



人大重阳金融研究书系

**G20**

**智库蓝皮书**

**BLUE BOOK OF G20 THINK TANK**

**2014—2015**

**大金融**

**与综合增长的世界**

• 陈雨露◎主编 •



**中国经济出版社**  
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE



人大重阳金融研究书系

# G20 智库蓝皮书

BLUE BOOK OF G20 THINK TANK

2014—2015

# 大金融

## 与综合增长的世界

• 陈雨露◎主编 •



中国经济出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

大金融与综合增长的世界——G20 智库蓝皮书 2014—2015 / 陈雨露主编.

北京: 中国经济出版社, 2014. 11

ISBN 978 - 7 - 5136 - 3510 - 3

I. ①大… II. ①陈… III. ①金融市场—研究—世界 IV. ①F831. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 226736 号

责任编辑 乔卫兵 张梦初 方 雷

责任审读 贺 静

责任印制 马小宾

封面设计 华子图文

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 北京市媛明印刷厂

经 销 者 各地新华书店

开 本 787mm × 1092mm 1/16

印 张 48

字 数 980 千字

版 次 2014 年 11 月第 1 版

印 次 2014 年 11 月第 1 次

定 价 120.00 元 (全两册)

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 [www.economyph.com](http://www.economyph.com) 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010-68330607)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010-68355416 010-68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390) 服务热线: 010-88386794

## 人大重阳金融研究书系编辑委员会

主 任：陈雨露 裘国根

主 编：阎庆民 张育军 王永昌 吴 清 黄红元

柯伟林 章 星 查显友 郭庆旺 王 庆

执行主编：王 文

编 委：胡海滨 庄雪娇 杨清清 刘 英 贾晋京

赵亚赞 高 望 郑挺颖

编 辑：王 敏 贺 飏 杨凡欣 蒋黎黎 李 振

李继红 陈 曦 任 巍 黄 倩 欧永鸣

王 娇 左 悦 卞永祖 孙昌卿

## “大金融与综合增长的世界”第二届 G20 智库论坛 开幕致辞

陈雨露

中国人民大学校长、央行货币政策委员会委员、中国人民大学重阳金融研究院院长

尊敬的卡特总统,尊敬的马格里诺斯主席,尊敬的各位嘉宾,  
女士们,先生们,朋友们,下午好!

今天,由中国人民大学主办、中国人民大学重阳金融研究院承办的“大金融与综合增长的世界”第二届 G20 智库论坛在这里召开,来自二十国集团成员重要智库以及有关国际组织的学者们,以及政界、商界、学界的朋友们共聚一堂,为全球经济增长的可持续路径以及全球治理目标的实现献计献策。在此,我谨代表中国人民大学,向在座各位致以诚挚的欢迎!

今天,尊敬的美国前总统吉米·卡特先生也来到了我们的会议现场。请允许我代表中国人民大学全体师生,并以我个人的名义,对卡特总统表示热烈的欢迎!卡特总统是 2002 年的诺贝尔和平奖获得者,多年来一直活跃在国际舞台,为推动世界和平与发展做出了巨大贡献。卡特总统莅临“大金融与综合增长的世界”国际智库研讨会是一个有历史意义的时刻,让我们延续国际治理合作的优良传统,持之以恒地推进人类共同的事业走向未来!

今天,全球中小企业联盟主席卡洛斯·马格里诺斯先生再次参加我们的会议。马格里诺斯先生是联合国工业发展组织前总干事,曾为应对全球性的金融危机以及国际治理机构的改革做出过重要贡献。在马格里诺斯先生的支持帮助下,中国人民大学去年成功召开第一届 G20 智库会议,通过了有史以来第一份 G20 智库共同声明,为此后在俄罗斯召开的 G20 首脑峰会发挥了重要的作用。在此,我也要向马格里诺斯先生表示感谢!

