

陕西文化通识读本

SHAANXI WENHUA  
TONGSHI DUBEN

# 陕西简史

杜文玉◎主编

下

陕西之名，最早见于西周。周成王时，周、召二公分陕原（今河南陕县）而治，陕原以西曰“陕西”。秦置内史、汉中郡等，汉代分属司隶、益州等，唐时大部属京畿道和关内道，宋初设陕西路，元设陕西行省，明清为陕西省，省名至今未变。



陕西师范大学出版社

陕西文化通识读本

# 陕西简史

杜文玉〇主编



# 目录

## CONTENTS

### 第六章 宋金元时期的历史 / 327

#### 第一节 宋夏战争中的陕西 / 328

- 一、杨业与杨家将 / 328
- 二、李继迁起兵 / 330
- 三、三川口、好水川与定川寨之战 / 332
- 四、绥州、永乐城之战 / 334
- 五、麟府军与横山之战 / 336
- 六、元祐弃地与童贯祸陕 / 338

#### 第二节 两宋时期的陕西 / 340

- 一、名相寇准 / 340
- 二、范仲淹与陕西新政 / 342
- 三、范祥与陕西盐政 / 345
- 四、王安石新法在陕西 / 348
- 五、张载与关学 / 350
- 六、王重阳与全真教 / 353
- 七、陕西乡兵与弓箭手 / 355
- 八、耀州窑的兴衰 / 358

#### 第三节 宋金战争中的陕西 / 360

- 一、宋金战争中的陕西名将 / 361
- 二、南宋初年的陕西局势 / 364

三、宋金富平之战 / 367

四、宋金蜀口三战 / 369

五、伪齐治陕始末 / 372

六、绍兴和议与陕西 / 374

七、金夏角逐陕北 / 377

#### 第四节 元朝统治下的陕西 / 380

一、木华黎经略陕西 / 381

二、京兆宣抚司的成立 / 383

三、廉希宪治陕与钩考风波 / 385

四、元朝统治下的陕西社会 / 388

五、社会矛盾激化与红巾军入陕 / 390

六、元朝在陕西统治的崩溃 / 392

七、从陕西路到陕西行省 / 395

#### 延伸阅读 / 397

### 第七章 明清时期的陕西历史 / 398

#### 第一节 明朝统治时期的陕西 / 399

一、明军平定三秦 / 399

二、陕西诸藩府的设立 / 402

三、三司分立与卫所制度 / 405

四、刘瑾事件 / 408

五、陕北军屯与邮驿制度 / 412

六、关中大地震 / 414

七、反税监的斗争 / 416

八、套寇与边政 / 417

九、复套之议与曾夏冤狱 / 420

十、明代的关学 / 422

十一、前七子与陕西文坛 / 425

十二、澄城首义 / 426

十三、李自成与大顺政权	/ 428
第二节 清朝统治时期的陕西	/ 431
一、清初巩固陕西的措施	/ 431
二、八旗兵与绿营兵	/ 434
三、王辅臣之乱的平定	/ 435
四、白莲教起义	/ 437
五、太平军活动与回民起义	/ 440
六、西捻军与左宗棠入陕	/ 444
七、烟毒泛滥与禁烟对策	/ 447
八、王鼎尸谏	/ 449
九、清代关中四大书院	/ 450
十、“关中三李”与刘光蕡	/ 454
十一、关中金石之学	/ 460
十二、陕甘分治	/ 462
第三节 甲午风云与维新运动	/ 462
一、民族危机下的陕西社会	/ 462
二、甲午时期救亡图存运动	/ 464
三、维新运动在陕西	/ 464
四、陕西教案与义和团运动	/ 466
五、慈禧太后在西安	/ 468
六、关中刀客	/ 471
第四节 民主革命在陕西	/ 473
一、井勿幕与民主革命	/ 473
二、《秦陇》与《夏声》	/ 474
三、柏惠民与于右任	/ 476
四、同盟会祭扫黄陵	/ 479
五、陕西的哥老会	/ 480
六、西安的光复	/ 482
延伸阅读	/ 484

