



总顾问：王汉斌

总主编：沈德咏

公民权利义务与 国家制度

主 编：苏 东

宣讲权威

案例典型

评析精辟

指引规范



中国民主法制出版社

全国百佳图书出版单位



总顾问：王汉斌

总主编：沈德咏

公民权利义务与 国家制度

主 编：苏 东

撰 稿：甄亚兰 等



中国民主法制出版社

全国百佳图书出版单位

2015·北京

图书在版编目(CIP)数据

公民权利义务与国家制度 / 苏东主编. —北京:
中国民主法制出版社, 2015. 1
(中华人民共和国重要法律知识宣讲)
ISBN 978-7-5162-0649-2
I. ①公… II. ①苏… III. ①宪法 - 基本知识 - 中国
IV. ①D921
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 251061 号

图书出品人: 肖启明

图书策划: 刘海涛

责任编辑: 陈曦

书 名/公民权利义务与国家制度

主 编/苏 东

撰 稿/甄亚兰 等

出 版·发 行/中国民主法制出版社

地 址/北京市丰台区玉林里 7 号(100069)

电 话/63055259(总编室) 63057714(发行部)

传 真/63055259

<http://www.npcpub.com>

E-mail: mzfz@npcpub.com

经 销/新华书店

开 本/16 开 710 毫米×1000 毫米

印 张/17.25 字数/228 千字

版 本/2015 年 1 月第 1 版 2015 年 1 月第 1 次印刷

印 刷/航远印刷有限公司

书 号/ISBN 978-7-5162-0649-2

定 价/35.00 元

出版声明/版权所有, 侵权必究。

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

总 序

落实依法治国基本方略 加快建设社会主义法治国家

依法治国，是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障，是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，事关我们党执政兴国、事关人民幸福安康、事关党和国家长治久安。2012年12月4日，习近平总书记在首都各界纪念现行宪法公布施行三十周年大会上的重要讲话指出，要落实依法治国基本方略，加快建设社会主义法治国家，强调要以宪法为最高法律规范，继续完善以宪法为统帅的中国特色社会主义法律体系，把国家各项事业和各项工作纳入法制轨道，实行有法可依、有法必依、执法必严、违法必究，维护社会公平正义，实现国家和社会生活制度化、法制化。2013年11月，党的十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，确立了推进法治中国建设的总体目标，对加快建设社会主义法治国家作了全面部署，要求必须坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。同时要求全面深化司法体制改革，加快建

设公正高效权威的社会主义司法制度，维护人民权益，让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。2014年10月，党的十八届四中全会专题研究了全面推进依法治国的若干重大问题，必将为法治中国建设不断注入强劲动力。

以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体将依法治国提到了前所未有的高度，进一步表明了党中央全面推进依法治国、走中国特色法治化道路的坚定决心和信心。全面推进依法治国，必须全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法进程，确保宪法法律得到一体遵循。新中国成立以来特别是改革开放三十多年来，党带领人民坚持不懈加强立法工作，取得了举世瞩目的成就，一个立足中国国情和实际、适应改革开放和社会主义现代化建设需要、集中体现党和人民意志的，以宪法为统帅，以宪法相关法、民法商法等多个法律部门的法律为主干，由法律、行政法规、地方性法规等多个层次的法律规范构成的中国特色社会主义法律体系已经形成，国家经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设的各个方面总体实现了有法可依，为实现全面建成小康社会宏伟目标奠定了坚实的法律基础。

法律的生命力在于实施。新的历史条件下，确保宪法法律实施的任务越来越重，严格执法、公正司法的要求越来越高，维护社会公平正义的责任越来越大。法律要发挥作用、得到全面实施，就需要全社会尊重和信仰法律。2014年1月7日，习近平总书记在中央政法工作会议上的重要讲话强调，要深入开展法制宣传教育，弘扬社会主义法治精神，引导群众遇事找法、解决问题靠法，逐步改变社会上那种遇事不是找法而是找人的现象。认真贯彻习近平总书记重要讲话精神，必须大力加强法制宣传教育，不断探索法律知识教育传播的新途径，为确保法律正确实施，确保严格执法、公正司

法、全民守法作出积极贡献。

中国民主法制出版社作为国家级法律专业出版社，始终秉持“立足人大工作，服务民主法制”的出版宗旨，不断推出高质量的图书产品，积极宣传宪法法律和人民代表大会制度，为社会主义民主法制建设作出了重要贡献。为认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神特别是关于法治建设的重要论述，积极推进依法治国进程，中国民主法制出版社经过反复研究论证，决定推出《中华人民共和国重要法律知识宣讲》丛书。

