

B 中三角蓝皮书[®]

LUE BOOK OF CHANGJIANG MIDDLE REACHES MEGALOPOLIS

长江中游城市群 发展报告

(2013~2014)

城市群一体化发展

DEVELOPMENT REPORT ON CHANGJIANG

MIDDLE REACHES MEGALOPOLIS (2013-2014)

主 编 / 秦尊文

副主编 / 彭智敏 张 静



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

中三角蓝皮书

BLUE BOOK OF
CHANGJIANG MIDDLE
REACHES MEGALOPOLIS



长江中游城市群发展报告 (2013~2014)

DEVELOPMENT REPORT ON CHANGJIANG MIDDLE
REACHES MEGALOPOLIS (2013-2014)

城市群一体化发展

主 编 / 秦尊文

副主编 / 彭智敏 张 静



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

长江中游城市群发展报告. 2013~2014: 城市群一体化发展/秦尊文
主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 10

(中三角蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-6506-7

I. ①长… II. ①秦… III. ①长江中下游-经济一体化-研究报告
IV. ①F299.275

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 216737 号

中三角蓝皮书

长江中游城市群发展报告(2013~2014)

——城市群一体化发展

主 编 / 秦尊文

副 主 编 / 彭智敏 张 静

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 陈 帅

责任编辑 / 陈 帅

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社(010)59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367090

读者服务中心(010)59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 19.25 字 数: 294 千字

版 次 / 2014 年 10 月第 1 版 2014 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-6506-7

定 价 / 69.00 元

皮书序列号 / B-2014-386

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究



广视角·全方位·多品种

权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”国家重点图书出版规划项目

中三角蓝皮书编委会

- 秦尊文 湖北省社会科学院党组成员、副院长，研究员，博士生导师，长江中游城市群研究中心主任，中三角蓝皮书编委会主任
- 朱翔 湖南师范大学副校级督导，教授，博士生导师，湖南省人民政府长株潭城市群智力办公室副主任
- 杨俊龙 安徽省社会科学院党组成员、副院长，教授，博士生导师
- 陶德馨 武汉理工大学教授，博士生导师，原副校长
- 彭智敏 湖北省社会科学院长江流域经济研究所所长，研究员，长江中游城市群研究中心副主任
- 孔令刚 安徽省社会科学院文化研究所副所长，研究员
- 路洪卫 湖北省社会科学院财贸研究所副所长，副研究员，长江中游城市群研究中心副主任
- 张静 湖北省社会科学院长江流域经济研究所副所长，副研究员，长江中游城市群研究中心副主任
- 胡跃平 武汉市规划研究院区域规划所所长，正高职高级工程师
- 黄家顺 湖北省社会科学院长江流域经济研究所研究员
- 王圣云 南昌大学中国中部经济发展研究中心研究员
- 傅智能 湖北省社会科学院经济研究所副所长，副研究员

彭 玮 湖北省社会科学院农村经济研究所副所长，副研究员

白 洁 湖北省社会科学院长江流域经济研究所副研究员

魏博通 南昌大学经济与管理学院副教授

赵 霞 湖北省社会科学院长江流域经济研究所副研究员

袁建峰 武汉市规划研究院高级工程师

主要编撰者简介

秦尊文 湖北省社会科学院副院长，研究员，博士生导师，长江中游城市群研究中心主任。科技部特聘专家，湖北省人大立法顾问，湖北省人民政府咨询委员，湖北省人民政府学位委员会学科评议组成员，湖北省重点学科“应用经济学”负责人，湖北省区域经济学会会长，中国地质大学、中南财经政法大学、中南民族大学、武汉科技大学、长江大学、南阳师范学院等高校兼职教授。

陶德馨 武汉理工大学教授，博士生导师，原副校长，兼任中国工程机械学会副理事长、中国工程机械学会港口机械分会理事长、中国机械工程学会物流工程分会副理事长、湖北省机械工程学会物流工程分会理事长、《港口装卸》杂志社主编等。

朱翔 湖南师范大学教授，博士生导师，副校级督导，全国模范教师。湖南省人民政府长株潭智力办副主任，湖南省人民政府土地利用规划修编委员会主任委员，湖南省人民政府顾问、专家咨询组成员，教育部课程核心组成员，湖南省经济发展规划专家组成员。