## 第八章 民国时期的陕西历史 / 485

### 第一节 民国初期的陕西 / 486

- 一、陆建章督陕及反袁逐陆运动 / 487
- 二、陈树藩督陕 / 491
- 三、陕西靖国军始末 / 493
- 四、镇嵩军入陕与驱刘斗争 / 497
- 五、“二虎守长安” / 500
- 六、西安革命公园 / 503
- 七、冯玉祥督陕 / 505
- 八、井勿幕兴平遇害 / 508
- 九、杨松轩与咸林中学 / 509

### 第二节 国民政府统治下的陕西 / 511

- 一、陕西籍早期共产党员 / 511
- 二、国共两党在陕的合作 / 513
- 三、《陕西国民日报》 / 514
- 四、陕西国民革命运动的高涨 / 516
- 五、国民党在陕的“清党”活动 / 520
- 六、李仪祉与关中水利事业 / 522
- 七、杨虎城主陕 / 524
- 八、邵力子主陕 / 527

### 第三节 抗日战争时期的陕西 / 528

- 一、陇海铁路入陕 / 529
- 二、中央红军到达陕北 / 530
- 三、陕西抗日运动的高涨 / 533
- 四、西安事变与国共合作抗日 / 535
- 五、八路军东渡黄河抗日 / 537
- 六、抗战中的“西北联大” / 538
- 七、抗战时期的经济状况 / 542

八、抗战时期的文化教育	/ 545
九、秦腔剧作家范紫东	/ 547
第四节 国民党在陕西统治的崩溃	/ 549
一、抗战胜利后的陕西形势	/ 549
二、放弃延安与陕北三战三捷	/ 551
三、瓦子街、宜川战役	/ 553
四、西府战役与收复延安	/ 554
五、智取华山与扶郿战役	/ 555
六、西安与陕南的解放	/ 557

延伸阅读 / 559

## 第九章 中国共产党领导的革命斗争 / 560

第一节 渭北革命根据地的创建与失败	/ 561
一、中共陕西省委“九二六”会议	/ 561
二、清涧起义与渭华起义	/ 563
三、渭北地区的起义	/ 567
四、渭北根据地的失败与教训	/ 569

第二节 陕甘革命根据地的创建与发展 / 571

一、陕甘革命根据地的创建	/ 571
二、刘志丹与谢子长	/ 574
三、反“围剿”斗争的胜利	/ 581
四、陕北省工农民主政府的成立	/ 583

第三节 陕南苏区的创建与挫折 / 584

一、陕南人民的革命斗争	/ 584
二、陕南苏区的创建与发展	/ 586
三、陕南苏区的挫折与教训	/ 591

第四节 鄂豫陕革命根据地的创建 / 593

一、鄂豫陕革命根据地的建立	/ 593
二、红25军西征北上	/ 596

三、坚持鄂豫陕根据地的斗争	/ 597
第五节 从陕甘宁解放区走向全国胜利	/ 599
一、陕甘宁根据地的形成	/ 599
二、陕甘宁边区政府的成立	/ 603
三、陕甘宁边区的建设与发展	/ 605
四、边区的整风运动	/ 606
五、走向全国的胜利	/ 611
延伸阅读	/ 618
<b>第十章 社会主义建设在陕西</b>	<b>/ 619</b>
第一节 在探索道路上曲折前进	/ 620
一、恢复时期的陕西经济	/ 620
二、公有制与计划经济体制的建立	/ 622
三、“大跃进”运动在陕西	/ 625
四、陕西经济调整的成就与教训	/ 628
第二节 “文化大革命”时的陕西	/ 631
一、陕西“文化大革命”概述	/ 631
二、“文化大革命”造成的破坏	/ 635
第三节 “三线”建设的成就与教训	/ 639
一、“三线”建设在陕西的布局	/ 639
二、“三线”建设在陕西的成就	/ 643
三、“三线”建设的经验与教训	/ 648
第四节 陕西在改革开放中腾飞	/ 650
一、改革开放的成就与经验	/ 650
二、发达的科研与高等教育实力	/ 655
三、西安争创国际化大都市	/ 659
四、对陕西发展建设的展望	/ 661
延伸阅读	/ 662
<b>后记</b>	<b>/ 663</b>

