

企业党组织建设

QIYEDANGZUZHIJIAN SHE

宋心伟 吴鹏 王鸿津著

天津社会科学院出版社

企业党组织建设

宋心伟 吴鹏 王鸿津 著

天津社会科学院出版社

企业党组织建设

宋心伟 吴 鹏 王鸿津 著

天津社会科学院出版社出版发行

(天津市南开区迎水道7号)

天津新苑印刷厂印刷

787×1092毫米 1/32开本 5.25印张 118千字

1990年12月第1版 1990年12月第1次印刷

印数 1 — 6000

ISBN7-80563-091-7/D·008 定价: 3.00元

目 录

一、前言

- (一) 企业党组织的性质和特点…………… (1)
- (二) 企业党组织要正确认识坚持党的领导和改善
党的领导的辩证关系…………… (3)
- (三) 在改革开放新形势下, 企业党组织的建设要
在探索中走向完善…………… (8)

二、我国企业领导体制的历史变迁

- (一) 民主革命时期我国企业领导体制的演变过程
…………… (11)
- (二) 社会主义时期我国企业领导体制三次大的
变革…………… (13)
- (三) 企业领导体制研究的新发展…………… (17)

三、企业党政关系探析

- (一) 企业党组织建设被削弱的主要原因…………… (21)
- (二) 企业党政的不同性质决定两个不同的职能
体系…………… (26)
- (三) 企业的属性是二重的, 但党政目标是一致的
…………… (31)

四、企业党组织的地位和作用

(一) 确定企业党组织的地位和作用的理论依据…	(35)
(二) 企业党组织的地位和作用的含义与实质…	(40)
(三) 明确企业党组织的地位和作用的重要意义…	(44)
五、企业党组织的保证监督	
(一) 企业党组织保证监督的重要性…	(48)
(二) 企业党组织保证监督的内涵和实质…	(50)
(三) 企业党组织保证监督的实施方法和途径…	(56)
六、企业职工中的马克思主义基本理论教育	
(一) 对职工进行马克思主义基本理论教育的必 要性…	(59)
(二) 企业职工理论学习的关键在于提高思想水 平, 确立正确的立场、观点和方法…	(63)
(三) 要建立必要的学习制度…	(67)
七、企业党组织的思想政治工作	
(一) 思想政治工作是办好社会主义企业的重要 保证…	(72)
(二) 企业思想政治工作的基本内容和主要任务…	(75)
(三) 企业思想政治工作的原则和方法…	(79)
八、企业干部队伍建设	
(一) 培养一批训练有素的企业党政领导干部的极 端重要性…	(85)
(二) 坚持德才兼备、任人唯贤的干部路线…	(91)
(三) 充分发挥干部的中坚和骨干作用…	(96)
(四) 企业干部的管理原则和程序…	(100)
九、企业中党员素质的提高	
(一) 新形势对党员提出了新要求…	(110)

(二) 坚持党员标准, 提高党员素质·····	(116)
(三) 充分发挥党员在企业中的先锋模范作用·····	(121)
十、企业党组织要保证企业中实现工人阶级的主人翁地位与企业的民主管理	
(一) 社会主义企业管理制度的前提条件·····	(125)
(二) 企业党政领导必须全心全意依靠工人阶级·····	(127)
(三) 职工代表大会是企业实行民主管理的基本形式·····	(129)
(四) 职工代表大会和工会要接受企业党组织的政治领导, 企业党组织也要支持职工代表大会和工会独立工作·····	(131)
十一、企业党的工作中的群众路线	
(一) 走群众路线是做好企业领导工作的关键·····	(135)
(二) 必须坚持马克思主义的群众观点·····	(138)
(三) 企业党组织和党员必须密切联系群众, 养成为人民服务的工作作风·····	(142)
(四) 必须坚持“从群众中来, 到群众中去”的领导方法·····	(145)
十二、掌握企业发展规律是企业党组织实现政治领导的前提	
(一) 企业党组织要努力掌握企业发展的内在规律·····	(149)
(二) 企业党组织要把握好实现政治领导的主要环节·····	(152)
(三) 企业党组织工作取得成功的主要原因·····	(157)
后记·····	(160)

