

——水相连的好邻居

俄罗斯阿穆尔州

Амурская область

高中毅 陈辉 张红侠 著



中共党史出版社

一水相连的好邻居

——俄罗斯阿穆尔州

高中毅 陈 辉 张红侠 著

中共党史出版社

2004年·北京

图书在版编目(CIP)数据

一水相连的好邻居——俄罗斯阿穆尔州/高中毅,陈辉,张红侠著。——北京:中共党史出版社:2004.3

ISBN 7-80199-010-2

I. —... II. ①高...②陈...③张... III. 阿穆尔州—概况 IV. K951.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 017619 号

书名:一水相连的好邻居——俄罗斯阿穆尔州

作 者:高中毅 陈辉 张红侠

责任编辑:陈海平 黄艳 姚建萍 冯世平

出版发行:中共党史出版社

社 址:北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编:100080

经 销:新华书店

印 刷:北京振兴源印务有限公司

开 本:16

字 数:550 千字

印 张:26

印 数:1~1000 册

版 次:2004 年 5 月第 1 版

印 次:2004 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 7-80199-010-2/K·6

定 价:68.00 元

前言

俄罗斯联邦是中国最大的邻邦。中俄两国拥有长达 4300 多公里共同边界。长期以来,中俄两国之间,特别是两国相邻省(区)州(边疆区)之间保持着密切往来。1989 年中苏两国举行了最高级会晤,实现了两国关系的正常化。苏联解体后,在双方政府和人民的共同努力下,中俄两国关系得到了顺利发展:1992 年两国关系被确定为“友好国家关系”;1994 年发展到“面向 21 世纪的建设性伙伴关系”;1996 年又进而提升到“面向 21 世纪的战略协作伙伴关系”。

2001 年是中俄两国关系发展具有里程碑意义的一年。这一年 7 月,中华人民共和国主席江泽民访问俄罗斯。两国最高领导人签署了具有历史意义的《中俄睦邻友好合作条约》。这一条约的签署为中俄两国人民世代和睦相处,永远做好邻居、好朋友和好伙伴奠定了坚实的法律基础。随后,两国总理又在同年 9 月的例行会晤中签署了一系列重要的经贸合作协议,从而使两国经贸合作关系由“磨合期”开始驶入“快车道”。

2003 年 5 月下旬,中华人民共和国主席胡锦涛首次对俄罗斯进行国事访问,又为两国关系进一步深入发展注入了新的活力。两国元首签署的《中俄联合声明》强调:“双方愿承上启下,继往开来,共同努力开创中俄关系发展的新局面”。“为巩固和扩大中俄关系的物质基础,双方商定,在互利基础上积极发展两国经贸、军技、科技、能源、运输、核能、航天、信息技术等领域的务实合作及边境和地区合作。”

在访俄期间,胡锦涛主席表示:“对已取得的丰硕成果,我们感到满意,但不能满足。”他在许多场合还提出了进一步深化和提升双边经贸合作水平的新建议。这些建议主要是:第一,必须从巩固和加强中俄战略协作伙伴关系的高度,认识发展双边经贸合作的重要性。“扩大两国经贸合作是深化中俄战略协作伙伴关系的重要内容”。第二,要树立互利互惠,互谅互让,长期合作,实现双赢目标的新合作观。第三,要树立“大经贸”合作理念,“坚持以大型经济技术合作项

目为龙头,提高中俄经贸合作的质量”。第四,按照国际惯例,推进体制改革,改善经营投资环境,积极创造条件,“相互扩大市场开放,规范贸易秩序,积极支持对方商品、服务和资本进入本国市场,为企业经营创造公正透明的平等竞争条件”。这些新建议为两国进一步发展双边经贸合作指出了方向。