该套丛书采取宣讲要点、典型案例、专家评析、法条指引的形式，紧紧围绕法治建设的重点、群众关注的焦点、社会关注的热点、司法实践的难点问题，对法律规定、法律原则、法律精神及其应用问题进行全面阐释。该丛书涵盖中国特色社会主义法律体系方方面面，全面收录各类法律法规，同时筛选了涉及经济、政治、文化、社会和生态文明建设的各类典型案例，清晰展现执法司法工作的生动实践，具有很强的实用性和操作性，对于法学研究和司法实务具有较好的参考价值。

该丛书的出版有助于广大司法实务工作者准确把握法律应用方面的最新情况，解决实际工作中存在的司法疑难问题；有助于广大法律工作者进一步优化知识结构，丰富相关法律知识储备，提高司法工作水平；有助于公民了解最新的法律规定，掌握多样的权利救济途径，依照法定程序理性表达诉求、维护合法权益。诚然，中国特色社会主义建设的实践是永无止境的，立法亦必将随之而不断丰富和完善。丛书出版后，还应当结合最新的立法动态和执法、司法实践，及时进行修订完善和内容更新，确保读者及时、准确掌握最新法律信息，使丛书的社会应用价值不断提升，为社会公众提供更加全面的法律知识信息服务。

全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须全面推进依法治国。落实依法治国基本方略，必须不断提高全社会的法律应用水平。出版这套丛书，就是为了有效传播法律知识，弘扬社会主义法治精神，让宪法和法律真正做到家喻户晓，使广大公务人员善于运用法治思维和法治方式推动工作，带头在宪法法律范围内活动，使执法司法工作人员始终坚持严格执法、公正司法，不断提升执法司法能力，使广大人民群众牢固树立法制观念、规则意识，充分相信法律、自觉运用法律、紧紧依靠法律，真正认识到法律不仅是全体公民必须遵循的行为规范，更是保护自身权利的有效方式，促进全社会形成学法、尊法、守法、用法的良好氛围。本套丛书的出版凝聚着编者的心血，衷心期待这套丛书能够实现其出版初衷。

是为序。

最高人民法院常务副院长 沈德咏*

* 沈德咏，一级大法官，中国政法大学兼职教授、博士生导师。

编写说明

宪法在我国社会主义依法治国中具有举足轻重的作用。早在 1954 年毛泽东同志在中央人民政府委员会第三十次会议上关于《中华人民共和国宪法草案》的讲话就中指出：“一个团体要有一个章程，一个国家也要有一个章程，宪法就是一个总章程，是根本大法。”习近平总书记在首都各界纪念现行宪法公布施行 30 周年大会上的讲话中指出：“我国宪法以国家根本法的形式，确立了中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度的发展成果，反映了我国各族人民的共同意志和根本利益，成为历史新时期党和国家的中心工作、基本原则、重大方针、重要政策在国家法制上的最高体现”。30 年来的发展历程充分证明，我国宪法是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法；是充分体现人民共同意志、充分保障人民民主权利、充分维护人民根本利益的好宪法；是推动国家发展进步、保证人民创造幸福生活、保障中华民族实现伟大复兴的好宪法；是我们国家和人民经受住各种困难和风险考验、始终沿着中国特色社会主义道路前进的根本法制保证。

本书由苏东主编，甄亚兰等参与撰稿。本书主要宣讲《中华人民共和国宪法》，在介绍宪法有关内容时，对所涉及的法律也作了简要介绍。本书主要以问答形式，通过提问，明确提出一个法律知识点，然后以简单、质朴的语言给予讲解，力争做到简明生动、通俗易懂、深入浅出。

本书从体例到内容都较为全面、系统，具有较高的实用价值和学习参考价值，是广大人民群众学习宪法，明确自身基本权利的重要法律用书。

编著者

2014 年 12 月



CONTENTS

目录

第一章 宪法基本知识 (1)

1. 什么是宪法,宪法的特征是什么? (1)
2. 宪法有什么作用? (2)
3. 现代宪法确立的主要原则是什么? (3)
4. 为什么说宪法具有最高的法律效力? (4)
5. 我国宪法的制定和修改程序与一般法律有什么不同? (5)
6. 新中国第一部宪法是在什么历史条件下制定的? (6)
7. 什么是宪法解释? (8)
8. 宪法解释的原则是什么? (9)
9. 什么是宪法实施监督制度? (10)
10. 我国实行什么样的宪法监督制度? (11)
11. 怎样处理宪法的稳定和发展之间的关系? (12)
12. 为什么说我国宪法是党的主张和人民意志的高度集中统一? (14)
13. 我国宪法序言的主要内容是什么?有什么重要意义? (14)