一、前 言

（一）企业党组织的性质和特点

我国全民所有制工业企业党组织，是中国共产党的基层组织之一。它的性质取决于中国共产党的性质，是在企业中为实现党的纲领和路线方针而奋斗的政治组织。

近代世界政党史表明，政党是一种社会政治组织，它有自己的显著特征，即政党都有自己的政治纲领和政治目标等。政党的活动范围是在国家和社会领域中起政治领导作用。例如，在发达资本主义国家里，垄断资产阶级操纵选举活动，控制议会立法和政府权力，通常是通过代表它们利益的政党来实现的。工人阶级反对垄断资本主义制度，争取本阶级的解放和全人类解放的斗争，通常也是通过代表自己利益的政党来实现的。

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，它始终代表本阶级和人民的利益，它的最终目标是在中国实现共产主义制度。党的这种性质决定了它对国家和整个社会领域的政治领导原则和政治方向。党的十三大政治报告指出：“党的领导是政治领导，即政治原则、政治方向、重大决策的领导和向国家政权机

关推荐重要干部。”^①

企业党组织与党的其他组织相比较，有着显著不同的特点。从整体上说，企业党组织是党的有机组成部分。但是，它既不同于党的中央和地方组织，也不同于其他党的基层组织。党的整体性，决定了党的领导是由党中央及其制定的党的路线、方针、政策和组织纪律来体现的。实现党的领导，最根本的是要切实贯彻执行党的路线、方针和政策。党中央是全党的最高决策机构，它对内政、外交、经济、国防等各方面重大问题提出决策，推荐人员出任最高国家政权机关领导职务，对各方面工作实行政治领导。这是我们党执政后经过40年的社会主义革命和建设所取得的宝贵经验。省、地、县地方党委，是在执行中央路线和保证全国政令统一的前提下，对本地区实行政治领导。它对中央来说是执行机构，对本地区来说是决策机构。党的基层组织因所在单位工作性质、对象等不同，而呈现出一种需要仔细区分的复杂情况。例如，企业党组织不同于机关、学校、部队的基层党组织，也不同于农村、街道、商店的基层党组织，因此，它们在发挥政治领导作用方面的情况，也是各不相同的。

党的十三大确定，企业党组织不再对本单位实行“一元化”领导。企业党组织主要是在政治思想领域发挥领导作用。关于这个问题，1989年8月28日，《中共中央关于加强党的建设的通知》中规定：“领导企业的思想政治工作和精神文明建设，保证、监督党和国家方针、政策的贯彻执行，坚持企业的

^①《中国共产党第十三次全国代表大会文件汇编》，人民出版社1987年版，第43—44页。

社会主义方向。”是企业党组织的主要任务之一。这就是说，企业党组织对于上级机关来说是执行机构。对于本单位来说，在政治思想领域起领导作用；在生产经营领域起保证、监督作用；在企业重大问题上起参与决策作用。这三位一体的任务构成了企业党组织工作上的不同特点。

（二）企业党组织要正确认识坚持党的领导与改善党的领导的辩证关系

弄清坚持党的领导与改善党的领导的辩证关系，同样是摆在企业党组织面前的新课题。

中国共产党成为中国革命和建设的领导核心，是中国人民在长期实践中做出的正确选择。建国后40年来在各方面所取得的辉煌成就就是中国共产党正确领导的结果。但是，实现党的领导并不是一帆风顺的。党的领导经常遇到来自两个方面的干扰。一方面是受“左”的错误影响，对于党的领导持僵化的态度，不愿在坚持党的领导前提下改善党的领导。邓小平同志指出：有的干部把“加强党的领导，变成了党去包办一切、干预一切；实行一元化领导，变成了党政不分、以党代政；坚持中央的统一领导，变成了‘一切统一口径’。”^①这种态度给党的事业造成了危害。不打破僵化思想，不解放干部和群众的思想，社会主义现代化建设就没有希望。另一方面，是受右的错误思潮的干扰和影响。例如，当资产阶级自由化思潮袭来的时候，有的领导干部和共产党员迷失方向，滑到了错误的立场上。