## 第六章 宋金元时期的历史

### 概 述

后周显德七年（960年）年初，后周的禁军首领殿前都检点赵匡胤在“陈桥兵变”中黄袍加身，从后周恭帝手中夺取了政权，建立了北宋王朝。

宋朝立国之初继承了后周的版图。麟、府、丰三州位于今天陕北的榆林地区，当时在行政区划上属于河东（今山西），五代时由党项族土豪折氏家族统治，爵禄世传，割据一方。北宋建立后，其首领折德扆归顺宋朝，宋政府设立麟府军马司节制折氏，其势力大为削弱。

麟、府以西的银、夏、绥、宥四州，由另一支党项族豪强李氏统治，赵宋立国后，其首领李彝兴亦向宋朝表示臣服，宋太祖承认其世袭的地位。后由于夏州发生内乱，拓跋部首领李继捧归顺了宋朝，其他党项贵族也纷纷效法，献土投宋，宋军遂据有银、夏、绥、宥四州。至此，今天的陕北地区遂为宋统一。

今天陕南的汉中一带在宋朝立国之时尚属后蜀，乾德二年（964

年)十二月，宋太祖下诏伐蜀，蜀军烧毁栈道退入葭萌关，今天的陕南地区被宋军全部占领了。

经过十几年的征战，北宋王朝消灭了许多割据之国，今天的陕西也都在宋朝控制之下了。至此，“陕西”一词作为一级行政区划正式出现。宋初分全国为十道，今陕西除陕南及陕北神、府以外，大部分地区属关西道，后宋朝改“道”为“路”，关西道改称“陝西路”，这是“陕西”在历史上正式成为一级政区地理名称的开始，从此历金、元、明、清，直到今日仍沿用此名称。

周、秦、汉、唐以来，长安一直是中国的政治经济中心，到了宋元时期，虽然其仍具有一定的地位，但随着安史之乱以来经济重心的南移，陕西还是不可避免的衰落了。这一时期，陕西的历史可以说是一部战争史，在这一时期不但是宋夏战争、金夏战争的主战场，还是宋金战争、金蒙战争的西线主战场，更是宋蒙（元）战争的前哨战场和宋辽战争的波及地。其中，宋夏战争在陕西持续了41年，金夏战争延续了10余年，宋金战争仅有大战的年份就达21年，金蒙陕西争夺战持续了16年，宋蒙陕南之战历时10年，元末的农民战争、军阀内战与元明战争在陕西也绵延14年之久，加上宋辽之战、和世㻋之乱等，宋、金、元时期400年间，陕西有三分之一的时间处于战争之中，和平岁月实在有限。战争给这一时期的陕西在政治、经济、文化上都打下了时代的烙印。<sup>①</sup>

## 第一节 宋夏战争中的陕西

### 一、杨业与杨家将

杨家将的故事自宋朝以来就广为流传。提到杨家将人们首先想到的就是杨业，杨业是北宋著名的抗辽名将，本名杨重贵，五代时并州太原

<sup>①</sup> 秦晖：《陕西通史·宋元卷》，陕西师范大学出版社，1997年，第9页。

人。其父杨信为后汉的麟州（今陕西神木）刺史，杨业生长于此，成年后与府州（今陕西府谷）折氏即小说戏曲中所谓的余太君结为夫妇。折氏是府州武门世家折德扆的女儿，善骑射，性格机警，后来帮助杨业屡立战功，成为家喻户晓的巾帼英雄。