彭智敏 湖北省社会科学院长江流域经济研究所所长，研究员，区域经济学专业硕士研究生导师组组长，长江中游城市群研究中心副主任。湖北省人民政府参事，湖北省区域经济学会副会长兼秘书长，湖北省武汉城市圈研究会副秘书长。

张静 湖北省社会科学院长江流域经济研究所副所长，副研究员，硕士

生导师，长江中游城市群研究中心副主任。近年来主持国家社会科学基金课题和国家社科基金重大招标项目子课题各1项。湖北省社会科学院首届青年学术骨干，先后获第一、第二届李达青年学术奖和武汉市社会科学优秀成果奖。

孔令刚 安徽省社会科学院文化研究所副所长，研究员，合肥市人大代表。近年主持和参与多项国家、省、市级社会科学和软科学项目，主持完成多项“十一五”和“十二五”综合及专项规划。

王圣云 南昌大学中国中部经济发展研究中心研究员、区域经济研究所副所长，主要从事区域经济与规划和福祉地理学等研究，主持国家自然科学基金地区项目、国家社会科学基金青年项目、教育部人文社会科学基金青年项目各1项，专著《福祉地理学——中国区域发展不平衡研究》荣获江西省社会科学优秀成果二等奖。

摘 要

近年来,我国一个新的特大城市群——长江中游城市群(亦被称为“中三角”)登上了国土开发的大舞台。根据国务院文件要求,长江中游城市群要推进一体化发展。本报告以此为主题,介绍了长江中游城市群一体化推进现状、趋势特征及发展前景,重点从区域城镇布局一体化、生态文明建设一体化、产业发展一体化、市场一体化等方面进行了系统研究。

全书由总报告、专题篇和区域篇三部分组成。总报告重点分析了长江中游城市群发展现状、存在的障碍,探讨了推进一体化发展的体制机制。专题篇有10篇文章,从新型城镇化、生态文明建设、科技创新、市场发展等方面的区域合作与创新进行了介绍与研究。由于产业一体化是长江中游城市群一体化发展的重点和难点,因此,除有《长江中游城市群产业一体化发展报告》外,还有汽车、文化、旅游、物流等产业的专门研究报告;由于长江中游城市群是依托长江黄金水道而建立的,因此,报告对武汉长江中游航运中心也做了专门研究。区域篇有6篇文章,分别介绍了武汉城市圈、长株潭城市群、鄱阳湖生态经济区、皖江城市带的发展情况,并对其中的两个全国综合配套改革试验区——武汉城市圈与长株潭城市群的空间协调发展进行了研究。由于省会在城市群建设中具有十分重要的引领作用,因此,报告对长江中游城市群四省会战略合作的现状进行了研究,并对其前景做了展望。

本报告是第一部关于长江中游城市群的蓝皮书,是湘、鄂、赣、皖四省专家学者共同研究的成果。作者主要来自湖北省社会科学院、武汉理工大学、湖南师范大学、南昌大学、安徽省社会科学院等单位。作者们从不同角度、不同方位记录和研究长江中游城市群一体化问题,并提出对策措施,以期将中三角打造成继珠三角、长三角、京津冀之后中国经济增长第四极,奉献学术界的聪明才智。

目 录



Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 长江中游城市群发展现状与一体化推进对策	秦尊文 张 静 路洪卫 / 001
一 长江中游城市群建设推进情况	/ 002
二 四省在长江中游城市群框架下合作的重点领域	/ 006
三 长江中游城市群一体化障碍和区域协调方向	/ 012
四 以体制机制创新促进长江中游城市群一体化发展	/ 015

Ⅱ II 专题篇

Ⅱ.2 长江中游城市群新型城镇化发展研究	“长江中游城市群新型城镇化与城乡统筹”课题组 / 024
Ⅱ.3 长江中游城市群生态文明建设研究	陈丽媛 / 049
Ⅱ.4 长江中游城市群科技创新发展报告	白 洁 / 063
Ⅱ.5 长江中游城市群市场一体化进程及建议	成丽娜 龙 濛 / 075
Ⅱ.6 长江中游城市群产业一体化发展报告	傅智能 / 091
Ⅱ.7 长江中游城市群汽车产业发展现状及合作前景	赵 霞 / 102
Ⅱ.8 长江中游城市群文化产业发展及合作研究	彭 玮 赵丽佳 / 116
Ⅱ.9 长江中游城市群旅游业合作发展现状与对策研究	刘 陶 / 125



B.10	长江中游城市群物流竞争力及其空间网络结构	王圣云 翟晨阳 / 137
------	----------------------	---------------