G20 机制诞生于全球治理的迫切需要,各成员方之间通过相互分享智慧,达成全球治理问题的解决方案。智库层次是国与国之间沟通与合作的桥梁,对各国的决策选择日益重要。去年共同声明中的 G20 智库年会机制,就是一个很好的桥梁。今后五年,全球经济将迈向可持续发展的关键期,G20 形成良好传统需要延续、发扬,避免后退,智库层次建立常态化沟通协调网络将有助于全球治理目标的实现。

中国有句古话,“万人操弓,共射一招,招无不中”,G20 各成员方的智库为全球治理



的共同目标而凝聚共识、群策群力,则没有不可克服的困难。当前,全球治理体系改革处在重要时刻,重建可持续增长之路需要新的金融价值观以及合作框架,这次会议的意义将十分重大。再次感谢大家莅临中国人民大学。

另外,我还要提一点,卡特总统在一个月以后将会迎来他的 90 岁生日,我想借此机会祝贺卡特总统生日快乐,身体健康,谢谢!

## G20:探讨新思路、新举措

卡洛斯·马格里诺斯

全球中小企业联盟名誉主席、中国人民大学重阳金融研究院高级研究员

尊敬的女士们、先生们：

请允许我向中国人民大学校长陈雨露、人大重阳金融研究院执行副院长王文致以最真诚的祝贺，并以此开始我简短的评述，感谢他们为二十国集团峰会以及全球经济增长做出的诸多贡献。

毫无疑问，该会议在全球经济千钧一发的时刻召开，人们对于二十国集团在下次于布里斯班召开的会议上就恢复经济增长、确保全球金融稳定所发挥的作用无疑是满怀期望。

很明显，金融危机之前我们生活的那个充满变化的时代现在正经历着“划时代的变革”。

为了促进经济的阔步发展，该危机结束了所谓的“大缓和”时期。该时期持续了数十年，其间就业情况、GDP 和收入水平稳定上升但涨幅有限。未来注定存在更多的波动性、更为缓慢的经济增长以及更高的失业率。解决这种状况显然取决于他们在面对这种情况时如何进行抉择。

全球经济试图重归危机之前的增长水平；但目前更多的发达国家、新兴国家和发展中国家经济增长波幅不大。

美国经济目前正呈现出令人鼓舞的持续的经济增长状态，我们可能会觉得今年第一季度的表现有点反常，但经济增长水平重回危机之前的水平有望今年实现。

2013 年早期，日本通过中央银行实行货币扩张政策，成功解决了困惑消费者的物价通货紧缩问题。但是，近期数据显示，需要做出更多的努力去保持过去 12 个月实现的增长态势，以消除销售税的增加所带来的影响，恢复经济可持续发展。

欧盟，特别是欧元区，目前正面临低通货膨胀以及通货紧缩的风险。2013 年春天经济增长开始显现复苏的迹象，而该经济增长迹象正好和主要欧洲经济体的糟糕表现相中和了。

结果，尽管经济恢复出现了种种好的态势：荷兰、西班牙和葡萄牙经济体的 GDP 不断增长，英国经济体也表现良好，但失业问题仍然不容忽视。

预计未来新兴经济体面临的情况将不同于它们在过去十年特殊期间内所经历的种



种。此外,多亏了亚洲经济的整体增长,特别是中国经济突飞猛进的增长,几乎所有新兴或发展中的经济体,不管它们是拥有积极进取的还是故步自封的政府,不管它们规模大小,不管它们经济政策是否完善,都正以惊人的速度增长。

在未来几年里,国内政策是否完善和它们在全球经济中的表现将更加息息相关,这很大程度上取决于经济策略的优劣。

亚洲经济活动整体较为稳定,拥有更多的上升空间。全球经济下行的风险依然存在。尽管政策的重点在大范围内可能不尽相同,但供给方面的体制改革有助于维持经济增长的态势。印度新政府进行新的预算并效仿中国的再平衡行动,解决其经济制度的缺陷和薄弱点,以此恢复其经济的增长,这点值得我们引起重视;而且其效仿中国的一些措施同样适用于全球层面的经济改革,这在一定程度上意味着自20世纪80年代开始,其经历了历史上全球经济的“大缓和”。

