

DENGXIAOPING

邓小平 财经理论与现代财政制度

CAIJING LILUN YU XIAN
DAI CAIZHENG ZHIDU

主编 李保仁 贾杰



 中国财政经济出版社

邓小平财经理论与现代 财 政 制 度

主 编 李保仁 贾 杰
副主编 汤贡亮 马海涛

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

邓小平财经理论与现代财政制度/李保仁, 贾杰主编. —北京: 中国财政经济出版社, 2015. 2

ISBN 978 - 7 - 5095 - 5982 - 6

I. ①邓… II. ①李…②贾… III. ①邓小平理论 - 经济理论 - 理论研究②财政制度 - 研究 - 中国 IV. ①A849.166②F812.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 004682 号

责任编辑: 涂 蕙

责任校对: 黄亚青

封面设计: 陈 瑶

版式设计: 兰 波



中国财政经济出版社 出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

营销中心电话: 88190406 北京财经书店电话: 64033436 84041336

北京京华虎彩印刷有限公司印刷 各地新华书店经销

787 × 1092 毫米 16 开 28 印张 477 000 字

2015 年 2 月第 1 版 2015 年 2 月北京第 1 次印刷

定价: 58.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 5982 - 6/F · 4817

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010 - 88190744

打击盗版举报热线: 010 - 88190492, QQ: 634579818

编 委 会

主 编 李保仁 贾 杰

副主编 汤贡亮 马海涛

撰稿人 (按姓氏笔画排列)

马金华	马海涛	王 茜	王文素
王文静	王田华	田麒麟	白彦锋
孙 晶	刘玉平	汤贡亮	安秀梅
李 升	李 贞	李乃君	李保仁
张嘉怡	肖 鹏	汪 昊	陈育敏
赵 丹	赵晓亮	贾 杰	贾建宇
郭维真	唐雪华	曹明星	温来成

序 言

今年是邓小平同志诞辰 110 周年，适逢新一轮财税体制改革启动元年。缅怀邓小平同志的丰功伟绩，深入学习和研究邓小平财经思想这一宝贵精神财富，对于深化财税体制改革、建立现代财政制度，无疑具有重要的指导意义。

在中共中央举办的纪念邓小平同志诞辰 110 周年座谈会上，习近平总书记对邓小平同志为党、为祖国、为人民建立的不朽功勋和杰出贡献进行了全面系统的阐述。落实习近平总书记讲话精神，学习继承邓小平同志丰富的思想、政治遗产和卓越的理论品质，需要我们在财税改革发展理论探索和现实工作中躬行实践、砥砺前行。邓小平财经理论是邓小平理论的重要组成部分，是在中国改革开放和现代化建设的伟大实践中，继承和发展马克思主义、毛泽东思想，探索中国特色社会主义经济发展规律，逐步形成的科学理论体系。邓小平同志曾长期担任财政经济工作领导职务，对我国财税领域的改革倾注了大量的心血，邓小平财经理论是邓小平同志留给财政工作者重要的思想遗产。

“财者，为国之命而万事之本”。中央历来高度重视财税体制改革和财政制度建设。改革开放后，财税体制大体上经过了统收统支、包干制、分税制等三个历程。特别是 1994 年推进的财税体制改革，对于推动建立社会主义市场经济体制、充分发挥中央和地方积极性、促进经济社会发展、全面扩大对外开放、提高人民生活水平、维护社会和谐稳定，发挥了重要作用，有效带动和支撑了农村、国有企

业、金融、投资、价格、外贸等相关领域改革。可以说，财税体制改革始终是经济体制改革的“突破口”和“先行军”，为整体推进改革，提供了坚实的物质基础和有效的制度保障。

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出，财政是国家治理的基础和重要支柱，科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障，并且明确提出了建立现代财政制度的目标。习近平总书记也多次强调指出，财政是庶政之母，关乎民众安居乐业，关乎社会和谐有序，关乎国家长治久安；财税体制改革是这次全面深化改革的重点之一。这是全面总结古今中外历史经验、深刻把握国家治理与执政规律、着眼我国现代化建设全局做出的重要论断，与邓小平财经理论一脉相承。如果说1994年财税体制改革的目标是建立与社会主义市场经济体制相适应的体制框架，那么，新一轮财税体制改革就是要构筑“与国家治理体系和治理能力现代化相适应”的制度基础。只有财税体制改革取得根本性突破，才能为实现国家治理现代化和“两个一百年”奋斗目标提供物质基础和财税制度保障。从这个意义上讲，新一轮财税体制改革不是政策上的修修补补，更不是扬汤止沸，而是推进国家治理体系和治理能力现代化的深刻制度变革。