杨业从小就擅长骑射，武艺高强，成年后成为北汉名将，屡立战功，官至建雄军节度使，人号“杨无敌”<sup>①</sup>。北汉被宋朝统一后，杨业也归顺了宋朝，并深受宋太祖重用，任命其为代州刺史兼三交兵马都部署，在今山西担任起了防御契丹的重任。杨业英勇善战，屡次



杨家将镇守的雁门关

大败辽军，契丹人一见他的旌旗，便吓得胆战心惊，不战而退。他驻守雁门关8年之久，契丹军始终不敢侵入一步。于是山西雁门关也被视为杨家将长期镇守的边关之一，至今在当地流传着不少有关杨家将的故事。

北宋雍熙三年（986年），宋太宗为彻底解决契丹对边境的骚扰，收复被后晋割让的燕云地区，下诏分兵三路伐辽。起初各路进展顺利，尤其是潘美和杨业率领的西路军，出师仅两个月，便收复了朔、寰、云、应四州之地，兵锋直抵桑干河。但这时由于中路宋军大败，辽军移师猛攻西路军，朝廷命令潘、杨率领大军护送已收复的四州百姓撤回内地。为了完成这一任务，杨业主张避敌锋芒，不要正面迎战，应先进攻应州，引诱敌军主力前去营救，然后组织诸州军民迅速从雁门撤退，再

<sup>①</sup>《辽史》卷一一《圣宗二》，中华书局，1974年，第123页。

利用这一带险要的地形埋伏 3000 强弩手，以骑兵配合，就可击退追击的辽军，完成撤退任务。但杨业的这一正确主张却遭到了监军王侁反对。杨业作为归降的武将，为免他人猜忌，在明知前景不妙的情况下，只得要求带兵出征。临行前，杨业请王侁派伏兵在陈家谷接应，然而当杨业兵败退至陈家谷时，王侁等却“以为契丹败走，欲争其功，即领兵离谷口”<sup>①</sup>，杨业被辽军重重包围。他苦战数日不能脱困，部下也伤亡殆尽，终因寡不敌众，坠马被俘，但他拒不降辽，在押赴辽朝途中绝食 3 日而死。

杨业死后，他的子孙继承其精忠报国的遗志，坚持抗击辽国。杨业有 6 个儿子，他们均武艺高强，行侠仗义，其中一子杨延玉随父战死在陈家谷，其余诸子在杨业死后仍然奋战在疆场，其中又以杨延朗战功最为卓著。杨延朗后改名杨延昭，人们称其为“杨六郎”。他自幼随父出征作战，成年后，成为一个职业军人。他继承了杨业的作风，英勇善战，治军号令严明，每战都身先士卒。在宋太宗、真宗两朝历任莫州刺史、宁边军都部署、保州防御使等边防要职，坚持抗辽 30 余年，屡建功勋。最后在任上逝世。

杨延昭的儿子杨文广，也是北宋名将，他在仁宗、英宗时期南征北战，先随狄青征伐广西，后又随范仲淹、韩琦抗击西夏，大破敌兵，屡立战功，受到了朝廷的表彰。

杨家祖孙三代精忠报国，赢得了百姓的爱戴，他们为保卫宋朝而奋斗在边疆的事迹广为后人传扬，民间流传的杨家将故事，就是根据他们的事迹发展起来的。在山西省代县县城，有一座古老的鼓楼上悬挂着“威震三关”“声闻四达”两块巨大的牌匾，传说这是人们为纪念杨家将的不朽功勋，流传至今的一处珍贵遗迹。