非洲的经济增长依然强势。而在整个非洲地区,其经济实力依然薄弱,这更多的是由于其国内经济政策的问题和缺陷造成的,而并非是潜在的外部经济震荡。和危机前的经济平均增长水平相比,该地区的整体经济一直保持快速增长水平。

过去十年里,拉丁美洲的经济增长也可圈可点:贫困人口减少了约15%,使他们和中产阶级的人们过上了同等水平的生活,这种情况还是第一次出现。该区域正在逐渐缩小与危机前平均经济水平的差距。

但是,过去几年的经济增长速度尤为缓慢。除了货币宽松、用以缓和外部冲击的浮动汇率以及加强的财政状况外,体制改革在提高产能以及促进在基础设施和人力资本领域更多更好的投资方面也将发挥重要作用。

总之,随着全球金融危机的缓和,尽管全球经济增长的格局还很不均衡,但从“大收缩”或“大萧条”中经济缓慢恢复的进程在一定程度上得到了提高。

尽管在更为严苛的金融环境下,新兴经济体的活力表现依然有限,但其为全球经济增长做了2/3的贡献。尽管不同二十国集团之间的政策侧重点不尽相同,但它们面临着共同的挑战。汇率的灵活性应予以保留,以有效解决经济不断变化的根本原因,并应对外部调整以及外汇干预所带来的挑战,从而缓解金融波动的影响。我们应改善财政收支平衡,保持债务水平。

货币宽松政策对于成熟的经济体而言至关重要,在实现目标前可以避免宽松政策的缩减。在欧元区,我们应采取独树一帜的措施以恢复经济增长速度,避免通货紧缩现象。欧洲中央银行希望仔细考虑联邦储备委员会的建议,一定程度上还包含日本银行的建议。我们应对长期财政整顿以及债券股票予以合理重视,并提供中期调整方案。

在这种环境下,人们很自然希望二十国集团可以在加强协作、促进合作方面发挥相应的作用。过去,也就是金融危机的高峰期,二十国集团出色地完成了它的使命。但是,我认为,其他使二十国集团的所有成员日益紧密的事实也更证明了其重要性。

各种各样的事实明确表明,若我们还未处于时代变化或划时代变化的交叉路口,我们目前至少正处在全球经济发展新时期的初期阶段。就购买力平价而言,新兴经济体今

年首次为全球 GDP 做出超过 50% 的贡献。该趋势似乎可为统一全球经济格局的分配指明方向,即亚洲经济体,特别是中国发挥领头羊的作用。

同时,这也是另一个单个事件的原因和结果,即全球新兴中产阶级的出现。考虑到人们每天的花费在 10 美元到 100 美元之间,最近 10 年全球中产阶级的人口会大幅增长。

根据多项预测,全球中产阶级的人口截至 2020 年将会增加到 140 万人,而其中大多数都居于亚洲。全球新兴中产阶级的消费能力将会获得显著提升。

2009 年中产阶级的消费额刚超过 210 亿美元,而到 2020 年底则有望超过 350 亿美元,其中亚洲的消费比例占据该消费能力的 42%。

G20 在处理系统性风险、预防关键风险情形方面任重而道远,就如同其在迎战金融风险中的作用一样。

尽管在金融危机关键时刻达成的决议还未完全执行,但可以通过成立金融稳定委员会加强金融监管,在修订并更新巴塞尔协议Ⅲ及其衍生协议、场外产品以及所谓的“影子银行”系统的操作方面有所进展。我们应特别重视系统重要性金融机构(SIFI)。

我们需要付诸更多的努力去加强和完善相互评估程序,通过二十国集团完成在强劲、可持续和平衡增长框架(FSSBG)下的任务。一些其他事宜,诸如区域金融安排、双边信贷互惠协定、应急储备协议,正在不断加强,我们应予以重视。