在全面发展对俄经贸合作关系的进程中,与我国相邻的俄罗斯西伯利亚和远东地区具有重要的战略地位。这里是世界自然资源的宝库,蕴藏着十分丰富的油气和森林资源以及储量可观、品种齐全的黑色金属和有色金属;这里的工业基础和科技实力雄厚,军事工业发达,消费市场广阔,具有同我国进行经贸、科技和军技合作的巨大潜力。因此,可以说,没有我国同这一地区的融洽关系和密切合作,就谈不上中俄两国真正的睦邻友好关系。有鉴于此,两国政府十分重视双方地区之间的合作,并于20世纪90年代末签署了两国地区之间合作的协定。根据协定,双方确定各自推出10个省(区)州(边疆区)实行“结对合作”。远东联邦区的阿穆尔州便是俄罗斯首选的与我国上海市实行“结对合作”的联邦主体之一。历史上,阿穆尔州与中国保持着友好的密切合作关系。苏联解体后,该州是俄罗斯与中国进行经贸合作最活跃的地区之一。

中俄发展全面关系的实践表明,双方地区之间的合作发挥着不可替代的作用。与其他合作形式相比,它具有以下一些特点:一是它涉及的范围广泛,既包括人文领域的交流,也包括经贸、科技、军技、资源等领域的合作;二是它既具经济上的互补性,又有明显的地缘优势;三是它运作的方式灵活机动,能够调动双方地方的积极性。

中俄地区之间合作的实践还表明,由于彼此之间缺乏全面的、经常性的人文交流,各自对对方市场需求缺乏深入细致的了解,地区之间的合作还不够深入,其成效也不够显著。为了进一步深化和发展双方地区之间的合作,两国必须加强彼此之间的了解和信任,全面系统地调查研究对方的经营投资环境、人文法律环境以及市场的各种需求。

过去,我国学术界对俄罗斯各个具体地区尤其是与我“结对合作”的各个联邦主体缺乏较全面系统的研究。为了满足加强中俄地区间合作的迫切需要,填

补国内这一研究领域的空白,中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所决定组织科研力量,加强对与我国相邻的俄罗斯各联邦主体的研究,为推动两国地区间的合作作出贡献。由中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所《上海市与阿穆尔州结队开展经贸合作》课题组完成的《一水相连的好邻居——俄罗斯阿穆尔州》就是适应这一需要而撰写的。

《一水相连的好邻居——俄罗斯阿穆尔州》全面系统地介绍了阿穆尔州的历史、民族和人口;地理位置、自然条件、经济区划和矿产资源;政治局势、行政建制和社会人文环境;文化、教育和科研等基本情况。为了适应对俄经贸合作的需要,书中以较大的篇幅详细地论述了阿穆尔州经济领域改革的进程和发展前景;工业、农业、建筑业、运输业、信息业、商业等部门的现状及存在问题;财政金融、生产和消费价格、劳动市场、商品和服务市场的变化及发展趋势;对外贸易、经济合作的政策和措施以及外贸进出口结构,特别是对华经贸合作的现状及展望。为了全景式地、直观地展现阿穆尔州的全貌,书中还绘制了各种图表。为了帮助人们熟悉俄罗斯及阿穆尔州的经营投资环境,书中还专门汇集了俄罗斯联邦及阿穆尔州的有关法律文件。

《一水相连的好邻居——俄罗斯阿穆尔州》在撰写过程中得到了各方面的支持和帮助。上海市发展研究中心及上海市发展研究基金会提供了财力支持,使本课题的研究工作得以顺利地开展。全国政协委员、上海市发展研究中心主任王战先生是启动本课题的直接支持者和指导者。全国政协委员、中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所所长李静杰研究员是本课题的发起者和策划者。在本课题研究和撰写过程中,黑龙江省社会科学院西伯利亚研究所赵立枝所长、黑龙江大学俄罗斯研究所李传勋所长、中共黑龙江省黑河市委于晓东书记及市政府有关部门都对课题组给予了多方面的支持和帮助。他们不仅向课题组传递了重要的学术和商务信息,还提供了大量的珍贵资料和数据。对于他们的指导、关心和帮助,在此一并表示深深谢意!