## 二、李继迁起兵

陕北的党项人是我国古老民族羌族的一支，自唐末其首领拓拔思恭

<sup>①</sup>《宋史》卷二七二《杨业传》，中华书局，1977 年，第 9305 页。

助唐镇压黄巢起义立功后，唐朝皇帝赐其姓李，并任命为定难军节度使、夏国公，这支党项人遂据有了银、夏、绥、宥、静五州之地，控制了陕北大片地区。

北宋开国之初，定难军政权与中央保持着臣属关系。这一时期，宋太祖赵匡胤对夏州李氏赏赐颇丰，受此礼遇的李氏对宋朝也十分恭顺，不仅常进贡宋朝急需的战马，还出兵帮助宋军征讨北汉。然而这样的和平局面持续了 20 余年后，太平兴国五年（980 年），李氏内部发生内乱。其首领李继筠去世，其季弟李继捧接掌了政权。因为遭到了部分族人反对，李继捧遂率部投宋，迁居京师。宋廷派曹光实率军进入夏州，接管了政权。

就在宋军进入夏州的次月，年方 20 岁的党项贵族李继迁率领数十个不满宋朝统治的族人及银州汉人逃出银州，进入北方大漠中的地斤泽（今内蒙古伊金霍洛旗西南），开始了长期的反宋战争。

李继迁起兵后，联络了北方各党项部落，力图收复陕北故土。但头几年连连失利，立足之地地斤泽被攻陷，其母亲、妻子、儿女也被宋军俘虏。他只得率少数人逃到夏州以北的羊平（今内蒙古乌审旗以北，毛乌素沙漠深处），取得当地党项族野利部落的支持，站稳了脚跟。此时，一些原先内附的党项人因受到宋廷的冷落而产生叛宋之心，银州党项拓拔遇，暗中与李继迁通信，约为内应。李继迁有了内应后，先是设计诈降，除去宋将曹光实，后在拓拔遇的配合下袭取银州，自称“权知定难军留后”，恢复了定难军政权。

宋廷惊闻曹光实被杀、银州城陷，遂调兵讨伐李继迁。在宋兵强大的攻势下，李继迁被迫放弃银州，叛乱的其他党项诸部也被宋军一一扫



宋太祖画像

平。为了挽回败局，李继迁采取了附辽抗宋的策略。雍熙三年（986年），李继迁向辽称臣，辽朝将宗室女义成公主嫁给李继迁，并封其为定难军节度使。宋廷亦于988年授已迁居京师的李继捧为定难军节度使，起用他据守故地，对抗李继迁。于是，两兄弟分别以宋辽双方节度使的名义，在陕北高原上进行了你死我活的厮杀。

经过十几年的战争，宋朝终于失去了平定夏州的决心。咸平（998年）春，李继迁又“复表归顺”<sup>①</sup>，宋廷就势封他为夏州刺史、定难军节度使，把夏、银、宥、绥、静五州之地交给他管理。至此，李继迁经过15年奋斗，终于恢复了党项故地。

在抗宋自立的同时，李继迁还对不服从他的其他党项部落进行了兼并战争，终于把银夏等五州的蕃汉人民全部纳入了他的统治之下，为西夏政权的建立打下了基础。他死后，他的孙子李元昊于公元1038年正式建立了西夏王朝。李继迁对党项民族的发展与西夏王朝的创建有着不朽的功劳，是党项族杰出的民族英雄。

### 三、三川口、好水川与定川寨之战

西夏建国后，其统治者李元昊厉兵秣马，建立起强大的军队。为了进一步扩大地盘，西夏军队屡屡入侵宋境，攻城略地，给宋朝西北边境的人民带来深重的灾难。从西夏建国到宋室南迁，宋、夏在西北时战时和，对峙了八九十年。其中大部分时间都以陕北为主战场，所以北宋时期的陕西历史，很大程度上是以宋夏战争为中心的。

从1040年到1042年，宋夏之间发生了三次大规模的战争，即三川口、好水川和定川寨之战。三川口之战是西夏军对宋军主力的第一个大规模歼灭战。康定元年（1040年）正月，西夏军由夏州南下，兵临延州城下。延州是陕北宋军的指挥中枢，本来应该是宋朝备战的重点，然而当李元昊大军进犯时，这里士兵寡弱，又无宿将。宋军统帅范雍一面闭门坚守，一面急调远在庆州（今甘肃庆阳）的刘平部来救援。刘平