深化财税体制改革、建立现代财政制度，需要我们继承发扬邓小平“解放思想、实事求是”的思想路线，深入学习运用邓小平财经理论，锐意改革、扎实工作，为完善社会主义市场经济体制、加快转变政府职能、促进经济社会持续稳定健康发展、实现国家长治久安提供重要保障。为更好地梳理邓小平财经理论、系统阐述现代财政制度理念，深入贯彻落实党的财政改革发展战略，中央财经大学和中国财政经济出版社邀请财经领域专家学者对邓小平财经理论和现代财政制度进行深入研究，系统总结财政部门运用邓小平财经理论、深化财税体制改革的经验，编写出版了《邓小平财经理论与现代财政制度》一书。

本书着力探寻邓小平财经理论的思想基础和发展渊源，系统梳理社会主义市场经济体制建设与发展的理论脉络，全面勾画以加强民主法制建设、促进政府职能转变为统领，以构建稳固平衡的国家财政、实施更加有效的财政宏观调控、建立更加公平可持续的社会保障制度等为主要内容的财经理论构架。在深入研究邓小平财经理论现实指导意义的基础上，按照党的十八届三中全会精神，深刻阐述了建立现代财政制度的基本定位、总体框架、主要内容。包括建立完整、规范、透明、高效的现代政府预算管理制度，建设有利于科学发展、社会公平、市场统一的税收制度体系，健全中央和地方财力与事权相匹配的财政体制，以及建立完善的财政法律体系和财政监督制度等。本书的出版对于我们学习研究邓小平财经理论、贯彻落实党的十八届三中精神、加快推进财税体制改革具有重要意义。

全面深化财税体制改革的号角已经吹响，改革的目标任务和路径方法已经明确。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，深入学习邓小平财经理论，坚决贯彻落实党的十八届三中全会精神，将深化财税体制改革的着力点放在加快建设现代财政制度上，为推进国家治理能力和治理体系现代化提供坚实的基础制度保障。



2014年9月20日

目 录

一、邓小平财经理论与全面深化改革 (1)

- (一) 邓小平关于“解放思想、实事求是”的思想路线、
社会主义初级阶段的理论与全面深化改革的指导
思想 (1)
- (二) 邓小平关于什么是社会主义、怎样建设社会主义、
发展生产力、实现共同富裕的理论与深化改革
革 (11)
- (三) 邓小平关于社会主义市场经济的论述与财政的国
家治理观 (21)
- (四) 邓小平关于“发展才是硬道理”的论断与建立现
代财政制度 (35)

二、邓小平关于转变政府职能和财政观念的思想与建立现 代财政制度 (44)

- (一) 邓小平关于社会主义分配制度的理论与完善财政
税收再分配调节机制 (44)
- (二) 邓小平关于转变财政观念和财政职能的思想与加
快转变财政职能 (45)
- (三) 建立现代财政制度是全面深化改革的关键环节 (46)
- (四) 现代财政制度在国家治理体系中的地位 (50)
- (五) 现代财政制度的内容 (56)

2 邓小平财经理论与现代财政制度

- (六) 建立我国现代财政制度的总思路、总框架 (62)

三、邓小平关于建立稳固、平衡的国家财政理论与改进

- 预算管理制度 (65)
-

- (一) 邓小平关于建立稳固、平衡的国家财政的战略意义和主要举措的论述与政府预算制度的改革与完善 (65)
- (二) 现代财政制度与现代预算制度的关系 (69)
- (三) 建立全面、规范、公开、透明的现代政府预算制度 (73)
- (四) 提高绩效, 推进预算绩效管理工作 (80)
- (五) 建立跨年度预算平衡机制, 实行财政中期规划管理 ... (85)

四、邓小平税收思想与完善我国税收制度 (92)

- (一) 邓小平税收思想概述 (92)
- (二) 合理税收负担与稳定税负 (101)
- (三) 完善所得税制与加大收入调节力度 (109)
- (四) 中央与地方税权划分与建设地方税体系 (118)
- (五) 税收政策调整与完善我国税制 (131)
- (六) 加强税收征管与保证税收收入 (142)
- (七) 加强税收法治建设与落实税收法定原则 (152)

五、邓小平关于国家举债的理论与我国政府债务政策和制度 ... (158)