B.11	武汉长江中游航运中心发展现状与展望	陶德馨 / 146
------	-------------------	-----------

B III 区域篇

B.12	武汉城市圈、长株潭城市群空间协调发展研究	胡跃平 袁建峰 / 168
------	----------------------	---------------

B.13	基于长江中游城市群构建下的武汉城市圈跨区域 合作分析	周睿全 / 182
------	-------------------------------	-----------

B.14	长江经济带建设背景下环长株潭城市群开发 策略研究	何甜 朱翔 / 197
------	-----------------------------	-------------

B.15	鄱阳湖生态经济区产业生态化发展现状及展望	魏博通 / 214
------	----------------------	-----------

B.16	皖江城市带承接产业转移示范区发展报告	安徽省社会科学院课题组 / 232
------	--------------------	-------------------

B.17	长江中游城市群四省会战略合作现状及展望	湖北省社会科学院课题组 / 255
------	---------------------	-------------------

Abstract		/ 285
----------	--	-------

Contents		/ 287
----------	--	-------

总 报 告



General Report

B. 1

长江中游城市群发展 现状与一体化推进对策

秦尊文 张 静 路洪卫*

摘 要:

体制机制创新是长江中游城市群开展区域合作的强大动力和重要保障,报告在梳理长江中游城市群已有改革创新成果的基础上,建议加强四省在生态文明建设、基础设施共享、产业和市场一体化,以及对内对外开放、统筹城乡、科技引领、节约集约用地等方面的体制机制创新。

关键词:

长江中游城市群 一体化 体制机制

* 秦尊文,湖北省社会科学院副院长、长江中游城市群研究中心主任,研究员,博士生导师;张静,湖北省社会科学院长江流域经济研究所副所长、长江中游城市群研究中心副主任,副研究员,硕士生导师;路洪卫,湖北省社会科学院财贸研究所副所长、长江中游城市群研究中心副主任,副研究员,硕士生导师。



长江中游城市群（简称“中三角”）是以武汉城市圈、长株潭城市群、鄱阳湖生态经济区和皖江城市带为基础而形成的特大城市群，是湘、鄂、赣、皖四省城镇化水平最高，发展势头最好，发展潜力最大，联系最紧密的区域，在我国经济社会发展格局中占有重要地位。推进长江中游城市群一体化发展，对深化长江流域经济合作和开放开发、促进中部地区崛起、加快转变经济发展方式、共同建设两型社会、探索新型城镇化道路等具有重大战略意义。

2012年2月10日，湘、鄂、赣三省人民政府会商会召开以后，三省各相关部门积极跟进，开展密切合作，基础设施对接建设加快推进，市县交往和民间交流渐趋活跃，在国内外引起了较大反响。随着安徽省的积极加入，湘、鄂、赣、皖四省已形成联合打造中国经济增长第四极的新局面，各项工作顺利推进。随着国务院《关于大力实施促进中部地区崛起战略的若干意见》的出台和《长江中游城市群一体化发展规划》编制工作的正式启动，中国经济增长第四极呼之欲出。

一 长江中游城市群建设推进情况

（一）政府部门签订协议

2012年2月10日，江西、湖北、湖南三省签订了共建长江中游城市群的合作框架协议，长江中游城市群建设正式启动。旅游部门率先落实响应三省政府合作框架协议，在湘、鄂、赣三省政府会商会上，三省旅游局局长签署了旅游业合作协议。此后，三省各个领域内的职能部门，如经协办、经信委、商务厅、农业厅、科技厅、教育厅、知识产权局、卫生厅、文化厅、国防科工办等，先后签订合作协议。2013年初，随着安徽省的加入，长江中游城市群由最初的湘、鄂、赣三省联手，变为湘、鄂、赣、皖四省共同建设、合力推进，四省交通、卫生、文化、会展、科技等职能部门先后签订合作协议，建立合作机制。

（二）区域合作渐趋活跃

湖南岳阳、江西九江和湖北咸宁三个城市率先行动。三市位于湘、赣、鄂的交界地带，为长江中游城市群的“小三角”。2012年2月24日，咸宁、九江、岳阳三市召开“小三角”区域合作座谈会；4月19日，三市签订区域合作框架协议，三市将在区域规划、交通网络、产业发展、文化旅游、物流市场、教育培训、生态环境等领域加强合作，合力打造长江中游城市群先行区、示范区。2013年9月28日，咸宁、岳阳、九江、安庆四市以“推进鄂湘赣皖四省合作，打造中国经济增长第四极”为主题，再次聚首咸宁，并达成“咸宁共识”，四市将共同推进区域规划融合，共同打造综合交通体系，共同推进产业分工合作，共同建设文化旅游强区，共同推进区域市场体系建设，共同推进生态文明建设，共同建设公共服务共享区，共建共享社会保险平台。