我的建议是,二十国集团应集中力量从事其所擅长的领域,像对全球金融稳定所做的一样消除全球公共产品供应不足的情形。这是我提交给该论坛的论文主题。

尽管关于全球经济增长和公共产品供给之间的联系仅在有限的范围内进行了调研,但可以确切地说,当前全球经济的形势正是由全球公共产品长期供应不足造成的。

为解决供应不足的问题,二十国集团以更具战略性的方式着重于解决与全球公共产品相关(如全球政策影响)的问题,以通过共同努力消除在环境、基础设施融资以及贸易方面所存在的问题,从而创造更多的就业机会,扩大出口额,提高人们的生活水平。

随着区域贸易协定的数量不断增多,贸易便成了一种特殊情况,而多边贸易谈判也没有任何进展。2013 年在巴厘岛达成的关于贸易便利化的单一多哈回合协议受阻。我们是否需要一个贸易发展委员会?对于中小企业而言,与之相关的全球价值链问题,诸如国际贸易、投资流动、技术转让也日益纳入议事日程,这是至关重要的。

即使在这个日益一体化的世界,我们也不应忽视国内政策的价值,以及反思传统经济政策对现有经济增长的需要。一些学者和先前的决策者提议,自金融危机爆发后,宏观经济的性质发生了重大的变化,考虑到利率下调时,短期发展和货币政策的限制对经济的长期影响,所有这一切都是可能发生的。

我确定,在为期两天的论坛期间,与会者积极探讨新举措和新思路,并为 G20 布里斯班峰会提出一系列相关建议。

预祝此次论坛圆满成功。谢谢!

## 中美共同发挥影响力

吉米·卡特

美国第39任总统

非常荣幸来到中国人民大学参加重阳金融研究院承办的这样一个非常重要的会议。下面我来谈一谈全球治理以及相关的历史事件。

二战使整个世界经历了一段非常糟糕的时期,大概有5000万人因为战争死亡。面对这样一个结果,二战后,全世界领导人非常明智地做出了人类历史上一个重要的决定——45个国家聚在一起建立联合国,目的是消灭战争。这是当时国家领导人的愿景,包括中国和美国的领导人,以及法国、俄罗斯和德国等。联合国大会有人权理事会,一旦有发生冲突的可能,世界领导人就能够决定如何用和平的方式来应对。所以,我们可以想象,世界上如果没有联合国的存在,后果将会是多么可怕。

中华人民共和国成立、香港回归、上海大发展等,这些和中国有关的情况我都知道。1949年,大概是我25岁那一年,中华人民共和国成立了。那时我很年轻,在海军陆战队服役,我从来没有想过我能够担任美国总统。当我就任以后,我心里就牢记一点,追求世界和平、为所有人追求人权,每个人都生而平等,应该得到一视同仁的对待。

非常幸运,在我就任我伟大祖国的总统时,邓小平是中国的领导人。我们两人当时并不认识,但我知道他和我都一样的经历,我们看到了朝鲜战争,看到了越战。当时,美国和中国两个国家可能有30年没打过交道了,但那时我们有了一个共同的梦想——使两国国家关系正常化。我们为此进行了非常秘密的谈判。大概在1978年12月中旬,我们分别在华盛顿和北京同时宣布中美两国恢复正常外交关系。基于这样的决定,三天之后,邓小平做出了引起中国翻天覆地变化的举动——宣布“改革开放”。

中国的巨变已经存在35年了,中美关系正常化也走过了35年。我们看到,中国在世界上的影响力与日俱增,非常成功,这有利于世界的整体发展。与此同时,我们看到其他国家的崛起——俄罗斯、巴西、印度、南非(或叫金砖国家),这些新兴国家无论在经济还是政治领域都发挥了非常重要的作用。我想这个趋势会持续下去。