- (一) 邓小平关于善于举债、保持举债适度规模的论述 (158)
- (二) 我国政府债务的沿革与发展 (165)
- (三) 政府债务的适度规模与债务政策 (176)
- (四) 建立规范合理的中央与地方政府债务管理及风险预警机制 (186)

六、邓小平关于国有经济和国有企业的重要思想与国有资本运营	(197)
(一) 邓小平关于国有经济和国有企业的重要思想	(197)
(二) 国有经济战略调整的历史回顾	(204)
(三) 国有经济布局	(208)
(四) 国有资本运营与国有资本经营预算	(223)
七、邓小平关于社会保障的思想与完善我国社会保障制度	(236)
(一) 邓小平关于建立更加公平可持续的社会保障制度的论述	(236)
(二) 我国社会保障事业的发展历程	(242)
(三) 当前我国社会保障制度存在的问题	(260)
(四) 建立更加公平可持续的社会保障制度	(262)
八、邓小平关于财政要有全局观念的思想与完善我国财政体制	(272)
(一) 邓小平关于财政要有全局观念的思想与发挥中央和地方两个积极性	(272)
(二) 建立事权和支出责任相适应的制度, 健全中央和地方财力与事权相匹配的财政体制	(281)
(三) 保持现有中央和地方财力格局总体稳定, 进一步理顺中央和地方收入划分, 完善分税制	(288)
(四) 建立科学规范的转移支付制度	(301)
九、邓小平关于加强财政宏观调控的理论与财政政策	(306)
(一) 邓小平加强财政宏观调控的重要论述与财政政策的理论分析	(306)
(二) 邓小平关于农业改革与发展的理论与解决“三农”	

4 邓小平财经理论与现代财政制度

问题的财政政策选择	(320)
(三) 邓小平关于重视科学与教育、实施科教兴国战略 与财政对科教兴国的重要性	(329)
(四) 邓小平关于经济建设与人口、资源、环境相协调, 走可持续发展道路与改革生态环境保护管理体制, 加快生态文明制度建设中的财政	(339)
(五) 邓小平关于坚定不移地实行对外开放的理论与构 建开放型经济新体制中的财政及国际财政关系	(349)

十、邓小平法治思想与我国财税法律体系的完善

(一) 邓小平法治思想与财税法治建设	(363)
(二) 财税法定主义与法定原则：在税收收入、财政支 出、预算安排中的解读	(366)
(三) 财税法律体系及其内在逻辑：以财政基本法建设 为中心	(377)
(四) 财税核心法律制度建设及其完善：以预算法、税 收基本法和税收征管法为例	(382)

十一、邓小平关于加强财政监督的论断与加强财政监督

(一) 邓小平关于加强财政监督的论断	(398)
(二) 国家治理视角下加强财政监督的重要性和紧迫性	(405)
(三) 当前财政监督体系及运行的实证分析	(408)
(四) 以邓小平理论为指导，强化财政监督，实现国家治 理能力的现代化	(418)

参考文献

一、邓小平财经理论与全面深化改革

（一）邓小平关于“解放思想、实事求是”的思想路线、社会主义初级阶段的理论与全面深化改革的指导思想

1. 邓小平理论的思想精髓——解放思想、实事求是

解放思想、实事求是思想路线，是中国共产党建设有中国特色社会主义理论的精髓。这一精髓不仅贯穿于中国特色社会主义理论形成和发展的全过程，而且贯穿于该理论的各个方面。

“实事求是”作为党的思想路线，早在 1941 年就已确立。毛泽东在《改造我们的学习》一文中对“实事求是”作了详细的概念阐述：“‘实事’就是客观存在着的一切事物，‘是’就是客观事物的内部联系，即规律性，‘求’就是我们去研究。我们要从国内外、省内外、县内外、区内外实际情况出发，从其中引出其固有的而不是臆造的规律性，即找出周围事变的内部联系，作为我们行动的向导。而要这样做，就须不凭主观想象，不凭一时的热情，不凭死的书本，而凭客观存在的事实，详细地占有材料，在马克思列宁主义一般原理的指导下，从这些材料中引出正确的结论。”^①从此，“实事求是”作为马克思主义中国化的核心内容，成为党的思想路线的精髓。强调解放思想，把解放思想与实事求是联系在一起并将其纳入党的思想路线之中，是邓小平在理论上的一个突出贡献。什么是“解放思想”？邓小平指出：“什么叫解放思想？我们讲解放思想，是指在马克思主义指导下打破习惯势力和主观偏见的束缚，