^①《邓小平文选》（1975—1982），人民出版社1983年版，第132页。

去，给党和人民事业造成了严重损失。1989年春夏之交发生的政治风波，使我们党经历了一次生死存亡的严峻考验。如果不坚持四项基本原则，不坚持社会主义方向的改革开放，不维护安定团结的政治局面，社会主义现代化建设同样是没有希望的。

我们之所以要坚持党的领导，是因为党的领导是中国历史形成的。人民选择了共产党的领导，共产党尊重人民的选择。这是中国共产党所具有的政治优势。新中国的历史表明，中国共产党不但有能力领导革命战争赢得胜利，而且有能力领导以经济建设为中心的社会主义现代化建设逐步走向胜利。党在改造客观世界和主观世界的过程中，不断总结新经验，使马克思主义理论同中国实际相结合，把革命和建设不断推向前进。这也就是说，我们党是在战胜困难、克服失误、总结历史经验的过程中发展起来的。江泽民同志《在庆祝中华人民共和国成立40周年大会上的讲话》中指出：“只要坚持这样做，我们党一定能够不辜负人民的期望，在实现新的历史任务中写下灿烂的篇章。”

我们在强调加强党的领导的同时，也要认真改善党的领导方式和活动方式。第一，必须处理好党政职能分开和发挥党的领导作用的关系。在党的统一领导下，根据各级党组织和政权机关、企事业单位行政组织的不同职能，进一步明确各自的职权和责任。第二，要在坚持党的自上而下的统一领导前提下体现不同层次、不同领域党组织的具体职能，充分发挥基层党组织的政治核心作用与战斗堡垒作用。第三，要坚持党管干部的原则，同时注意改进管理干部的方法，继续推进干部制度的改革。第四，党必须领导工会、共青团、妇联等群众组织，加强

这些群众组织中党组织的建设。

我们之所以要改善党的领导，是因为恢复和提高党的威信，具有十分重要的意义。只有不断提高党的威信，才能够使我们党解决所面临的国内和国际新问题。改善党的领导，必须加强思想政治工作。邓小平同志指出：“我们说改善党的领导，其中最主要的，就是加强思想政治工作。中央认为，从原则上说，各级党组织应该把大量日常行政工作、业务工作，尽可能交给政府、业务部门承担，党的领导机关除了掌握方针政策和决定重要干部的使用以外，要腾出主要的时间和精力来做思想政治工作，做人的工作，做群众工作。如果一时还不能完全做到这一点，至少也必须把思想政治工作放在重要地位上，否则党的领导既不可能改善，也不可能加强。”^①实践证明，不论是克服干部和群众的思想僵化，还是抵制资产阶级自由化思潮的侵袭，或是解决干部和群众中存在的许许多多的思想认识问题，都必须进行深入细致的思想政治工作，才能达到提高思想、更新认识、振奋精神、完成党的任务的目的。

改善党的领导，必须认真改革组织制度和工作制度。邓小平同志指出：“我们过去发生的各种错误，固然与某些领导人的思想、作风有关，但是组织制度、工作制度方面的问题更重要。这些方面的制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。”^②邓小平同志的这个指示，具有普遍指导意义。我们虽然在组织制度和工作制度方面的改革有了不少进展，但是还有许多令人不能满意的

① 《邓小平文选》（1975—1982），人民出版社1983年版，第324页。

② 《邓小平文选》（1975—1982），人民出版社1983年版，第293页。

地方：例如，干部“四化”问题，培养接班人问题，党政关系问题，民主和法制问题等。有的是有了章法，但不够完善，在执行中问题更多；有的只是提出了原则，但缺乏具体措施，行动中没有准绳。如果不坚决纠正组织制度和工作制度中的弊端，过去出现过的一些严重问题，今后就有可能重新出现，人民就不会信任党和社会主义。

改善党的领导，必须搞好党的整顿。整党，是我们党进行马克思主义教育的一种有效形式，也是党完成历史使命和各项任务的重要措施。如果说延安整风统一了全党思想，加速打败了日本帝国主义，那么，粉碎“四人帮”以后党的历次整顿，特别是党的十三届六中全会关于加强党与群众密切联系的决定，则已经并将继续对全国安定团结政治局面的稳定发展，推动社会主义建设事业向前迈进，产生极大的影响。