邓小平的梦想是我和他的共同梦想,我们之间要消除不可避免的差异,我们有这样的权利和责任,我们要用和平的方式来消灭冲突。说实话,美国虽然是超级大国,但要解决问题光靠美国一个国家是不可靠的。我们不能放弃当年邓小平和我共同建立的追求



和平的梦想。

最近我受邀去白宫参加一个活动,美国邀请了非洲 45 个国家的领导人,讨论如何加强美国与非洲的关系。我可以肯定地认为,在这之前,中国为加强非洲的关系,已经和非洲国家领导人有过碰头会了。

我们可以做些比较。美国新闻界非常著名的作家迪尔·伯克斯说过:“中国有很多外汇储备可以投入到非洲,那么美国当然要和中国合作,美国离不开中国,中美可以建立一种互助的关系,而且在苏丹、尼日利亚、加纳、南非、赞比亚都可以进行合作,这都是未来非常重要的领域。毫无疑问,中国和这些国家的贸易日益增长。中国贸易投资额达到每年 1000 多亿美元,中非贸易关系发展很快。这是一个现实,美国应该接受和理解。我希望中国和美国在竞争的同时和非洲一起发展友好关系。

我们在 48 个国家的基金会业务是我和我妻子一起启动的。我们帮助这些国家的人们解决自由、和平以及安全方面的问题。我们看到,中国和美国在这些国家都有共同的影响力,也希望以后越来越多地互助能够使非洲受益,而不是为了政治利益。中国在南非有很大的影响力,美国也是如此,我们可以在相同的领域进行合作,给当地人民带来和平。针对一些敏感问题,我们会有分歧,比如美国会谴责俄罗斯入侵乌克兰,中国在这些方面会做出一些平衡举措。这些问题都是我们两国可以合作和磋商的。

当然,我们还有很多问题要面对,一个非常重大的问题是中美两国可以互惠合作。全球变暖是对人类长期的严峻的威胁。美国意识到了这个威胁。我们看到海平面上升,看到很多生物灭绝,看到非洲海岸村庄因海面上升后开始消失。我们也看到其他一些国家由于自然灾害而遭受经济灾难,比如说一些生态的消失,菲律宾、孟加拉遭受洪水袭击。针对这些灾害,中美两国可以作为两个伟大的国家为世界树立一个榜样。在明年 3 月份,每个国家都会向联合国提出应对全球变暖的有价值的建议,中国、欧盟和印度都会提交自己的计划。

我们要清楚用什么方法来应对这些威胁,美国并不是这些事情的领导者,中国可以发挥这个作用。我建议,在应对全球气候变化的问题上,中美两国的科学家、外交官员可以联合起来行动。我们可以倡导和平、人权以及环境治理,我希望这个论坛能够在 G20 布里斯班峰会召开的时候传达和平与环境治理的理念。

毫无疑问,邓小平和我的关于中美两国合作的梦想可以让世界更加和平。未来两国的合作伙伴关系应该不止持续几年,而是数十年甚至数百年。这是我的梦想,我希望我的梦想成真!谢谢!

# 目 录

序一 .....	(中国)陈雨露(1)
序二 .....	(阿根廷)卡洛斯·马格里诺斯(1)
序三 .....	(美国)吉米·卡特(1)

## G20 智库报告

重塑全球金融治理:G20 面临的挑战及应对——在“大金融与综合增长的世界: 第二届 G20 智库论坛”发布的研究报告 .....	(3)
---	-----

## 论坛 I G20 与综合增长战略

超越传统上依靠财政和货币政策刺激增长的思路,把产业、贸易、科技、社会福利等多方面政策纳入长期增长“政策篮子”的“综合增长战略”(Comprehensive Growth Strategies)是 2014 年 G20 的核心议题。2014 年 4 月 11 日在美国华盛顿举行的 G20 财长和央行行长会议公报(Communiqué)提出:与会各国承诺在 2014 年底的布里斯班 G20 峰会上提出综合增长战略,以现实而具体的措施去实现强劲、可持续的平衡增长。各国的综合增长战略如何实现相互协调,确保产生正面的外溢效应,以推动“未来 5 年 G20 整体 GDP 要比现有预期提高 2%”的目标顺利实现。