^① 《毛泽东选集》（第 3 卷），人民出版社 1991 年版，第 801 页。

研究新情况，解决新问题”^①，“解放思想，就是使思想和实际相符合，使主观和客观相符合，就是实事求是。今后，在一切工作中要真正坚持实事求是，就必须继续解放思想”^②。1978年邓小平在党的十一届三中全会前夕召开的中央工作会议上作了题为“解放思想，实事求是，团结一致向前看”的重要讲话。党的十一届三中全会以后，邓小平把党的思想路线概括为“解放思想、实事求是”，为我国社会建设发展的方向开辟了新道路。

第一，解放思想、实事求是邓小平理论思想的前提和基础。起初，中国的社会主义革命和社会主义建设道路是在沿用苏联模式和经验的基础上开展起来的，并想借用苏联模式来指导和完成中国社会主义建设事业。由于照搬照抄他国的发展道路和经验，忽略了中国的具体实际，使中国的社会主义发展道路没能从他国的模式中摆脱出来，结果导致了我国在社会主义建设过程中走了不少弯路，也犯了不少错误。1976年的中国，国家经济几乎处于崩溃边缘，国民生活状况十分糟糕，思想界一潭死水，很多人的思想还处于僵化和半僵化状态。如何恢复国家经济、发展社会主义现代化建设，成为当时党和国家领导人面临的首要难题。

党的十一届三中全会前后，邓小平以巨大的理论勇气和非凡的政治勇气，领导和支持了实践标准问题的大讨论。在这次讨论中，针对“两个凡是”的主政方针，邓小平冲破个人崇拜，批判“两个凡是”，强调解放思想、实事求是的重要性，并指出，如果我们不变革僵化的思维定势，不解放思想，不更新人民的思维方式，迷信主义将继续盛行，最终会成为社会主义现代化建设的重要障碍。“实事求是，是无产阶级世界观的基础，是马克思主义的思想基础。过去我们搞革命所取得的一切胜利，是靠实事求是，现在我们要实现四个现代化，同样要靠实事求是”^③，“只有解放思想，坚持实事求是，一切从实际出发，理论联系实际，我们的社会主义现代化建设才能顺利进行”^④。正是在这一原则的指导下，邓小平对马克思主义的认识开拓出一个新境界，实现了思想路线的拨乱反正，在十一届三中全会后顺利地在实践中形成邓小平建设有中国特色社会主义的新理论，形成了邓小平理论新的科学体系。

第二，解放思想、实事求是邓小平建设有中国特色社会主义理论的哲学

① 《邓小平文选》（第2卷），人民出版社1994年版，第279页。

② 《邓小平文选》（第2卷），人民出版社1994年版，第364页。

③ 《邓小平文选》（第2卷），人民出版社1994年版，第143页。

④ 《邓小平文选》（第2卷），人民出版社1994年版，第143页。

基础。邓小平坚持了马克思主义中彻底的唯物主义世界观和方法论，对整个世界采取唯物主义立场，即采取实事求是，遵循了一切从实际出发的根本立场。

解放思想、实事求是，核心就是把物质世界、客观事物、实际情况及事物发展的规律看作第一性。我们要做到解放思想、实事求是，就要如实反映客观事物及其规律性，用正确的认识来指导我们改造世界的实践活动。这就要求我们必须在实际工作中，做到从客观实际情况出发来制定路线、方针、政策，指导自己的工作。简言之，就是要从实际出发，按客观规律办事。只有这样，才是真正地坚持了唯物主义，反对了唯心主义。“按照实际情况决定工作方针，这是一切共产党员所必须牢牢记住的最基本的思想方法、工作方法。”^①

正是以解放思想、实事求是为精髓的邓小平理论，把马克思主义哲学的基本原理同当代中国的实际情况结合起来，把马克思主义哲学当成世界观和方法论而不是亘古不变的箴言，基于变化了的客观实际，从人的认识领域，提出更新旧观念、创造新理论，使人的思想不断适应历史发展大趋势。党的十一届三中全会以来，党制定的一系列路线、方针、政策在新的实践基础上不断继承前人又突破陈规，得到不断丰富、发展和完善，建设出具有中国特色的社会主义，提出了适合中国国情的建设有中国特色的社会主义的基本理论和基本路线，形成了当代中国的马克思主义——邓小平理论。