应当用什么标准来检验改善党的领导的效果呢？答案只有一个，就是按照历史唯物主义观点。检验党的正确政治领导的成果，归根到底，是表现在社会生产力的发展和人民物质文化生活的改善上。邓小平同志指出：“今后，政治路线已经解决了，看一个经济部门的党委善不善于领导，领导得好不好，应该主要看这个经济部门实行了先进管理方法没有，技术革新进行的怎么样，劳动生产率提高了多少，利润增长了多少，劳动者的个人收入和集体福利增加了多少。各条战线的各级党委的领导，也都要用类似这样的标准来衡量。这就是今后主要的政治。”^①这个标准，无例外地运用于企业系统的各级党委。实行厂长负责制以后，企业党组织如何改善自己的领导，如何用

^① 《邓小平文选》（1975—1982），人民出版社1983年版，第140页。

发展生产力的标准来衡量改善党的领导的成果，需要有一个较长时间的实践过程。

坚持党的领导与改善党的领导，两者应当是辩证统一的。就企业党组织来说，首先，要明确企业党组织政治思想领导的内容和如何坚持这方面的领导。由于长期的历史原因，直到现在有些做企业党委工作的同志还习惯于包揽一切，认为不管具体行政事务似乎就无事可做了，这种错误观念使企业党组织的建设遭到损害，使党的政治思想领导作用受到削弱。其次，我们也不应当忽略另外一种现象，即在改善党的领导过程中，由于受资产阶级自由化思潮的影响，在过去一段时间，一些党的领导人不适当地肯定企业思想政治工作新格局，对企业党委和思想政治工作机构和人员实行裁减、合并和兼职，这样，口头上说加强党的领导，但实际上却大大削弱了党的领导。这样做的后果是，大批党委和思想政治工作人员的积极性受到严重挫伤，以至不安心本职工作，要求改行做其他工作。

坚持党的领导与改善党的领导的辩证关系是，只有正确地坚持党的领导，才能为改善党的领导提供必要的前提。对于企业党组织来说，只有弄清了企业党组织是在政治思想领域的领导，才能谈得上如何改善党的领导，否则，就会重犯过去的错误做法而不知悔改。反过来说，只有改善了党的领导，才能更好地坚持党的领导。问题的关键在于，企业党组织要在政治思想领域认真做文章，并真正做出成绩来。只有真正发挥了企业党组织的战斗堡垒作用，充分发挥了每个党员的先锋模范作用，使党的路线、方针、政策真正在企业中得到落实，党的领导才算得到真正加强。

（三）在改革开放新形势下，企业党组织的建设要在探索中走向完善

在改革开放的新形势下，企业党组织建设也面临许多新课题。要在自己的工作领域内真正发挥基层党组织的战斗堡垒作用，企业党组织必须研究新的条件下自身建设的理论和实践，进一步转变不适应新形势需要的观念和做法，使企业党组织建设在探索中不断加以完善。

整个说来，党的建设问题，从来是同党的政治路线密切联系在一起的。不论是在革命战争年代，还是在社会主义建设时期，都是如此。早在30年代后期，毛泽东同志在总结党的建设历史经验时，就曾指出：“党的建设过程，党的布尔什维克化的过程，是这样同党的政治路线密切地联系着。”^①历史进入社会主义建设新时期以后，党中央又进一步指出：“新时期党的一切工作，都必须保证党的基本路线的贯彻执行。”^②党的自身建设也必须进行改革，以适应改革开放的新形势。这个指导思想，应当体现在党的思想建设、组织建设、作风建设的各个方面。

在党的思想建设中，必须全面宣传党的基本路线，牢牢掌握一个中心、两个基本点。党的各级组织应当密切结合社会主义初级阶段的实际，经常深入地向党员进行党的基本路线的教育，以党的基本路线统一全体党员特别是党员干部的思想和行