举起撬杠——制定全面发展战略,实现更强劲的包容性发展 .....	.....
..... (经济合作与发展组织)安德里亚斯·沙尔(17)	
G20:金融改革与全球治理 .....	(加拿大)托马斯·伯恩(26)
二十国集团与经济增长战略——全球项目所需的国内支持 .....	.....
..... (德国)安德里亚斯·弗赖塔格,彼特·德雷珀(32)	



G20:新模式和新型地缘政治 ..... (印度)穆罕默德·萨奇布(38)  
 二十国集团经济增长需要各成员国的协作..... (日本)汤元健治(44)  
 从设想到实实在在的经济增长:开启自由贸易的大门 .....  
 ..... (墨西哥)约瑟·路易斯·什可马,爱德华多·塞拉(50)  
 加强国际连接,促进全面增长 ..... (土耳其)萨普·卡尔坎(55)  
 创新 G20 机制,实现世界经济增长目标 ..... (中国)何伟文(61)

## 论坛 II G20、金融改革与全球治理

作为全球经济合作主要平台,G20 一直在推进全球金融治理体系改革。然而国际货币基金组织(IMF)改革进程遇到挫折,美国国会的相关审批程序可能要到 2014 年 12 月才能够完成,这种情况下,将于 2014 年 11 月举行的布里斯班 G20 峰会应如何有效推进全球金融治理改革?此外,G20 财长和央行行长会议也关注了乌克兰、叙利亚等地缘政治形势变化导致的全球经济波动。在全球格局进入 G20 时代的新历史条件下,全球治理体系应进行哪些方面的改革?

G20 重点:加强国际经济组织建设 ..... (澳大利亚)迈克·卡拉汉(69)  
 新的世界秩序是否正在形成..... (巴西)蕾吉雅·莫拉·科斯塔(77)  
 世界经济改革与发展的事实和数据..... (国际商会)让-盖·卡里埃(83)  
 全球金融治理与新兴经济体作用..... (印度尼西亚)乌玛尔·朱沃诺(89)  
 何去何从?二十国集团与“全球治理”概念的日新月异 .....  
 ..... (土耳其)古温·萨克(95)  
 全球经济治理透视 ..... (俄罗斯)谢尔盖·阿凡特谢夫(102)  
 改革全球经济治理:公共产品与力量对比..... (意大利)安东尼奥·维拉弗兰卡(108)  
 G20 与发展筹资:2015 年后的视角 ..... (美国)莫莉·埃尔金科萨特(117)  
 G20 金融改革与全球治理——期待 G20 与时俱进,成为更加有效的  
 国际经济治理平台 ..... (中国)张燕玲(122)  
 G20 的使命和承诺——对 G20 一次小小的考核 ..... (中国)刘志勤(127)

## 论坛 III G20 与中国

按照 2011 年在法国戛纳举行的 G20 峰会确定的“轮流主办”原则,中国很有可能成为 2016 年 G20 主席国。随着 2013 年中国成为全球最大货物贸易进出口国,中国已不仅是全球最大的工业生产国,还是全球最大的市场国。2008 年之后,中国贡献了全球新增

GDP 总量的一半以上。在中国作为世界经济“火车头”的时代,各国对中国有何诉求?中国如何更好地发挥大国作用?

