國是勞動家要求多分的問題。在我國，工業既不發達，還說不到這一層。不過我們應當事先預防，最好使外國的分配問題，我國將來不致發現。

(五)財政 現在國家財政的紊亂一大半

是因爲公民不肯嚴重監督。公民不肯監督，也未必是故意放棄責任。大概因爲現在一般公民對於財政情形多不明瞭，以致無從監督。

以上五項的各種問題，公民都有解決的責任。但是如何才有解決的能力呢？不用說是對於這五項加以研究。經濟學便是研究這五項問題的科學；那麼，公民都有研究經濟學的必要了。

第二章 經濟制度

財產 經濟社會裏面有許多根本制度。我們經濟上一舉一動都要按照這些制度去做。但是一般人不是把他們忽略過去，便是把他們看做如同天經地義一般。這都不是正確的觀念。我們公民應有了解一切制度的責任，當然不能像從前的人那樣疎忽，應當切實研究。須明白這些制度為什麼成立，從前是怎樣，現在是怎樣，應當怎樣才算適宜。以下便是就這幾點來說明幾個重要的經濟制度。

經濟制度最重要的要算財產制度。什麼叫做財產呢？財產就是支配經濟財物的一種絕對權。這裏面又分私有財產和公有財產兩種。

(一)私有財產 所謂私有財產，就是私人

支配經濟財物的一種絕對權。現代的經濟生活就是拿這種制度做根據，並且現代的文明也是從這種制度發生出來的。但是我們要曉得：這種制度並不是起初就是如此，乃是一點一滴演進到現在的地步的。大概說起來，在最初的時候，私有財產只限於個人用的器具服飾，後來逐漸推廣；最後，才包括土地在內。這裏面有一件最要緊的事，就是無論那一種私有財產都是出於社會的意思，社會所以承認這種制度是因為能夠增進社會的福利，如私有財產中有失了這種要素的，社會當然有取締或取消之權。並且社會於必要時，也可以加以種種限制。例如社會為着辦理公共事務的經費，可以徵收租稅，無論什麼人都不能以為這是我們的私產，不納租稅。這種情形在現在極為普通。又如政府在軍事時代，為供給軍糧起見，得取用人民的牲口糧食。我們不能因為是私有財產，主張權利。即平時，政府為着公共

目的，只要出了公平的價格，也可以收回私有財產。還有一種限制，就是人民使用私有財產出乎法律範圍以外，須受國家罰金的處分，如果無力拿出罰金，國家可以沒收私有財產全部或一部。並且私有財產的業主死後無人承繼，國家也可以沒收。

以上是國家爲着本身的利益而加於私有財產的限制，還有爲着私人利益而設的。例如民有鐵路公司可以呈請政府收買軌道經過的地段。不過呈請的人須證明是爲公共目的，如果是爲一個人的私用，就不能邀政府的允許。其次如國家禁止人民不得因使用本人的私有財產來侵害公共治安，或妨礙他人的事情。這兩種限制都是爲個人打算，與國家本身的利益無關。

(二)公有財產 所謂公有財產就是政治團體(地方政府中央政府都包括在內)支配經濟財物的一種絕對權。公有財產和私有財產，

法律都同樣的保護。例如現在郵政局，就是公有財產。法律保護郵政局的財產，非常嚴密，如有竊盜的事情，處罰如同私有財產一樣的嚴重。其餘的公家財產也是一樣。所以公民一方面應當監督官吏以免侵蝕公有財產，一方面應自己愛護公有財產如自己的私有財產一樣。

關於公共財產有幾個應討論的問題。第一個問題是分配問題。這就是說：公有財產如何分配方為適當。對於這個問題，許多人都不注意，以為這是私有財產的專有問題，其實在分配上都極重要。其次為生產力。到底那些財產屬於公有，生產力來得大？復次為社會安全問題。就是社會採行那一種財產制度，來得安全。這幾個問題都極重要。現在俄國把國內一切財產都化為公有，弄得生產力大減，社會的秩序也混亂已極。這種結果可以說是俄國人民不曾把上項問題仔細審慎的緣故。我們中國關於上幾項問題還不曾正當解決，公民應

當注意，免得我們蹈俄國的覆轍。

關於私有財產還有幾句話要說的。大概現在的人對於私有財產的意見可以分爲兩派，一是極端保守派，一是極端激進派。前一派極端擁護私有財產制度，後一派極端破壞私有財產。這兩派的意見都不對。前一派不對的地方是不明白私有財產的成立是因爲能促進社會的幸福。如果私有財產中有缺乏這種要素的，當然不能擁護。後一派不對的地方是不明白私有財產能夠存在到今天，就是表示能促進社會的幸福。如果要破壞，須先證明他不能促進社會幸福的地方；只是一味破壞，於社會有害無利。這兩派人的意見都不是公民應當採取的，公民所持的意見，應以社會幸福爲前提，不應當丟開社會福利，來固執一己的成見。

其他重要經濟制度 除了財產以外，最重要的經濟制度有特權，契約，私人企業權，個人自由權等四種。現在分述如下。

(一)特權 特權是國家特別保護的一種權利。例如發明家的專利權，著作人的著作權都是。爲什麼國家對於這一類的權利要特別保護呢？因爲發明和著作可以促進社會的進步。國家爲增加社會的幸福起見，對於這一類的人當然給以特權來獎勵他們。不過專利權和著作權的期限如果沒有限制，也有很大的流弊，所以國家設一個限制，專利權和著作權的享用不得過多少年，過了這個期限，這些權利應當公諸社會，私人不能專用。

(二)契約 契約是二個人合意的意思表示。我們曉得：現在經濟上一切關係都是用契約來確定的。契約所以有這樣大的效力，不用說是國家保護的力量。不過我們雖然有自由締結契約之權，但是締結的契約如果有害於社會，國家就不加以保護了。譬如締結殺人放火的契約，國家當然不保護的。爲慎密起見，國家並用法律決定(一)何人得結契約，何人不得

結契約，(二)爲那一種目的得結契約，(三)契約在什麼形式和條件之下方爲有效。關於第一點，我們可以拿未成年人來做例，未成年人知識還沒充足，他們沒有結約之權。關於第二第三兩點，我們可以拿前面所舉以殺人放火爲目的來締結的契約來做例，這一類的契約當然無效。關於第三點，我們可以拿屋契來做例，如果沒有屋契，在法律上，這屋的買賣就不能算是有效的。

(三)私人企業權 私人企業權是私人有經營一切企業的權利。現在工商業大都是私人經營的，私人企業權爲現在經濟重要制度，自不待言。不過現在的情勢，關於公共幸福的企業如鐵路水電之類，大概不許私人經營。但是社會裏面一大部分企業還在私人之手。

(四)個人自由權 這種權利也是現在重要的經濟制度。因爲現在工商所以發達，完全是因爲個人居住能夠自由，置業能夠自由。不

過這種自由權不應當那些人特別發達，最好是社會全體都可以平等享受。

我們曉得這四種經濟制度和財產制度一樣，也是基於人類幸福而成立的，並且按照社會的情形時常改變的。我們記住了這兩層，就不會抱悲觀，以為一切制度都是一成不易，也不會抱樂觀，以為政府下一道命令就可以改造一切制度的。