<sup>①</sup>《宋史》卷四八五《夏国传》，中华书局，1977年，第13988页。

部远道而来，对敌情和地形都不熟悉，且救援心切，连夜行军，赶到延州城西的三川口时，被埋伏在川口以逸待劳的西夏军主力包围。宋军虽苦战数日，杀敌数千，然终未能冲破西夏军阵地，全军覆没，宋将刘平、石元孙力竭被俘。西夏乘胜攻破土门、塞门、安远等寨。

三川口一役，北宋朝野震动，宋仁宗把范雍降官，任命韩琦、范仲淹经略陕西。康定二年（1041），西夏再次南下攻宋，把主力埋伏在六盘山下的好水川口（今宁夏隆德），另一部分攻打怀远（今宁夏西吉东部），声称要攻打渭州（今甘肃平凉），诱宋军深入。韩琦派宋将任福率军出击，王珪等人随同作战。任福率军到达怀远城后，遇上正在张义堡南与西夏军作战的镇戎军，遂对其进行支援。夏军佯败，任福尾随追击，追至好水川，遇西夏军主力伏击，自辰时交战到午时，宋军溃败，将士战死万余人，几乎全军覆没，任福本人与宋将王珪、赵津等均力战而死。

好水川之战，宋军再度失败，“关右震动”，消息传到东京，“仁宗为之旰食”<sup>①</sup>。宋仁宗怒贬韩琦和范仲淹。庆历二年（1042年），西夏进攻镇戎军（今宁夏固原），宋泾原路经略安抚招讨使王沿派副使葛怀敏率军阻击。葛怀敏不听王沿之劝，率军轻进，分兵四路出击定川寨，遭夏军截击，宋军大败，退回定川寨。夏军切断其水源，以困宋军。葛怀敏只得令宋军突围，至长城壕（今固原西北与隆德接界），遭夏军包围，葛怀敏与部将皆战死，宋军近万人几乎全军覆没。西夏兵“长驱抵渭州，幅员六七百里，焚荡庐舍，屠掠民畜而去。”<sup>②</sup>

三年间，宋军在三川口、好水川、定川寨三次大败，精锐主力被歼灭，统兵主将连续被杀或被俘，使得夏军趾高气扬，并作诗嘲笑宋朝：“夏竦何曾耸？韩琦未是奇，满川龙虎辈，犹自说兵机。”<sup>③</sup>

经过这三次战争，宋朝只得正式承认了西夏政权，并岁赐大量银、

<sup>①</sup>《宋史》卷四八五《夏国传》，中华书局，1977年，第13997页。

<sup>②</sup>《宋史》卷二八九《葛霸传》，中华书局，1977年，第9703页。

<sup>③</sup>〔宋〕周辉：《清波杂志》卷二，上海古籍出版社，影印文渊阁四库全书，1987年，第1039册，第15页。

帛、茶等物资，以维持边境的和平。

#### 四、绥州、永乐城之战

北宋治平元年（1064年）宋仁宗死，英宗即位。西夏毅宗李谅祚遣使入贺，双方因礼仪之事发生争吵，西夏认为受到侮辱，当年即举兵进攻北宋沿边各州。

这一时期的宋夏形势与李元昊时期有所不同。李谅祚军事才能不如其父，且当时西夏国内形势亦不稳定。而宋朝在陕西边防事务上已经积累了一些经验，建立起了一定规模的防御体系，再加上范仲淹等人在陕西进行的改革，使得宋朝的军事力量有所增强，双方力量对比发生改变。