第三，解放思想、实事求是贯穿于邓小平理论实践的全过程。邓小平曾指出：“解放思想，就是要运用马列主义、毛泽东思想的基本原理，研究新情况，解决新问题。”^② 为了走出适合中国具体实际的发展道路，邓小平敢于冲破传统模式的束缚，打破旧有体系的禁区，为推动我国社会主义建设事业向前发展提出了许多创造性的大胆设想。例如：全面改革开放、设立经济特区、允许一部分人先富起来、“三个有利于”的标准、发展社会主义市场经济……这些科学理论观点都是以解放思想、实事求是为基础的。以这一基础为根本工作原则，邓小平对关于社会主义发展道路、根本任务、发展动力、政治保证、领导力量和依靠力量、祖国统一等一系列重大问题作出了不懈努力和探索，形成了具有鲜明特色的理论思想。这些思想和发展思路，充分彰显了邓小平卓越的才能与超人的胆魄，也充分显示出他的马克思主义理论素养和对丰富发展马克思主义理论所作出的巨大贡献。可以说，解放思想、实事求是的思想原则贯穿

① 《邓小平文选》（第2卷），人民出版社1994年版，第114页。

② 《邓小平文选》（第2卷），人民出版社1994年版，第179页。

于邓小平理论全部观点，离开这一原则，就无法把握邓小平理论的科学体系。

十一届三中全会以来我们党制定的一系列改革方针、政策，都是以“解放思想、实事求是”思想路线为原则，从中国实际和特殊国情出发，结合时代特征探索创新的结果。这条路线开启了中国社会主义现代化建设的历史进程，推动了改革的全面深化，是邓小平理论的思想精髓。

2. 邓小平关于社会主义初级阶段的基本论述与内涵

社会主义初级阶段理论是在对我国基本国情的考虑基础之上提出的。中国的国情是什么？邓小平指出，中国的基本国情一是人口多，耕地少；二是底子薄。要使这样一个基础差、人口众多的国家得到快速发展，几乎是一件不可能完成的事。而十年动乱给党的建设、国家的发展和人民的生活带来了毁灭性的破坏。为了恢复国民经济状况，使各部门的生产生活得到快速发展，把我国建设成为一个社会主义强国，就必须走适合中国情况的道路。“过去搞民主革命，要适合中国国情，走毛泽东同志开辟的农村包围城市的道路。现在搞建设，也要适合中国国情，走出一条中国式的现代化道路。”^①鉴于此，邓小平围绕社会主义发展阶段问题，全面分析和思考了我国国情的基本情况和主要特点，确认了我国处在社会主义初级阶段，并根据这一判断，解决了有关国情的几个关键问题，形成了系统的社会主义初级阶段理论。

从广义上来看，社会主义初级阶段理论不仅包括关于对当代中国社会性质及其发展阶段的科学判断，而且包括对我国社会初级阶段的主要矛盾和中心任务的分析，以及在这个基础上制定的党在初级阶段的基本路线和基本纲领等内容。“十一届三中全会以来，邓小平和我们党从总结历史的经验和教训中，对社会主义和我国国情进行再认识，得出了我国现在处于并将长期处于社会主义初级阶段的科学判断。在这个基础上，分析了我国社会在这个阶段的主要矛盾和中心任务，制定了党在这个阶段的基本路线和基本纲领，形成了社会主义初级阶段理论。”^②1986年9月党的十二届六中全会通过的《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》中，又一次提出社会主义初级阶段的问题：“我国还处在社会主义的初级阶段，不但必须实行按劳分配，发展社会主义的商品经济和竞争，而且在相当长的历史时期内，还要在公有制为主体的前

^① 《邓小平文选》（第2卷），人民出版社1994年版，第163页。

^② 郑必坚等主编：《邓小平理论基本问题》，中共中央党校出版社2001年版，第87页。

提下发展多种经济成分，在共同富裕的目标下鼓励一部分人先富裕起来。”这些论述不仅明确肯定了我国目前所处的历史阶段，而且阐明了社会主义初级阶段的科学概念。

第一，我国已经进入社会主义社会，但处在社会主义初级阶段，是初级阶段的社会主义。虽然我国已进入社会主义，但从中国实际出发，邓小平指出我国的生产力发展水平和民生状况与发达国家相比还有相当大的距离，我们要完全进入社会主义还有相当长的时间。1981年邓小平领导党中央制定了《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，该决议首次提出“我们的社会主义制度还是处于初级的阶段”。1987年，在党的十三大召开前夕，邓小平又阐述说：“我们党的十三大要阐述中国社会主义是处在一个什么阶段，就是处在初级阶段，是初级阶段的社会主义。社会主义本身是共产主义的初级阶段，而我们中国又处在社会主义的初级阶段，就是不发达的阶段。一切都要从这个实际出发，根据这个实际来制订规划。”^①根据这一思想，党的十三大报告充分论述了社会主义初级阶段理论，并以此为立论根据，阐述了经济发展战略、经济体制和政治体制改革原则等任务。