第二章 国家性质、国家形式与国家标志 (17)

1. 我国的国体是什么? (17)
2. 我国的政体是什么? (18)
3. 我国的国家结构形式是什么? (19)
4. 什么是行政区划?我国的行政区划分为几个层级? (20)
5. 什么是特别行政区?特别行政区实行什么样的制度? (20)
6. 我国的国家标志包括哪些? (21)

7. 国旗应当怎样悬挂和使用? (22)
8. 国徽应当怎样使用? (23)
9. 国歌的使用有什么规定? (24)

第三章 国家基本制度 (26)

第一节 国家经济制度 (26)

1. 什么是我国的基本经济制度? (26)
2. 农村集体经济的组织形式和经营体制是什么? (27)
3. 我国实行什么样的分配制度? (28)
4. 我国自然资源的所有形式有哪些? (28)
5. 宪法对我国的土地所有制度是如何规定的? (29)
6. 国家在什么条件下可以对土地进行征收或者征用? (30)
7. 非公有制经济的地位如何? (31)
8. 如何理解社会主义公共财产神圣不可侵犯? (32)
9. 如何理解公民的合法的私有财产不受侵犯? (32)
10. 国家在什么条件下可以对公民的私有财产进行征收或者征用? (33)
11. 外国经济组织或者个人可否在中国从事经济活动? (34)

第二节 国家政治制度 (35)

1. 政治制度与宪法的关系是什么? (35)
2. 为什么说人民代表大会制度是我国的根本政治制度? (35)
3. 人民代表大会制度的基本内容包括哪几个方面? (36)
4. 人民管理国家事务的方式有哪些? (37)
5. 我国国家机构组织原则是什么? (38)
6. 我国国家机关的工作原则是什么? (39)
7. 我国中央与地方的国家机构职权划分的原则是什么? (40)
8. 我国宪法规定的民族平等原则包括哪些内容? (41)
9. 如何理解我国的民族区域自治? (42)
10. 基层群众自治组织的形式及任务是什么? (43)

11. 村民委员会和居民委员会的组成、产生和任期是怎样的?	(45)
12. 基层群众自治组织与基层人民政府的关系如何?	(46)
第三节 国家文化制度	(46)
1. 我国宪法对发展教育事业是如何规定的?	(46)
2. 我国宪法对发展科学、医疗卫生、体育和文化事业是如何规定的?	(47)
3. 国家对待知识分子的基本政策是什么?	(48)
4. 社会主义公民应具有的公德主要有哪些?	(49)
第四节 国家社会制度	(50)
1. 为什么要建立健全同经济发展水平相适应的社会保障制度?	(50)
2. 为什么要坚持计划生育的基本国策?	(51)
3. 我国宪法对于保护生活环境和生态环境是如何规定的?	(52)
第五节 社会主义法治原则	(53)
1. 什么是依法治国? 其基本要求是什么?	(53)
2. 为什么说依法治国最根本的是依宪治国?	(54)
3. 怎样维护社会主义法制统一?	(54)
第四章 公民的基本权利和义务	(56)
1. 公民的含义是什么?	(56)
2. 如何理解公民在法律面前一律平等?	(57)
3. 什么是人权?	(58)
4. 国家如何尊重和保障人权?	(60)
5. 国家尊重和保障人权入宪有何历史意义?	(62)
6. 什么是公民权利?	(64)
7. 我国公民权利有什么特点?	(65)
8. 什么是公民义务?	(66)
9. 公民的权利和义务是什么关系?	(66)
10. 什么是政治权利?	(67)
11. 为什么说公民有平等的选举权和被选举权?	(68)