大金融与全球综合增长 .....	(阿根廷)卡洛斯·马格里诺斯(133)
中国如何为 G20 发挥更大作用做出贡献 .....	(日本)福本智之(139)
中国的二十国集团外交 .....	(加拿大)约翰·科顿(142)
金砖国家开发银行和应急储备安排:促进多极世界的形成 .....	.....
.....	(法国)马克·乌赞,乌斯曼·雅克·曼登(170)
二十国集团与中国:共享价值、方式和梦想 .....	(韩国)车斗铉(176)
G20 应学习中国的经济增长经验 .....	(英国)罗思义(185)
论中国与二十国集团就网络体制达成共识 .....	(美国)马伟宁(196)
利率走廊及其对中国人民银行未来运作机制的影响 .....	.....
.....	(土耳其)尤科赛尔·戈迈兹(204)
中国与外部世界的互惠关系 .....	(世界银行)吴卓瑾(224)
多边贸易体制与区域经济合作 .....	(中国)孙振宇(230)
G20 的崩溃不符合任何方面的利益——站在世界历史新起点上, 中国能挽救 G20 吗 .....	(中国)庞中英(235)
<b>附录</b> .....	(241)
附录一 “大金融与综合增长的世界”第二届 G20 智库论坛会议议程 .....	(243)
附录二 “大金融与综合增长的世界”第二届 G20 智库论坛共同声明 .....	(247)
附录三 论坛现场发言 .....	(249)
附录四 论坛媒体问答 .....	(265)
附录五 G20 各成员基本状况 .....	(270)
附录六 G20 历次峰会时间、地点及公报 .....	(285)
附录七 历次 G20 财长和央行行长会议时间、地点及公报 .....	(359)
附录八 G20 承诺及兑现情况 .....	(376)
附录九 G8 和 G20 组织架构对比 .....	(396)
附录十 G20 词典 .....	(398)



人大重阳金融研究书系

## G20 智库报告



# 重塑全球金融治理：G20 面临的挑战及应对

——在“大金融与综合增长的世界：第二届 G20 智库论坛”  
发布的研究报告

中国人民大学重阳金融研究院

二十国集团(G20)的诞生与发展,与通过全球治理机制应对金融危机紧密相关:1999年,为防范类似亚洲金融风暴的危机再次发生与扩散,G20 财政部长和央行行长会议机制诞生;2008年,由于“金融海啸”(Financialt Sunami)来袭,经当时的法国总统萨科齐和英国首相布朗提议、美国总统布什答应承办,G20 升级为领导人峰会。

2014年以来,随着欧美经济复苏迹象显现,全球经济增长可持续性预期增强。而国际货币基金组织(IMF)改革受阻、西方七国集团(G7)将俄罗斯“开除”出八国集团(G8)也使 G20 从内外两方面遇到挑战。可以说,G20 面临的挑战暴露出全球治理的困境。

关于 G20 机制建立的初衷,2009年4月 G20 第二次领导人峰会在英国伦敦举办时,时任英国首相戈登·布朗在讲话中倡导以“全球伦理”重建全球繁荣,他说“在新的全球化时代,彼此的繁荣是不可分割的。全球问题需要全球性的解决方案,可持续发展必须经由分享”。布朗以及时任澳大利亚总理陆克文均主张:金融市场需要价值观的,全球化因金融危机而支离破碎,应在各种信仰都珍视的价值观的基础上重建。

关于 G20 机制的未来使命,2009年9月 G20 第三次领导人峰会在美国匹兹堡举办时,美国总统奥巴马说:“我们不能等到发生危机再合作。新的框架将允许我们相互评估政策,建立共识。”而欧盟委员会主席巴罗佐则表示“现在正是建立一个能够反映各国经济相互依存的现实的国际新秩序的 G20 在全球治理体系中的作用需要重新定时候”。

G20 秉持上述初衷与使命,引领全球经济走向复苏道路。当前需要研究的是如何使这条正确的道路得以坚持,避免后退。

本报告认为,中国是持续发挥 G20 机制有效性的关键力量。根据 2011年在法国戛纳举行的第六次 G20 领导人峰会公报精神,目前不少国家都希望中国能够承办 2016年 G20 首脑峰会。一贯秉承合作发展、互利共赢精神的中国愿意为世界各国提供共同发展的机遇和空间,欢迎大家搭乘中国发展的列车,与各国一道为完善国际经济治理秩序而努力。