作为四省省会，武汉、长沙、南昌、合肥也积极行动。2013年2月23日，四市在武汉联合召开首届长江中游城市群省会会商会，签订了《长江中游城市群暨长沙、合肥、南昌、武汉战略合作协议》（简称“武汉共识”）。2014年2月28日，以“开放融合、创新发展”为主题的第二届长江中游城市群省会会商会在长沙举行，四市共同发布了“长沙宣言”，进一步明确了四个省会之间深化交流合作的方向和领域。目前，四市的合作与交流已初见成效，如实现了四城专家库共享，组建了餐饮联盟，联手推出了旅游优惠联票，建立了客运车辆违法行为通报和协查制度，共同开展了医疗卫生培训与会展战略合作，等等。

除了上述四省之间的联合行动外，江西与湖北、江西与湖南、湖南与湖北等双边行动也逐步深入。黄冈市与九江市仅一江之隔，2012年11月，两市政府在黄冈签订了《关于推进跨江跨区合作开发框架协议》。根据该协议，黄冈市黄梅县小池镇乃至整个黄梅县将被纳入大九江城市发展总体规划，两地将在空间布局、基础设施和产业发展等方面全面推进一体化。九江将在小池镇建设工业托管园区，发展“飞地经济”，同时享受两省发展的有关优惠政策。2013年2月7日，黄石市与九江市两地团委正式签订协议，结为青年创业就业战略合作伙伴，就两市青年创业就业管理机制对接共享、创业就业资源对接共享、



创业就业平台对接共享等达成共识。湘赣两省合作也在推进,2014年5月13日,江西萍乡与湖南株洲签订了《赣湘开放合作试验区战略合作框架协议书》。2012年5月,湖北、湖南两省提出共建洞庭湖生态经济区的战略设想,共同推进,将其纳入国家区域发展战略。荆州、岳阳、常德、益阳成为该生态经济区的主要城市,四市联手打造中三角中的“铁四角”。2012年8月22日,湖北荆州和湖南岳阳、常德、益阳四市以“洞庭湖生态经济区发展规划衔接”为主题召开会议,共谋洞庭湖生态经济区建设。2014年4月14日,国务院批准洞庭湖生态经济区的规划方案,标志着洞庭湖生态经济区规划正式进入启动实施阶段。

(三) 民间力量积极参与

在经贸交流方面,四省合作日益频繁,2012年5月,“中三角经济圈小商品产业发展峰会”在湖南岳阳举行,企业界人士与经济学家一起纵论长江中游城市群小商品产业发展新机遇。7月6~8日,以“中国大市场——从珠三角、长三角到中三角”为主题的中国企业家论坛夏季高峰会在武汉召开,吸引了全国以民营企业为主体的近300位著名企业界人士参会。

2013年4月17日,《长江中游城市群餐饮联盟协议》在武汉签署,四省将“抱团”促进中部餐饮产业化发展。2013年4月19日,长江中游城市群四省城市商业银行首届战略发展研讨会在武汉举行,四省城市商业银行共同签署了《战略发展业务合作协议》,并表示将通过建立长期稳定的沟通、协调及合作机制,积极创新合作方式,加快扩大合作内容,开展全方位、多领域的战略合作。2013年,湘、鄂、赣、皖四省酒类行业品牌经销年会聚焦打造“中国白酒金三角”;长沙、武汉等地416家参展商参加了2013年中国合肥农产品产销对接会;武汉在合肥举办了名优特新产品(合肥)展销会;合肥参加了分别在武汉、南昌举办的第十四届中国国际机电产品博览会和第五届中国绿色食品博览会等活动。