^①《毛泽东选集》合订本，第568页。

^②《中国共产党第十三次全国代表大会文件汇编》，人民出版社1987年版，第59—60页。

动。党的宣传工作和思想工作必须改革，克服形式主义，讲究实效。要用群众的切身经验和喜闻乐见的形式进行宣传和教育。改革开放和社会主义商品经济的发展，要求我们必须重视、加强和改进党的思想政治工作。我们要继承和发扬党的思想政治工作的优良传统，并且努力创造适应新形势的各种有效形式和具体途径，切实把思想政治工作贯穿于建设和改革的各个领域。这也就是说，我们的思想政治工作要在继承的基础上创新，在加强的前提下改进。一切企业党组织都应当按照上述精神，认真搞好企业党组织的思想建设，在改革开放的新的历史条件下，使企业中的全体共产党员都成为为实现党的基本路线而奋斗的先锋战士，成为有理想、有道德、有文化、有纪律的模范。

在组织建设方面，必须坚持党要管党的原则。必须十分重视提高党员干部的素质，这对于党的路线的贯彻执行具有决定意义。同十一届三中全会以来党的政治路线相适应，我们党提出的干部队伍“四化”的方针，实践证明是正确的。评定党员干部的革命化，最重要的是看他是否坚决贯彻执行党的基本路线。切实加强党的制度建设，这对党的正确路线的巩固和发展，具有重要意义。就企业党组织来说，对于那些经过实践检验行之有效的各种制度，例如，在职工中坚持学习马克思主义的基本理论制度、企业党组织参与企业重大问题决策制度、党员组织生活制度、党组织的保证监督制度、党组织工作布置检查制度等，应当充分加以肯定，并在实践中不断充实改进，日臻完善。消除党内腐败分子和妥善处理不合格的党员，吸收优秀分子到党内来，是党的组织建设的一个重要方面。整党和进行党员重新登记，是在新的历史条件下，统一思想，整顿作

风、加强纪律、纯洁组织的重要措施。今后，还要继续贯彻整党精神，把党的组织建设搞好。

在作风建设方面，全党必须充分认识党风问题的极端重要性。要充分认识到执政党的地位容易在党内滋长脱离群众的倾向，而这种倾向对党和人民产生的危害会比执政以前大得多。改革开放的新形势，使党的作风建设的任务更加突出起来了。十一届三中全会以来，我们党恢复和发扬了理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的优良传统与作风。但是，同时也应清醒看到，在党的作风方面还存在不少问题。现在广大群众议论多、意见大的，是少数党员特别是某些党员干部以权谋私，这不但损害了群众利益，干扰改革开放的顺利进行，也败坏了党的声誉。我们党必须经得起执政的考验，也必须经得起改革开放的考验。因此，大力加强党风建设，进一步密切党同群众的联系，对于实现党所肩负的历史任务，具有重大而深远的意义。大中型企业领导干部，要努力改进自己的工作作风。要经常下车间、班组和职工宿舍了解情况、听取生产第一线职工群众的意见，采纳他们的合理化建议。这是办好社会主义企业的一个决定条件。

此外，企业党组织在不断完善厂长（经理）负责制的过程中，如何支持厂长（经理）依法行使自己的职权，而又不淡化或削弱自己的政治领导，不断改进自己的领导方式和活动方式，充分发挥党的政治优势，这些都需要结合企业领导体制改革进一步加以探索研究。

二、我国企业领导体制的历史变迁

企业领导体制，是企业的机构放置、隶属关系和权限划分等方面的体系和制度的总称。为了总结历史经验，继承有价值的历史遗产，我们有必要对我国企业领导体制作一历史的考察。

（一）民主革命时期我国企业领导体制的演变过程

1. 十年内战时期

我国工业企业领导体制经历了一个创立、发展和逐步完善的过程。早在十年内战时期革命根据地的公营企业实行“三人团”制度，即由厂长、党支部书记、工会委员长三人组成领导核心，工厂生产过程中发生的许多问题必须经过“三人团”会议共同解决。三人意见不一致时，厂长有决定权。如果支部书记或工会委员长不同意厂长的最后决定，除仍需执行厂长的决定外，可将意见提交上级解决。

“三人团”的企业领导体制，为革命根据地的经济建设，保障革命战争时期的供给，做出过重要贡献。这是我国公营企业领导制度的初期形式。