治平三年（1066年），李谅祚亲自率领大军入侵宋的庆州，结果中箭负伤，狼狈退走。治平四年（1067年），宋将种谔驻守清涧城。种氏是陕西有名的将门之家，种家将的第一代种世衡在陕北抗夏前线实施了行之有效的守中有攻、积极防御的“筑城战”模式，并和其子种谔一起将清涧城建设成为后来收复银绥的前进基地。种世衡的儿子种古、种谔、种诊都继承父志，成为陕西名将，关中人称“三种”，小儿子种谊后来也在西北立下赫赫战功。种世衡死后，种谔承袭父职，继续率领种家军驻守清涧城。

种谔采用了积极分化、诱降党项族首领的策略，先后招降了一批党项族贵族。在投降的党项贵族的配合下，种谔又以里应外合的方式出兵包围了西夏的绥州，迫使绥州守将率兵民万人降宋。绥州附近的夏军倾巢而出，来夺绥州。此时种谔因“无诏出师”<sup>①</sup>受到上司陆诜的责难，正在回防清涧的途中，夏军4万余人在大理河畔的怀远寨追上了种谔。本来就不愿南返的种谔沉着应战，以新附蕃兵为前锋，部将燕达、刘甫为两翼，自居中军，与夏军在大理河畔大战一场，彻底击溃了夏军，为宋朝赢得了自宋夏开战以来的一次空前胜利。种谔遂不顾上级的反对，

<sup>①</sup>《宋史》卷三三五《种世衡传》，中华书局，1977年，第10745页。

在绥州筑城坚守下来。后来宋神宗给种谔所筑的绥州城赐名曰“绥德城”，并在此设置了绥德军，今天的绥德县就是由此而来的。

因为绥州是党项故地，定难军的旧辖地，此后数年西夏对此一直耿耿不忘，屡次提议以其他土地交换，甚至派兵攻打，极力想要夺回绥州，但终未如愿。熙宁五年（1072年），宋夏议和，以绥德城外10公里为宋夏分界线，西夏被迫承认绥州归宋。

绥州划界之后，北宋经过熙宁变法，实力有所增强，收复了熙河地区，“断西夏右臂”，从东南两面形成了对西夏的弧形包围。

元丰四年（1081年），西夏发生政变，夏惠宗被囚，后族掌权，人心不服。宋神宗企图趁机一举灭夏，解决西北边患，因此发动了北宋对西夏的最大一次全面进攻，即五路伐夏。共出动陕西、河东、畿内诸路宋军36万余人，还有3万吐蕃兵作为盟军。当时计划从熙河、泾原、秦凤、环庆、鄜延五路出师，东线攻入夏州，西线攻入灵州，而后东西两线再会攻兴州（今宁夏银川），以图一举灭夏。但宋军计划不周，粮饷不继。虽一度占领了定难军旧地，将西夏势力完全逐出今陕西省辖地，但终因无粮而返。

遭此失败后，宋军又采用“筑城战”的办法，逐步推进，巩固占领地区。元丰五年（1082年），宋神宗派给事中徐禧作为钦差大臣到陕北主持战事。徐禧是个纸上谈兵的文人，不肯听从种谔先在银州筑城的建议，执意要在夏、银地区修筑永乐城（今陕西米脂西北马胡峪），此地虽形势险要，战略地位重要，但致命缺陷是城中无水。徐禧在山下河畔加筑了水寨，以保护汲水通道。夏军得知宋筑永乐城，即集结主力来攻，徐禧亲自到永乐城督战。但因刚愎自用，听不进部下建议，多次延误战机，兵败被迫退回永乐城内，夏军乘胜夺取了水寨，把宋军围困在无水的山城内。宋军掘井不成，不过数日，渴死大半。在久等援军不至的情况下，被围11天的永乐城终于陷落，宋主将徐禧及高永能等官吏将领数百人皆战死，士兵与民夫20万人全军覆没。

永乐城之战是宋夏战争史上宋朝空前的大失败，兵将、民夫与军资损失巨大，集中到永乐城的钱粮器械尽为西夏所有，宋军民大量被俘，