12. 什么是剥夺政治权利?	(69)
13. 我国选举权的普遍性原则体现在哪些方面?	(71)
14. 我国选举权的平等性原则如何体现?	(72)
15. 什么是直接选举与间接选举相结合?	(73)
16. 什么是差额选举原则?	(73)
17. 什么是无记名投票原则?	(74)
18. 直接选举如何划分选区?	(74)
19. 我国宪法有关表达自由是如何规定的?	(76)
20. 公民的言论自由是否存在限制?	(76)
21. 公民应如何正确行使出版自由?	(78)
22. 公民应如何正确行使结社自由?	(79)
23. 公民应如何正确行使集会自由?	(79)
24. 我国有哪些宗教?	(80)
25. 公民的宗教信仰自由怎样受到法律保护?	(82)
26. 什么样的宗教活动受国家保护?	(83)
27. 宗教信仰自由怎样受到司法行政保障和监督?	(84)
28. 宪法为什么要规定宗教团体和宗教事务不受外国势力的支配?	(85)
29. 我国政府如何支持独立自主自办宗教事业?	(87)
30. 少数民族宗教信仰自由如何得到保障?	(88)
31. 我国宪法如何保护公民的人身自由?	(89)
32. 我国宪法为什么要保护公民的人身自由?	(90)
33. 我国宪法如何保护公民的人格尊严?	(91)
34. 我国宪法为什么要规定公民的住宅不受侵犯?	(92)
35. 法律如何保护公民的通信自由和通信秘密?	(93)
36. 公民如何行使批评、申诉、控告或者检举国家机关和国家工作人员 的权利?	(95)
37. 公民如何依法取得国家赔偿?	(96)
38. 国家赔偿的范围是什么?	(96)

39. 公民如何申请行政赔偿?	(97)
40. 公民如何申请刑事赔偿?	(98)
41. 国家赔偿的方式和标准是什么?	(99)
42. 为什么说劳动既是公民的权利又是公民的义务?	(101)
43. 劳动者享有哪些权利?	(102)
44. 我国劳动法律制度主要有哪些内容?	(103)
45. 我国劳动法律制度由哪些部分构成?	(105)
46. 劳动者的休息权如何实现和保护?	(106)
47. 我国的退休制度包括哪些内容?	(107)
48. 公民如何从国家和社会获得物质帮助?	(108)
49. 为什么说受教育既是公民权利又是公民义务?	(109)
50. 国家如何保障公民进行科学文化活动的自由?	(110)
51. 我国宪法如何保护妇女与男子的平等权?	(111)
52. 国家如何保护家庭关系?	(112)
53. 为什么把实行计划生育作为夫妻双方的义务?	(114)
54. 华侨、归侨和侨眷的哪些权利和利益受国家保护?	(115)
55. 公民行使自由和权利的底线是什么?	(116)
56. 为什么说维护国家统一和全国民族团结是公民的一项基本义务?	(116)
57. 公民为什么必须遵守宪法和法律?	(117)
58. 公民如何履行保守国家秘密的义务?	(118)
59. 公民如何履行爱护公共财产的义务?	(118)
60. 公民如何履行遵守劳动纪律的义务?	(118)
61. 公民如何履行遵守公共秩序的义务?	(119)
62. 宪法为什么要求公民必须尊重社会公德?	(120)
63. 公民如何履行维护祖国安全、荣誉和利益的义务?	(121)
64. 公民如何履行保卫祖国和服兵役的义务?	(121)
65. 公民为什么必须依法纳税?	(122)

66. 如何正确认识税收法定原则? (124)
67. 税收怎样实现征收管理? (125)

第五章 国家机构 (126)

1. 我国的国家机构都有哪些? (126)

第一节 全国人民代表大会及其常务委员会 (128)

1. 全国人大及其常委会的地位是什么? (128)
2. 全国人大及其常委会是怎样产生的? (129)
3. 全国人大有哪些职权? (131)
4. 全国人大常委会有哪些职权? (132)
5. 全国人大常委会委员长会议的职责是什么? (134)
6. 全国人大及其常委会的工作方式是什么? (135)
7. 全国人大专门委员会的性质和职责是什么? (136)
8. 全国人大常委会还有哪些办事机构和工作机构? (138)
9. 全国人大代表和常委会组成人员提出议案的程序是什么? (140)
10. 全国人大及其常委会立法的基本程序有哪些? (141)
11. 哪些主体有权提出法律案? (141)
12. 法律草案如何形成? (142)
13. 全国人大及其常委会如何审议法律案? (144)
14. 法律案怎样表决和公布? (148)
15. 人大监督有哪些特点和优势? (149)
16. 人大常委会监督应当遵循哪些原则? (149)
17. 人大及其常委会的监督有哪些形式? (151)
18. 各级人大常委会怎样选择专项工作报告的议题? (153)
19. 人大常委会听取专项工作报告的基本程序是怎样的? (154)
20. 各级人大常委会怎样组织实施执法检查? (155)
21. 哪些人大常委会可以委托下级人大常委会进行执法检查? (156)
22. “一府两院”应如何落实执法检查报告和常委会审议意见? (157)