需要指出的是,由于国内过去对这一领域的研究基础薄弱,加之主客观条件的诸多限制,这一研究成果还有不尽人意的地方,一些需要涉及的方面,因资料

欠缺未能充分地论述。但我们仍希望,《一水相连的好邻居——俄罗斯阿穆尔州》作为对俄罗斯联邦主体研究的成果,以其资料的系统性和完整性,在帮助中国有关政府部门、企业家和学者加深对阿穆尔州的了解方面,在推动上海市和阿穆尔州的合作方面,能够发挥积极的作用。

高中毅

2004年3月于北京

目 录

第一部分 概 述

第一章 阿尔穆州概况	(5)
第一节 地理位置	(7)
第二节 地形与气候	(9)
第三节 人口和民族	(14)
第四节 自然资源	(27)
第二章 历史沿革和行政建制	(37)
第一节 历史沿革	(39)
第二节 行政建制	(41)
第三章 行政区和主要城市	(45)
第一节 行政区划及所属各区	(47)
第二节 主要城市	(61)
第四章 政治组织与社会团体	(69)
第一节 政治组织	(71)
第二节 社会团体	(72)
第五章 民情民意和对中国的态度	(75)
第一节 民族性格和政治趋向	(77)
第二节 对华态度	(79)

第二部分 经 济

第六章 工 业	(85)
第一节 工业部门结构	(89)
第二节 工业发展动态	(91)
第三节 主要工业部门状况	(96)
第七章 农 业	(109)
第一节 土地关系和农业生产管理的组织形式	(111)
第二节 农业的物质技术基础	(113)
第三节 农业的部门结构及其发展动态	(115)
第四节 种植业	(118)
第五节 畜牧业	(124)
第八章 建筑业	(129)
第一节 建筑企业及其所有制结构	(131)
第二节 固定资产投资	(132)
第三节 建筑业的物质技术基础	(136)
第四节 基础设施建设项目	(137)
第五节 住房建设和社会文化项目建设	(141)
第六节 企业财政状况	(146)
第九章 交通运输业	(149)
第一节 铁路运输	(153)
第二节 公路运输	(156)
第三节 水路运输	(158)

第四节 航空运输	(160)
第五节 企业的财政状况	(162)
第十章 邮电业	(165)
第一节 邮电业的服务结构及服务量	(167)
第二节 邮电业的物质技术基础	(169)
第十一章 商业与服务业	(171)
第一节 商 业	(173)
第二节 公共饮食业	(186)
第十二章 财政与金融	(189)
第一节 财政预算及税收体制	(191)
第二节 企业私有化及其收入	(198)
第三节 银行信贷体系及保险市场	(200)
第十三章 价 格	(207)
第一节 消费价格	(211)
第二节 生产者价格	(218)
第十四章 居民生活与社会保障	(223)
第一节 居民生活	(225)
第二节 劳动就业与失业救济	(237)
第三节 退休与养老保障	(243)

第三部分 对外经济关系

第十五章 对外贸易	(251)
第一节 对外贸易体制	(253)

第二节 对外贸易和进出口结构	(259)
第十六章 对外经济合作	(267)
第一节 对外经济合作的法规及政策	(269)
第二节 创建“自由经济区”的尝试	(273)
第三节 对外经济合作的形式及进程	(275)
第四节 企业和组织外汇资金的动态	(284)
第十七章 对华经贸合作	(287)
第一节 对华贸易	(289)
第二节 对华经济合作	(293)
第三节 对外招商的主要领域及项目	(295)
第四节 对华经贸通道及其建设	(297)

第四部分 科教文卫

第十八章 科学技术	(305)
第一节 科研事业发展历程	(307)
第二节 科研体制的变革	(307)
第三节 科研机构	(309)
第四节 科研人员	(310)
第五节 科研经费	(311)
第十九章 教 育	(315)
第一节 学龄前教育	(317)
第二节 普通教育	(318)
第三节 职业教育	(321)