(四) 理论探讨蓬勃开展

2012年2月24日,湖北省委理论学习中心组举行集中学习,听取了中国社会科学院城市发展与环境研究所副所长、研究员魏后凯做的题为《长江中

游城市集群建设》的专题讲座。2月26日，由三省社科院、三省经协办等单位共同主办的长江中游城市集群论坛在武汉举行。2月28日，湖北省社会科学院主办第一届鄂韩合作论坛，并与韩国对外经济政策研究院达成长期合作研究意向，湖北省社会科学院副院长秦尊文向韩方代表介绍了中三角建设的进展情况和学术界的研究情况。2012年10月29日，第二届湘鄂赣苏区论坛在湖北省黄石市阳新县召开，论坛以“研究开发湘鄂赣苏区红色资源，助推长江中游城市集群建设”为主题。

四省省会社科院围绕长江中游城市群开展学术合作，2013年6月18日，武汉、长沙、南昌、合肥四市社科院（联）联合召开了首届“长江中游城市群建设论坛暨四省会城市社科院（联）会商会”，并签订了战略合作协议，决定加强四市之间的学术交流，共同开展课题研究，共同开展长江中游城市群建设的顶层设计，积极开展四市社科院（联）课题调研协作，加强信息交流合作，促进人才互动，实现四市社科资源共享、优势互补。

为发挥法治在全面推动长江中游城市群一体化发展过程中的保障作用，2013年10月22日，由武汉市委政法委、市法学会倡议并主办，长沙、合肥、南昌三市法学会联合承办的长江中游城市群首届法治论坛在武汉召开。会上，四市法学会签署了战略合作协议，标志着长江中游城市群在法治合作上迈出了重要一步。湖北省社会科学院早在2012年7月底就成立了全国首家“长江中游城市群研究中心”，并坚持每月编印一期《中三角瞭望》。中心承担湖北省、武汉市、咸宁市等相关重要课题多项，并多次到湖南、江西、安徽学习考察，加强与湘、赣、皖理论界的交流与合作。四省社科院各自成立了长江中游城市群课题组，积极开展长江中游城市群扩大内需、产业融合、基础设施一体化、科教创新等课题的协作研究。

（五）国家层面高度重视

长江中游城市群得到了中央层面的重视。2010年，时任国务院总理温家宝在湖北视察期间，听取了关于构建长江中游城市群的专题汇报后，指示国家发改委进行研究。在给国务院的回复意见中，国家发改委明确支持打造具有较大影响、充满活力的长江中游城市群。2012年3月全国“两会”期间，李克



强同志参加湖北代表团审议时明确表示，长江中游城市群建设符合国家战略。同年7月13~14日，李克强在湖北考察时指出，要将长江中游城市群纳入全国城镇化规划。8月27日，国务院出台《关于大力实施促进中部地区崛起战略的若干意见》，标志着长江中游城市群建设已进入国家战略决策。

国家还将长江中游城市群建设推向国际合作层面。2012年4月29日，李克强在访问俄罗斯时，与俄方商定加强长江中游城市群和伏尔加河流域城市群的区域合作。7月27日，为贯彻落实李克强访俄的有关指示精神，国家发改委联合外交部召开了中国长江中游城市群与俄罗斯伏尔加河流域城市群区域合作座谈会。2013年5月13日，全国政协主席俞正声在人民大会堂会见俄罗斯总统驻伏尔加河沿岸联邦区全权代表巴比奇，双方启动了长江中上游地区和伏尔加河沿岸联邦区合作，以打造两地区合作“创新版”和“升级版”。2013年9月26日，国家发改委在武汉市东湖宾馆组织召开了长江中游城市群一体化发展规划前期工作会议，会议由时任国家发改委地区司副司长刘苏社主持，时任司长范恒山就深化长江中游城市群研究提出了确定范围、把握主线、优化定位、明确任务、完善机制、落实政策六点要求。会议明确了长江中游城市群一体化发展规划工作的推进时间表，目前国家发改委正在积极推进总体规划的编制。

二 四省在长江中游城市群框架下合作的重点领域

目前，四省省委和省政府领导非常重视长江中游城市群建设。近年来，四省党政代表团之间进行了多次互访，四省分别从高层会商、部门对接、县市对话、企业合作多个层面探索合作新路径，达成携手建设长江中游城市群的共识，并相继在生态文明、综合交通运输、产业、社会事业、市场一体化等多个领域取得了实质性进展和成效。

（一）推进生态文明建设

以武汉城市圈、长株潭城市群、鄱阳湖生态经济区和皖江城市带为核心的长江中游城市群是全国重要的生态功能区。近年来，四省围绕“资源节约”“环境友好”“生态保护”“绿色发展”等关键词，开展生态文明建设。湖北