第二，我国社会正处于并将长期处于社会主义初级阶段，建设社会主义具有长期性、复杂性和艰巨性。一方面，自改革开放以来，党中央虽然将工作的重点从阶级斗争转移到社会主义现代化建设，使中国经济得到了迅速发展。但由于起点低，要彻底改变中国的落后状况，实现从农业社会到工业社会的过渡，不是短时间能解决的问题。“中国这样的底子，人口这么多，耕地这样少，劳动生产率、财政收支、外贸进出口都不可能一下子大幅度提高，国民收入的增长速度不可能很快”^②，“我们的经济，我们的农业、工业、基建、交通、内外贸易、财政金融，在总的前进的过程中都还需要有一段调整的时间，才能由不同程度的不平衡走向比较平衡”^③。另一方面，由于现实经济文化条件的制约，国家政治生活、经济管理以及社会生活的民主化建设还不够完善，人民的民主和法制意识都还不高。因此，“要在本世纪内实现四个现代化，把我国建成一个社会主义强国，这是一个非常艰巨的任务”^④。

要想快速超越社会主义初级阶段，实现难以达到的目标，必然会欲速则不

① 《邓小平文选》（第3卷），人民出版社1993年版，第252页。

② 《邓小平文选》（第2卷），人民出版社1994年版，第259页。

③ 《邓小平文选》（第2卷），人民出版社1994年版，第161页。

④ 《邓小平文选》（第2卷），人民出版社1994年版，第163页。

达，所以邓小平先后提出，用10年、30年乃至100年的时间，争取在21世纪中叶使中国进入中等发达国家的行列。这一思路的提出，充分表明邓小平对社会主义发展的深刻认识，反映出党和国家领导人对中国发展问题的考虑既着眼长远，又稳步前进，有利于保持路线政策的长期性和稳定性。

第三，从社会主义初级阶段的实际出发，论述了社会主义初级阶段的主要矛盾和根本任务。社会主义初级阶段的国情错综复杂，需要我们从本质上、整体上把握主要矛盾，这也是确立党和国家中心任务的根本依据。“什么是目前时期的主要矛盾，也就是目前时期全党和全国人民所必须解决的主要问题或中心任务，由于三中全会决定把工作重点转移到社会主义现代化建设方面来，实际上已经解决了。我们的生产力发展水平很低，远远不能满足人民和国家的需要，这就是我们目前时期的主要矛盾，解决这个主要矛盾就是我们的中心任务。”^①简单来说，我国社会主义初级阶段所面临的主要矛盾，是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。虽然阶级斗争在一定范围内还会长期存在，但随着社会主义改造的完成和社会主义制度的建立，已不能构成主要矛盾。

主要矛盾的解决，只能依靠提高人民生活水平、发展经济来完成，这也是社会主义的一项根本任务。只有经济发展，才能实现社会主义的总目标，巩固社会主义制度，并最终战胜资本主义，体现社会主义制度的优越性。因此，社会主义初级阶段的根本任务就是发展生产力，大力发展商品经济，提高劳动生产率，逐步实现工业、农业、国防和科学技术的现代化，并且为此而改革生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的部分，坚持以经济建设为中心，逐步实现社会主义现代化。

社会主义初级阶段理论的提出是解放思想、实事求是国情研究上的结晶。这一理论不仅对中国国情进行了本质概括，对中国现实社会性质和发展阶段有了清晰的认识和准确的把握，更是对我国改革全局的方向作出了部署。可以说社会主义初级阶段理论是邓小平理论的实际出发点和重要理论基石。“在邓小平理论科学体系中，社会主义初级阶段理论属于基本原理层次的内容，它正确地揭示了社会主义发展阶段、发展进程和中国社会主义所处的历史方位，科学地阐明了当今中国的基本国情，是我们克服各种超越阶段的错误观念和政策、抵制和抛弃社会主义基本制度的错误主张的重要理论依据，是邓小平理论

^① 《邓小平文选》（第2卷），人民出版社1994年版，第182页。