第四节 高等教育	(324)
第二十章 文化艺术与新闻	(329)
第一节 文化艺术	(331)
第二节 文学和绘画	(332)
第三节 历史和文化遗迹	(333)
第四节 新闻与广播	(334)
第二十一章 卫生保健与体育	(335)
第一节 卫生保健	(337)
第二节 体 育	(340)

第五部分 有关法规

俄罗斯阿穆尔州投资法	(345)
俄罗斯联邦外国投资法	(352)
俄罗斯联邦主体国际联系和对外经济联系调整法	(360)
俄罗斯联邦产品分成协议法	(363)
俄罗斯联邦股份公司法(摘要)	(374)
俄罗斯外国公民和无国籍人员劳务许可证发放条例	(412)

第一部分

概

述

阿穆尔州作为俄罗斯的一个联邦主体,历史上就与中国保持着友好的密切合作关系;苏联解体后,更是俄罗斯与中国进行经贸合作最活跃的地区之一。本部分重点对阿穆尔州的自然地理概况和社会人文环境作一简要介绍,包括地理位置、自然条件、矿产资源;民族和人口;历史沿革和行政建制;政治组织与社会团体;民族性格、政治趋向诸方面。

阿穆尔州位于俄罗斯亚洲部分的东南边缘,远东联邦区的西南部。其领土面积约 36.19 万平方公里,其中山岭和高地约占 60%,平原占 40%。气候属季风型气候。

阿穆尔州自然条件比较好,土地资源、水力资源、森林资源等潜力巨大,各种矿产资源几乎是应有尽有。

阿穆尔州人口有 98.21 万(2002 年 1 月 1 日常住人口),是一个以俄罗斯族为主的多民族州。

阿穆尔州的疆界、行政归属几经变化。在不同历史时期,其行政建制都有所不同。

阿穆尔州纵向权力结构通常分为三级,即州—区—市镇或农村居民点。其全境辖有 20 个区(县)、7 个州直辖市、2 个区辖市、21 个镇和 610 个农村居民点。首府设在布拉戈维申斯克市。

在苏联时期,阿穆尔州的政治组织系统主要是以党(苏共)、团(共青团)和工会组织为主体建立和发展的。苏联解体后,阿穆尔州出现了很多政治组织和社会团体。

鲜明的民族构成特点、传统的宗教文化背景、俄罗斯地跨欧亚大陆所独有的地理位置特点以及经济转轨所带来的体制摩擦和文化冲突,这一切都决定了阿穆尔州居民的民族性格、政治趋向以及对外部世界的态度。

第一章

阿穆尔州概况

俄罗斯联邦(俄罗斯)由 89 个联邦主体^① 组成。2000 年普京当选俄罗斯联邦总统以后,为了加强联邦中央对地方的监督和控制,把全国划分为七个联邦区^②。在七个联邦区中,远东联邦区的面积最大,但经济发展最落后。远东联邦区南部与朝鲜和中国接壤,由 10 个联邦主体组成^③。阿穆尔州是其中的一个联邦主体。它位于俄罗斯亚洲部分的东南边缘,远东联邦区的西南部。

阿穆尔州领土面积为 36.19 万平方公里^④,占俄罗斯总面积的 2.1%,居第十六位;占远东联邦区总面积的 5.8%,居第五位。阿穆尔州领土面积差不多等于阿尔巴

① 89 个联邦主体中有 21 个共和国,6 个边疆区,49 个州,2 个联邦直辖市,1 个自治州和 10 个自治专区。

② 七个联邦区是西北区、中央区、南方区、伏尔加河沿岸区、乌拉尔区、西伯利亚区和远东区。

③ 远东联邦区由 1 个共和国(萨哈共和国—原雅库特共和国),1 个自治州(犹太自治州),2 个自治区(楚科奇自治区和科里亚克自治区),2 个边疆区(哈巴罗夫斯克边疆区和滨海边疆区)及 4 个州(阿穆尔州、勘察加州、萨哈林州和马加丹州)组成。

④ 《阿穆尔州统计年鉴》,2002 年俄文版,第 6 页。