23. 执法检查的情况应如何公开?	(158)
24. 宪法和法律规定了哪些备案审查制度?	(158)
25. 各级人大常委会如何对法规、自治条例和单行条例、规章开展备案 审查工作?	(160)
26. 地方各级人大常委会如何对地方人大和政府的决议、决定、命令进 行审查?	(161)
27. 全国人大常委会如何对司法解释进行备案审查?	(162)
28. 什么是询问和质询?	(163)
29. 常委会组成人员如何提出询问?	(164)
30. 质询案如何提出?	(166)
31. 受质询机关应当如何答复?	(167)
32. 对质询案答复不满意怎么办?	(168)
33. 什么是特定问题调查委员会?	(169)
34. 特定问题调查委员会享有哪些调查权?	(171)
35. 特定问题调查委员会如何提出调查报告?	(171)
36. 什么是撤职?	(172)
37. 确立县级以上地方各级人大常委会的撤职权有什么意义?	(174)
38. 撤职适用的对象范围有哪些?	(176)
39. 可以提出撤职案的主体有哪些?	(178)
40. 撤职案的内容要件有哪些?	(181)
41. 各级人大常委会应如何处理撤职案?	(181)
42. 审议和决定撤职案如何坚持党管干部原则?	(182)
第二节 中华人民共和国主席	(184)
1. 国家主席是怎样产生的? 任期如何?	(184)
2. 国家主席的性质和职权是什么?	(185)
第三节 国务院	(186)
1. 国务院的性质是什么, 它的地位如何?	(186)
2. 国务院是如何组成的, 任期如何?	(187)

3. 总理负责制、部长（主任）负责制的内涵是什么？	(187)
4. 什么是国务院的会议制度？	(188)
5. 国务院行使哪些职权？	(189)
6. 国务院的机构有哪几类，具体包含哪些机构？	(191)
7. 什么是国务院议事协调机构？	(192)
8. 国务院行政机构如何设置？	(193)
9. 国务院行政机构的内设机构如何设置？	(194)
10. 审计机关的职能和地位是什么？	(194)
第四节 中央军事委员会	(196)
1. 为什么要设立中央军事委员会？	(196)
2. 中央军事委员会的性质、地位如何？	(196)
3. 中央军事委员会是如何组成的，任期如何？	(197)
4. 中央军事委员会的职权是什么？	(197)
5. 中央军事委员会实行什么样的领导体制？	(198)
第五节 地方各级人民代表大会和地方各级人民政府	(199)
1. 我国实行什么样的地方政权体制？	(199)
2. 地方各级人大如何产生？	(200)
3. 为什么 2004 年宪法修正案要将乡镇人大的任期由 3 年改为 5 年？	(200)
4. 地方各级人大的职权是什么？	(201)
5. 县级以上地方各级人大常委会如何设立，其职权是什么？	(203)
6. 哪些地方人大有立法权？	(204)
7. 地方性法规的权限范围是什么？	(206)
8. 地方性法规的制定程序是怎样的？	(207)
9. 地方各级人大如何行使罢免权？	(207)
10. 地方各级人大多久开一次会议？	(208)
11. 地方各级人民代表大会会议如何召集？	(210)
12. 地方各级人民政府的职权是什么？	(210)

13. 地方人民政府的设置经历了怎样的历史变化?	(212)
14. 地方各级人民政府的性质和地位是什么?	(214)
15. 什么是依法行政?	(216)
16. 地方各级人民政府如何组成?	(217)
17. 地方各级人民政府的工作制度是怎样的?	(218)
18. 县级以上地方各级人民政府的会议制度是怎样的?	(219)
19. 地方各级人民政府如何设立工作部门?	(220)
20. 地方各级审计机关如何开展工作?	(221)
21. 县级以上各级人民政府工作部门与本级政府和上一级政府相应 工作部门之间的关系是怎样的?	(222)
22. 县级以上地方各级人民政府怎样设立派出机关?	(223)
第六节 民族自治地方的自治机关	(224)
1. 什么是民族自治地方?	(224)
2. 民族自治地方的自治机关有哪些?	(225)
3. 民族自治地方的立法权与一般的地方立法权有何不同?	(226)
4. 民族自治地方的自治机关还具有哪些职权?	(227)
第七节 人民法院和人民检察院	(230)
1. 人民法院的性质和地位是什么?	(230)
2. 人民法院是怎样产生和组织的?	(231)
3. 人民法院审理案件的原则是什么?	(233)
4. 人民法院的内设机构怎样设置?	(235)
5. 审判委员会的性质是什么?	(239)
6. 法官有什么职责、义务和权利?	(239)
7. 担任法官需要什么条件?	(240)
8. 如何任免法官?	(241)
9. 哪些情况下法官应当被免职?	(241)
10. 人民检察院的性质和地位是什么?	(242)
11. 人民检察院是怎样产生和组织的?	(242)